

UVODNA OBRAZLOŽITEV K SAMOUPRAVNEMU SPORAZUMU O ZDRUŽEVANJU SREDSTEV ZA FINANCIRANJE SPLOŠNE LJUDSKE OBRAMBE IN DRUŽBENE SAMOZAŠČITE V LJUBLJANI ZA OBDOBJE 1981 – 1985

S sistemom financiranja obrambnih priprav iz sredstev združenega dela na podlagi samoupravnega sporazuma se bo zagotovil nadaljnji progresivni razvoj splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite, ki bo usklajen s splošnim gospodarskim, socialnim in prostorskim razvojem Ljubljane, posebno pa z njenimi širšimi potrebami in interesi na tem področju. Zgotovili bomo nadaljnje uresničevanje skupnih nalog splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite kot so dočlene s programi dela.

Programiranje in financiranje na teh osnovah pomeni dosledno uveljavljanje podružbljanja funkcije splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite z vsemi pravicami in obveznostmi kakor tudi neposredno kontrolo delovnih ljudi glede uresničevanja zahtevanih nalog splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite.

Za realizacijo programa splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite v letih 1981 – 1985 bi morali zbrati 520.910.510,50 din, kar pomeni, da bi morale temeljne organizacije združenega dela in druge samoupravne organizacije in skupnosti ter delovni ljudje, ki z osebnim delom in lastnimi sredstvi opravljajo gospodarsko ali drugo dejavnost združevati sredstva za skupne naloge splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite v višini 0,24 odstotka od doseženega dohodka oziroma od osnove od katere se plačuje davek od dejavnosti.

Osnova za izračun prispevne stopnje je doseženi dohodek temeljnih organizacij združenega dela in drugih samoupravnih organizacij in skupnosti za leto 1979, ki znaša 40.072.585.000,00 dinarjev in dohodek delovnih ljudi, ki z osebnim delom in lastnimi sredstvi opravljajo gospodarsko ali drugo dejavnost v višini 242.70.330,00 dinarjev, ker za leto 1980 še ni ugotovljen doseženi dohodek.

Zbrana sredstva bi zadostovala za realizacijo najpomembnejših nalog splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite iz skupnega programa v krajevnih skupnostih, občinah, mestu in ljubljanski pokrajini.

Poudarjamo, da je osnova in pogoj za uveljavljanje pravice pri uporabi združenih sredstev program splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite, ki jih bodo vsako leto posebej usklajevali in verificirali občinski in mestni komite za splošno ljudsko obrambo in družbeno samozaščito. S tem bo zagotovljeno, da se bodo sredstva, tako kot doslej trošila načrtno in strogo namensko, glede na posamezna področja priprav kot tudi v pogledu skladnega in enotnega razvoja splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite po občinah.

Z racionalnimi vlaganji, kakršna so bila že doslej, pa bomo zagotovili, da bodo vsa finančna sredstva, vložena v izvršitev programskih nalog, ki so najpomembnejša za nadaljnje razvijanje in krepitev področja splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite, kar največ prispevala k učinkovitosti našega obrambnega sistema in sistema zaščite ter reševanja v primeru naravnih in drugih hudih nesreč.

OSNUTEK

Na podlagi 242. člena ter 243. člena zakona o ljudski obrambi (Ur. list SRS, št. 23/76) sklenejo delavci v temeljnih organizacijah združenega dela in enovitih delovnih organizacijah s področja gospodarstva in družbenih dejavnosti (TOZD, DO s področja vzgoje in izobraževanja, zdravstva, kulture, znanstveno raziskovalne inštitucije, banke, zavarovalnice, SDK, društva, ki imajo konstituirane delovne skupnosti) ter delovni ljudje, ki z osebnim delom in z lastnimi sredstvi opravljajo gospodarsko ali drugo dejavnost kot glavni poklic in se jim ugotavlja dohodek, s sedežem na območju ljubljanskih občin.

SAMOUPRAVNI SPORAZUM O ZDRUŽEVANJU SREDSTEV ZA FINANCIRANJE SPLOŠNE LJUDSKE OBRAMBE IN DRUŽBENE SAMOZAŠČITE V LJUBLJANI V OBDOBJU 1981 – 1985

1. člen

Delavci v temeljnih organizacijah združenega dela in enovitih delovnih organizacijah s področja gospodarstva in družbenih dejavnosti (v nadaljnjem besedilu: delavci v združenem delu) ter delovni ljudje, ki z osebnim delom in z lastnimi sredstvi opravljajo gospodarsko ali drugo dejavnost kot glavni poklic in se jim ugotavlja dohodek in imajo sedež na območju ljubljanskih občin – podpisniki tega sporazuma (v nadaljnjem besedilu: podpisniki) bodo v obdobju 1981 – 1985 združevali sredstva za financiranje skupnih nalog splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite v Ljubljani po dogovorjenih enoletnih programih (v nadaljnjem besedilu: program) v skladu s srednjeročnim programom.

2. člen

S programi, ki so sestavni del tega sporazuma, podpisniki za vsako koledarsko leto posebej opredelijo naloge in potrebe splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite v krajevnih skupnostih in potrebe splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite, ki so širšega pomena – v občinah, mestu in ljubljanski pokrajini (v nadaljnjem besedilu: naloge in potrebe splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite) za katere uresničitev bodo združevale sredstva.

Programi predlagajo in ovrednotijo komiteji za splošno ljudsko obrambo in družbeno samozaščito občin in mesta na podlagi in v

skladu s srednjeročnimi programi splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite, ki so sestavni del družbenih planov občin in mesta.

O programih in potrebnih sredstvih, ki jih bodo združevali po tem sporazumu, odločajo delavci v združenem delu po enakem postopku kot odločajo o financiranju programov drugih družbenih potreb.

3. člen

S tem sporazumom dogovorjena sredstva za financiranje nalog in potreb splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite združujejo:

- delavci v združenem delu s prispevkom za splošno ljudsko obrambo in družbeno samozaščito v skladu s 110. členom zakona o združenem delu, ki ga obračunavajo od doseženega dohodka za tekoče leto;
- delovni ljudje, ki z osebnim delom in z lastnimi sredstvi opravljajo gospodarsko ali drugo dejavnost kot glavni poklic in se jim ugotavlja dohodek s prispevkom od osnove, od katere plačujejo davek od dejavnosti.

4. člen

Prispevek se akontira od ustvarjenega dohodka in sicer v tromesečnih zneskih, ki so odvisni od ustvarjenega dohodka v

obdobju januar — marec, januar — julij in januar — september. Dokončni obračun prispevka se opravi z zaključnim računom.

5. člen

Delovni ljudje, ki z osebnim delom in z lastnimi sredstvi opravljajo gospodarsko ali drugo dejavnost kot glavni poklic in se jim ugotavlja dohodek, plačujejo prispevek iz 3. člena tega sporazuma na način in po postopku, ki je predviden z zakonom o davkih občanov; prispevek odmerjajo občinski upravni organi, pristojni za dohodke.

6. člen

Podpisniki tega sporazuma soglašajo:

- da združujejo sredstva za nadaljnji razvoj splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite v Ljubljani,
- da dogovorjena sredstva vplačujejo v sklad za financiranje splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite v Ljubljani (v nadaljnjem besedilu — sklad).

7. člen

S tem sporazumom združena sredstva se koristijo za:

1. oborožitev, opremljanje, skladiščenje in vzdrževanje sredstev ter usposabljanje štabov in enot teritorialne obrambe občinskih skupščin in skupščine mesta Ljubljane, ter izvajanje vojaško strokovnega pouka in oborožitev narodne zaščite;
2. opremljanje, skladiščenje in vzdrževanje materialno tehničnih sredstev ter usposabljanje štabov in enot civilne zaščite krajevnih skupnosti, občinskih in mestne skupščine, kakor tudi za izvajanje zaščitnih ukrepov v krajevnih skupnostih, občinah in mestu, razen za zaklanjanje;
3. oborožitev, opremljanje, vzdrževanje sredstev in usposabljanje enot in službe opazovanja, javljanja, obveščanja in alarmiranja mesta Ljubljane;
4. oborožitev, opremljanje, skladiščenje in vzdrževanje sredstev ter usposabljanje enot za upravno vojne zveze občin in mesta Ljubljane;

Program v letih

1981	1982	1983	1984	1985
96.174.204,00	100.021.172,15	104.022.019,00	108.182.899,70	112.510.215,60

SKUPAJ:

520.910.510,50

9. člen

V skladu zbrana sredstva se za izvrševanje nalog iz 7. člena tega sporazuma delijo po ključu, za katerega se dogovorijo občine in mesto:

- a) za financiranje nalog in potreb splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite v občinah, krajevnih skupnostih in organizacijah združenega dela, katerih obrambne priprave presegajo potrebe njihovih lastnih priprav;
- b) za financiranje nalog in potreb splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite mesta Ljubljane, pokrajinskega odbora in pokrajinskega štaba teritorialne obrambe ljubljanskega pokrajine.

10. člen

Sklad ima svoj statut, ki določa organizacijo, konstituiranje in upravljanje sklada, način poslovanja in druga vprašanja, pomembna za njegovo delo.

11. člen

Finančne, druge strokovne in administrativno-tehnične zadeve sklada vodi upravni organ za ljudsko obrambo Skupščine mesta Ljubljane.

5. sofinanciranje materializacije obrambnih priprav temeljnih in drugih organizacij združenega dela s področja gospodarstva in družbenih dejavnosti, ki opravljajo posebne naloge po obrambnih načrtih občin in mesta Ljubljane in presegajo obseg njihovih priprav;

6. vzgoja in izobraževanje prebivalstva in mladine za obrambo in zaščito;

7. izgradnjo, opremljanje, vzdrževanje in adaptacijo skladišč in drugih objektov za potrebe splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite;

8. sofinanciranje obrambnih priprav pokrajinskega odbora in pokrajinskega štaba za teritorialno obrambo ljubljanske pokrajine;

9. sofinanciranje publikacij s področja splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite;

10. opremljanje in vzdrževanje opreme ter usposabljanje narodne zaščite in izvajanje ukrepov varnosti in družbene samozaščite krajevnih skupnosti in občin;

11. sofinanciranje dogovorjenih konkretnih programov splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite družbenih organizacij in društev, ki so posebnega pomena za SLO in DS (ZRVŠ, potapljaška društva, Rdeči križ, Streliška društva);

12. sofinanciranje posebej dogovorjenih programov priprav družbenopolitičnega in družbenoekonomskega sistema.

8. člen

Podpisniki bodo zagotavljali sredstva na osnovi doseženega dohodka oziroma osnove od katere se plačuje davek od dejavnosti. V letu 1981 znaša planska prispevna stopnja 0,24 % za vsako naslednje leto pa bodo podpisniki določali letno stopnjo zagotavljanja sredstev za naslednje leto na osnovi rezultatov zaključnega računa, revalorizirane vrednosti programov in planiranega dohodka podpisnikov.

Za realizacijo programa v letih 1981 — 1985 v katerem je upoštevano realno povečanje sredstev do leta 1985 je potrebno zagotoviti

12. člen

Nadzor nad trošenjem sredstev sklada opravljajo komiteji za splošno ljudsko obrambo in družbeno samozaščito občin in mesta, vsak iz svoje pristojnosti.

13. člen

S sredstvi sklada upravlja skupščina sklada.

Skupščina ima svoj izvršni odbor.

V skupščino sklada delegirajo:

- po pet delegatov zbora združenega dela, ki jih imenuje zbor združenega dela skupščine občine;
- po enega delegata iz občinskih in mestnega komiteja za splošno ljudsko obrambo in družbeno samozaščito;
- enega delegata iz mestne konference ZKS;
- enega delegata iz mestne konference SZDL;
- po enega delegata iz občinskih in mestnega sindikalnega sveta;
- enega delegata iz mestne konference ZSMS;
- enega delegata iz mestnega odbora ZB NOV.

14. člen

Sredstva za tekoče leto se zagotavljajo s finančnim načrtom. Skupščina sklada sprejema finančni načrt in zaključni račun sklada.

Na podlagi srednjeročnih načrtov razvoja splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite, skupščina sklada ob koncu vsakega leta razporeja sredstva za naslednje leto.

15. člen

Odredbodajalce za izvršitev finančnega načrta določa skupščina sklada.

16. člen

Za spremljanje izvajanja tega sporazuma se pooblašča Služba družbenega knjigovodstva v SR Sloveniji — Podružnica Ljubljana.

17. člen

Ta sporazum začne veljati, ko ga sprejmejo ter podpišejo pristopne izjave pooblaščenih predstavnikov večine udeležencev in se uporablja od 1. januarja 1981.

OBRAZLOŽITEV

programa splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite za obdobje 1981 — 1985

V programu splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite so posebej izpostavljene naloge s področja materialnega utrjevanja ter usposabljanja teritorialne obrambe in narodne zaščite, civilne zaščite, usposabljanja delovnih ljudi in občanov, službe opazovanja, javljanja, obveščanja in alarmiranja ter naloge, ki jih narekujejo posebne priprave za obrambo mesta.

1. razvoj teritorialne obrambe, civilne zaščite in narodne zaščite KS, občin in mesta ter opremljanje, skladiščenje in vzdrževanje sredstev enot TO, CZ in NZ ter usposabljanje.

Razviti moramo še močnejši sistem protizračne in protioklepne obrambe ter protispecialnega delovanja ter nadaljevati z modernizacijo oborožitve in skupne ter osebne opreme pripadnikov teritorialne obrambe. Potrebno je nabaviti protiletalske rakete in topove, avtomatske puške in drugo sodobno orožje ter komplete bojnega in manevrskega streliva za novonabavljeno orožje. Za pripadnike enot teritorialne obrambe je potrebno nabaviti novo osebno in skupno opremo. Da ne bi orožje in oprema propadli je potrebno pravilno skladiščenje in vzdrževanje. Zaradi novonabavljene orožja in opreme je potrebno zgraditi nova ter redno vzdrževati obstoječa skladišča. Potrebno je nadaljevati z rednim usposabljanjem pripadnikov enot teritorialne obrambe, šolanjem rezervnega starešinskega kadra v učnih centrih JLA ter intenzivirati vzgojo in usposabljanje enot za protispecialno delovanje.

V srednjeročnem obdobju je potrebno pričeti z vojaško strokovnim poukom pripadnikov narodne zaščite in njihovim oboroževanjem po predpisani materialni formaciji. so množičnost, opremljenost in usposobljenost. Opremljenost civilne zaščite je potrebno usmeriti k modernizaciji, vendar šele potem, ko bo nabavljena oprema po predpisani formaciji.

Nabaviti je potrebno manjkajočo opremo za enote in štabe v krajevnih skupnostih zlasti za tehnično reševalne enote, enote za RBK zaščito in splošne enote. Strokovno usposobiti moramo 85 % vseh obveznikov vključenih v enote in štabe civilne zaščite.

V letu 1980 so se v ljubljanskih občinah ustanovili združeni odredi (občina Center je ustanovila specializirane občinske enote), nabavljena pa je bila le najnujnejša oprema za reševanje in delno osebna zaščitna sredstva, zato je potrebno nadaljnje opremljanje teh enot s skupno in osebno opremo v skladu z predpisano osebno in materialno formacijo. Sredstva so načrtovana tudi za nadaljnje osnovno usposabljanje obveznikov združenih odredov.

S planiranimi sredstvi naj bi dopolnili obrabljeno opremo in potrošne derivate (enote združenega odreda SM Ljubljane sodelujejo na vseh večjih vajah CZ in reševalnih akcijah) ter dopolnili opremo, ki ni v predpisani materialni formaciji se je pa v vajah in reševalnih akcijah pokazala kot nujno potrebna za učinkovito reševanje delovnih ljudi in občanov. Sredstva so načrtovana tudi za tekoče usposabljanje združenega odreda CZ, specializiranega RBK odreda, občinskih in mestnega štaba za civilno zaščito ter vzdrževanje celotne opreme civilne zaščite v KS, občinah in mestu.

Naloge in potrebe so izdelane na podlagi določb zveznega in republiškega zakona o ljudski obrambi, doktrinskih načel CZ, odloka o organizaciji štabov in enot civilne zaščite, osebne in materialne formacije enot TO in civilne zaščite, materialne

formacija za oborožitev in opremo narodne zaščite civilne zaščite, materialne formacije za oborožitev in opremo narodne zaščite

2. razvoj službe za opazovanje, javljanje, obveščanje in alarmiranje mesta Ljubljane ter enot za upravno vojne zveze občin in mesta.

Nadaljni razvoj službe OJOA mora biti usmerjen v opremljanje centra OJOA z najsodobnejšo tehnično opremo, opremljanje opazovalnih postaj, dokončno izgradnjo sistema za javno alarmiranje prebivalstva in centra (operativne sobe) ter nadaljnjo nabavo sodobnega orožja in opreme ter usposabljanje vojaških obveznikov službe za opravljanje nalog. Nabavljena materialna tehnična sredstva, oborožitev in skupno ter osebno opremo je potrebno redno vzdrževati.

Sredstva za potrebe občinskih in mestne enote za upravno vojne zveze, so planirana za dopolnitev osnovnih sredstev in opreme, nabavo remontnih sredstev, nadaljnjo nabavo oborožitve in skupne ter osebne opreme vojaških obveznikov, tekoče vzdrževanje osnovnih sredstev in opreme. Sredstva so namenjena tudi za usposabljanje — vaje ter udeležbo vojaških obveznikov na strokovnih tečajih.

Potrebe in naloge službe opazovanja, javljanja, obveščanja in alarmiranja ter upravno vojnih zvez so izdelane na podlagi zveznih in republiških navodil, predpisane osebne in materialne formacije, sklepov občinskih in mestnega sveta za splošno ljudsko obrambo in družbeno samozaščito.

3. vzgoja in izobraževanje prebivalstva in mladine za obrambo in zaščito ter sofinanciranje publikacij s področja SLO in družbene samozaščite.

Vzgoja in izobraževanje za obrambo in zaščito ima v procesu podružbljanja obrambno zaščitne funkcije in pri uresničevanju koncepta splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite eno najpomembnejših vlog. Vzgoja in učna vsebina mora omogočiti spoznanje idejnih in teoretičnih izhodišč splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite, razumevanje vseh njenih smotrov in uspešno uresničevanje konkretnih samozaščitnih nalog ter postati sestavni del celotnega vzgojno izobraževalnega procesa. Zato mora ta proces potekati stalno in izhajati tako iz splošnih spoznanj kot iz razmer v konkretnih okoljih.

Pouk prebivalstva bo organiziran v zmanjšanem številu zavezancev na enem predavanju z namenom, da se delovni ljudje in občani bolje seznanijo s problemi in značilnostmi svojega območja.

Pouk mladine za obrambo in zaščito, ki ne obiskuje srednjih šol je potrebno izvesti v obliki 20-dnevnega taborjenja ločeno za mladinke in mladince po predpisanem republiškem programu. Vsako leto naj bi se usposabljal 80 mladink in 80 mladincev.

Zaradi potreb po nadaljnjem individualnem strokovnem usposabljanju delovnih ljudi in občanov naj bi sofinancirali strokovno revijo Naša obramba in sicer 50 % za vsakega naročnika in 100 % za vse mladince in mladinke prostovoljce v enotah teritorialne obrambe. Sofinancirale naj bi se tudi strokovne publikacije s področja splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite potrebne za vzgojo delovnih ljudi in občanov posebno pa pripadnikov teritorialne obrambe, narodne zaščite in civilne zaščite v krajevnih skupnostih in občinah.

4. gradnja, adaptacija, opremljanje in vzdrževanje objektov splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite.

Z vsakoletno nabavo skupne in osebne opreme za enote in štabe, zlasti enote krajevnih skupnosti, po predpisanih materialnih formacijah se povečuje potreba po večjih kapacitetah skladiščnega prostora. Zgraditi je potrebno nova skladišča, adaptirati stara in jih tekoče vzdrževati. Nadaljevati je potrebno z izgradnjo potrebnih objektov na strelišču in poligonu civilne zaščite za praktično usposabljanje pripadnikov enot teritorialne obrambe, narodne zaščite, civilne zaščite, delovnih ljudi in občanov v centru za obrambno usposabljanje vse struktur splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite na lgu. Zgrajene objekte je potrebno tekoče vzdrževati.

5. obveznosti do pokrajinskih organov ljubljanske pokrajine, sofinanciranje materializacije obrambnih priprav v OZD, ki opravljajo posebne naloge SLO in DS ter sofinanciranje konkretno dogovorjenih programov družbenopolitičnega in družbenogospodarskega sistema ter družbenih organizacij in društev, ki so posebnega pomena za SLO in DS.

S sofinanciranjem obrambnih priprav ljubljanske pokrajine bi zagotovili povračilo sredstev občinam ljubljanske pokrajine z namenom urejanja širšega območja obeh pokrajin in s tem zagotovili realizacijo nalog posebnega pomena za splošno ljudsko obrambo in obrambo mesta.