

SKUPŠČINA OBČINE LJUBLJANA-CENTER

Osnutek proračuna občine Ljubljana-Center za leto 1969

(Gradivo za zборе volivcev)

UVOD

Priprave na sestavljanje proračunov družbeno političnih skupnosti za leto 1969 so se na nivoju republike pričele že julija lani, ko je republiški sekretariat za finance predložil izvršnemu svetu prvi osnutek družbeno ekonomskih izhodišč za oblikovanje dohodkov in kritje potreb splošne potrošnje v republiki in občinah za leto 1969.

Ta izhodišča so republiški predstavniki in drugi organi v nadaljnjih razpravah, ki so trajale vse do decembra, večkrat spremenili in dopolnili ter jih šele 20. decembra v obliki številnih predpisov s področja prispevkov, davkov in taks ter s področja proračuna in drugih oblik splošne potrošnje — vzgoje in izo-

braževanja, zaposlovanja in otroškega varstva, končno uzakonili oziroma sprejeli.

Zaradi tega tudi letos ni bilo mogoče pravočasno pristopiti k sestavljanju občinskega proračuna, čeprav se je v vseh proračunskih razpravah poudarjalo, da je treba za leto 1969 tudi občinske proračune pravočasno sprejeti.

Toda delitvena razmerja med federacijo, republikami, občinami, republiško izobraževalno skupnostjo, skupnostjo socialnega in zdravstvenega zavarovanja, skupnostjo zaposlovanja in skupnostjo otroškega varstva so bila znana šele 27. decembra; delitvena razmerja med Mestnim svetom Ljubljana, temeljno izo-

braževalno skupnostjo Ljubljana in ljubljanskimi občinami (zaradi posebne komunalne ureditve v Ljubljani) pa so bila znana šele 15. januarja. Zato bomo občinski proračun sprejeli skoraj tri mesece pozneje, kot bi ga morali.

Osnovne značilnosti družbeno-ekonomskih izhodišč za oblikovanje dohodkov na njihovi osnovi sprejetih predpisov, s katerimi je urejena splošna poraba v letošnjem letu, so:

a) izvršen je precejšen premik zajemanja dohodkov za potrebe splošne potrošnje iz sfere proizvodnje v sfero osebne potrošnje;

b) rezultat tega premika je v nekoliko znižani obremenitvi osebnih dohodkov z dajatvami za potrebe splošne potrošnje — skupna stopnja prispevkov iz osebnih dohodkov iz delovnega razmerja se je znižala od lanskih 32,50 % na 31,82 %;

c) znotraj splošne potrošnje pa je izvršena precejšnja prerazporeditev v korist družbenih dejavnosti oziroma nosilcev splošne potrošnje, za katere smo že nekaj let ugotavljali, da relativno zaostajajo za drugimi dejavnostmi kot so vzgoja in izobraževanje, zdravstveno varstvo, pri pokojninskem zavarovanju stare pokojnine, narodna obramba, javna varnost itd.

Federacija je z znižanjem stopnje prispevka iz osebnih dohodkov od lanskih 4,7 na 3 % ter z uvedbo novih prometnih davkov v glavnem le zamenjala instrumentarij zajemanja — razbremenila je gospodarstvo in obremenila potrošnjo občanov.

Republika je prav tako zvišala stopnjo republiškega prometnega davka od prodaje industrijskih izdel-

kov od lanskih 2 na 3,5 % in tako za 1,5 % močnejše obremenila potrošnje občanov.

Prerazdelitev med nosilci splošne potrošnje se vidi, če primerjamo

razdelitev skupne stopnje prispevka od osebnih dohodkov na posamezne koristnike sredstev tega prispevka v letu 1968 in 1969. Razdelitev skupne stopnje je bila oziroma je naslednja:

	stopnje prispevkov	
	1968	1969
Družbene dejavnosti oz. koristniki prispevka		
Proračuni PD skupnosti		
a) federacija	4,70	3,00
b) republika	1,51	1,51
c) občina	2,04	1,55
Vzgoja in izobraževanje		
a) v republiki	1,95	3,26
b) v občini	2,70	2,40
Socialno zavarovanje		
a) pokojnin. in invalid. zavarovanje	12,50	12,90
b) zdravstveno zavarovanje	5,00	5,20
c) otroško varstvo	1,80	1,80
Zaposlovanje		
a) prispevek za zaposlovanje	0,30	0,20
SKUPAJ	32,50	31,82

Znižan je torej delež federacije za 1,7 %, občine za 0,49 %, vzgoje in izobraževanja v občini za 0,30 % in skupnosti zaposlovanja delavcev za 0,10 %.

Povečan je delež vzgoje in izobraževanja v republiki za 1,31 %, invalidskega in pokojninskega zavarovanja za 0,40 % ter zdravstvenega zavarovanja za 0,20 %.

Pri zvišanju deleža stopnje za vzgojo in izobraževanje v republiki je treba poudariti, da gre za povišanje v glavnem na račun prenosa financiranja vsega srednjega in strokovnega šolstva od temeljnih na republiško izobraževalno skupnost in le del povišanja na račun saniranja materialnega položaja vzgoje in izobraževanja oziroma šolstva, ki ga financira republiška izobraževalna skupnost.

Delitvena razmerja med mestom in občinami bodo v letu 1969 ostala ista kot lani. Za financiranje skupnih mestnih zadev bodo ljubljanske občine tudi v letu 1969 prispevale 85 % od štirih virov proračunskih dohodkov, in sicer:

— od dohodkov iz naslova prometnega davka od maloprodaje,

— od dohodkov iz naslova prometnega davka od prodaje alkoholnih pijač v trgovini na drobno in v gostinstvu,

— od dohodkov iz naslova upravnih taks in

— od dohodkov iz naslova sodnih taks.

Delež teh dohodkov, ki grejo za financiranje skupnih mestnih zadev, znaša v občini Ljubljana Center 43.100.000 din.

Po dogovoru med Temeljno izobraževalno skupnostjo in ljubljanskimi občinami ter mestnim svetom bodo ljubljanske občine v letu 1969 oddvojile za financiranje osnovnega šolstva ter otroškega varstva po 2,40 odstotka prispevka od osebnih dohodkov iz delovnega razmerja, 10 % prometnega davka od maloprodaje in od prodaje alkoholnih pijač v trgovini in gostinstvu ter 14 % zbranih prispevkov od obrti, intelektualnih storitev, avtorskih pravic in tehničnih izboljšav ter od kmetijske dejavnosti.

Tako določeni deleži znašajo v občini Ljubljana Center za leto 1969 17.220.000 din.

Po izločitvi sredstev za financiranje skupnih mestnih zadev ter za financiranje vzgoje in izobraževanja v občini ostane za pokrivanje ožje proračunske potrošnje 25.767.000 din.

Ker bi ob nespremenjenem delitvenem razmerju med mestom in občinami, občina Ljubljana Center ne imela dovolj dohodkov za financiranje potreb proračunske potrošnje, je bil med mestnim svetom in ljubljanskimi občinami dosežen sporazum, da bo mestni svet v letu 1969 financiral vse potrebe narodne obrambe in civilne zaščite tako v mestu kot v občinah oziroma krajevnih skupnostih. Poleg tega pa bo prevzel financiranje Delavske in Mestne ljudske knjižnice, ki jih je doslej financirala občina Ljubljana Center.

Potrebe narodne obrambe in civilne zaščite znašajo v občini Ljubljana Center 660.000 din, potrebe obeh knjižnic pa 1.010.000 din.

Namen	Realizacija 1968	Plan 1969	Indeks
B) DAVKI			
Davek od prom. blaga na drobno	27.273.880	30.540.000	112
Prometni davek od alk. pij. v trg.	3.314.026	4.400.000	133
Prom. davek od alk. pij. v gostin.	3.451.680	4.590.000	133
Drugi prometni davek	975.989	1.000.000	103
Prom. davek od plačil za stor.	1.073.187	970.000	90
Prom. davek od neprem. in pravic	529.662	300.000	57
Davek od stavb	434.254	470.000	108
Davek od premož. in prem. pravic	39.133	200.000	510
Davek od tuje delovne sile	517.244	520.000	100
Davek na dediščine in darila	10.735	10.000	100
SKUPAJ	37.624.790	43.000.000	114
C) TAKSE			
Upravne takse	3.998.223	6.440.000	161
Komunalne takse	797.194	220.000	27
Sodne takse	3.390.353	4.750.000	140
SKUPAJ	8.185.770	11.410.000	139,4
D) OSTALI DOHODKI			
Prisp. od sred. skup. porabe	836.101	—	—
Razni drugi dohodki	636.647	60.000	9
Preneseni dohodki	—	—	—
SKUPAJ	2.004.974	1.490.000	74
SKUPAJ (A + B + C + D)	73.486.694	86.087.000	109,7

Obrazložitev posameznih prispevkov, davkov in taks

Prispevek iz osebnega dohodka iz delovnega razmerja je odvisen od gibanja mase osebnih dohodkov in od stopnje prispevka. Po republiških predvidevanjih bodo osebni dohodki porasli v skladu s neto produktom za 8 %. V občini Ljubljana Center pa računamo, da se bo masa dohodkov povečala za 10 %. Stopnja prispevka iz osebnega dohodka se v skladu s resolucijo o družbeno ekonomskih izhodiščih za oblikovanje dohodkov in kritje potreb splošne potrošnje znižuje za občino in TIS od 4,74 % na 3,95 %. Po teh izhodiščih, ki jih je sprejela republika, naj skupna obremenitev osebnih dohodkov s prispevki ne presega 31,82 % (prispevek za socialno zavarovanje, prispevek za zaposlovanje ter prispevek za proračune in šolstvo). Zaradi tolikšnega znižanja stopnje prispevka (od 4,74 na 3,95 %) se bodo prispevki iz osebnega dohodka iz delovnega razmerja kljub 10 % porastu mase osebnih dohodkov znižali za 8 % ali za 1.764.800 din v odnosu na preteklo leto.

Prispevek od samostojnega opravljanja obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti se bo predvidoma povečal le za 15 %. Tako nizko povečanje tega prispevka je pogojeno s tem, da se po republiškem zakonu in občinskem odloku o prispevkih in davkih občanov stopnje tega prispevka znatno znižujejo. Poleg tega je treba po zveznih predpisih o plačevanju prispevkov in davkov odstopiti večje število zavezancev drugim občinam, kjer ima zavezanec stalno prebivališče (lani po sedežu delavnice). Zato bo možno realizirati predvideni dohodek s področja obrti le na račun natančnejšega ugotavljanja in odkrivanja realnejših osnov posameznih zavezancev, deloma pa bo možno realizirati večji prispevek tudi zaradi izenačenja obdavčevanja proizvodne in storitvene obrti (enotna progresivna lestvica stopenj; v preteklem letu so pavšalisti plačevali prispevek po proporcionalni stopnji 7,9 % oziroma skupni stopnji za občino in republiko 12,9 %).

Glede na to predvidevamo, da bo znašal ta prispevek 5.160.000 din ali 15 % več kot v preteklem letu.

Prispevek od intelektualnih storitev se bo povečal za 18 %. Po republiškem zakonu o prispevkih in davkih občanov in s tem v zvezi ob-

činskim odlokom, se bo tudi zavezanec za intelektualne storitve obdavčevalo po progresivni lestvici (lani po proporcionalni prispevni stopnji 15 %). Poleg tega morajo ti zavezanec voditi poslovne knjige že pri 15.000 din čistega dohodka, doseženega v preteklem letu (v letu 1968 pri 20.000 din). Z ozirom na progresivno obdavčitev teh zavezancev in glede na natančnejše ugotavljanje prispevkov osnov se bo prispevek od intelektualnih storitev povečal za 18 odstotkov v odnosu na preteklo leto.

Prispevek od avtorskih pravic. Stopnja tega prispevka se v odnosu na preteklo leto ne spreminja, zato predvidevamo porast prispevkov od avtorskih pravic le na osnovi večjega obsega. V letu 1969 predvidevamo, da se bo ta prispevek povečal za 13 %.

Prispevek iz skupnega dohodka občanov. Po noveli republiškega zakona o prispevkih in davkih občanov veljajo za odmero tega prispevka za leto 1968 nespremenjene stopnje in osnove, upoštevajo pa se olajšave za nepreskrbljene družinske člane. Zaradi olajšav se bo prispevek za leto 1968 zmanjšal za 30 %. Republiški zakon pa določa, da se poleg prispevka za leto 1968 obračunavajo in pobirajo tudi akontacije za leto 1969.

Glede na to predvidevamo, da se bo ta prispevek v odnosu na preteklo leto povečal za 40 % in bo znašal 2.400.000 din.

Prometni davek od industrijskih izdelkov bo predvidoma znašal 12 % več kot v preteklem letu. Tak porast prometa blaga na drobno in s tem prometnega davka (občinska stopnja je ista kot lani) je pogojen s porastom osebnih dohodkov, deloma pa bodo vplivali na povečanje obsega tega prometa in davka tudi ugodnejši pogoji za najemanje potrošniških kreditov ter nadaljnje izboljšanje založenosti trga.

Prometni davek od alkoholnih pijač v trgovini in gostinstvu se bo povečal za 33 % v skladu s povečanimi stopnjami prometnega davka na alkoholne pijače. Odlok o povečanju tega davka je sprejel mestni svet.

Ostali prometni davek (občinski davek od prometa blaga na drobno v gospodarskih in drugih delovnih organizacijah in prometni davek na uvožene avtomobile) se bo povečal v odnosu na realizacijo v letu 1968 le za 3 %. Pri tem je potrebno poudariti, da je v realizaciji tega dav-

I. DOHODKI

Po posameznih virih oziroma vrstah prispevkov, davkov in taks predvidevamo, da bodo v letu 1969 realizirani naslednji dohodki:

A) PRISPEVKI

	Realizacija 1968	Plan 1969	Indeks
Prispevek iz OD iz delov. razm.	21.674.797	19.910.000	92
Prispevek od kmetijstva	4.936	5.000	100
Prispevek od obrti	4.538.813	5.180.000	115
Prispevek od intelek. stor.	1.731.033	2.050.000	118
Prispevek od avtorskih pravic	992.688	642.000	65
Prispevek iz skup. doh. občanov	1.728.893	2.400.000	140
SKUPAJ	30.671.160	30.187.000	98

ka za leto 1968 zajet prometni davek, ki je bil realiziran v letu 1967 in napačno odveden v finančni načrt mestnega sveta, v letu 1968 pa predodkazan v proračun občine v višini 220.000 din. Če upoštevamo, se bo dejansko ta prometni davek v letošnjem letu povečal za 35%. Na to povečanje bo vplivala zvišana stopnja prometnega davka na uvožene avtomobile (od 2 na 4%).

Prometni davek od plačil za storitve se bo znižal za 10% in bo znašal 950.000 din. Po spremembah temeljnega zakona o prometnem davku se že od decembra 1968 ne plačuje več prometnega davka od avto-prevoznikov storitev za prevoz blaga in oseb privatnih prevoznikov — opravljenega družbenemu sektorju. Zaradi tega bo ta davek v letu 1969 za 10% nižji, čeprav je upoštevano, da bo prometni davek od ostalih storitev porasel za 15%.

Prometni davek od nepremičnin in pravic se v odnosu na realizacijo v letu 1968 znatno zvišuje. Preteklo leto so delovne organizacije izvršile nekaj izrednih kupoprodaj stanovanj in garaž, od katerih je bilo treba plačati prometni davek. Če upoštevamo te izredne primere kupoprodaj, lahko predvidevamo za leto 1969 samo 300.000 din tega davka.

Davek od stavb se bo v letošnjem letu plačeval po isti stopnji kot preteklo leto. Zvišale se bodo le davčne osnove v zvezi z revalorizacijo stanarin in najemnin.

Davek od premoženja in premoženjskih pravic se znatno povečuje

zaradi uvedbe davka na tovorna motorna vozila. Na novo predvideni davek bo znašal 170.000 din.

Davek od tuje delovne sile ostane nespremenjen, ker po dosedanjih predpisih ni možno povečevati števila tuje delovne sile v zasebnem sektorju obrti in gostinstva.

Upravne takse se bodo povečale za 61% zaradi povečane tarife za spise in dejanja v upravnih stvareh pri upravnih organih.

Komunalne takse se znižujejo zaradi ukinitve taks na cestna motorna vozila. Ostale komunalne takse (turistične takse) pa se povečujejo za 10% zaradi predvidenega povečanja števila nočitev.

Sodne takse se bodo povečale za 40% zaradi povečane tarife, ki jo bo predpisala republika.

Prispevek od sredstev skupne porabe je v letošnjem letu republiški dohodek.

Razni drugi dohodki. V letošnjem letu predvidevamo teh dohodkov samo 60.000 din, medtem ko je znašala realizacija za leto 1968 636.647 din v glavnem zaradi nepredvidenih dohodkov (likvidacijska masa podjetja »Parketar« v višini 140.000 din, zdravstvene menze v višini 35.000 din in vračilo napačno izplačane dotacije v letu 1963 Agrokombinata »Emona« v višini 360.000 din).

Preneseni dohodki iz leta 1968 znašajo 1.430.000 zaradi ugodne realizacije ostalih dohodkov in prispevkov od sredstev skupne porabe ter vračila prometnega davka, ki je bil v letu 1967 napačno izkazan.

II. IZDATKI

Dohodki za mestni svet, TIS in občino bodo v celoti znašali 86.087.000, kar je za 9,7% več, kot je znašala realizacija v preteklem letu. Globalna razdelitev sredstev je naslednja:

Namen	Realizacija 1968	Plan 1969	Indeks
Celotni dohodki	78.486.694	86.087.000	109,7
Od tega za: Mestni svet	35.245.419	43.100.000	122,3
TIS	19.143.995	17.220.000	89,9
občina	24.097.280	25.767.000	106,9

Iz tabele je razvidno, da se najbolj povečujejo dohodki za Mestni svet, in sicer za 22,3%, za občino pa se povečujejo le za 6,9%.

Da bi tudi v letu 1969 ostalo delitveno razmerje nespremenjeno, se prenašajo na mestni svet obveznosti financiranja za stanovanja borcev ter Delavske in Mestne knjižnice in nove potrebe za narodno obrambo.

Za TIS pa se sredstva znižujejo, ker je republika prevzela financiranje celotnega srednjega šolstva. Če izločimo sredstva za srednje šolstvo v preteklem letu, se dohodki za TIS povečujejo za 30,9%.

Po izločitvi sredstev za mestni svet in TIS ostane za pokrivanje občinskih potreb 25.767.000 din, kar predstavlja 6,9% več kot v letu 1968.

Namen	Realizacija 1968	Plan 1969	Indeks
Posebni račun za vzg. in izobr.	3.243.000	4.581.000	141
Kulturno prosvetna dejavnost	1.048.015	340.000	32
Telesna kultura	300.230	350.000	117
Center za socialno delo	590.000	650.000	110
Sklad za družbeno varstvo	4.201.300	4.200.000	100
Sklad za varstvo borcev NOV	1.712.000	1.072.000	63
Zdravstveno varstvo	562.127	670.300	119
Komunalna dejavnost	283.372	658.000	232

Namen	Realizacija 1968	Plan 1969	Indeks
Delo državnih organov			
— redna dejavnost	3.116.500	3.566.200	114
— funkcijski izdatki	541.308	1.021.300	188
Dejavnost krajevnih skupnosti in družbenih centrov	782.552	884.500	113
Dejavnost družb. pol. organiz.	450.000	498.200	111
Medobčinski sklad za napredek turizma mesta Ljubljana	130.771	140.000	107
Negospodarske investicije	3.190.875	4.840.000	152
Gospodarske investicije	568.140	550.000	97
Gospodarski posegi	1.324.119	1.325.000	100
Prorač. obvez. iz pret. leta	—	140.000	—
Rezervni sklad	223.611	260.000	116
Nerazporejeni dohodki	399.144	500.000	125
SKUPAJ	22.667.564	26.247.000	116

Obrazložitev razporeditve dohodkov za posamezne namene

Poseben račun za vzgojo in izobraževanje

V letu 1968 se je pričela izgradnja telovadnice pri osnovni šoli Majde Vrhovnik, za kar je bilo v proračunu zagotovljenih 1.000.000 din. Celotna investicija po predračunu pa znaša 2.363.800 din brez arheoloških raziskav terena, opreme in ureditve zemljišča. V letu 1969 moramo za to predvideti še 1.600.000 din.

V letu 1968 je bil izdelan program razvoja otroškega varstva v Ljubljani oziroma za posamezne ljubljanske občine. Program predvideva nujno povečanje kapacitet, ker so naši vzgojno-varstveni zavodi že sedaj bolj zasedeni, kot to dopuščajo sanitarni, higienski in pedagoški normativi.

Zaradi začasne preselitve VVZ Novi trg v Zvonarsko ulico (ki je

adaptiran za potrebe VVZ Prule), je dano zagotovilo občinske skupščine, da se v letu 1969 prične z gradnjo novega vzgojno varstvenega zavoda za krajevno skupnost Stara Ljubljana. Prav tako je predvideno povečanje kapacitet na Poljanah, v Starem Vodmatu (objekt za dojenčke) in na Taboru. Investicijam za potrebe otroškega varstva bo predvidoma prispevala sredstva tudi Temeljna izobraževalna skupnost Ljubljana, kjer se na posebnem računu zbirajo namenska sredstva za investicije v vzgojno varstvene zavode. Zadnji dve leti so šla znatna sredstva za investicijsko vzdrževanje na šolah in VVZ, zato v letu 1969 niso v planu večja adaptacijska dela na osnovnih šolah in vzgojno varstvenih zavodih. Predvidena so le sredstva za nujne primere.

Namen	Realizacija 1968	Plan 1969	Indeks
Gradnja telovadnice pri šoli Majde Vrhovnik	990.158	1.600.000	162
Za razrešitev kapacitet vzg. varstvenih zavodov	1.728.904	2.100.000	121
Invest. vzdrž. šol. objektov	926.526	150.000	16
10% garancijski znesek	181.911	400.000	220
Odplačilo anuitet	228.141	240.000	105
Ostali izdat. (Skopje, banč. stroš.)	148.435	91.000	61
SKUPAJ	4.204.085	4.581.000	108,9
Od tega iz proračuna	3.243.000	4.581.000	141

Kulturno prosvetna dejavnost

V letošnjem letu se sredstva za kulturo znižujejo zaradi prenosa obveznosti financiranja Delavske in Mestne ljudske knjižnice na Mestni svet. Ostale postavke kulture in telesne kulture pa se v povprečju zvišujejo za 32%.

Občinski svet zveze kulturno prosvetnih organizacij programira svojo dejavnost v širšem merilu kot doslej in predlaga obširno in podrobno obrazložen program svojega dela v letu 1969, ki zajema: kulturno-estetsko vzgojo mladine, predavanja, recitale, srečanja, revije, razstave, strokovno izpopolnjevanje, prireditve ob spominskih dnevih, državnih praznikih, proslave, pomoč amaterskim skupinam itd. Zveza kulturno prosvetnih organizacij naše občine združuje 17 društev — od tega 11 pevskih zborov, 4 instrumentalne skupine, 2 folklorni skupini. Ta društva predvidevajo v letu 1969 21 vokalnih koncertov, 7 folklornih nastopov, 10 koncertov, 16 nedeljskih matinej, 19 strokovnih predavanj, 2

razstavi otroških risb, 6 prireditev ob spominskih dnevih in državnih praznikih in druge prireditve (skupaj 132).

Na območju občine Ljubljana Center je vrsta spomenikov, ki so potrebni obnove in stalnega vzdrževanja. Popravila in vzdrževanje spomenikov predlaga Zavod za spomeniško varstvo. Za posamezne kulturne akcije, zlasti prireditve za mladino (odkupi predstav in koncertov) predvidevamo 60.000 din.

Sredstva za telesno kulturo se v letu 1969 povišujejo. Kljub temu je vrsta zadev na tem področju ostala brez ustreznih rešitev niti ni možno za telesno kulturo dobiti stalnejših virov financiranja.

Tudi v letu 1969 je predvideno financiranje telesno-kulturnih akcij — organizacij, ki niso vključene v občinsko zvezo za telesno kulturo. Te organizacije so: počitniška zveza, taborniška zveza, akademsko planinsko društvo, PTT društvo, ŽTP društvo in športna ambulanta. Sredstva za

te namene se nasproti lanskoletnim ne zvišujejo.

Posebna sredstva so predvidena za izvedbo množičnih športnih prireditiv, kot so: smučarski tečajji, plavalni tečajji, osnovnošolska prvenstva v raznih disciplinah.

Investicije na področju telesne kulture se financirajo iz sredstev športne stave in lota ter se zbirajo na posebnem računu občinske skupščine. Predvidoma bodo znašala ta sredstva v letu 1969 700.000 din.

Namen	Realizacija 1968	Plan 1969	Indeks
Delavska knjižnica	360.000	—	—
Mestna ljudska knjižnica	465.000	—	—
Občinski svet ZKPO	130.000	180.000	138
Vzdrževanje spomenikov	70.000	100.000	143
Kulturne akcije	23.015	60.000	261
Osnovna dejavnost ObZTK	250.000	300.000	120
Tel. kult. akcije izven ObZTK	30.000	30.000	100
Šol. šport. društva in množ. dejav.	16.380	20.000	122
Stipendije	3.850	—	—
SKUPAJ	1.348.245	690.000	51,1

Socialno varstvo

Sredstva Centra za socialno delo se povečujejo za 10 % v glavnem zato, ker je prevzel računovodske posle Sklada za družbeno varstvo in delno zaradi zvišanja materialnih izdatkov (pleskanje poslovnih prostorov).

Sredstva za socialno varstvo se v celoti iz proračuna ne zvišujejo, čeprav se posamezne postavke v povprečju povečujejo za 7 % na račun prenesenih sredstev iz preteklega leta. Predvsem se poveča postavka

doplačila socialno ogroženih v vzgojno varstvenih zavodih. Ti stroški so se doslej krili iz sredstev za šolstvo, TIS pa je v letošnjem letu v celoti odklonila financiranje kakršnihkoli socialnih problemov. Na novo je treba predvideti tudi sredstva za šolske malice socialno šibkim otrokom. Zvišujejo se nadalje sredstva za oskrbnine v mladinskih domovih, ker se je zvišalo število mladoletnikov v zavodih od 77 na 83. Poleg tega se je zvišala tudi cena oskrbnega dne.

Namen	Realizacija 1968	Plan 1969	Indeks
Funkcionalni izdatki			
Oskrbnine v mlad. domovih	717.175	780.000	109
Rejnine	485.365	520.000	107
Šolske kuhinje — kosila	138.609	170.000	123
Družbeno denarne pomoči	615.596	670.000	109
Kadrovske pomoči	9.100	6.000	66
Enkratne in občasne pomoči	149.720	150.000	100
Oskrbnine v domovih počitka	1.102.721	1.150.000	104
Zdravljenje nepremoznih	246.850	280.000	113
Kategorizacija otrok	2.430	3.000	123
Vzgojna dejavnost mladine	10.913	12.000	110
Sprejemališče v PMD Jarše	—	40.000	—
Letovanje otrok	40.000	40.000	100
Doplačilo soc. ogroženih v VVZ	44.633	90.000	202
Zveza gluhih	12.350	13.000	105
Zveza slepih	13.300	14.000	105
SKUPAJ	3.588.762	3.938.000	110
Investicijski izdatki			
Adaptacije v domovih počitka	300.000	300.000	100
Odplačilo kred. za Dom upok.	240.100	190.000	79
SKUPAJ	540.100	490.000	91
Drugi izdatki			
Skopje, bančni stroški	7.103	11.300	159
SKUPAJ	4.135.965	4.439.300	107
Od tega iz proračuna	4.201.800	4.200.000	100

Varstvo borcev NOV

Skrb za borce NOV kakor tudi za borce iz leta 1918-1919 terja vedno večja finančna sredstva od družbeno političnih skupnosti. To pa je razumljivo, saj se komisija za zadeve borcev NOV iz leta v leto srečuje z vedno težjimi socialnimi problemi borcev NOV. Zadnji dve leti pa se je pred komisijo postavljalo tudi vprašanje borcev za severno mejo 1918-1919. Leta 1967 je bil podan skupščini občine Ljubljana Center predlog, da dopolni odlok o dodeljevanju priznavalnin in družbenih pomoči borcem za severno mejo 1918-1919. S sprejetjem oziroma dopolnitvijo odloka pa je skupščina prevzela tudi dodatne obveznosti.

Vsi obeti, da bodo popravljene oziroma zvišane pokojnine, predvsem starim upokojencem, do danes še niso prinesli znatnega zboljšanja, nasprotno pa so se življenjski stroški precej zvišali. Prav to nesorazmerje pa prizadeva že vsa leta nazaj predvsem stare upokojence — borce, ki so bili upokojeni že pred desetimi in več leti. To pa je razumljivo, saj so bile takratne plače nasproti da-

našnjim bistveno nižje, zato tudi tako nizke pokojnine. Sem spadajo tudi vdove, ki prejemajo družinske pokojnine in imajo poleg sebe za preživljanje še otroke, bodisi da še študirajo ali pa iz kakršnegakoli drugega vzroka še niso zaposleni.

Ze z omenjeno dopolnitvijo odloka o priznavalninah pa se obračajo na komisijo za pomoč tudi borci za severno mejo. To so starostno onemogli upokojenci, ki imajo predvsem nizke osebne pokojnine, tako da jim je pomoč resnično potrebna.

Na komisijo se obračajo za pomoč tudi otroci borcev, ki bi radi študirali, pa nimajo zadostnih finančnih sredstev. Da se zagotovi borcem NOV za njihove zasluge dostojno življenje, smo v letu 1968 zvišali posameznikom že priznane priznavalnine, vendar tega še nismo storili v vseh primerih. Prav v tem mesecu pripravljajo organizacije ZZZB NOV občine Ljubljana Center predloge za zvišanje priznavalnin in družbenih pomoči. Poleg zvišanja pa predvidevamo v letu 1969 precejšen porast novih vlog za dodelitev priznavalnin in družbenih pomoči, saj

smo do 20. januarja 1969 že prejeli 50 novih vlog. Število teh pa se bo zagotovo še precej zvišalo, predvsem zaradi zvišanja življenjskih stroškov in podražitve stanovanj, pa tudi sicer je bil dosedanji cenzus dohodkov na družinskega člana nizek (350 din).

Spričo navedenega se bo krog upravičencev še razširil. Ze sedaj imamo 242 upravičencev, od tega prejema 179 borcev NOV priznavalnino, 63 družin in borcev za severno mejo 1918-1919 pa pomoč za študij in družbeno pomoč.

Najnižja priznavalnina oziroma družbena pomoč je 60 din, najvišja pa 600 din.

Predvidevamo, da bo v letu 1969 potrebno na novo priznati priznavalnine in družbene pomoči še najmanj 80 borcem in svojcem borcev NOV.

Za že odobrene priznavalnine in družbene pomoči ter predvidene nove potrebe bo potrebno 814.000 din.

Za enkratne družbene pomoči (EDP) borcem in družinam borcev

1. Priznavalnine in stalne družbene pomoči	814.000 din
2. Enkratne družbene pomoči	165.000 din
3. Zdravljenje in rekreacija	66.000 din
4. Dom ZZZB NOV Banjole	15.000 din
SKUPAJ	1.060.000 din

Zdravstveno varstvo

Finančna sredstva za dejavnost zdravstvenega varstva, za katero je občinska skupščina dolžna zagotoviti potrebna sredstva, se glede na obseg teh dejavnosti povišujejo za 19 odstotkov. Sredstva se programirajo za posamezne dejavnosti in predstavljajo področje preventivnega in ostalega zdravstvenega varstva.

Sredstva za zdravstveno in socialno letovanje se povišujejo za 40.000 din, ker je mnenje strokovnjakov, da je najbolj racionalno in ekonomično letovanje zdravstveno ogroženih otrok 21 dni.

Preventivna medicinska rehabilitacija otrok se financira skupaj s skladi zdravstvenega zavarovanja v razmerju 50:50. Regionalni zdravstveni center je v programu za našo občino predvidel za to zdravljenje 100 otrok (2100 oskrbnih dni), pripadajoči stroški pa znašajo 38.000 din. Otroci s tako indikacijo letujejo v Kraljevici, Rakitni in Debelem rtiču skozi vse leto.

Zdravljenje nezavarovanih občanov in duševno bolnih je stalna oblika skrbi občine za občane, ki niso zdravstveno zavarovani. Strokovna služba skupaj s Centrom za socialno

NOV ter borcem za severno mejo 1918-1919, ki imajo sicer do neke mere zadovoljive prejemke za redno preživljanje, za izredne izdatke pa jim ti dohodki ne zadoščajo. Tem prisilcem se dodeljuje enkrat letno denarna pomoč za nakup ozimnice in kuriva. To pomoč dodeljuje komisija tudi borcem v izrednih primerih, tj. smrt v družini,časna brezposelnost, bolezen in podobno. V ta namen predvidevamo 165.000 din.

Zaradi slabega zdravstvenega stanja borcev NOV je potrebno letno poslati v razna zdravilišča in okrevališča določeno število borcev NOV. V ta namen je bila v letu 1968 dana pomoč 217 borcem. Za leto 1969 pa predvidevamo, da se bo število prisilcev zvišalo na 250. V ta namen bi potrebovali najmanj 66.000 din.

Za Dom ZZZB NOV Banjole je kot vsako leto potrebno 15.000 din kot dotacija za odplačilo anuitet.

Iz navedenega so za reševanje teh problemov potrebna za leto 1969 naslednja finančna sredstva:

delo rešuje posamezne primere ter vodi skrb za te občane.

Prav tako občina plačuje račune za ostale zdravstvene storitve, izvršene občanom, ki nimajo zdravstvenega zavarovanja. Stroški obeh dejavnosti se z vsakim letom dvigujejo, ker so ti stroški pogojeni s pogodbami med hospitali in KZZS.

Mrliška služba in higiensko-epidemiološka služba sta dejavnosti, ki se financirata po zakonskih predpisih. Tudi ti stroški so vezani vsako leto na pogodbe med zdravstvenimi zavodi in KZZS, ki jim določa višino njihovih uslug.

Finančna sredstva za preventivno zdravstveno varstvo se povečujejo za 50 %. Tudi v letu 1969 bo v splošnem sporazumu med KZZS in zdravstvenimi zavodi določilo, ki obvezuje občinske skupščine za sofinanciranje preventivne zdravstvene dejavnosti. Zdravstveni dom Ljubljana je po normativnih in jzračunih regionalnega zdravstvenega centra Ljubljane predložil program preventivnega zdravstvenega varstva, ki se bo izvajal za potrebe naše občine in ki predvideva stroške v višini 225.334 din. Del sredstev je predvideti za flouografsko akcijo v letu 1970, ki se financira po pogodbi v obdobju več let.

Namen	Realizacija 1968	Plan 1969	Indeks
Letovanje otrok (zdravstveno in socialno ogroženih)	139.376	180.000	129
Zdrav. nezavarovanih občanov	64.886	60.000	92
Zdravljenje duševno bolnih občanov, ki niso zavarovani	173.643	170.000	98
Dieta prehrana	1.212	20.000	—
Mrliško-ogledna služba	10.750	10.000	93
Stroški obveznega cepjenja	6.000	—	—
Higiensko-epidemiološka služba	4.938	5.000	101
Preventivna zdrav. dejavnost	150.000	225.300	150
Zdravstveni pregledi	10.000	—	—
Stipendije	1.320	—	—
SKUPAJ	526.127	670.300	119

Komunalna dejavnost

Sredstva za komunalno dejavnost se povečujejo za 350.000 din. V letošnjem letu je občina dolžna skrbeti delno tudi za zimsko službo, za kar je potrebno zagotoviti 300.000 din. Zvišujejo se tudi sredstva za urejanje parkov in nasadov, ker so bili v letu 1968 urejeni novi nasadi.

Prispevek za uporabo vode za fontane in popravilo vodnjakov se znatno zvišuje zaradi dotrajanih zimskih zaščitnih oblog in popravila vodnjakov.

Prispevek vodni skupnosti Ljubljana pa se vsako leto določi s posebno pogodbo (članski prispevek).

Namen	Realizacija 1968	Plan 1969	Indeks
Zimska služba	—	300.000	—
Parki in nasadi	250.000	300.000	120
Vodna skupnost Ljubljana	2.670	8.000	300
Prispevek za uporabo vode za fontane in popravilo vodnjakov	26.254	40.000	152
Obnova napisov, ulice, zgradb	4.448	10.000	224
SKUPAJ	283.372	658.000	232

Delo državnih organov
Sredstva za delo državnih organov se v globalu povečujejo za 25 %. V letošnjem letu se na novo predvidevajo sredstva za sklad opreme

in sklad skupne porabe upravnih organov, povečujejo pa se sredstva za osebne in materialne izdatke milice in stroški za volitve in sredstva za redno dejavnost občinske uprave.

Namen	Realizacija 1968	Plan 1969	Indeks
Za redno dejav. obč. uprave	3.116.500	3.566.200	144
Sklad opreme	—	98.000	—
Sklad skupne porabe	—	101.800	—
Stroš. za uvedbo prisp. mest. zemlj.	50.000	70.000	140
Dotacije za OD milice in mater. izdat.	160.000	260.000	163
Nadomestilo preds. in podpreds.	53.888	60.000	111
Stroški sej svetov in komisij	69.765	80.000	115
Potni in selitveni stroški	5.545	10.000	180
Vzdrževanje prevoznih sredstev	5.167	7.000	135
Stroški reprezentance	14.942	15.000	100
Stroški za tisk in objave	32.774	46.000	140
Stroški za volitve	5.000	70.000	1400
Stroški za zbornice volivcev	2.000	4.000	200
Manipulativni bančni stroški	34.523	40.000	116
Prispevek za Skopje	81.982	90.000	110
Komisija za cenitve premož. SLP	3.963	10.000	252
Komisija za gradb., urbanizem in komunalne zadeve	7.906	15.000	190
Komisija za družbeni nadzor	9.152	10.000	100
Komisija za vol. in imenovanja	4.701	5.000	106
Komisija za vzg. in var. v cest. prom.	—	15.000	—
Likvidacijska komisija	—	10.000	—
Stroški komemoracij	—	5.000	—
SKUPAJ	3.657.808	4.588.000	125

Sredstva za osebne dohodke občinske uprave se v letu 1969 povečujejo v neto znesku za 210.000 din, in sicer izključno zaradi povečanja števila delovnih mest v davčni upravi, za kar bi bilo po dosedanjih merilih za delitve osebnih dohodkov upravnega organa potrebno zagotoviti dodatnih 129.465 din zaradi povečanja števila delovnih mest v zvezi s predpisi o obveznem sprejemanju pripravnikov (7 delovnih mest, in sicer 4 z visoko izobrazbo, 2 z višjo in 1 s srednjo izobrazbo), za kar bi bilo potrebno zagotoviti dodatnih 105.600 din. Skupen znesek za osebne dohodke za nova in pripravniška delovna mesta znaša 235.065 din. Sredstva za neto osebne dohodke pa se v letu 1969 povečujejo le za 210.000 din. Zaradi tega in zaradi predvidenega družbenega dogovora o določanju višine osebnih dohodkov v upravnih organih v SRS in mestu Ljubljani, bodo osebni dohodki upravnih organov občine Ljubljana Center v letu 1969 celo nekoliko nižji, kot so bili v letu 1968.

Sredstva za materialne izdatke se v letu 1969 povečujejo za 70.000 din, in sicer za 20.000 din zaradi ustreznih podražitev materiala in uslug ter povečanega prometnega davka, za 50.000 din pa za pleskanje upravnih prostorov.

Upravni prostori niso bili pleskani že od leta 1963. Po predračunu bi bilo za pleskanje teh prostorov potrebno 88.000 din, od tega bi le dobro polovico opravili v letu 1969, ostalo pa v naslednjem letu.

Zakon o sredstvih za delo upravnih organov v 45. členu določa, da mora družbeno politična skupnost, ko določa sredstva za sklad skupne porabe upravnih organov, upoštevati enakopravnost delovnih ljudi, kar pomeni, da bi bilo potrebno za sklad skupne porabe upravnih organov določiti sredstva v enakem razmerju,

kot jih v te sklade izločajo druge delovne organizacije.

V letu 1968 so delovne organizacije v Sloveniji izločile v sklade skupne porabe 15 % od neto izplačanih osebnih dohodkov. Znesek 101.800 din predstavlja le 5 % od neto osebnih dohodkov, kar je v skladu z dogovorom med občinami v Ljubljani. Skupščina občine Ljubljana Center prejšnja leta ni določala za sklad skupne porabe upravnega organa nobenih sredstev, sredstva, ki jih je upravni organ po zaključnih računih prenesel v ta sklad, pa so bila minimalna.

Znesek 98.000 din predstavlja enoletni odpis vrednosti osnovnih sredstev (predvsem opreme). Zakon o sredstvih za delo upravnih organov določa, da skupščina družbeno političnih skupnosti lahko predpiše amortizacijo sklada opreme upravnega organa, ki se uporablja za nadomestitev vrednosti dotrajanih sredstev. Skupščina občine Ljubljana Center že od leta 1963 ni določala posebnih sredstev za nadomestitev opreme upravnih organov. Oprema upravnega organa (predvsem pisalnih in računskih strojev) je dotrajana, upravni organ pa nima sredstev za nabavo nove. Dogovor med občinami v Ljubljani je, da bodo v letu 1969 upravni organi zahtevali iz proračuna sredstva za amortizacijo, ker je stanje opreme v vseh upravnih organih občin v Ljubljani približno enako.

Občinska skupščina je po zakonu dolžna zagotoviti sredstva za materialne izdatke milice. V preteklem letu smo krili te stroške iz tekoče proračunske rezerve.

Stanovanjsko podjetje »Dom« pobira prispevek za uporabo mestnega zemljišča za občino. Zato je občina dolžna plačati podjetju »Dom« v skladu s posebno pogodbo 6 % od obranega prispevka. V letošnjem letu se predvideva povečanje tega pri-

spevka, zato se sorazmerno zvišuje tudi ta postavka.

Ker bodo v letu 1969 volitve v predstavniške organe, je potrebno za izvedbo teh volitev zagotoviti 70.000 din.

Ostale postavke tega dela se povečujejo zaradi tega, ker v letu 1968 niso bili poravnani vsi računi.

Dejavnost krajevnih skupnosti in družbenih centrov

V globalu se sredstva za dejavnost krajevnih skupnosti in družbenih centrov v odnosu na preteklo leto povečujejo za 13 %. To zvišanje gre na račun delnega zvišanja osebnih dohodkov delavcev, zaposlenih v krajevnih skupnostih, delnega povečanja materialnih izdatkov, zlasti v zvezi s popravilom opreme in vzdrže-

vanja otroških igrišč, predvsem pa na račun aktivnejšega in razširjenega delovanja krajevnih samouprave — raznih komisij, odborov, poravnalnih svetov, štabov civilne zaštite itd. Aktivno delovanje vseh teh organov je zvezano s precejšnjimi stroški. Določena sredstva so potrebna tudi za investicije v prostore in opremo tako krajevnih skupnosti kot družbenih centrov.

Za funkcionalno dejavnost družbenih centrov je prav tako potrebno zagotoviti nekoliko večja sredstva, če hočemo pritegniti čim več mladine v dejavnost družbenih centrov in jo tako odtegniti od drugih, za mladino škodljivih vplivov.

Od skupnih 884.500 din, je za posamezne krajevne skupnosti in družbene centre namenjeno:

Namen	Realizacija 1968	Plan 1969	Indeks
Krajevna skupnost Ajdovščina	69.000	77.000	112
Gradišče	82.000	90.000	110
Kolodvor	49.000	56.800	116
Poljane	91.000	84.000	92
Prule	60.000	74.800	125
St. Ljubljana	90.000	83.500	93
St. Vodmat	70.000	100.000	144
Tabor	70.000	87.000	124
Namen	Realizacija 1968	Plan 1969	Indeks
Družbeni center Ajdovščina	30.000	35.000	117
Gradišče	—	7.500	—
Kolodvor	11.000	9.600	87
Poljane	30.000	35.000	117
Prule	13.000	22.500	173
St. Ljubljana	20.000	20.500	102
St. Vodmat	30.000	32.500	108
Tabor	20.000	20.000	100
Najem. za poslov. prost. krajev. skup.	47.552	48.000	101
SKUPAJ	782.552	884.500	113

Dejavnost družbeno političnih organizacij in društev

V celoti se sredstva za dejavnost družbeno političnih organizacij in društev v primerjavi z lanskim letom zvišujejo za 10 %.

Pri povečanjih izstopajo zlasti občinska konferenca SZDL, ki bo imela glede na njeno vlogo pri izvajanju skupščinskih volitev znatno večje izdatke kot preteklo leto; občinska zveza združenj borcev NOV, ki razširja svojo dejavnost na najrazličnejše oblike aktiviranja svojih članov spričo spremenjenih politič-

nih in obrambnih razmer, tako doma kot v svetu; gasilsko društvo, ki je pred problemom obnove in nadomestitve svoje opreme, če hoče, da bo lahko opravljalo svoje naloge v primeru elementarnih nezdog ali vojne; gorska reševalna služba ima prav tako zelo dotrajano in slabo reševalno opremo; medobčinska stalna konferenca za rehabilitacijo invalidov pa je za uspešno izvajanje svojih nalog primorana nadomestiti stalnega strokovnega svetovalca za zadeve rehabilitacije invalidov.

Posameznim organizacijam oziroma društvom je namenjeno:

Namen	Realizacija 1968	Plan 1969	Indeks
Sklad za napredek turizma	130.771	140.000	107
Obč. konferenca SZDL	175.500	209.500	119
Občinski komite ZMS	70.000	—	—
Zveza združenj borcev NOV	130.000	178.500	137
Zveza prijateljev mladine	50.000	55.700	111
Gasilsko društvo	8.000	22.500	281
Gorska reševalna služba	10.000	20.000	200
Medobčinska stalna konferenca za rehabilitacijo invalidov	6.500	10.000	154
Ljudska tehnika	—	2.000	—
SKUPAJ	580.771	638.200	110

Negospodarske investicije

Sredstva za negospodarske investicije se povečujejo zlasti zaradi novih obveznosti. Na novo se predvidevajo sredstva za ureditev zemljiškega katastra komunalnih naprav, odškodninskega zahtevka za zemljišče Doma upokojenecv Tabor ter sredstva za nakup stanovanj za občane.

Po odloku o nadaljnji izgradnji nove ljubljanske bolnišnice je potrebno zagotoviti večja sredstva. V preteklih letih smo del potrebnih sredstev zbirali od delovnih organi-

zacij, vendar tako zbrana sredstva niso zadoščala za pokritje lanskoletnih obveznosti, zato je potrebno v letošnjem letu zagotoviti večja proračunska sredstva.

Znatno se zvišujejo sredstva za izgradnjo ter opremo poslovnih prostorov postaje milice in sredstva za udeležbo pri nakupu stanovanj za delavce postaje milice.

Znižuje pa se postavka za odplačilo anuitet najetih kreditov za izgradnjo nove ljubljanske bolnišnice, ker je bil eden od najetih kreditov v letu 1968 že v celoti odplačan.

Namen	Realizacija	Plan	Indeks
	1968	1969	
Ureditev zemljiškega katastra	—	100.000	—
Izdelava katastra komunal. naprav	50.000	50.000	100
Plačilo obveznosti za gradnjo NBL	400.000	1.095.000	274
Nakup mot. vozil za milico	10.000	105.000	1050
Za gradnjo poslovnih prostorov in opremo postaje milice	500.000	820.000	164
Odškodnina za zemljišče Doma upokojencev Tabor	—	250.000	—
Udeležba pri nakupu stanovanj za potrebe milice	200.000	350.000	175
Odplačilo kreditov — anuitet	1.446.983	1.420.000	98
Odplač. anuitet za grad. podvozov	65.768	66.000	100
Odplačilo anuitet za gradnjo NBL	492.133	308.000	63
Odplačilo anuitet za stanovanja	—	—	—
TBC bolnikov	25.991	26.000	100
Nakup stanovanj za občane	—	250.000	—
SKUPAJ	3.190.875	4.840.000	152

Med gospodarskimi investicijami so predvidena sredstva za odplačilo anuitet za Agromel.

Gospodarski posegi

Sredstva za gospodarske posege se v globalu znižujejo. Znižuje se postavka za vzdrževanje in popravilo ulic, ker so se v letu 1968 za vzdrže-

vanje in popravilo ulic namensko uporabljale komunalne takse na cestna motorna vozila, v letošnjem letu pa teh taks ni več, postavka vzdrževanje in zavarovanje cestnih prehodov čez železniško progo pa se znižuje, ker so bile v letu 1968 plačane iz te postavke obveznosti za dve leti.

Namen	Realizacija	Plan	Indeks
	1968	1969	
Regres za mleko	448.334	450.000	100
Pogodbeni skupnosti za izdajo lista »OBČAN«	35.000	35.000	100
Vzdrževanje in popravilo ulic	591.111	220.000	37
Vzdrževanje in zavarovanje cestnih prehodov čez železniško progo	249.675	140.000	56
SKUPAJ	1.324.119	845.000	64

Obveznosti iz preteklega leta

V preteklem letu niso bile plačane vse obveznosti, zato je potrebno v letošnjem proračunu v ta namen zagotoviti 140.000 din.

Nerazporejeni dohodki

V obvezni rezervni sklad se po zakonu o financiranju družbeno-političnih skupnosti odvaja 1 % od vseh proračunskih dohodkov v tekočem letu.

Za pokrivanje nepredvidenih in premalo predvidenih izdatkov je potrebno zagotoviti sredstva tudi za tekočo proračunsko rezervo.

Namen	Realizacija	Plan	Indeks
	1968	1969	
Tekoča proračunska rezerva	399.144	500.000	125
1 % odvod v obvezni rezervni sklad	223.611	260.000	116

Osnutek odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o stopnjah prispevkov in davkov

Na podlagi 12. člena temeljnega zakona o prispevkih in davkih občanov (Ur. list SFRJ, št. 32/64, 52/66, 15/67, 31/67, 54/67 in 32/68), 9. in 20. člena zakona o prispevkih in davkih občanov (Ur. list SRS, št. 7/67, 36/67, 5/68, 27/68 in 40/68), 32. člena temeljnega zakona o financiranju družbeno-političnih skupnosti (Ur. list SFRJ, št. 31/64, 28/66, 1/67, 54/67 in 30/68) in 110. člena statuta občine Ljubljana Center je skupščina občine Ljubljana Center na ... skupni seji ob-

činskega zbora in zbora delovnih skupnosti dne ... sprejela

ODLOK o spremembah in dopolnitvah odloka o stopnjah prispevkov in davkov

1. člen

V 2. členu odloka o stopnjah prispevkov in davkov (Glasnik, št. 5/68) se stopnja 2,04 % nadomesti s stopnjo 1,55 %.

2. člen

V 4. členu se stopnja 28 % nadomesti s stopnjo 30 %.

3. člen

Pavšalna letna osnova se spremeni tako, da se glasi:

»Pavšalna letna osnova se določa v največjih letnih zneskih osebnega dohodka, ki ga iz delovnega razmerja dosežejo delavci določene gospodarske organizacije, ki opravljajo enako in podobno dejavnost.

Največji letni zneski so določeni s posebno odločbo občinske skupščine.

Izjemoma je lahko letna pavšalna osnova manjša od največjega letnega zneska osebnega dohodka iz delovnega razmerja delavcev določene gospodarske organizacije, ki opravlja enako ali podobno dejavnost, kadar se ugotovi, da zavezanec dela le v manjšem obsegu ali da zaradi starosti, bolezni, invalidnosti, ne more dosežati največjega letnega zneska. V teh primerih se letna pavšalna osnova odmerja v višini, ki je lahko nižja od predpisane višine po 1. odstavku 70. člena republiškega zakona o prispevkih in davkih občanov.«

4. člen

7. člen se črta.

5. člen

V 8. členu se drugi odstavek spremeni tako, da se glasi: »Višina prispevka za zavezanca iz prejšnjega odstavka tega člena znaša do 3.000 din.«

Za dosedanjim tretjim odstavkom se doda nov 4. odstavek, ki se glasi:

»Od opravljanja obrtnih storitev za posameznike (neposrednega na-

od 20.000
od 25.000
od 30.000
od 35.000
od 40.000
od 45.000
od 50.000
od 55.000
nad 60.000

9. člen

13. člen se spremeni tako, da se vse stopnje prispevka v točkah od 1. do 14. povišajo za 5 %.

20.000
od 25.000
od 30.000
od 35.000
od 40.000
od 45.000
od 50.000
od 55.000
nad 60.000

11. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Glasniku, uporablja pa se od 1. januarja 1969 dalje.

Določbe 9. člena tega odloka se uporabljajo od 1. marca 1969 dalje.

ročnika) kot opravljanja postranskega poklica plačujejo zavezanca prispevek v pavšalnem letnem znesku po določbah tega člena.«

6. člen

9. člen se spremeni tako, da se glasi:

»Osnova za prispevek od obrtnih dejavnosti, ki se določa po dejanskem osebnem dohodku zavezanca, ne sme znašati manj, kot znaša enoletni povprečni osebni dohodek delavca ustrezne strokovne izobrazbe v rednem delovnem času pri gospodarski organizaciji, ki opravlja isto ali drugo podobno dejavnost.

Izjemoma je lahko prispevna osnova nižja od predpisane osnove po 1. odstavku 79. člena republiškega zakona o prispevkih in davkih občanov, kadar se ugotovi, da zavezanec ni mogel doseči povprečnega osebnega dohodka, določenega s posebno odločbo občinske skupščine zaradi zmanjšane delovne sposobnosti (starosti, bolezni ali invalidnosti), prenehanja dela za več kot 3 mesece v letu ali ker ni opravljal obrtne dejavnosti poln delovni čas.«

7. člen

10. člen se črta.

8. člen

11. člen se spremeni tako, da se glasi:

»Stopnje občinskega prispevka iz osebnega dohodka od obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti, ki se plačujejo po letnih osnovah, znašajo:

osnova din	stopnja %
do 20.000	8
do 25.000	10
do 30.000	13
do 35.000	17
do 40.000	21
do 45.000	25
do 50.000	30
do 55.000	33
do 60.000	36
	39

10. člen

15. člen se spremeni tako, da se glasi:

»Stopnje občinskega prispevka iz osebnega dohodka od intelektualnih storitev, ki se plačujejo po letnih osnovah, znašajo:

osnova din	stopnja %
do 20.000	2
do 25.000	5
do 30.000	11
do 35.000	17
do 40.000	22
do 45.000	28
do 50.000	30
do 55.000	33
do 60.000	36
	39

Številka:

Datum:

Predsednik
skupščine občine
Ljubljana Center
Andrej Levičnik

Obrazložitev k osnutku odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o stopnjah prispevkov in davkov

Zakonski predpisi na področju obdavčevanja občanov, ki sta jih že v letu 1964 sprejeli zvezna in republiška skupščina, na podlagi teh predpisov pa so občinske skupščine sprejemale vsako leto svoj odlok o stopnjah prispevkov in davkov, so se doslej že večkrat spreminjali in dopolnjevali. V obdobju petih let nove davčne zakonodaje se je namreč pokazalo, kako ti predpisi pri samem izvajanju v praksi delujejo in katere njihove določbe bi bilo potrebno spremeniti ali dopolniti tako glede na ekonomsko politiko ter smernice za nadaljnji razvoj našega gospodarstva in na možnosti njegove obremenitve s prispevki iz osebnega dohodka zaposlenih, kot tudi glede na gospodarsko moč občanov, ki si s svojim samostojnim opravljanjem obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti ter intelektualnih storitev pridobivajo dohodek.

Odkar je uveljavljen nov davčni sistem, lahko ugotovljamo, da je v določenih pogledih deloval pozitivno, saj je omogočil precejšen razmah zasebnih dejavnosti zlasti na področju obrti in gostinstva, odpiranje novih kapacitet ter zaposlovanje delovne sile. V številnih razpravah in analizah o delovanju davčnega sistema pa so se po drugi strani pokazale tudi nekatere pomanjkljivosti in nesorazmerja pri obdavčevanju zavezancev.

Posledice teh pomanjkljivosti so se kazale v tem, da so si lahko zavezanci ustvarjali večje zaslužke, ki pa so ostajali neobdavčeni, ter je tak način prilaščanja osebnih dohodkov privedel do neupravičenega bogatenja posameznikov. V takem družbeno neutemeljenem polažaju je bila npr. vsa storitvena obrt za katero je bila z zveznim zakonom predpisana maksimalna prispevna stopnja, obenem pa tudi maksimalna prispevna osnova. Preko teh limitov je ostajal za služek neobdavčen.

Številne pripombe in predlogi za odpravo ugotovljenih pomanjkljivosti so privedle do ustreznih sprememb zakonskih predpisov in do nadaljnjega izpopolnjevanja davčnega sistema.

Zvezna skupščina je v juliju 1968 sprejela nekatere spremembe in dopolnitve temeljnega zakona o prispevkih in davkih občanov, katerih bistvo je v tem, da se vrsta pristojnosti, ki jih je doslej imela zvezna skupščina, prenaša na republiško skupščino.

Pomembnejše spremembe v zveznih in republiških predpisih o pri-

spevkih in davkih občanov so naslednje:

— določbe o obdavčenju s prispevkom iz skupnega dohodka občanov so v celoti prenešene iz zvezne v republiško pristojnost;

— odločanje o načinu obdavčenja obrtnikov in intelektualnih poklicev, kar je doslej skoraj povsem urejala zveza s svojim predpisom, je prenešeno na republike in občine;

— kot nova vrsta obveznosti se uvaja davek na tovorna cestna motorna vozila in priklopna vozila ter kombi vozila;

— obvezna je obdavčitev počitniških hišic (vikendov);

— po zveznem predpisu je izrekanje kazni za določene davčne prekrške preneseno v pristojnost občinskih davčnih organov; (zaradi prenosa teh pristojnosti na davčne organe pa republiški zakon o prispevkih in davkih občanov v celoti povzema iz temeljnega zakona poleg ostalih določb tudi vse kazenske določbe).

Republiška skupščina je v decembru 1968 sprejela spremembe in dopolnitve zakona o prispevkih in davkih občanov; republiški zakon sedaj povzema:

— vse tiste določbe iz temeljnega zakona, ki urejajo obdavčevanje tujcev;

— vse kazenske določbe;

— vse tiste spremembe, ki so bile uvedene sredi leta 1968 s temeljnim zakonom v določbah, ki zadeve dokončno urejujejo v zvezni pristojnosti;

— določbe republiškega zakona, ki temeljijo na pooblastilih po zadnjih spremembah in dopolnitvah temeljnega zakona.

Ker priporočilo za vodenje in izvajanje politike prispevkov, davkov in taks, ki ga je republiška skupščina sprejela že na začetku leta 1968 ni doseglo ciljev v večji meri glede na enotnejšo davčno politiko občin (sprejemanje enotnejših stopenj, oprostitev olajšav, sklepanje sporazumov v višini davčnih obveznosti z zavezanci), je republiška skupščina za leto 1969 skoraj v celoti omenjeno priporočilo uzakonila. Odstopanja med občinami so namreč privedla do takih nesorazmerij, da jih je bilo potrebno z zakonskimi določili odpraviti in na ta način doseči večjo skladnost v delu občin. S tem namenom so z republiškim zakonom predpisane najnižje in najvišje stopnje prispevkov, v okviru katerih lahko občinske skupščine predpišejo stopnjo prispevkov, ki so dohodek občinskih proračunov.

Okvirne stopnje je republika predpisala za:

— občinski prispevek od kmetijstva, — občinski prispevek od obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti, — občinski prispevek od intelektualnih storitev.

Upoštevač navedene spremembe v zveznih in republiških predpisih je potrebno, da občinska skupščina s svojim odlokom o stopnjah prispevkov in davkov za leto 1969 sprejme ustrezne spremembe in dopolnitve in sicer:

V zvezi s priporočili in stališči, ki so se izoblikovali na številnih razpravah o družbeno ekonomskih izhodiščih za formiranje dohodkov in kritje potreb splošne porabe v letu 1969, naj bi skupna prispevna stopnja za občinski prispevek iz osebnega dohodka iz delovnega razmerja in občinski prispevek za izobraževanje, ne presejala stopnje 3,95 %. Za leto 1968 je ta stopnja znašala 4,74 %, od tega za izobraževanje 2,7 % in kot prispevek občinskega proračuna 2,04 odstotka. Kolikor bo občinska skupščina s posebnim odlokom o določitvi sredstev za financiranje vzgoje in izobraževanja določila stopnjo prispevka za izobraževanje v višini 2,4 odstotka, naj bi torej znašala stopnja občinskega prispevka iz osebnega dohodka iz delovnega razmerja 1,55 %. Zato je v 1. členu osnutka odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o stopnjah prispevkov in davkov potrebno spremeniti stopnjo prispevka od 2,04 % na 1,55 %.

Republika je v svojem zakonu z veljavnostjo za leto 1969 predpisala okvirne stopnje za občinski prispevek od kmetijstva in sicer za posamezne skupine katastrskih občin. V soglasju z ostalimi ljubljanskimi občinami o višini prispevnih stopenj je potrebno, da se stopnja občinskega prispevka od kmetijstva od 28 % poviša na 30 % (ustrezna sprememba po 2. členu tega osnutka odloka).

Novelirani predpisi o obdavčevanju zavezancev s prispevkom od obrtnih dejavnosti po pavšalni letni osnovi določajo znatno zaostrene pogoje. Poleg teh pogojev republiški zakon tudi predpisuje, da se pavšalne letne osnove določajo v višini največjih letnih zneskov osebnega dohodka delavcev pri gospodarskih organizacijah z enako ali podobno dejavnostjo. Občinska skupščina pa je po zakonu pooblaščen, da s svojim odlokom predpiše merila in pogoje, pod katerimi je lahko letna pavšalna osnova manjša od predpisane osnove. V 3. členu osnutka od-

loka so ti pogoji za odstopanje od maksimalnih osnov določeni.

V odloku o stopnjah prispevkov in davkov za leto 1968 je bilo v skladu z zveznimi in republiški predpisi določeno, da znaša stopnja občinskega prispevka od obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti za zavezance, ki so ta prispevek plačevali po pavšalni letni osnovi 7,0 % oziroma skupaj z republiško stopnjo prispevka 12,9 %. Po noveliranih predpisih pa so stopnje prispevka za vse obrtne dejavnosti, od katerih se plačuje prispevek od letnih osnov, enotne za storitveno in proizvodno obrt. Zato se s 4. členom osnutka odloka za leto 1969 ta določba črta.

V 5. členu odloka se za vse zavezance, ki plačujejo prispevek od obrtnih dejavnosti v pavšalnem letnem znesku, predpiše zgornja meja za ta prispevek in sicer v višini do 3.000 din, kar pomeni obenem vskladitev z odloki ostalih občin na območju mesta Ljubljane.

Odlok občinske skupščine (9. in 10. člen) je doslej določal, kateri zavezanci plačujejo prispevek od obrtnih dejavnosti po dejanskem dohodku. Ker po spremenjenih predpisih določa to že republiški zakon, je potrebno te določbe opustiti, istočasno pa določiti pogoje, pod katerimi je lahko prispevna osnova za zavezance prispevka od obrti po dejanskem dohodku nižja od predpisanih osnov s posebno odločbo občinske skupščine. Zato se s 6. členom osnutka odloka določijo pogoji za odstopanje od predpisanih prispevnih osnov, s 7. členom pa se črtajo določbe občinskega odloka, ki jih vsebuje že republiški zakon.

Kot je že uvodoma omenjeno, je za leto 1969 republika predpisala najvišje stopnje, do katerih smejo občinske skupščine predpisati svoje stopnje za prispevek od obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti. V primerjavi z veljavnimi stopnjami za leto 1968 pomenijo letošnje stopnje znatno znižanje, zato se predlaga, da občinska skupščina predpiše stopnje v maksimalno dovoljeni višini. Predlogi teh stopenj so za vse ljubljanske občine vsklajeni.

Od opravljanja obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti se je že v letu 1968 plačeval poleg občinskega tudi republiški prispevek po stopnji 5 %. S spremembo republiškega predpisa je za leto 1969 ukinjen republiški prispevek po stopnji 5 %, ki se je lansko leto plačeval tudi od tistih dohodkov od obrtnih dejavno-

sti, od katerih se je obračunaval in plačeval prispevek od vsakega posameznega kosmatega dohodka (prispevek po odbitku). Prispevek se je v letu 1968 obračunaval in plačeval po zbirni stopnji republiškega in občinskega prispevka, v razmerju stopenj pa je dohodke občine in republike delila in usmerjala Služba družbenega knjigovodstva. Predla-

gamo, da se namesto ukinjene republiške stopnje prispevka od obrtnih dejavnosti, ki se je plačeval o odstotku od vsakega posameznega kosmatega dohodka, poviša stopnja občinskega prispevka in sicer za 5%. Tako bi se v letu 1969 uporabljale iste stopnje kot v letu 1968 s tem, da bi bil dohodek iz tega naslova v celoti dohodek občine. V 9. členu

osnutka odloka se zato predlaga ustrezno povišanje stopenj za 5%. Z republiškim zakonom so za leto 1969 predpisane najvišje stopnje občinskega prispevka iz osebnega dohodka od intelektualnih storitev, ki se plačujejo po letnih osnovah. Za leto 1968 je odlok občinske skupščine določal proporcionalno stopnjo 15%, za letošnje leto pa se pred-

laga, da se predpišejo stopnje občinskega prispevka od intelektualnih prispevkov s progresivno lestvico v maksimalni višini, ki jo dovoljuje republiški zakon.

Predlagane spremembe in dopolnitve s tem osnutkom odloka o stopnjah prispevkov in davkov za leto 1969 so enotne za vse občine na območju mesta Ljubljane.

Prispevek za uporabo mestnega zemljišča

V letu 1968 je bilo izvršenih del iz sredstev prispevka v vrednosti 2.647.000 din. Dela v takem obsegu je bilo mogoče izvršiti zato, ker je bilo iz leta 1967 prenesenih 1.100.000 din. Izvršena so bila naslednja dela:

Dvorni trg, Potočnikova ulica, Zivnozdravska ulica, Zvonarska ulica, igrišče ob Prijateljevi ulici, parkirišče ob Vošnjakovli ulici, Trg MDB, Gruberjevo nabrežje pločnik, Narodna galerija, stopnice na Golovec,

Petkovskovo nabrežje, Maistrova pločnik, Komenskega ulica, Bolgarska ulica, Hrvatski trg, ureditev pri šoli T. Tomšiča in več manjših ureditev in montaž javne razsvetljave.

Za leto 1969 predvidevamo izvedbo del v skromnejšem obsegu, ker bo občini po odbitku 30% dohodka iz prispevka, ki se zbira za mestne investicije ostalo okrog 1.540.000 din.

V letu 1969 predvidevamo naslednje investicije:

Krajevna skupnost Stara Ljubljana: ureditev Ulice na grad;

krajevna skupnost Poljane: ureditev dela Hradeckega ceste;

krajevna skupnost Kolodvor: ureditev križišča Komenskega ceste pri Turistu;

krajevna skupnost Ajdovščina: ureditev javne razsvetljave pri Narodnem domu;

krajevna skupnost Stari Vodmat:

ureditev podaljška Sketove ulice do Bohoričeve ulice;

krajevna skupnost Tabor: ureditev okolice Tabora (delno);

krajevna skupnost Gradišče: ureditev javne razsvetljave v pasazi Komunice.

Razen teh investicij se bodo opravila še druga vzdrževalna dela iz sredstev posebnega računa za ceste in ulice, ker so poškodbe na cestah in ulicah vsako leto večje in ogrožajo varnost prometa.