

KOPER, 28. januar 1983

št. 2

VSEBINA

Občina Piran

- RESOLUCIJA o politiki družbenoekonomskega razvoja občine Piran v letu 1983
- ODLOK o spremembi odloka o ustanovitvi samoupravnega sklada za intervencije v kmetijstvu in porabi hrane občine Piran in zagotavljanju in usmerjanju sredstev za intervencije v proizvodnji hrane v obdobju 1982—1985
- SKLEP o začasnih ukrepih družbenega varstva v DO THP Portorož, tozđ Igralnica »Casino« Portorož

OBČINA PIRAN

Na podlagi 155. člena Zakona o sistemu družbenega planiranja in o družbenem planu SR Slovenije (Uradni list SRS, št. 1/80), 78. in 220. člena statuta občine Piran in v skladu z dogovorom o temeljih družbenega plana občine Piran za obdobje 1981—1985 je skupščina občine Piran na ločenih sejah zbora združenega dela, zbora krajevnih skupnosti in družbenopolitičnega zbora dne 24. januarja 1983 sprejela

RESOLUCIJO

O POLITIKI DRUŽBENOGOSPODARSKEGA RAZVOJA OBČINE PIRAN V LETU 1983

1. OSNOVNE USMERITVE IN NALOGE DRUŽBENO-EKONOMSKEGA RAZVOJA OBČINE V LETU 1983

Izhajajoč iz zastavljenih ciljev in nalog, sprejetih s srednjeročnim planom 1981—1985 in spremembe in dopolnitve dogovora o temeljih družbenega plana občine Piran za obdobje 1981—1985 ter izhodišč dolgoročnega programa ekonomske stabilizacije se ob upoštevanju zaostrenih gospodarskih razmer opredeljuje tudi za leto 1983 kot temeljni element razvojne politike občine, uresničevanje gospodarske stabilizacije ter izboljšanje plačilno in devizno-bilančnega položaja Slovenije in države. Zato bo težišče aktivnosti družbeno-ekonomskega razvoja občine in vseh nosilcev planiranja v letu 1983 usmerjeno v naslednje naloge:

1. 1. povečanje izvoza blaga in storitev zlasti na konvertibilno področje za zagotovitev in vzdrževanje zunanje likvidnosti in omogočanje nadaljnje gospodarske rasti. Povečanje izvoza storitev in blaga bo gospodarstvo doseglo z boljšimi in najracionalnejšimi oblikami izkoriščanja razpoložljivih kapacitet ter aktiviranjem vseh tistih zmogljivosti, ki lahko doprinesejo k večjemu deviznemu prilivu v pomorstvu in turistično-gostinski dejavnosti;

1. 2. povečanje proizvodnje hrane kmetijskih in živilskih proizvodov ter izboljšanje preskrbe prebivalstva. Kmetijsko proizvodnjo bomo intenzivirali tudi s pridobivanjem zemljišč, agro in hidro melioracijo, boljšo izrabo slabo obdelanih površin. Pospeševali vse oblike proizvodnega sodelovanja zasebnih kmetijskih proizvajalcev z združenim delom na osnovi dohodkovne soodvisnosti. Z letnim programom bo potrebno zagotoviti učinkovito in racionalno porabo sredstev za intervencije v proizvodnji hrane. SIS za preskrbo obalnega območja z osnovnimi proizvodi bo kot mesto dogovarjanja, povezovala in usmerjala vse nosilce preskrbe in potrošnike obalnega območja, kjer se vključuje tudi občina Piran.

1. 3. učinkovitejše gospodarjenje, prilagajanje proizvodnih programov tržnim razmeram, pospeševanje inovacij in racionalizacije dela, učinkovitejše izrabljanje delovnega časa in zmogljivosti ter boljše povezovanje v proizvodno zaokroženo delovno in poslovno močnejše organizacije oziroma poslovne skupnosti. Večje bo tako varčevanje v proizvodnji in porabi. Zaostri se bo odgovornost za izvajanje dogovorjenih nalog in gospodarjenje z družbenimi sredstvi;

1. 4. uskladitev vseh vrst porabe z dejansko razpoložljivimi sredstvi in blagovnimi skladi ter krepitev akumulativne sposobnosti gospodarstva, za zmanjšanje inflacijskih pritiskov in krepitev izvozne ponudbe;

1. 5. v skladu z omejevanjem investicijske porabe bodo investicijska vlaganja skladno spremembam in dopolnitvam planskih dokumentov usmerjena v razvoj tistih dejavnosti in objektov, ki lahko neposredno in hitro dajejo izvozne rezultate (pomorstvo, turistično gospodarstvo, industrija);

1. 6. zadrževanje rasti cen, kar zadeva pristočnost občine. Politika cen bo naravnana k odpravljanju nesorazmerij med cenami in k neposredni kontroli cen proizvodov in storitev, ki so pomembni za družbeno reprodukcijo ter osnovno potrošnjo občanov;

1. 7. nadaljnje omejevanje zaposlovanja v gospodarstvu in negospodarstvu. Organizacije združenega dela bodo v samoupravnih sporazumih o usklajevanju načrtov zaposlovanja opredelile programe ukrepov za razreševanje problematike zaposlovanja, ob eventualnih organizacijskih in tehnoloških spremembah proizvodnje.

Uresničevanje zastavljenih nalog zahteva povečana prizadevanja vseh delovnih ljudi v delovnih organizacijah, skupnostih ter vseh občanov, da po samoupravni poti z lastnimi močmi rešujemo svoje in skupne družbene težave. Pri tem bomo ob upoštevanju dejanskih možnosti zavračali zahteve po pravicah in nalogah, ki jih ni možno uresničiti v sedanjih razmerah, prav tako tudi težnje za premagovanje težav le z ukrepi in sredstvi širše družbene skupnosti.

2. MATERIALNI OKVIRI RAZVOJA V LETU 1983

Družbenoekonomski razvoj v letu 1983 bomo uresničevali v zelo težkih okoliščinah zaradi zaostrovanja gospodarskih razmer v domačem in svetovnem gospodarstvu ter večje politične napetosti v svetu. Zaradi manjše gospodarske aktivnosti se zmanjšuje tudi svetovna trgovinska menjava, kar bo vsekakor vplivalo na razvojne možnosti pomorstva, ki ima precejšnji delež v družbenem proizvodu občine. Zaradi zaostrovanja razmer v svetu, bo manj možnosti za doseg ciljev v turističnem gospodarstvu, kar zahteva maksimalno angažiranje in vlaganje vseh naporov, da bi se doseglo povečanje izvoza storitev. V ekonomskih odnosih s tujino so glavne naloge v letu 1983 večji izvoz na konvertibilno področje. Zato se bo moralo ciljem in nalogam, ki so opredeljene v zvezni in republiški resoluciji, podrediti tudi gospodarstvo občine Piran. Vse TOZD — izvoznice storitev morajo za 1983. leto izdelati svojo usklajeno devizno bilanco in obenem opredeliti ukrepe za doseganje čimvečjega izvoza v okviru TOZD, DO, SOZD iz svoje repocelote.

Glede na doseženo stopnjo družbenoekonomskega razvoja občine Piran ter zaostrene gospodarske razmere, ob upoštevanju republiških predvidevanj in glede na obstoječo strukturo gospodarstva občine in razpoložljive zmogljivosti, bo v letu 1983 možno v občini Piran doseči naslednje okvire razvoja;

— rast družbenega proizvoda v celotnem gospodarstvu (realno) za okoli 1,6 %, nominalno pa za okoli 21,9 % (ob upoštevanju rasti cen za 20 %);

— rast fizičnega obsega turističnega prometa bo (ob zmanjšanem obsegu v letu 1982) po pričakovanjih v 1983 znašala 12 %, v tem:

— nočitve domačih gostov za 4 %

— nočitve tujih gostov za 12 %

— obseg industrijske proizvodnje bo v letu 1983 večji za 5 % glede na leto 1982.

V letu 1983 opredeljujemo dokaj skromno stopnjo rasti družbenega proizvoda v občini, ki bi jo naj doseglo gospodarstvo glede na znižano gospodarsko aktivnost in rast v letu 1982. Povečanje družbenega proizvoda gospodarstva občine, ki je izvozno usmerjeno, bo lahko doseženo z vsestranskim in čimbolj učinkovitim prizadevanjem za povečanje izvoza blaga in storitev na konvertibilno področje. Povečanje je treba doseči v pomorskem gospodarstvu in turistično-gostinski dejavnosti in doseganjem vsaj enakih rezultatov v dejavnosti industrije kot v letu 1982. Tudi v letu 1983 je pričakovati manjšo rast pri prodaji na domači trg — to enako velja za turizem, gostinstvo, trgovino in obrtne storitve.

Izvoz na konvertibilno področje se bo v globalu povečal za 18 %.

Pri uvozu surovin in reprodukcijskega materiala bodo imele absolutno prednost potrebe proizvodnje za izvoz in za osnovno oskrbo občanov. Možnost uvoza opreme bo dana tistim OZD, ki bodo dosegale

največje in hitre neto devizne učinke ter prevzele večje planske obveznosti izvoza in deviznega priliva.

Za doseganje čimboljših rezultatov pri izvozu storitev se bo še nadalje podpiralo vsa prizadevanja, da se izvoz storitev opredeli kot izvoz blaga visoke stopnje predelave in da se v pozitivnem smislu reši problem deviznih dinarjev, kar bi izboljšalo materialni položaj pomorstva.

Na področju gostinstva in turizma bodo organizacije združenega dela skupaj s pristojnimi organi sprejemale pravočasne ukrepe za povečanje konvertibilnega deviznega priliva. Pri tem bodo skupaj z Obalno-kraško turistično poslovno skupnostjo opredelile in usklajevale osnovne zvrsti turizma oziroma turistične ponudbe v občini (v poletni sezoni, zimski sezoni); pripravljale prodajne pakete DO gostinstva, sprejele dogovor o skupni prodaji kapacitet, z vključitvijo tudi zasebnih turističnih kapacitet, popestrilo ponudbo, poskrbele ter uvedle boljšo organizacijo dela in zagotovile izboljšanje kvalitete storitev ter izvajale ostale aktivnosti po programu nalog za turistično sezono 1983.

V kmetijstvu občine se bodo izvajale naloge, opredeljene v Dogovoru o temeljih družbenega plana občine in srednjeročnem planu.

Glede na to, da je kmetijstvo opredeljeno kot prednostna dejavnost, bodo v letu 1983 nosilci nalog na področju kmetijstva skrbeli in zagotavljali hitrejšo proizvodnjo vrtnin in pospeševali razvoj živinoreje ter pridelovanje sadja. Investicijska vlaganja bodo usmerjena za pridobivanje večjih površin, namenjenih za pridobivanje vrtnin, pšenice in ostalih poljščin.

Uresničevanje te naloge zahteva od vseh podpisnikov, da v svojih planih in programih dela za leto 1983 podrobno opredelijo ukrepe in aktivnosti, ki bodo intenzivirale izrabo vseh razpoložljivih zmogljivosti, predvsem pa izrabo kmetijskih zemljišč. Intervencijski ukrepi v kmetijstvu in porabi hrane na ravni republike in občin bodo opredeljeni z dogovorom o enotni politiki in ukrepih pri pospeševanju proizvodnje hrane, ki ga bodo udeleženci sprejeli v začetku leta 1983 istočasno s programi skladov za intervencije.

Za zagotovitev večjega varstva kmetijskih zemljišč bo izdelan oziroma usklajen z zakonom o varstvu kmetijskih zemljišč pred spremembo namembnosti in dogovorom o temeljih družbenega plana za obdobje 1981—85, družbeni plan razvoja, vključno s prostorskim delom v občini.

3. ZAPOSLOVANJE

Politika zaposlovanja mora biti povezana oziroma usmerjena k večjemu izvozu, večji storilnosti in boljšemu izkoriščanju družbenih sredstev.

Ob počasnejši gospodarski rasti v letu 1983 in zahtevi po racionalnem in produktivnem zaposlovanju, se bo zaposlenost v občini povečala za okoli 0,5 %. Prednost pri zaposlovanju bodo imeli mladi iskalci zaposlitve, s čimer se bo nadaljevala politika zaposlovanja pripravnikov in kadrovskih študentov. V delovnih organizacijah morajo preveriti ustreznost kadrovske sestave in poskrbeti za njeno izboljšanje zaradi doseganja boljših delovnih rezultatov.

V skupnosti za zaposlovanje bodo pospešili družbeno smotrno usposabljanje delavcev in usmerjanje mladih nezaposlenih delavcev v zaposlitev na prosta dela in naloge. V OZD in skupnosti za zaposlovanje bo potrebno opredeliti programe ukrepov za razreševanje težav pri zaposlovanju ob eventuelnih organizacijskih in tehnoloških spremembah proizvodnje in naloge za preusmeritev delavcev v nove programe oziroma v druge OZD. V ta namen se bodo pri občinski skupnosti za zaposlovanje združevala dodatna sredstva. Možnosti in opredelitev politike zaposlovanja je iskati tudi v drobnem gospodarstvu in v tem okviru v samostojnem osebnem delu, kakor tudi pri izvajanju kadrovske politike v skladu z zakonskimi osnovami pri pridobitvi prostih delovnih mest z odhodom v pokoj delavcev, ki so za to izpolnili pogoje.

Prav tako je potrebno tudi zaostri strokovno, družbenopolitično in delovno odgovornost poslovnih in drugih vodstvenih kadrov, za uresničevanje izvoznih nalog, boljše gospodarjenje in izvajanje drugih ključnih nalog.

V vseh sredinah je potrebno omejevati vse oblike dela izven rednega delovnega razmerja (delo po pogodbi, dopolnilno delo, nadurno delo ip. d.).

Ob večjem uveljavljanju kvalitativnih faktorjev gospodarjenja, boljšo izrabo delovnega časa in doslednim izvajanjem nagrajevanja po delu in rezultatih dela, bo produktivnost predvidoma porasla za 1 %.

4. RAZPOREJANJE DOHODKA IN OBLIKOVANJE SREDSTEV ZA OSEBNO, SKUPNO IN SPLOŠNO PORABO

4.1. V cilju zagotavljanja skladnejših razmerij v razporejanju dohodka in krepitvi materialne osnove dela bodo sredstva za bruto osebne dohodke v globalu rasla za 35 % počasneje od rasti dohodka, oziroma v skladu z določili dogovora o uresničevanju družbene usmeritve razporejanja dohodka v letu 1983. Raven in rast sredstev za osebne dohodke se bo v posameznih organizacijah združenega dela v gospo-

darstvu razlikovala glede na dosežene poslovne rezultate. Več sredstev za osebne dohodke bodo lahko namenile tiste organizacije združenega dela, v katerih bodo poslovni rezultati odraz večje produktivnosti, večjega izvoza na konvertibilno področje, znižanja stroškov poslovanja in boljšega izkoriščanja poslovnih sredstev.

Sredstva za osebne dohodke delavcev v organizacijah združenega dela družbenih in drugih negospodarskih dejavnosti bodo rasla v skladu z dogovorjenimi programi za 1983. leto in v skladu z rastjo sredstev za OD v gospodarstvu občine. V globalu bo zagotovljena rast največ do rasti sredstev za osebne dohodke v gospodarstvu.

Potrebno bo hitrejšo izoblikovanje in izvajanje kriterijev nagrajevanja po delu, z boljšim vrednotenjem proizvodnega in ustvarjalnega dela ter pospešeno odpravljati neopravičene razlike v osebnih dohodkih iz preteklih let.

4.2. Sredstva za zadovoljevanje skupnih potreb (družbene dejavnosti), ki se oblikujejo s svobodno menjavo dela, bodo v globalu rasla za 12 %, oziroma za polovico počasneje od nominalne rasti dohodka. Rast sredstev bo po dejavnostih različna, glede na dogovorjene planske prioritete. Samoupravne interesne skupnosti so dolžne opraviti v letu 1983 selekcijo med posameznimi programi, glede na materialne možnosti prilagoditi standarde in normative ter racionalno gospodariti z družbenimi sredstvi. Preprečiti prelivanje sredstev za OD in skupno porabo iz sredstev za materialne stroške. Da bi se zagotavljalo uresničevanje pravic in razvoj družbenega standarda, morajo samoupravne interesne skupnosti preveriti in uveljaviti možne načine večje soudeležbe občanov pri pokrivanju dela stroškov za storitve družbenih dejavnosti. Pri planiranju sredstev skupne porabe za leto 1983 je osnova za 1982. leto dogovorjena poraba (izhodiščna osnova). V letu 1983 ne bo možno zagotavljati nobenih sredstev za nove investicije, razen sredstev samopriskupka združenih sredstev amortizacije OZD in za pokrivanje starih obveznosti (anuitete).

4.3. Sredstva za zadovoljevanje splošnih družbenih potreb bodo rasla nominalno za 10,7 %, oziroma v skladu z Družbenim dogovorom o izvajanju politike na področju splošne porabe na ravni občin v SRS v letu 1983.

Občinski upravni organi bodo kot osnovo za določanje obsega sredstev za njihovo delo uveljavljali kriterije in normative, sprejete na podlagi realnejše ocenitve potrebnega obsega dela.

Na področju davčne politike bomo dosledno ugotavljali davke na dohodke občanov iz vseh virov ter oskrbeli za dosledno izterjavo.

Pri opredeljevanju obsega sredstev splošne porabe za leto 1983 je izhodiščna osnova leta 1982 dogovorjeni obseg splošne porabe v občini.

5. OSNOVNA OSKRBA OBČANOV

Z uresničitvijo zastavljenih nalog v tej resoluciji bo v letu 1983 zagotovljena redna oskrba frga z osnovnimi življenjskimi proizvodi (jedilno olje, moka, meso, sladkor, pralni prašek, itd.).

V letu 1983 je potrebno povečati blagovne rezerve v organizacijah združenega dela in občini, predvsem si morajo ustvariti svoje blagovne rezerve organizacije združenega dela s področja gostinstva in turizma in s povezovanjem z dobavitelji zagotavljati potrebne količine prehrambenih artiklov (meso v živem in drugo). Da bi se lahko zagotovilo izboljšanje preskrbe občanov s posameznimi osnovnimi življenjskimi proizvodi in pravočasno intervencijo, je potrebno povečati stopnjo za namensko združevanje sredstev za intervencije v kmetijstvu in porabi hrane od 0,20 % na 0,50 %.

Med poletno turistično sezono je treba razširiti trgovsko mrežo s kioski in stojnicami.

S samoupravnim združevanjem sredstev je treba zagotavljati prostore za hrambo občinskih blagovnih rezerv in za rezerve OZD.

6. INVESTICIJE

Investicijska poraba se bo v letu 1983 gibala v okviru materialnih možnosti. Nadaljevalo se bo z izvajanjem investicij, načrtovanih s srednjeročnim planom ter spremembami in dopolnitvami srednjeročnih planskih aktov. V skladu s politiko omejevanja investicijske porabe bodo naložbe usmerjene v razvoj turizma, pomorskega prometa in kmetijstva. Organizacije združenega dela bodo lahko izvajale le tiste investicije, ki bodo zadovoljile dogovorjenim kriterijem prestrukturiranja in tako dobile soglasje pristojnih komisij za oceno investicij.

Temeljne organizacije združenega dela predvidevajo za leto 1983 naslednji obseg investicij 2.070.185 tisoč din.

7. DRUGE NALOGE

V letu 1983 morajo vsi nosilci planiranja v občini v smislu kontinuiranega planiranja izpeljati tudi postopke za spreminjanje srednjeročnih planskih aktov.

8. NALOGE IN UKREPI ZA URESNIČEVANJE RESOLUCIJE

Organizacije združenega dela bodo s svojimi letnimi programi konkretno opredelile ukrepe in naloge varčevanja s surovinami, repromateriali in energijo.

Za doseganje opredeljene rasti izvoza bodo organizacije združenega dela s področja gostinstva in turizma zagotovile usklajeno celovito in pestro turistično ponudbo, ki bo prispevala k povečanju konvertibilnega deviznega priliva.

Povečanje tujega turističnega prometa in deviznega priliva zahteva večjo usmerjenost gostinstva in drugih dejavnosti v izkoriščanju ugodnih možnosti, ki jih nudi turizem za izvoz blaga in storitev. Še bolj je potrebno izkoristiti tudi vse primerjalne prednosti, ki jih nudi naše območje zaradi svoje geografske lege, naravnih danosti, kulturnih in drugih znamenitosti.

Prizadevali si bomo, da bodo vse te možnosti za pospeševanje turističnega prometa in deviznega priliva upoštevane tudi pri sprejemanju ukrepov ekonomske politike tako v republiki in SFRJ, kakor tudi v programih aktivnosti vseh organov in organizacij, katerih dejavnost je povezana s turizmom.

Za doseganje opredeljenih ciljev bodo v letu 1983 aktivnosti usmerjene v:

1. organiziranje turistične ponudbe za enoten in skupen nastop na tujem tržišču,
2. vzpostavitev enotnega sistema splošnih turističnih informacij in propagande,
3. zagotavljanje kvalitetnejših storitev,
4. podaljšanje bivanja gostov,
5. angažiranje sredstev za pospešitev izgradnje turističnih kapacitet tudi v lasti občanov in turistične infrastrukture (marine),
6. zagotavljanje razmer za normalno odvijanje turističnega prometa.

Kot spremljajoči dokument občinske resolucije za doseganje ciljev na področju turistično-gostinske dejavnosti je treba sprejeti na ravni občine program nalog in ukrepov za povečanje tujkega turizma in doseganje večjega deviznega priliva, ki naj na podlagi ugotovitev vzrokov za zmanjševanje turističnega prometa v letu 1982 podrobneje opredeli usmeritve in aktivnosti, ki morajo biti usklajene z enakim programom v republiki in zvezi.

Na področju kmetijske proizvodnje bo potrebno sprejeti letni program proizvodnje in odkupa kmetijskih proizvodov, mleka in mesa, pravočasno zagotoviti potreben reprodukcijski material, vključevati neobdelane površine v organizirano družbeno proizvodnjo. V skladu z zakonom o intervencijah v proizvodnji hrane se bodo združevala sredstva za vzpodbujanje proizvodnje in odkup.

Vse organizacije združenega dela in skupnosti bodo dajale večji poudarek raziskovalnemu delu in vključevanju njihovih dosežkov v prakso.

V skladu s programom oblikovanja občinskih blagovnih rezerv bomo v okviru materialnih možnosti povečevali rezerve živil in drugih proizvodov, pomembnih za delovne ljudi in občane.

Zaradi zaostrenih pogojev gospodarjenja so organizacije in skupnosti dolžne sproti analizirati izvajanje sprejetih letnih planov poslovanja in takoj sprejemati ustrezne ukrepe.

Samoupravne interesne skupnosti družbenih dejavnosti bodo tekoče spremljale in usklajevale prispevne stopnje z doseženo rastjo dohodka in resolucijskimi usmeritvami.

Organizacija združenega dela Splošna plovba, TOZD Hoteli Bernardin in TOZD Komunalne dejavnosti in družbeno-politične skupnosti si bodo še naprej prizadevali za odpravo vzrokov izgube in izboljšanje pogojev poslovanja, ki bodo omogočili doseganje uspešnejših finančno-poslovnih rezultatov.

V skladu s srednjeročnimi usmeritvami razvoja splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite ter potrebami in možnostmi si bomo prizadevali za nadaljnjo krepitev samozaščite, varnostne in obrambne pripravljenosti ter ustrezno usposabljanje delovne ljudi in občane.

9. SPREMLJAJOČI DOKUMENTI

Spremljajoči dokumenti te resolucije so:

- plan zaposlovanja (Skupnost za zaposlovanje);
- programi samoupravnih interesnih skupnosti družbenih dejavnosti in materialne proizvodnje;
- dogovor o uresničevanju družbene usmeritve razporejanja dohodka v letu 1983;
- naloge in aktivnosti na področju turizma za povečevanje tujkega turističnega prometa in s tem doseganje večjega deviznega priliva;
- dogovor o izvajanju politike splošne porabe na ravni občin;
- dogovor o usklajevanju davčne politike občin v SRS;

- usklajeni plani organizacij združenega dela v SISEOT;
- naloge, ukrepi in aktivnosti za povečanje proizvodnje hrane v letu 1983;
- proračun občine.

Vse naloge, navedene v teh dokumentih, so prav tako pomembne kot naloge v resoluciji, ne glede na to, ali so v resoluciji povzete.

Št.: 30-6/81-83

Piran, 24. 1. 1983

Predsednik
DRAGO ŽERJAL, l. r.

Na podlagi prvega odstavka 20. člena zakona o intervencijah v kmetijstvu in porabi hrane (Uradni list SRS, št. 1-7/79), drugega odstavka 3. člena zakona o zagotavljanju in usmerjanju sredstev za intervencije v proizvodnji hrane v obdobju 1982—1985 (Uradni list SRS, št. 3-183/82) in 221. člena statuta občine Piran je skupščina občine Piran na ločenih sejah zbora združenega dela in zbora krajevnih skupnosti dne 24. januarja 1983 sprejela

ODLOK

O SPREMEMBI ODLOKA O USTANOVITVI SAMOUPRAVNEGA SKLADA ZA INTERVENCIJE V KMETIJSTVU IN PORABI HRANE OBČINE PIRAN IN ZAGOTAVLJANJU IN USMERJANJU SREDSTEV ZA INTERVENCIJE V PROIZVODNJI HRANE V OBDOBJU 1982—1985

1. člen

8. člen odloka o ustanovitvi Samoupravnega sklada za intervencije v kmetijstvu in porabi hrane občine Piran in zagotavljanju in usmerjanju sredstev za intervencije v proizvodnji hrane v obdobju 1982 do 1985 (Uradne objave št. 15/82) se spremeni in se glasi:

»Za zagotovitev sredstev za intervencije v proizvodnji hrane z namenom uresničevanja ciljev in nalog pri družbeno organizirani proizvodnji hrane v skladu s planskimi akti občine Piran se s tem odlokom za obdobje 1982—1985 uvaja posebni občinski davek iz osebnega dohodka delavcev in sicer po stopnji 0,5 % za obdobje 1983—1985.«

2. člen

Ta odlok začne veljati osmi dan po objavi v Uradnih objavah.

Št.: 402-9/82-83

Piran, 24. januarja 1983

PREDSEDNIK
DRAGO ŽERJAL, l. r.

Na podlagi 617., 622., 628. in 631. člena Zakona o združenem delu (Uradni list SFRJ, št. 53/76), 2. člena Zakona o sprejemanju začasnih ukrepov družbenega varstva samoupravnih pravic in družbene lastnine (Uradni list SRS, št. 32/80) in 221. člena statuta občine Piran (Uradne objave, št. 12/78 in 6/82) ter predhodnega mnenja Izvršnega sveta Skupščine občine Piran z dne 4. 1. 1983 in stališča družbenopolitičnega zbora Skupščine občine Piran z dne 24. 1. 1983, je Skupščina občine Piran na ločenih sejah zbora združenega dela in zbora krajevnih skupnosti dne 24. januarja 1983 sprejela

SKLEP

O ZAČASNIH UKREPIH DRUŽBENEGA VARSTVA V DO THP PORTOROŽ TOZD IGRALNICA »CASINO« PORTOROŽ

I.

1. Skupščina občine Piran ugotavlja:
 - da so v DP THP Portorož — TOZD Igralnica »Casino« Portorož nastale bistvene motnje v samoupravnih odnosih v smislu 5. in 9. točke 619. člena Zakona o združenem delu;
 - ker delavci v TOZD s samoupravnim splošnim aktom niso določili osnov in meril za razporejanje čistega dohodka v skladu s 115. in 116. členom Zakona o združenem delu ter tako niso določili trajnejših razmerij za izločanje sredstev za osebne dohodke, vlaganje v razvoj TOZD, sklad skupne porabe in rezervni sklad;
 - ker niti disciplinska komisija niti delavski svet TOZD doslej nista opravljala zadev s področja disciplinske odgovornosti delavcev dosledno in skladno z zahtevami veljavnega zakona o samoupravnih splošnih aktih, s čimer sta prekoračila svoja pooblastila in je pri tem mogla biti prizadeta družbena lastnina.

II.

DO THP Portorož — TOZD Igralnica »Casino« Portorož se zaradi hudo kršenih določb 619. člena, točka 5 in 9 Zakona o združenem delu, izrečejo naslednji začasni ukrepi družbenega varstva:

1. Začasno se omejuje samoupravne pravice delavcev glede odločanja na I. in II. stopnji in glede odločanja v zadevah delovnih razmerij (sklepanje in prenehanje delovnih razmerij, razporejanje delavcev) po delavskem svetu oziroma njegovih izvršilnih organih.

2. Imenuje se začasni kolegijski organ družbenega varstva.

3. Z delom preneha disciplinska komisija oziroma izvršilni organ delavskega sveta za področje delovnih razmerij, kakor tudi delavski svet v pogledu in obsegu omejenih samoupravnih pravic, individualni poslovodni organ TOZD pa v pogledu in obsegu izvršilnih in poslovodnih funkcij s področja omejenih samoupravnih pravic.

Ukrepi iz 1., 2. in 3. točke veljajo eno leto od uveljavitve tega sklepa. Začasni organ lahko predlaga prenehanje ukrepov pred potekom tega roka, če prenehajo razlogi za izrek ukrepov.

III.

Za začasni kolegijski organ se imenujejo:

- KOVŠCA ANTON iz Lucije, Podvozna II/36 — predsednik
- STAROVIČ VOJKO iz Sečovelj 23 — član
- ZANDOMENI MARJETA, iz Porotorža, Vesna 6/a — član

IV.

Začasni organ prevzame vse pravice, dolžnosti in odgovornosti disciplinske komisije na I. in II. stopnji in funkcije organov, ki odločajo o delovnih razmerjih delavcev TOZD na I. in II. stopnji ter izvršilne in poslovodne funkcije s področja omejenih samoupravnih pravic.

V.

Začasni organ družbenega varstva je dolžan:

- sprejeti program za odpravo razlogov, zaradi katerih se izrekajo začasni ukrepi družbenega varstva, in sanirati stanje na področju razporejanja in delitve čistega dohodka.

VI.

Stroške, ki bodo nastali zaradi uvedbe začasnih ukrepov družbenega varstva po tem sklepu, nosi DO THP Portorož — TOZD Igralnica »Casino« Portorož.

Nadomestilo osebnega dohodka začasnega organa in sicer za predsednika in člane se refundira v višini nadomestila osebnega dohodka, ki ga le-ti prejema v organizaciji združenega dela, oziroma skupnosti, kjer združujejo svoje delo, če opravljajo to delo v rednem delovnem času in če ga te organizacije zahtevajo.

Prav tako jim pripada nadomestilo za osebni dohodek za čas, ko opravljajo to delo izven rednega delovnega časa in sicer v enaki višini, kot je določeno v drugem odstavku te točke ter sorazmerno porabljenemu času.

VII.

Začasni organ družbenega varstva je dolžan tekoče poročati o izvajanju ukrepov družbenega varstva in sicer mesečno Izvršnemu svetu Skupščine občine Piran, vsake tri mesece pa Skupščini občine Piran.

VIII.

Imenovanje začasnega organa in njegova pooblastila se vpišejo v sodni register.

IX.

Ta sklep velja s 1. februarjem 1983 in se objavi v Uradnih objavah.

OBRAZLOŽITEV:

Družbeni pravobranilec samoupravljanja Koper je na podlagi 2. odstavka 623. člena Zakona o združenem delu in skladu s 4. členom Zakona o sprejemanju začasnih ukrepov družbenega varstva samoupravnih pravic in družbene lastnine, dne 21. 12. 1982 podal Skupščini občine Piran predlog za uvedbo začasnih ukrepov družbenega varstva v DO THP Portorož-TOZD Igralnica »Casino« Portorož.

Iz predloga družbenega pravobranilca samoupravljanja izhaja, da TOZD Igralnica »Casino« Portorož ima pravilnik o osnovah in merilih za delitev dohodka ter o osnovah in merilih za delitev osebnih dohodkov in skupne porabe, ki je bil sprejet 10. 2. 1978. Ta splošni samoupravni akt vsebuje sicer nekaj splošnih načel, povzetih po Zakonu o združenem delu, ni pa v skladu z 111. členom Zakona o združenem

delu opredeljeno ugotavljanje tistega dela dohodka, ki je rezultat izjemnih ugodnosti, to je izjemnega dohodka. Prav tako ne določa osnova in merila, po katerih se razporeja čisti dohodek. Samoupravni sporazum sicer načelno določa, da je višina sredstev za osebne dohodeke in za razširitev materialne osnove dela odvisna od doseženih rezultatov poslovanja, ne daje pa meril, po katerih bi se ta odvisnost merila in ugotavljala. Prav tako akt nima drugih osnov in meril, ki bi določala, kako se bo ugotavljala produktivnost dela, rentabilnost in ekonomičnost poslovanja in v kakšni meri bodo doseženi rezultati vplivali na odločitev, koliko sredstev bodo iz čistega dohodka razporedili za posamezni namen. Samoupravni sporazum prenaša konkretizacijo meril za razporejanje čistega dohodka na letni plan, kar pa ni pravilno. Delavci v letnem planu le predvidijo, koliko sredstev bodo glede na prevideni obseg dejavnosti in načrtovane rezultate namenili za posamezni namen v skladu z osnovami in merili, določenimi s samoupravnim aktom. Zaradi tega se šteje, da so nastopile motnje v samoupravnih odnosih. Te motnje pa so za tovrstno organizacijo združenega dela bistvene, saj gre za področje neodtujljivih samoupravnih pravic, ki bi morale biti samoupravno najbolj urejene zaradi zaščite družbene lastnine pred nesamoupravnimi posegi vanjo in zaradi opredelitve dohodka TOZD kot družbenoekonomskega odnosa.

Iz predloga Družbenega pravobranilca samoupravljanja Koper nadalje izhaja, da je po vpogledu v disciplinske zadeve ugotovil, da je bil v zadnjih štirih letih sprožen disciplinski postopek v 24 primerih, večinih zaradi hujših kršitev delovnih dolžnosti. Kršitve so se v 12 primerih nanašale na odnos do družbenih sredstev, tuje valute, ipd., v 3. primerih na obnašanje delavcev pri posebnih igrah na srečo, da so bili pri tem poleg 2 nepogojnih izrečeni kar trije ukrepi prenehanja delovnega razmerja pogojno za eno leto, v enem primeru, ko bi moral slediti tudi strožji ukrep, je bil izrečen le ukrep prerezporeditve na drugo delo za določen čas. Ostale zadeve so bile zaključene takole: z opominom 6, z javnim opominom 1, z oprostitvijo 4 in z ustavitvijo postopka 5 zadev. Značilno za disciplinske postopke v TOZD je bil zelo blag odnos do kršiteljev. Nadalje je ugotovljeno, da so se stvari skrivale pod krinko solidarnosti in zaupanja v delavce, katerih zagovoru se je enostavno verjelo, sumljivo ravnanje s tujo valuto pa se je jemalo kot nevednost oziroma nenevarna kršitev discipline. Odnos do kršiteljev v disciplinskih postopkih je bil torej v nasprotju s samoupravnimi splošnimi akti TOZD, ki predpisujejo za hujše kršitve strožje ukrepe, kot so bili izrečeni. Pomanjkljivosti so bile tudi v postopku ugotavljanja kršitve. Pogosto so se po nepotrebnem ugotavljali subjektivni elementi (krivdo, namen prisvojitve, ipd.) pri storjenih kršitvah, ki so pogostokrat težko ugotovljivi, čeprav bi zadoščalo ugotoviti storjeno kršitev in izreči primeren ukrep.

Vsa prizadevanja za imenovanje skupne disciplinske komisije na nivoju delovne organizacije, so doslej naletela na močan odpor. V TOZD se ohranja obravnavanje disciplinskih kršitev in kriterijev po načelu inter pares v okviru lastne disciplinske komisije, kar pa hkrati pomeni za družbeno premoženje neprimeren oziroma škodljiv odnos.

Iz navedenega je zaključiti, da v TOZD niti disciplinska komisija niti delavski svet nista opravljala zadev s področja disciplinske odgovornosti tako, kot bi morala, kakor tudi ne tako, kot to določa zakon in samoupravni splošni akt o odgovornosti delavcev.

K predlogu Družbenega pravobranilca samoupravljanja je podal pozitivno mnenje tudi Izvršni svet skupščine občine Piran na seji dne 4. januarja 1983.

Na podlagi predloga Družbenega pravobranilca samoupravljanja, navedenih ugotovitev, mnenj in stališč skupščina občine Piran ocenjuje, da so v TOZD nastale bistvene motnje v samoupravnih odnosih v smislu 5. in 9. točke 619. člena Zakona o združenem delu in da je zato treba zaostriiti odnos do delovnih dolžnosti, do ugleda TOZD, sanitarij področje razporejanja in delitve čistega dohodka in da je potreben odločen poseg družbene skupnosti za odpravo vseh navedenih samoupravnih motenj.

Glede na ugotovljene pomanjkljivosti, ki pomenijo bistvene motnje v samoupravnih odnosih, so vsi ukrepi utemeljeni. Zato je Skupščina občine Piran odločila tako, kot je navedeno v izreku tega sklepa.

PRAVNI POUK: Zoper ta sklep je dopustno v roku 15 dni vložiti zahtevo na Sodišču združenega dela SR Slovenije, da odloči o zakonitosti tega sklepa.

Zahteva za preizkus zakonitosti ne odloži njegove izvršitve.

Št.: 021-37/82-83

Piran, 24. januarja 1983

PREDSEDNIK
DRAGO ŽERJAL, l. r.