

s tem pridobljene pravice povračila delnih stroškov na podlagi samoupravnega sporazuma.

Uprava za družbene prihodke občine bo večje izvirne prihodke občine, ocenjene z rebalansom tega proračuna, zbrala z boljšo izterjavo in ob sprejetih drugih ukrepih za realizacijo načrtovanih prihodkov. Za 22,17 % večji prihodki od veljavnega proračuna torej ne bodo nastali zaradi uvedbe novih stopenj in osnov davkov in prispevkov v letu 1985. Iz ljubljanskega dogovora o splošni porabi in primerjalnega pregleda splošne porabe občine lahko ugotovimo, da občina ne krije svoje porabe z lastnimi izvirnimi prihodki, kar velja tudi za vse ljubljanske občine. Zato mora republika zagotoviti manjkajoča sredstva iz odstopljenega dela posebnega republiškega davka na promet proizvodov. Če bi znašala celoletna splošna stopnja posebnega občinskega prometnega davka 2,40 % ocenjujemo, da bi Ljubljana pokrila svoje splošne družbene potrebe. Za kritje manjkajoče porabe občine mora republika vrniti din 158.371.000 iz zbranih sredstev posebnega republiškega prometnega davka. Pri 2,40 % vračilu prometnega davka le občina Center pokriva višino svojega deleža dogovorjene porabe in izkazuje presežek, od katerega prejme naša občina din 5.007.000.

C. RAZPOREDITEV PRIHODKOV

V skladu z ljubljanskim dogovorom o splošni porabi znaša dogovorjena poraba občine 901.197.000 din in je večja za 31,82 % od dogovorjene porabe v veljavnem proračunu. Poraba občine iz nelimitiranih prihodkov, prejetih obresti od vezanih sredstev in drugih prihodkov je 89.369.000 din in je za 5,25 % nižja kot smo jo načrtovali v veljavnem proračunu.

Z rebalansom proračuna namenimo posameznim porabnikom proračuna 232.804.000 din oz. 30,72 % več kot smo načrtovali dosedaj. Navedeno večjo porabo namenimo za:

- osebne dohodke delavcev upravnih organov in teritorialne obrambe 57.707.000 din. S tem bo zagotovljena 72 % rast osebnih dohodkov na razporejena sredstva za osebne dohodke za leto 1984 in 10 % za postopno odpravljanje zaostajanja ravni osebnih dohodkov za osebnimi dohodki v gospodarstvu v preteklih letih;

- osebne dohodke funkcionarjev v organih občine 12.711.000 din. S tem bo zagotovljeno oblikovanje sredstev za osebne dohodke funkcionarjev po sprejetem družbenem dogovoru in 72 % rast na osnovo na dan 1. 1. 1985, določeno s sklepom komisije podpisnikov družbenega dogovora o osnovah in merilih za oblikovanje in delitev sredstev za osebne dohodke funkcionarjev v občini in mestu Ljubljana;

- priznavalnine borcem NOV 5.562.000 din to je v višini, ki jo predvideva republiški komite za borce NOV po začasni oceni z dopisom z dne 10. 7. 1985;

- materialne stroške upravnih organov in teritorialne obrambe 10.769.000 din to je 60 % rasti teh stroškov na leto 1984;

- izvajanje programa komunalno informacijskega sistema v Ljubljani in za izboljšanje tehnične opremljenosti in razvijanja računalniške obdelave podatkov in upravi za družbene prihodke in za potrebe drugih upravnih organov in služb din 17.939.000;

- amortizacijo upravnih organov 5.074.000 din, po določbah zakona o amortizaciji družbenih sredstev;

- skupno dogovorjene naloge in obveznosti v Ljubljani, katere so navedene v 17. členu ljubljanskega dogovora o splošni porabi namenimo 102.002.000 din več. Od tega zneska namenimo za pravosodne organe 60.879.000 din oz. 48,67 %, za izdelavo srednjeročnih planskih aktov in urbanistične dokumentacije 21.068.000 din, za skupne organe in organizacije mesta 9.134.000 din (za usklajeno rast OD in materialnih stroškov) in za modernizacijo in razvoj računalniškega in informativnega sistema mesta din 10.921.000;

- družbenopolitične in družbene organizacije 10.728.000 din za kritje usklajene rasti osebnih dohodkov delavcev in funkcionarjev ter materialnih stroškov;

- delovanje delegatskega sistema in krajevne samouprave ter računovodstva v delovni skupnosti krajevnih skupnosti 20.131.000 din. Navedena sredstva so načrtovana po enakih kriterijih kot za upravne organe in družbenopolitične organizacije tako, da smo uporabili enake indekse pri rasti osebnih dohodkov — 72 % na razporejena sredstva za OD v letu 1984 in 10 % za postopno odpravljanje zaostajanja osebnih dohodkov v preteklih letih, 60 % za rast materialnih stroškov glede na leto 1984 in znesek amortizacije po veljavnem zakonu o amortizaciji družbenih sredstev;

- skladno z določbami zakona o financiranju splošnih družbenih potreb smo oblikovali sredstva za stalno in tekočo proračunsko rezervo.

Skladno z rebalansom ljubljanskega dogovora o splošni porabi namenimo proračunu mesta Ljubljane 102.784.000 din več kar je 31,83 % več od veljavnega proračuna oziroma je skladno z rasto dogovorjene porabe v Ljubljani.

Č. PREDLOG SKLEPA

1. Izvršni svet skupščine občine Ljubljana-Šiška je na 199. seji dne 19. 9. 1985 določil osnutek odloka o spremembah odloka o proračunu občine Ljubljana-Šiška za leto 1985 in predlaga delegatski skupščini, da ga obravnava in sprejme.

2. Izvršni svet ugotavlja, da je rebalans proračuna usklajen z osnutkom dogovora o spremembah in dopolnitvah dogovora o oblikovanju in razporejanju sredstev splošne porabe v občinah in mestu Ljubljana za leto 1985.

3. Izvršni svet ugotavlja, da uporabnikom proračuna ne moremo v okviru sredstev veljavnega proračuna in njihovega priliva zagotoviti višje dotacije sredstev od ustreznih dvanajstih, ki pa jim ne omogočajo kritje rasti osebnih dohodkov in zvišanih materialnih stroškov. Ker bi po rednem skupščinskem postopku sprejemali predlog proračuna v mesecu novembru 1985, do takrat ne bi mogli zviševati dotacij, bi uporabniki proračuna zašli v resne težave pri financiranju izvršenih nalog in opravil. Zato izvršni svet predlaga delegatski skupščini, da v primeru nebitvenih pripomb k osnutku proračuna ta osnutek preoblikuje v predlog in ga sprejme.

Izvršni svet

SKUPŠČINA OBČINE
LJUBLJANA-ŠIŠKA
LJUBLJANA

POROČILO

o izvajanju ukrepa družbenega varstva v DO Stavbenik — TOZD GO Ljubljana

Zaradi velikih izgub, nastalih v letih 1983 in 1984, nezakonitega poslovanja, motenj v samoupravnih odnosih in oškodovanih družbenih interesov, je Zbor združenega dela občine Ljubljana Šiška dne 20. 3. 1985 sprejel sklep očasno ukrepu družbenega varstva samoupravnih sklep in družbene lastnine v DO Stavbenik — TOZD gradbena operativa Ljubljana.

S tem ukrepom je bil odstavljen v. d. individualnega poslovnega organa, omejene so bile nekatere samoupravne pravice delavcev pri odločanju v delavskem svetu ter komisiji za delovna razmerja ter imenovan tričlanski začasni kolegijski poslovodni organ.

Začasni kolegijski poslovodni organ je bil zadolžen, da zagotovi smotno samoupravno organiziranost TOZD, odpravi nezakonitosti in nepravilnosti v poslovanju, ukrene vse potrebno za sanacijo in izdela sanacijski program TOZD v okviru kompleksnega programa DO Stavbenik, izvede postopek ugotavljanja odgovornosti posameznih delavcev za nastale motnje in samoupravnih odnosih in oškodovanje družbenih interesov ter zagotovi pravočasen razpis za imenovanje novega poslovnega organa.

Organ družbenega varstva je takoj pristopil k izvajanju z ukrepom določenih nalog:

- v sodelovanju z vodilnimi in strokovnimi delavci DO Stavbenik je pripravil predlog sanacijskega programa,

- uvedel je disciplinske postopke proti prejšnjim odgovornim delavcem v TOZD,

- skupaj z DO Stavbenik je sodeloval pri aktivnostih za pokrivanje izgub,

- usmeril aktivnost v izboljšanje delovne discipline, organizacije poslovanja gradbišč in proizvodnih obratov, obračuna proizvodnje, organizacije dela, nagrajevanja po delu in medsebojnih odnosov,

- skupaj z DO Stavbenik je razreševal ugotavljanje in pridobivanje razlik v cenah posameznih investitorjev ter pridobivanje novih del.

Pri izvajanju nalog nastopajo problemi v zvezi s prerazporeditvijo delavcev, neugodno kadrovske strukture, pridobivanjem novih del, največji problem pa še vedno predstavlja pokrivanje izgube, nastale v letu 1984. Svojestven problem tudi predstavlja preobremenjenost začasnega poslovnega organa, saj njegov predsednik, razen teh nalog, še opravlja naloge direktorja TOZD pri konkurenčni delovni organizaciji, član za splošno področje pa je redno zaposlen na Splošnem združenju gradbeništva in IGM SRS.

V ostalih TOZD DO Stavbenik se poslovanje v letošnjem letu izboljšuje, tako so vse TOZD v prvem polletju poslovale pozitivno, razrešeni so kadrovske problemi vodstva DO, SO Koper pa je podan predlog za prenehanje delnega ukrepa družbenega varstva, ki je bil uveden krajem lanskega leta.

V tekočem poslovanju je TOZD Ljubljana ob polletju 1985 dosegla naslednje poslovne rezultate:

	v 000 din		
	Doseženo	Plan za I. 85	Indeks
Celotni prihodek	412.080	1.143.685	36
Dohodek	76.619	234.703	33
Ostaneček ČD	1.889	43.102	4

Pozitiven rezultat ob polletju je bil dosežen zaradi plačila terjatev v višini 57 mio din, ki so se nanašale na leto 1984, ob tem, da je bilo stroškov povezanih s temi plačili samo za 13,4 mio din. Pozitivna razlika v višini 43,6 mio din je služila za pokrivanje letošnjih stroškov.

Med letošnjimi stroški predstavljajo ogromno breme obresti, ki so povezane z začasnim pokrivanjem izgube z dragimi kratkoročnimi sredstvi, saj so znašale 40 mio din.

Uspešna sanacija TOZD postaja vedno težja naloga, saj se že kasni z nekaterimi pomembnimi nalogami sanacijskega programa.

Dogovorjeno pokrivanje izgube med predstavniki SGP Stavbenik, IS občine Ljubljana-Siška in IS občine Koper je bilo naslednje:

1. Lastna sredstva TOZD, DO in poslovnih partnerjev	75 mio din
2. Sanacijski kredit sklada skupnih rezerv občine Ljubljana-Siška	22 mio din
3. Sanacijski krediti združenega dela občine Ljubljana-Siška	40 mio din
4. Sanacijski krediti članic SOZD IMOS	28 mio din
Skupaj	165 mio din

Zagotavljanje sredstev se je in se še zelo počasi izvaja, tako da ima TOZD danes, ko se je prekinilo z začasnimi rešitvami, nepokrito izgubo v višini 38 mio din.

Glede na načrtovane in dogovorjene vire pokrivanja izgube so odstopanja naslednja:

— izpad načrtovanih sredstev v okviru SOZD IMOS	8 mio din
— izpad sredstev združ. dela obč. Ljubljana-Siška (po zagotovitvi se bo 5 mio din še pridobilo)	18 mio din
— nevnovčeni certifikati skl. skupn. rezerv gosp. SRS	12 mio din
Skupaj	38 mio din

Ker je bilo odstopanje v okviru IMOS-a pričakovano, je v teku postopek, da se ta sredstva pridobi iz sklada skupnih rezerv občine Koper.

Bolj nerazumljivo je distanciranje gospodarstva občine Ljubljana-Siška, ki naj bi sodelovalo pri pokrivanju izgube preko sklada skupnih rezerv občine. Še 18. 7. 1985, na ponovnem srečanju predstavnikov SGP Stavbenik, IS občine Ljubljana-Siška in IS občine Koper je bilo zagotovljeno, da se bodo obveznosti izpolnile do 15. 8. 1985. Ta izpad in zavlačevanje je povzročilo 20 mio din več stroškov v tekočem poslovnem rezultatu TOZD. Prav tako ostaja odprto vprašanje sanacijskega kredita iz sklada skupnih rezerv občine Ljubljana-Siška v višini 22 mio din, saj je le-ta odobren samo za čas 13 mesecev in ga je za resno sanacijo nujno podaljšati na čas vračila 6 let.

Prav tako nismo zadovoljni s hitrostjo razreševanja plačil upravičenih zahtevkov, ki jih ima TOZD do raznih investitorjev iz naslova razlik v ceni zaradi podražitev in dodatnih oziroma več del, saj pr haja do kasnitev glede na predvidevanja po sanacijskem programu.

Na komercialnem področju se je od potrebnih dodatnih del v vrednosti 400 mio din pridobilo v izvajanje 220 mio din, od tega 120 mio din v Ljubljani in 100 mio din v Kopru. Pri pridobivanju del na ljubljanskem področju je v veliki meri čutili nezaupanje investitorjev zaradi znanih razmer v TOZD.

Nezaupanje do TOZD je prisotno prav pri vseh poslovnih odnosih, zato se vsa dejavnost lahko odvija samo na osnovi jamstva ostalih TOZD oz. DO.

Po prenehanju sankcij na področju izplačil OD, so se razmere dokaj uredile in v zadnjih mesecih znaša povprečni OD blizu 40.000 din, kar je 100% več kot v času omejitve. Zaostajanje OD

za OD v ostalih TOZD DO Stavbenik, kjer je v tem obdobju že blizu 50.000 din gre predvsem na račun doseganja manjše storitnosti.

Vse navedeno kaže na to, da TOZD deluje v izredno težkih razmerah in da bitka za saniranje razmer še zdaleč ni dobljena. Še so prisotne realne možnosti, da se zadeve sanirajo, toda bolj ko se odmika razreševanje nekaterih ključnih nalog, vedno manj možnosti je, da bi ob triletnem oz. ob koncu leta dosegli zadovoljiv rezultat.

V tem trenutku največja nevarnost preti iz nepokrite izgube, saj v kolikor bo prišlo do ponovnih sankcij pri izplačilu OD organ začasnega varstva ne bo mogel več obvladovati razmer.

Izpolnitev dogovorjenih obvez in pokritje izgube je zato glavna naloga in tu je delež občine Ljubljana-Siška zelo velik. Zraven sankcij pri OD, je to povezano še s stroški za obresti, ki resno ogrožajo tekoče rezultate.

Zasedenost kapacitet se bo v najslabšem primeru urejevala s prevzemanjem del na obalnem področju.

Pri uveljavljanju zaostalih terjatev pa bo tako s strani organa začasnega varstva kot DO potrebno še povečati napore za učinkovitejšo razreševanje zadev.

Iz navedenega izhaja, da je izvajanje ukrepa družbenega varstva v DO Stavbenik — TOZD GO Ljubljana prispevalo k razreševanju problemov, ki so povzročili uvedbo ukrepa. Še vedno pa so ostale nekatere naloge nerazrešene, zato bo morala biti glavna usmeritev delovanja ZKPO v nadaljnjem obdobju usmerjena v intenzivno razreševanje sanacijskih nalog.

To odgovorno delo zahteva polno angažiranost vseh delavcev ob pomoči celotne DO, zlasti pa še vodstva TOZD, ki bi se moralo posvetiti izključno tej nalogi.

Interes celotne delovne organizacije je, da se izvajanje ukrepov družbenega varstva čimprej uspešno zaključi tako, da bo TOZD GO Ljubljana lahko nadaljevala z normalnim poslovanjem.

**Poslovni svet
zanj
Bogomir Baraga, dipl. ing.**

**ZBORU ZDRUŽENEGA DELA
SO LJUBLJANA — ŠIŠKA
61000 LJUBLJANA**

POROČILO ZKPO o izvajanju začasnega ukrepa družbenega varstva v IMOS DO SGP Stavbenik Koper, TOZD Gradbena operativa Ljubljana

Zbor združenega dela skupščine občine Ljubljana-Siška je zaradi bistvenih motenj v samoupravnih odnosih in zaradi neizvajanja ukrepov za odstranitev vzrokov izgub v skladu s sprejetim sanacijskim programom, dne 20. 3. 1985 sprejel sklep o začasnem ukrepu družbenega varstva samoupravnih pravic in družbene lastnine v IMOS DO SGP STAVBENIK KOPER, TOZD Gradbena operativa Ljubljana (Uradni list SRS št. 12/85).

V skladu s VI. točko citiranega sklepa podaja ZKPO Zboru združenega dela skupščine občine Ljubljana-Siška sledeče poročilo o ugotovitvah in rezultatih pri odpravi motenj po izhodiščih iz IV. točke, kot sledi:

ZKPO pri vsebini ukrepa o začasnem varstvu ugotavlja premajhna pooblastila, in sicer pri nastopu je imel bistveno manjše možnosti za učinkovito in hitro delovanje glede na dejstvo, da so interni samoupravni akti ostali v veljavi in so kot taki v dani situaciji tudi zlorabljeni.

Ob nastopu družbenega varstva je ZKPO ugotovil, da so kreatorji zgrešene poslovne politike v preteklosti v TOZD-u bili Žmuc Janko, Cvikel Boris, Vidmar Iztok in Steiner Franc čeprav v disciplinskem postopku ni bilo mogoče zaradi pomanjkanja materialnih dokazov in nerazčiščenih pristojnosti na relaciji DO — TOZD, dokazati njihovo osebno odgovornost. ZKPO je zato sklenil takoj prerazporediti omenjene delavce in je pri tem naletel na odpor, kar je imelo za posledico upočasnitev hitrega reševanja vsebinskih problemov TOZD-a.

Pri tem moramo omeniti, da vselej nismo imeli posebne podpore pri DPO občine, celo nekatere očitke.

Ob nastopu družbenega varstva je stanje v TOZD-u bilo kritično:

- izplačevali so minimalni zajamčeni OD
- v proizvodnji je prevladovala nizka produktivnost
- prišlo je do pojavov prekinitve dela