

predlog

Družbeni dogovor o skupnih osnovah in merilih za podeljevanje priznavalnine udeležencem narodnoosvobodilne vojne in drugih vojn, katere urejajo občinske skupščine s svojimi predpisi (Uradni list SRS št. 18-1162/77) se spremeni in dopolni tako, da se njegovo prečiščeno besedilo glasi:

DRUŽBENI DOGOVOR

o skupnih osnovah in merilih za podeljevanje priznavalnine udeležencem narodnoosvobodilne vojne in drugih vojn, ki jih urejajo občinske skupščine s svojimi predpisi

Z namenom, da se občinske priznavalnine udeležencev narodnoosvobodilne vojne in drugih vojn čimbolj poenotijo, sklepajo na podlagi 147. člena ustave socialistične republike Slovenije skupščine občin Ajdovščina, Brežice, Celje, Cerknica, Črnomelj, Domžale, Dravograd, Gornja Radgona, Grosuplje, Hrastnik, Idrija, Ilirska Bistrica, Izola, Jesenice, Kamnik, Kočevje, Koper, Kranj, Krško, Laško, Lenart, Lendava, Litija, Ljubljana-Bežigrad, Ljubljana-Center, Ljubljana Moste-Polje, Ljubljana-Šiška, Ljubljana Vič-Rudnik, Ljutomer, Logatec, Maribor, Metlika, Mozirje, Murska Sobota, Nova Gorica, Novo mesto, Ormož, Piran, Postojna, Ptuj, Radlje ob Dravi, Radovljica, Ravne na Koroškem, Ribnica, Sevnica, Sežana, Slovenska Bistrica, Slovenj Gradec, Slovenske Konjice, Šentjur pri Celju, Škofja Loka, Šmarje pri Jelšah, Tolmin, Trbovlje, Trebnje, Trzin, Velenje, Vrhnika, Zagorje ob Savi, Žalec, Republiška konferenca socialistične zveze delovnega ljudstva Slovenije, Republiški odbor zveze združenj borcev narodnoosvobodilne vojne Slovenije in izvršni svet Skupščine SR Slovenije

DRUŽBENI DOGOVOR

o skupnih osnovah in merilih za podeljevanje priznavalnine udeležencem narodnoosvobodilne vojne in drugih vojn, ki jih urejajo občinske skupščine s svojimi predpisi

1. člen

S tem družbenim dogovorom udeleženci določajo:

- upravičence do občinskih priznavalnin;
- vrste občinskih priznavalnin;
- skupne osnove in merila za podeljevanje občinskih priznavalnin;
- financiranje občinskih priznavalnin.

2. člen

Udeleženci družbenega dogovora so se sporazumeli, da so upravičenci do občinskih priznavalnin:

1. udeleženci narodnoosvobodilne vojne, ki so vstopili v narodnoosvobodilni boj pred 9. septembrom 1943 oziroma do 13. oktobra 1943 in ki jim je po predpisih o pokojninskem zavarovanju čas do odhoda v narodnoosvobodilni boj do 15. maja 1945 dvojno všteti v pokojninsko dobo ter udeleženci narodnoosvobodilne vojne, ki imajo po predpisih o starostnem zavarovanju kmetov priznan status kmeta borca narodnoosvobodilne vojne pred 9. septembrom 1943 oziroma do 13. oktobra 1943;

2. žene udeležencev narodnoosvobodilne vojne, ki so vstopile v narodnoosvobodilni boj do 1. julija 1944 in ki jim je po predpisih o pokojninskem zavarovanju čas odhoda v narodnoosvobodilni boj do 15. maja 1945 dvojno všteti v pokojninsko dobo;

3. udeleženci narodnoosvobodilne vojne, ki so vstopili v narodnoosvobodilni boj do 1. julija 1944, preden so dopolnili 18. leto starosti in ki jim je po predpisih o pokojninskem zavarovanju čas odhoda v narodnoosvobodilni boj do 15. maja 1945 dvojno všteti v pokojninsko dobo;

4. udeleženci narodnoosvobodilne vojne, ki so vstopili v narodnoosvobodilni boj po 9. septembru 1943 oziroma 13. oktobru 1943 in ki jim je po predpisih o pokojninskem zavarovanju čas do odhoda v narodnoosvobodilni boj do 15. maja 1945 dvojno všteti v pokojninsko dobo;

5. izjemoma zudi aktivni sodelavci v narodnoosvobodilnem gibanju, ki imajo po predpisih o pokojninskem zavarovanju priznано posebno dobo v času med narodnoosvobodilno vojno v dejanskem trajanju;

6. borci za severno mejo v letih 1918 in 1919 in slovenski vojni dobrovoljci iz vojn 1912 do 1918.

3. člen

Občinske priznavalnine po tem dogovoru so:

1. stalne;
2. občasne;
3. enkratne.

4. člen

Pravico do stalne priznavalnine po tem dogovoru imajo upravičenci iz 1., 2. in 3. točke 2. člena tega dogovora, če skupni mesečni dohodek upravičenca in njegovega zakonca deljen po enakih delih na oba zakonca in družinske člane, ki so pridobitno nezmožni po predpisih o pokojninskem in invalidskem zavarovanju, ne presega na osebo vsakokratnega mejnega zneska najnižjih pokojninskih prejemkov, ki ga določa skupnost pokojninskega in invalidskega zavarovanja v SR Sloveniji za tekoče leto (v nadaljnjem besedilu: mejni znesek).

Upravičenci iz 4., 5. in 6. točke 2. člena tega dogovora imajo pravico do stalne priznavalnine, če skupni mesečni dohodek upravičenca in njegovega zakonca deljen po enakih delih na oba zakonca in družinske člane, ki so pridobitno nezmožni po predpisih o pokojninskem in invalidskem zavarovanju, ne presega na osebo 80 odstotkov mejnega zneska.

Za dohodke, ki se upoštevajo pri odločanju o pravici do priznavalnine po tem dogovoru, se štejejo vsi dohodki, razen tistih, ki se po posebnih predpisih ne štejejo za dohodek.

Za dohodek iz kmetijske dejavnosti se šteje 40% katastrskega dohodka iz prejšnjega leta. Če je zemljišče oproščeno davka od osebnega dohodka iz kmetijske dejavnosti, se dohodek od kmetijske dejavnosti ne upošteva.

5. člen

Udeleženci družbenega dogovora so se sporazumeli, da je za upravičence iz 1., 2. in 3. točke 2. člena tega dogovora stalna priznavalnina enaka vsakokratnemu mejnemu znesku, za upravičence iz 4., 5. in 6. točke 2. člena tega dogovora pa 80 odstotkov vsakokratnega mejnega zneska.

O višini stalne priznavalnine odloča komisija za vprašanja borcev NOV občinske skupščine ali drugo pristojno telo, ki ga določa občinska skupščina.

Pri določanju višine stalne priznavalnine se upoštevajo premoženjske razmere upravičenca in oseb iz 4. člena tega dogovora, s katerimi živi v skupnem gospodinjstvu, zdravstveno stanje upravičenca in njegove družine, čas udeležbe in osebni prispevek upravičenca v narodnoosvobodilni vojni ter stanovanjske in druge socialne okoliščine, pri samohranilcih pa zlasti tudi starost.

6. člen

Udeleženci družbenega dogovora so se sporazumeli, da bodo le izjemoma podeljevali občinske priznavalnine aktivnim sodelavcem v narodnoosvobodilnem gibanju, ki imajo po predpisih o pokojninskem zavarovanju priznано posebno dobo v času med narodnoosvobodilno vojno v dejanskem trajanju.

Pri določanju višine stalne priznavalnine tem osebam bodo upoštevali razen socialno-ekonomskih okoliščin iz 3. odstavka 5. člena tega dogovora zlasti še čas aktivnega sodelovanja in njihov osebni prispevek v narodnoosvobodilnem gibanju.

7. člen

Če se spremenijo pogoji, ki so vplivali pri odločanju o pravici in višini stalne priznavalnine, se priznavalnina lahko zviša, zniža ali ukine.

Dohodki, ki vplivajo na odločanje o pravici in višini priznavalnine, se ugotavljajo v začetku vsakega leta.

Spremenjeni pogoji se upoštevajo od prvega dne naslednjega meseca, ko so bili ugotovljeni.

8. člen

Udeleženci družbenega dogovora so se sporazumeli, da bodo v primerih, ko bi bilo potrebno zaradi spremenjenih socialno-ekonomskih okoliščin upravičencu stalno priznavalnino občutno znižati ali ukiniti, izjemoma zadržali priznavalnino v enakem znesku tudi vnaprej, če bi po presoji organa, ki o tem odloča, znižanje ali ukinitve imelo negativne posledice pri uživalcu oziroma v okolju v katerem živi.

9. člen

Občasna ali enkratna priznavalnina se po tem družbenem dogovoru lahko v izjemnih primerih podeli udeležencem narodnoosvobodilne vojne in drugih vojn iz 2. člena tega dogovora, če zaidajo v težje razmere zaradi bolezni, nezgode, smrti družinskega člana, hujših elementarnih nesreč ali zaradi drugih podobnih okoliščin.

Občasna ali enkratna priznavalnina znaša največ 120 odstotkov vsakokratnega mejnega zneska.

Podeljevanje občasne ali enkratne priznavalnine po tem členu ni odvisno od pogojev iz 4. člena tega dogovora.

10. člen

Pravico do stalne priznavalnine iz 4. člena oziroma pravico do občasne ali enkratne priznavalnine iz 9. člena tega dogovora imajo tudi družinski člani padlih ali umrlih borcev in aktivistov NOV iz 2. člena tega dogovora, če so pridobitno nezmožni po predpisih o pokojninskem in invalidskem zavarovanju in če izpolnjujejo druge pogoje iz tega dogovora.

11. člen

Udeleženci tega družbenega dogovora so se sporazumeli, da imajo uživalci stalne priznavalnine in njihovi ožji družinski člani (zakonec, otroci, starši) po tem dogovoru zagotovljeno zdravstveno varstvo v obsegu, ki je določen po predpisih o zdravstvenem varstvu, če nimajo zagotovljenega zdravstvenega varstva na drugi podlagi.

12. člen

Udeleženci tega družbenega dogovora so se dogovorili, da se sredstva za priznavalnine in druge pravice iz naslova priznavalnin iz tega dogovora zagotavljajo na podlagi dogovorjene porabe v vsakoletnem proračunu občine iz lastnih sredstev, dopolnjevanim občinam pa tudi iz dopolnilnih sredstev iz republiškega proračuna.

13. člen

Udeleženci tega družbenega dogovora so se dogovorili, da bodo za občane, ki jih ta dogovor ne obsega in katere zajemajo sedanjí občinski odloki o priznavalninah oziroma materialnih družbenih pomočeh borcem narodnoosvobodilne vojne, obdržali ureditev drugih oblik pomoči po občinskih odlokih.

Udeleženci tega družbenega dogovora so se dogovorili, da je najvišja stalna priznavalnina, ki je navedenna v 5. členu tega dogovora, izjemoma lahko tudi višja.

Sredstva za pokrivanje izdatkov iz prvega in drugega odstavka tega člena zagotavljajo občinske skupščine v proračunih.

14. člen

Republiška konferenca socialistične zveze delovnega ljudstva Slovenije in Republiški odbor zveze združenj borcev narodnoosvobodilne vojne Slovenije bosta organizirala, usmerjala in usklajevala ustrezno družbenopolitično aktivnost pri uresničevanju tega družbenega dogovora ter pri izboljšanju materialne in socialne varnosti udeležencev narodnoosvobodilne vojne in drugih borcev.

15. člen

Izvršni svet skupščine SR Slovenije se zavezuje, da bo v mejah svojih pristojnosti usmerjal in usklajeval aktivnost republiških upravnih organov in organizacij pri izpopolnjevanju sistema socialne in materialne varnosti borcev narodnoosvobodilne vojne in drugih borcev za uresničevanje tega družbenega dogovora.

16. člen

Udeleženci tega družbenega dogovora so se dogovorili, da bodo v roku treh mesecev po uveljavitvi tega dogovora uskladili svoje predpise o priznavalninah z določili, ki jih vsebuje ta dogovor ter jin bodo uporabljali pričeniši s 1. januarjem 1979.

17. člen

Izvajanje tega družbenega dogovora spremlja poseben odbor (odbor udeležencev), ki ima 16 članov in njihove namestnike. Po enega člana in njegovega namestnika imenuje Republiška konferenca socialistične zveze delovnega ljudstva Slovenije, Republiški odbor zveze združenj borcev narodnoosvobodilne vojne Slovenije in Izvršni svet Skupščine SR Slovenije. Predstavnike občin in njihove namestnike v odbor udeležencev imenujejo izvršni sveti občinskih skupščin.

Odbor udeležencev spremlja in analizira uresničevanje tega družbenega dogovora, zlasti glede poenotenja skupnih osnov in meril za podeljevanje priznavalnin, glede vrst priznavalnin in sistema financiranja ter predlaga udeležencem ustrezne ukrepe. Udeleženci soglašajo, da bo administrativna opravila za odbor udeležencev opravljal Republiški komite za vprašanja borcev NOV in vojaških invalidov.

Udeleženci se zavezujejo, da bodo Republiškem komiteju za vprašanja borcev NOV in vojaških invalidov v skladu z določbami tega družbenega dogovora zagotavljali potrebne podatke za spremljanje izvajanja dogovora, in sicer v rokih, ki jih določi odbor udeležencev.

18. člen

Pobudo za spremembe in dopolnitve tega družbenega dogovora lahko da vsak njegov udeleženeec.

19. člen

Ta družbeni dogovor je sklenjen, ko ga podpišejo pooblaščení predstavniki vseh udeležencev družbenega dogovora in začne veljati osmi dan po objavi v Uradnem listu SR Slovenije.

Številka: 191/B-1/78

Ljubljana, dne 27. decembra 1978.

Podpisniki družbenega dogovora in datum podpisa:

1—60. vse skupščine občin v SR Sloveniji

61. Republiška konferenca SZDL Slovenije

62. Republiški odbor ZZB NOV Slovenije

63. Izvršni svet Skupščine SR Slovenije

obrazložitev

Družbeni dogovor o skupnih osnovah in merilih za podeljevanje priznavalnine udeležencem NOV in drugih vojn, ki jih urejajo občinske skupščine s svojimi predpisi (Ur. l. SRS št. 18/77) so v letu 1977 podpisale vse občinske skupščine, Republiška konferenca SZDL Slovenije, Republiški odbor ZZB NOV Slovenije in Izvršni svet Skupščine SR Slovenije. Družbeni dogovor se od 1. 1. 1977 postopno realizira na podlagi odlokov, ki so jih v letu 1977 in 1978 sprejele občinske skupščine.

Po podatkih občinskih upravnih organov, pristojnih za vprašanja borcev NOV o 2/3 realizaciji družbenega dogovora v prvem polletju 1978 izhaja, da je prejelo 9018 borcev stalne priznavalnine, razen tega pa je bilo v tem razdobju podeljenih tudi 210 občasnih in 1714 enkratnih priznavalnin. Skupno so bila za priznavalnino in druge oblike družbene pomoči borcem porabljeni za prvo polletje 1978 sredstva v višini 45.318.708 din. Za vse leto 1978 pa je predvidena poraba v višini 128.331.000 din, kar naj bi predstavljalo tudi izhodišče za izračun potrebnih sredstev za polno (3/3) realizacijo družbenega dogovora v letu 1979.

Izvajanje družbenega dogovora spremlja in analizira odbor udeležencev družbenega dogovora, ki je na štirih sejah obravnaval stanje na področju občinskih priznavalnin po uveljavitvi družbenega dogovora in problematiko, ki se pojavlja v zvezi z realizacijo družbenega dogovora, tako glede pogojev in meril za priznavanje te oblike družbene pomoči borcem, kot glede financiranja.

V razpravah o »Informaciji o uresničevanju stališč skupščine SR Slovenije in predsedstva republiške konference SZDL Slovenije o izvajanju in nadaljnjem urejanju sistema socialne varnosti borcev NOV in drugih borcev ter vojaških invalidov«, so bili dani določeni predlogi za dopolnitev sistema občinskih priznavalnin. Sklepi vseh zborov skupščine SR Slovenije z dne 29. 9. 1978 tako med drugim določajo, da bo treba »z večjo prožnostjo, upoštevajoč pri tem vsak posamezni primer, uresničevati družbeni dogovor o skupnih osnovah in merilih za podeljevanje priznavalnine udeležencem NOV in drugih vojn«.

Tudi republiški odbor ZZB NOV Slovenije je v stališčih k omejenim informaciji dne 26. 9. 1978 za področje občinskih priznavalnin sprejel naslednjo usmeritev: »Priznavalnino borcev, zlasti občinske, predstavljajo pomembno dopolnilo pri celotnem urejanju socialne varnosti borcev. Zato je potrebno pri njihovem dodeljevanju še bolj upoštevati osebni prispevek posameznika v NOV in sedanje socialno stanje. S tega vidika bi bilo potrebno odpirati možnost izjemnega dodeljevanja priznavalnine tudi borcem, ki imajo priznано posebno dobo le v enojnem trajanju, glede na njihov dejanski prispevek v NOV, sedanje socialne razmere pa so takšne, da so resnično potrebni pomoči. Prav tako naj bi se ne upoštevalo pri določanju priznavalnin dohodkov družinskih članov borca, kar ponekod ustvarja precejšnje krivice. Zato se Republiški odbor ZZB NOV Slovenije zavzema za ustrezne spremembe družbenega dogovora o priznavalninah«.

Na podlagi prednjih sklepov in stališč in pripomb, danih na predlog sprememb in dopolnitev družbenega dogovora je odbor udeležencev sprejel na 4. seji, dne 27. 12. 1978 prednje spremembe in dopolnitve družbenega dogovora, ki vsebujejo naslednje pomembnejše spremembe in dopolnitve:

— Stališče, da je potrebno pri dodeljevanju občinskih priznavalnin odpirati možnost **izjemnega** podeljevanja priznavalnin tudi borcem, ki imajo priznано posebno dobo le v enojnem štetju, glede na dejanski prispevek v NOV, je realizirano v dopolnilu 5. točke 2. člena in v 6. členu družbenega dogovora z določilom, da imajo pravico do občinske priznavalnine izjemoma tudi aktivni sodelavci v narodnoosvobodilnem gibanju, ki imajo priznано posebno dobo med NOV v dejanskem trajanju po predpisih o pokojninskem zavarovanju.

— V 4. členu je upoštevan predlog, naj bi se pri odločanju o občinskih priznavalninah ne upošteval dohodek vseh družinskih članov, ampak samo dohodek upravičenca in njegovega zakonca.

Ta dohodek pa se deli po enakih delih na oba zakonca in družinske člane, ki so pridobitno nezmožni po predpisih o pokojninskem in invalidskem zavarovanju in če ne presega na osebo vsakokratnega mejnega zneska (oziroma 80% tega zneska) najnižjih pokojninskih prejemkov, ki ga določi skupnost pokojninskega in invalidskega zavarovanja za tekoče leto, je borec upravičen do priznavalnine.

— Da bi se zadržalo sedanje stanje pri upoštevanju dohodkov iz kmetijske dejavnosti, glede na nov predpis o ugotavljanju katastrskega dohodka, je vključena sprememba v 4. členu dogovora tako, da se pri ugotavljanju upravičenosti do občinske priznavalnine upošteva 40% katastrskega dohodka iz prejšnjega leta, kar je v poprečju uravnoteženo z 2-kratnim katastrskim dohodkom po dosedanjih predpisih.

— Pomembno dopolnitev družbenega dogovora predstavlja 8. člen dogovora, ki se nanaša na primere uživalcev občinske priznavalnine, katerim bi bilo potrebno zaradi spremenjenih socialno-ekonomskih razmer to obliko družbene pomoči znižati ali ukiniti. Ob upoštevanju, da tak ukrep, zlasti če temelji zgolj na manjšem preseganju premoženjskega cenzusa, ne pa tudi na upoštevanju drugih okoliščin, zlasti starosti, bolezni pa tudi zaslug uživalca, lahko povzroči resne konfliktno situacije, je določeno, da lahko upravičenci v takih primerih **izjemoma** zadržijo priznavalnino v enakem znesku tudi vnaprej, če bi bila taka odločitev po presoji organa, ki o tem odloča, glede na specifičnost primera in okolja potrebna.

— Glede na usmeritev, ki jo je dala skupščina SR Slovenije in republiški odbor ZZB NOV, da je potrebno z večjo prožnostjo, upoštevajoč vsak posamezni primer, uresničevati družbeni dogovor, je bil dopolnjen tudi 10. člen družbenega dogovora. Tako so upravičeni do občinske priznavalnine tudi družinski člani padlih ali po vojni umrlih borcev in aktivistov NOV, če so pridobitno nezmožni in če izpolnjujejo ostale pogoje iz tega dogovora.

— V 12. členu je precizneje določeno, da se sredstva za občinske priznavalnine zagotavljajo v občinskih proračunih iz lastnih sredstev občine, pri dopolnjevanjih občinah pa tudi iz dopolnilnih sredstev iz republiškega proračuna, če so zato izpolnjeni pogoji, ki jih predpisuje zakon o republiškem proračunu.

— V 16. členu je vneseno dopolnilo, po katerem se udeleženci obvezujejo, da bodo določila novega družbenega dogovora vnesli v svoje predpise v roku treh mesecev po njegovi uveljavitvi, uporabljali pa jih bodo od 1. januarja 1979 dalje. Tako določilo je potrebno, ker so dosedanje izkušnje pokazale, da nekatere občinske skupščine še leto in dalj po uveljavitvi prejšnjega družbenega dogovora niso ustrezno novelirale svojih predpisov.

Družbeni dogovor se spreminja in dopolnjuje tudi v nekaterih drugih določbah glede na predlagane dopolnitve, ki so zgoraj obrazložene, poleg tega pa se besedilo v posameznih členih, ki se navezujejo na nekatere druge predpise, npr. na predpise o zdravstvenem varstvu, usklajuje in redakcijsko ureja.

V družbeni dogovor se vnaša tudi določilo, da lahko da pobudo za njegove spremembe in dopolnitve vsak udeleženec, kakor tudi določilo, da je družbeni dogovor sklenjen, ko ga podpišejo pooblaščen predstavniki vseh udeležencev in začne veljati osmi dan po objavi v uradnem listu SR Slovenije.

Ostalih sprememb in dopolnitev, ki so jih predlagale nekatere občinske skupščine ali drugi organi občin, odbor udeležencev ni mogel sprejeti. Večina teh predlogov se namreč nanaša na širjenje kroga upravičencev tudi na osebe, ki sploh nimajo priznane posebne dobe niti v enojnem trajanju. Prav tako niso mogli biti sprejeti tisti predlogi, ki se zavzemajo za vštetevanje vseh dohodkov gospodinjstva. Oboji ti predlogi so tudi v nasprotju s sklepi republiškega odbora ZZB NOV Slovenije in skupščine SR Slovenije.

Iz finančnih razlogov pa tudi ni bilo mogoče sprejeti predlogov za zvišanje cen zusa na višino zajamčenega osebnega dohodka, kakor tudi ne ureditve, da bi naj tak cen zus veljal samo za nekatere (mestne) občine, ker bi to vneslo ponovno neenotnost med občinami na področju podeljevanja priznavalnin. Odbor meni, da bo potrebno socialno stanje tistih borcev, pri katerih bi bil cen zus ovira za pridobitev stalne priznavalnine, reševati z občasnimi ali

enkratnimi priznavalninami in z drugimi oblikami družbene pomoči.

Sprejeta rešitev v 4. členu, po kateri naj bi se pri odločanju o pravici do občinske priznavalnine upošteval samo uhodek upravičenca in njegovega zakonca, bo v določeni meri vplivala na povečanje števila upravičencev. Vendar pa ni mogoče dobiti ustreznih podatkov, v kolikšni meri, ker bo šele uresničitev te določbe omogočila številčno in finančno kvantifikacijo. Trenutno namreč ne obstaja nikaka evidenca, koliko je borcev, ki živijo skupaj z družinskimi člani ter zaradi skupnih dohodkov gospodinjstva niso upravičeni do priznavalnine. Republiški komite za vprašanja borcev NOV in vojaških invalidov, ki rešuje na drugi stopnji, med drugim tudi pritožbe zoper prvostopne odločbe o priznavalninah, pa je v letošnjem letu prejel le nekaj deset pritožb, ko je bila prosilcu zavrnjena zahteva za priznavalnino zaradi preseganja cenzusa dohodkov gospodinjstva. Izhajajoč iz tega podatka ter predvidevanj, da določeno število borcev, ki jim je bila iz tega razloga zavrnjena zahteva za dodelitev priznavalnine, pritožbe ni vložilo ali pa sploh ni zaprosilo za to obliko družbene pomoči, ocenjujemo, da se bo število upravičencev ob upoštevanju te določbe povečalo za nekaj sto primerov v vseh 60 občinah v SR Sloveniji.

Določena višja sredstva za občinske priznavalnine pa bo potrebno zagotavljati tudi zaradi odprtja možnosti, da pridobijo priznavalnine aktivisti NOV, ki imajo čas med NOV priznan v enojnem trajanju.

Po popisu borcev iz leta 1973 je bila priznana posebna doba v enojnem trajanju 11.381 osebam. Upošteva se na drugi strani, da je bilo po istem popisu v SR Sloveniji 74.800 borcev s priznano posebno dobo v dvojnem trajanju in sedanje število cca 9.000 uži- valcev občinskih priznavalnin izmed njih, je mogoče predvidevati, da bi kakšnih 10—15 odstotkov oseb, ki imajo priznano enojno štetje, bilo upravičenih do občinske priznavalnine. Pri tem pa ni prezreti dejstva, da so v nekaterih občinah tem osebam, v smislu 11. člena sedaj veljavnega družbenega dogovora, že doslej podeljevali priznavalnine.

Ob nadaljnji ugotovitvi, da se za 3/3 — polno realizacijo družbenega dogovora v letu 1979 predvideva zagotovitev sredstev v višini preko 220 milijonov dinarjev, po variantnem predlogu pa preko 270 milijonov dinarjev (v letošnjem letu bo po predvidevanjih znašala poraba cca 128 milijonov dinarjev) menimo, da bo mogoče v okviru teh sredstev zagotavljati priznavalnine tudi borcem, ki bodo do njih upravičeni po dopolnjenem družbenem dogovoru.

Glede na številne tako vsebinske, kot tudi redakcijske dopolnitve so spremembe in dopolnitve družbenega dogovora izdelane v prečiščenem besedilu.

Izvršni svet predlaga delegatom občinske skupščine predlog družbenega dogovora v obravnavo in sprejem.

IZVRŠNI SVET

osnutek

PRORAČUN OBČINE LJUBLJANA VIČ-RUDNIK ZA LETO 1979

I. UVOD

Splošni družbeni akti načeloma opredeljujejo značaj in obseg splošne porabe in vire, ki jih družbenopolitične skupnosti predpisujejo za njeno pokrivanje. Družbenopolitične skupnosti v skladu z zastavljeno politiko samostojno predpisujejo vrsto prihodkov, ki jim pripadajo. Zakon o financiranju splošnih družbenih potreb v družbenopolitičnih skupnostih v SR Sloveniji in zakon o davkih občanov določno urejata, katere oblike prihodkov lahko uvajajo občine za pokrivanje splošnih družbenih potreb — tistih družbenih potreb, ki je z ustavo, zakoni in drugimi družbenimi akti določeno, da jih morajo financirati občine. Občine v SR Sloveniji instrumente davčne politike oblikujejo v posebnem dogovoru, s katerim upoštevajo splošno slovensko in tudi posebno občinsko naravnost.

Nivo splošne porabe je uravnan z dokumenti o ekonomskih gibanjih v družbenopolitičnih skupnostih. Skupščina občine Ljubljana Vič-Rudnik je sprejela program družbenoekonomskega razvoja občine za leto 1979, v katerem je rast splošne porabe naravnana pod rastjo družbenega proizvoda.

V Ljubljani že nekaj let pri oblikovanju splošne porabe izhajamo iz skupne ljubljanske bilance in se dogovarjamo o nivoju splošne porabe v posameznih ljubljanskih občinah in mestu, izhajajoč iz načela, da mora splošna poraba rasti počasneje kot se povečuje družbeni proizvod v občini. V ljubljanskih občinah bo po predvidevanjih družbeni proizvod v različnem porastu, splošna poraba v občinah in mestu pa mora biti zaradi skupne bilance tudi v letu 1979 enotno naravnana. Skupni izračun izkazuje, da bo ustrezno zaostajala za družbenim proizvodom, da je splošna poraba v letu 1979 lahko večja za 17,1 % v primerjavi z letom 1978.

II. PRIHODKI PRORAČUNA

1. Proračunski prihodki za leto 1979 se oblikujejo na osnovi sprejetega oziroma predvidenega davčnega inštrumentarija, ki ga bo predvidoma v prvem tromesečju 1979 sprejela delegatska skupščina občine Ljubljana Vič-Rudnik. Učinek davčnih inštrumentov pa je odvisen od ekonomskih oziroma od splošnih družbenih gibanj.

Predvidoma naj bi v občinskem odloku o davkih občanov spremenili nekatere davke po odbitku, ki izvirajo iz osebnih dohodkov. To je davek iz osebnih dohodkov delavcev ter davek od obrtnih, drugih gospodarskih dejavnosti in intelektualnih storitev po odbitku. Sprememba teh davkov naj bi se uveljavila s 1. aprilom 1979.

Računajoč na predviden davčni inštrumentarij, naravnost ekonomskih gibanj in oceno realizacije proračunskih prihodkov za leto 1978 cenimo, da bodo v letu 1979 proračunski prihodki v glo-