

OBRAZLOŽITEV

Osnutek odloka o proračunu občine Ljubljana Vič Rudnik za leto 1989 je sestavljen na podlagi osnutka Dogovora o oblikovanju in razporejanju sredstev splošne porabe v občinah in mestu Ljubljana za leto 1989. Sredstva za kritje splošne porabe v občinah in mestu so oblikovana skladno s programom ukrepov ekonomske politike v letu 1989 v SR Sloveniji in z Resolucijo o razvojnih nalogah za leto 1989 mesta Ljubljane.

Na podlagi bilance sredstev splošne in skupne porabe je predvidena rast 132%, zato je obseg splošne porabe občin na mesta Ljubljana naravnani z rastjo 132% na sredstva leta 1988.

Skupni obseg sredstev dogovorjene splošne porabe je na podlagi deležev ugotovljenih v 4. členu Dogovora razporejen med občine, ki po enakih deležih združujejo tudi sredstva za skupne naloge mesta.

Tudi v letu 1989 je predvideno prelivanje sredstev za občini Ljubljana Center in Ljubljana Moste Polje.

Vsem uporabnikom proračunskih sredstev smo v osnutku proračuna za leto 1989 predvideli sredstva za dohodek delovne skupnosti (osebni dohodki in skupna poraba) z rastjo 120%, sredstva za materialne stroške z rastjo 160%, sredstva za amortizacijo z rastjo 115% in druge dohodke z rastjo 90% na leto 1988.

Sredstva za borce in invalide NOV so v osnutku predvidena z rastjo 132%, toliko kot je dovoljena rast splošne porabe za leto 1989. Ko prejmemo izračune od Republiškega komiteja za varstvo borcev in invalidov NOV bo znesek ustrezno spremenjen.

Sredstva za krajevne skupnosti so v globalu predvidena z enako rastjo kot je dovoljena rast proračuna t.j. 132%. Izračun višine zneskov za posamezne krajevne skupnosti pa temelji na izhodiščih, ki jih je sprejel zbor krajevnih skupnosti skupščine občine na seji dne 1. 12. 1982 pri čemer je upoštevan element o številu prebivalstva (register prebivalstva) na dan 31. 8. 1988.

V okviru dovoljene rasti za KS so sredstva za amortizacijo predvidena na posebni postavki.

PREDLOG PREDLAGATELJA

Izvršni svet je na 121. seji dne 28. 12. 1988 obravnaval Informacijo o aktivnostih za preoblikovanje delovnih in organizacijskih povezav delavcev v KS in sklenil, da jo posreduje delegatom skupščine občine Ljubljana Vič Rudnik.

Izvršni svet ugotavlja, da je ustanovitev delovne strokovnotehnične službe za več družbenih subjektov občine, predvidena v osnutku predloga delovne skupine IS in OK SZDL, ustrezno izhodišče za nadaljnje aktivnosti pod pogojem, da ne gre za oblikovanje samostojne (nove) delovne skupnosti. Nove zakonske možnosti, ki izhajajo iz racionalne izrabe delovnih prostorov, delovnih sredstev ter kadrovskih potencialov, narekujejo tako organizacijsko rešitev.

Takšna usmeritev hkrati pomeni racionalizacijo strokovnega dela ter zmanjševanje družbene režije.

Sedanja računalniška opremljenost SOUP (ob ustreznih kadrovskih prerazporeditvah), že omogoča postopno prevzemanje knjigovodsko-računovodskih del za družbene subjekte, navedene v osnutku predloga za oblikovanje skupnih strokovno-tehničnih služb.

IZVRŠNI SVET

INFORMACIJA

o aktivnostih za preoblikovanje delovnih in organizacijskih povezav delavcev v krajevnih skupnostih

1. UVODNE UGOTOVITVE

1.0 Aprila 1988 sta se občinska SZDL in IS dogovorila, da se po enoletnem odlogu nadaljuje s pripravami za spremembo statusa delavcev, zaposlenih v krajevnih skupnostih ter pripravi predlog organizacijskih sprememb, ki predstavljajo racionalizacijo dela KS. Leta 1987 se namreč vodstva KS (in delavci KS) niso v zadostnem številu odločili za ustanovitev delovne skupnosti delavcev KS ter za skupno vodenje računovodskih zadev.

1.1. Ugotavljanje stanja v ljubljanskih občinah je pokazalo, da v ŠIŠKI, CENTRU in za BEŽIGRADOM obstajata dve različici DELOVNIH SKUPNOSTI, v MOSTAH pa opravljajo za KS le računovodska dela.

V ŠIŠKI je že tri leta ustanovljena DELOVNA SKUPNOST KRAJEVNIH SKUPNOSTI, kjer je v delovnem razmerju 31 delavcev, zaposlenih v KS ter 8 delavk, ki opravljajo računovodska in administrativna dela za dve delovni skupnosti, ker je KS Komandant Stane ustanovila svojo DS. Leta 1985 je bilo v KS zaposlenih 61 delavcev, sedaj jih je 45, vključno z 8 delavkami v računovodstvu.

V CENTRU so delavci KS v delovnem razmerju v DS KS, ki ima svojega vodjo, računovodska dela pa opravlja za vseh 12 KS strokovna služba občine.

Za BEŽIGRADOM združuje delo 28 delavcev KS v delovni skupnosti, računovodska dela pa opravlja strokovna služba občine le za 9 KS, ki so pristopile k sporazumu.

V MOSTAH (tako kot v naši občini) delavci KS niso organizacijsko povezani, računovodska dela za vseh 23 KS pa opravlja računovodska služba občine!

1.2. Delovne skupnosti delavcev KS po različici Centra oziroma Bežigrada imajo tudi v Celju (za vse KS) oziroma v Mariboru (le za 17 KS) že od leta 1984, medtem, ko imajo v Kranju moščansko različico, v kateri za vse KS občina opravlja računovodska dela, delavci KS niso povezani. V Novem mestu je 11 mestnih od 32 vseh in v Novi Gorici 8 mestnih od 54 vseh KS ustanovilo svoji delovni skupnosti, v katerih opravljajo tudi vsa računovodska dela. V nemestnih KS nimajo delavcev v rednem delovnem razmerju.

Na Jesenicah so se z vsemi 14 KS sporazumeli, da delavci KS

združujejo delo v okviru sekretariata skupščine občine, materialno-finančno poslovanje za KS pa izvaja računovodska služba SOUP.

1.3. Na podlagi nekaterih razgovorov s predstavniki navedenih občin ter po analizi šišenske različice, je bilo očitno, da oblikovanje delovne skupnosti delavcev KS, ki naj bi jim zagotavljala socialno varnost, ni optimalna rešitev problema, saj bi bilo mnogo več socialne varnosti zagotovljene, če bi bili delavci KS člani delovne skupnosti upravnih organov

opravljanje računovodskih storitev za KS v okviru računovodstva SOUP logično poraja vprašanje smotrnosti oblikovanja ORGANIZACIJSKE ENOTE ZA KS V OKVIRU SOUP.

1.4. S takim predlogom preoblikovanja organizacijskih in delovnih povezav delavcev KS smo seznanili Republiški sekretariat za pravosodje in upravo, ki je, poznavajoč različico na Jesenicah, naše razmišljanje ocenil kot ustrežnejšo rešitev.

2. POTEK RAZPRAV O PREDLOGU PREOBLIKOVANJA

2.1. Za junijski posvet s predsedniki svetov KS je delovna skupina IS pripravila TEZE, v katerih je predlagala:

- ustanovitev oddelka KS v SOUP (delavci KS pristopijo k samoupravnim aktom delovne skupnosti delavcev občine),
- opravljanje računovodskih del za vse KS v oddelku za računovodstvo SOUP (na obstoječih PC-jih in brez zaposlovanja novih delavcev v SOUP).

Zaključek posveta je bil, da delovna skupina IS takoj pripravi:

- osnutek SaS o medsebojnih pravicah, obveznostih in odgovornostih med IS in KS,
- osnutek dogovora o notranji organizaciji in sistematizaciji del in nalog.

Imenovana je bila tudi 7 članska skupina predstavnikov svetov KS, ki naj se vluči v pripravo PREDLOGOV navedenih aktov, na podlagi pripomb na osnutke teh aktov.

Osnutki aktov so bili posredovani vsem KS 6. 7. 1988 s prošnjo, da jih obravnavajo na septembrskih sejah svetov KS ter s ponudbo, da na sejo vabijo člana delovne skupine IS kot uvodničarja.

2.2. Uvodničarja je vabil na sejo le svet KS Polhov Gradec.

Na kratak razgovor je podpredsednik IS povabil še IO OO ZSS delavcev, zaposlenih v KS in ponovil svoja stališča, ki jih je pisno posredoval 8. 6. 1988, to je:

- da IO OO sindikata ne sprejema tez o preoblikovanju, ki predvidevajo ustanovitev oddelka KS v SOUP,
- da IO sindikata vztraja pri zahtevi za oblikovanje ene ali več samostojnih delovnih skupnosti.

Enaka stališča je 13. 9. 1988 sprejel tudi zbor delavcev, zaposlenih v KS, na podlagi OSNUTKOV predlaganih aktov. Na zbor ni bil vabljen uvodničar.

2.3. Na septembrskem posvetu s predsedniki svetov KS je delovna skupina IS ponovno pojasnjevala, da gre za dve skupini sprememb:

a) za spremembe statusa delavcev, zaposlenih v KS, ki naj bi postali delavci delovne skupnosti upravnih organov, kot so to v naši občini že od 1982 leta profesionalni delavci samoupravnih interesnih skupnosti družbenih dejavnosti,

b) za kadrovske in organizacijske racionalizacije pri opravljanju računovodskih del, ko naj bi v računovodski službi upravnih organov, na obstoječih računalniških in s pomočjo obstoječih računalniških programov, tudi za KS izvajali tista opravila, ki jih je smotno prenesti na računalniško obdelavo.

S spremembo pod a) bi delavci, zaposleni v KS, pridobili največ socialne varnosti in dejanske možnosti uresničevanja vseh pravic delavcev v združenem delu (npr.: tudi prejeti stanovanjsko posojilo), podani pa bi bili tudi pogoji za strokovnejše delo teh delavcev (npr.: tudi s stalnim izobraževanjem, izmenjavo izkušenj itd.).

S spremembo pod b) bi hkrati z uvajanjem informacijskega sistema občine izrabili tudi možnosti prevzema računovodskega servisa za KS in to:

- za pretežni del finančnega poslovanja,
- za evidenco in obračun (npr.: amortizacije) osnovnih sredstev, drobnega inventarja in materiala,
- za obračun osebnih dohodkov delavcev, zaposlenih v KS.

Zaradi tega, ker bi bili delavci KS v delovnem razmerju pri Skupščini občine Ljubljana Vič-Rudnik »funkcija krajevne skupnosti na podlagi ustavnih določil« ne bi bila prav v ničemer spremenjena. Občinski upravni organ, v katerega sestavo bi bila organizacijska enota za KS (sekretariat za občo upravo in proračun) ne more dobiti nobenih pooblastil niti glede odločanja, niti glede ukrepanja o zadevah, ki so v pristojnosti Organov KS (skupščine KS in sveta KS). Upravi organ bi bil v vseh primerih le servis organom krajevne skupnosti. Iz navedenega sledi, da bi tajniki KS tudi vnaprej opravljali naloge in izvrševali sklepe organov KS, kar je razvidno tudi iz nespremenjenega besedila nalog tajnika KS, povzetega iz vzorčnega statuta KS Trnovo, ki se glasi:

»Tajnik KS opravlja strokovne, organizacijske in tehnične posle za KS, spremlja in povezuje delo odborov in komisij sveta ter delegacij KS, pripravlja potrebno gradivo za seje organov KS in je, po pooblastilu, odredbodajalec za izvrševanje finančnega načrta KS«.

2.4. Zbor delavcev je imel tudi pomisleke, da bi predlagani način organiziranja zelo vplival na oblikovanje in reševanje posameznih nalog, češ, da bi delavci dobivali naloge od občinskega funkcionarja kot tudi od sveta KS in bodo delavci v precepu, čigave naloge naj opravljajo, če si bodo naloge in njihove rešitve nasprotovale. Delovna skupina je nato dodatno predlagala in ponudila v presojo jeseniško različico, kjer delavci KS združujejo delo v sekretariatu skupščine, tako kot tajniki zborov skupščine občine.

Tudi tako preoblikovan predlog organizacijske povezave ni dobil podpore delavcev KS.

2.5. Delovna skupina predstavnikov svetov KS je na prvi seji sicer večinsko podprla predlog delovne skupine IS, hkrati pa je izrazila svojo zaskrbljenost nad dejstvom, da je pisno mnenje o osnutkih aktov posredovalo le 9 KS (2 KS »za«, 2 »pogojno za«, 5 KS »proti«) in na drugi seji že dvomila o resnični pripravljenosti KS za kakršnekoli spremembe.

2.6. Medtem so nekateri republiški organi in organizacije ponovno začeli s pobudami za presojo ustreznosti stališč, ki so jih o KS oblikovali v preteklih letih.

Tako je Republiški sekretariat za občo upravo in proračun oktobra organiziral posvetovanje op. nujnosti združenjava strokovnih in tehničnih služb občinskih državnih organov ter SIS, KS, družbenopolitičnih organizacij itd. S pravno podlago v 86. in 92. členu zveznega ter v 34. in 35. členu republiškega zakona o sistemu državne uprave je sekretariat utemeljeval skupne strokovne in tehnične službe v okviru občinskih upravnih organov. Na podlagi spoznanj s tega posveta, ki se ga je poleg 2 članov delovne skupine IS udeležil tudi sekretar občinske SZDL in sekretarka občinskega sindikalnega sveta, je OK SZDL, v sodelovanju z delovno skupino IS, pripravil osnutek predloga o ustanovitvi skupne strokovne in tehnične službe.

- za skupščino in IS občine
- za občinske upravne organe,
- za KS,
- za SZDL, ZRVS, ZKO, ZPM, ZB, RK,
- za družbene organizacije, društva in njihove zveze.

Osnutek sta na skupnem posvetu obravnavala svet za spremljanje razvoja KS pri predsedstvu OK SZDL in predstavniki delovne skupine izvršnega sveta in svetov KS.

Skupna ugotovitev je bila, da je tako dimenzioniran predlog nova kakovost in da bi bilo smotno nadaljevati z operacionalizacijo v prihodnjem letu, ko bodo znane vse spremembe zakonodaje.

Republiški odbor sind. družb, in državnih organov je organiziral seminar na temo koncepcija KS po spremembah ustave (in se, po predstavitvi naših razmišljanj, odločil za poseben ožji posvet, ki je bil novembra 1988 na občinski SZDL).

Mestni svet ZS Ljubljana je decembra sklical posvet o nadaljnjih aktivnostih za ureditev položaja delavcev, zaposlenih v KS.

Republiški sekretariat za občo upravo predlaga zveznim upravnim organom, da spremene temeljne določbe zveznega zakona o sistemu državne uprave v tem smislu, da bi zvezna zakonodaja opredelila status strokovnih služb državne uprave tako, da bodo le-te obvezno strokovne službe tudi za SIS, KS, DPO in druge družbene subjekte.

3. PREDLOGI ZA NADALJNJE DELO

3.1. Predvidene spremembe zakonodaje, tako s področja državne uprave, kot s področja organiziranosti družbenih subjektov, bodo naravnane v racionalizacijo strokovno administrativnega dela, kar bo pomenilo tudi organizacijsko združevanje istovrstnih nalog in opravljanje le-teh za več subjektov, z uporabo v mreže povezanih računalnikov (informatizacija v najširšem pomenu besede).

3.2. V poročilu ugotovljeno zamudo pri reorganizaciji administrativno-strokovnega dela za KS, vključno z organizacijsko kadrovske nedorečenostjo povezav delavcev KS, bi morali izrabit tako, da bi se s kritično analizo izkušenj drugih izognili ponavljanju njihovih napak.

PREDLOG

OKVIRNI PROGRAM DELA

zborov skupščine občine Ljubljana Vič-Rudnik za leto 1989

I. UVOD

V skladu z določbami 185, in 186. člena poslovnika skupščine občine Ljubljana Vič-Rudnik sprejemajo zbor skupščine občine Ljubljana Vič-Rudnik za izvajanje nalog s svojega delovnega področja program dela. Zbori skupščine občine in njihova delovna telesa bodo glede na sprejete amandmaje k ustavi SFRJ in reforme v družbi, ki sprožajo na družbenoekonomskem in političnem področju z uvedbo elementov celovitega tržišča in tržnega načina gospodarjenja vrsto pozitivnih sprememb, v letu 1989 opravili vrsto pomembnih nalog.

Zbori občinske skupščine se bodo vključevali v vodenje aktivne politike razrešitve gospodarstva, reformo družbene nastave, racionalizacijo oziroma odpravo nekaterih SIS in drugih asociacij gospodarstva ter si prizadevali za izdelavo programov za prekvalifikacijo in dokvalifikacijo brezposelnih.

Za pripravo programa zborov skupščine občine je potrebno najširše sodelovanje samoupravnih organizacij in skupnosti, delegacij in delegatov, delovnih teles zborov, izvršnega sveta in upravnih organov SO, DPO, SIS in drugih družbenih subjektov. Zato je bilo v delegatskem gradivu št. 6, z dne 10. 10. 1988, objavljeno vabilo k sodelovanju za pripravo programa za leto 1989. Predsedstvo skupščine je na vabilo k sodelovanju prejelo predloge izvršnega sveta skupščine občine, občinskega sveta ZSS, OK SZDL, SIS za varstvo pred požarom KD št. 5, DO Inštitut za elektroniko in vakuumsko tehniko in sekretariata skupščine.

Na podlagi navedenih izhodišč je predsedstvo SO določilo besedilo programa dela zborov skupščine občine Ljubljana Vič-Rudnik za leto 1989, pri čemer je potrebno poudariti, da je program odprt za vse nadaljnje pobude, vanj pa bodo vključene pomembnejše zadeve iz programov dela skupščine mesta Ljubljana, Skupščine SR Slovenije in Skupščine SFRJ. V smislu tendenc po razbremenjevanju dnevnih redov sej zborov, bo predsedstvo skupščine občine iz periodičnih programov dela zborov izločevalo vsa gradiva, katerih vsebina bo le informativne narave, brez predlogov oz. usmeritev.

II. REALIZACIJA PROGRAMA DELA V LETU 1988

V letu 1988 so bile vse najpomembnejše naloge iz okvirnega letnega programa dela vključene v periodične programe dela zborov. Dodatno so bile na sejah zborov obravnavane naslednje zadeve:

- osnutek sprememb in dopolnitev družbenega plana mesta Ljubljane za obdobje 1986–1990,

- osnutek in predlog odloga o uskladitvi družbenega plana občine Ljubljana Vič-Rudnik za obdobje 1986–1990 z obveznimi prostorski sestavinami dolgoročnega plana občin in mesta Ljubljane za obdobje 1986–2000,

- poročilo o reševanju kadrovskega stanovanjskih vprašanj,
- osnutek in predlog odloka o spremembi odloka o odškodnini zaradi spremembe namembnosti kmetijskega zemljišča ali gozda,

- predlog odloka o spremembah odloka o namembnosti poslovnih prostorov in poslovnih stavb,

- osnutek odloka o splošni prepovedi delitve obstoječih parcel, prepovedi graditve in prepovedi spremembe kulture zemljišča v občini Ljubljana Vič-Rudnik na območju urejanja VS 2/12 Sibirija,

- informacija o spremljanju uresničevanja resolucije o politiki izvajanja družbenega plana občine Ljubljana Vič-Rudnik v obdobju 1986–1990 za leto 1987,

- poročilo o delu Postaje milice Ljubljana Vič-Rudnik za leto 1987,

- sklep o odpravi osnovne šole I. bataljona Dolomitskega