

obratno ali drugo gospodarsko dejavnost zniža letno odmerjeni davek še za 10 % za vsakega učenca v gospodarstvu, vendar skupno znižanje ne sme presegati za enega učenca 1.000 din, za vse učence v gospodarstvu pa 5.000 din.

17. b člen

Davčnim zavezancem, moškim nad 60 let starosti in ženskam na 55 let starosti, ki opravljajo storitveno, obrtno ali drugo storitveno gospodarsko dejavnost kot glavni poklic in pri tem ne uporabljajo dopolnilnega dela drugih oseb se priznava davčna olajšava v višini 40 % odmerjenega davka.

17. c člen

Davčne olajšave iz 13., 14., 15., 17. a in 17. b členov se priznavajo kumulativno, če davčni zavezanci izpolnjujejo ustrezne pogoje, vendar skupna olajšava ne sme presegati 80 % od odmerjenega letnega davka.

Davčna olajšava za razširjeno reprodukcijo se uveljavlja s posebno vlogo, ki ji je treba priložiti dokazila o vloženih sredstvih. Vlogo z dokazili je treba vložiti skupno z letno davčno napovedjo.

Pogoje vseh možnih oblik davčnih olajšav iz prvega odstavka tega člena ugotavlja upravni organ občine, pristojen za dohodke in odloča o višini davčne olajšave.

8. člen

V 23. členu odloka o davkih občanov se doda novi 2. in 3. odstavek ki se glasita:

„Občinski davek na dohodke od premoženja se plačuje tudi od dohodkov doseženih s prodajo premičnin, katerih prometna vrednost znaša več kot 20.000 din.

Davek po prejšnjem odstavku se plača ne glede na to ali se premičnina proda v spremenjenem ali nespremenjenem stanju s pogojem, da še ni poteklo 3 leta, odkar je bila premičnina pridobljena.“

9. člen

V 34. členu odloka o davkih občanov se davčna stopnja „0,30“, določena za počitniške hišice, nadomesti s stopnjo „0,60 %“.

10. člen

37. člen odloka o davkih občanov se spremeni tako, da se glasi: „Občinski davek od gozdnih zemljišč se plačuje v višini 0,6 kratnega katastrskega dohodka teh zemljišč.“

11. člen

Ta odlok začne veljati osmi dan po objavi v Uradnem listu SRS, uporablja pa se od 1. 1. 1978 dalje.

Predsednik
skupščine občine
Ljubljana-Šiška

Stane PLEMENITAŠ, dipl. ing. l. r.

OBRAZLOŽITEV

Po ustavnih določbah in splošnih določbah zakona o davkih občanov, se morajo davčne stopnje in osnove, po katerih občani plačujejo svoje davčne obveznosti, sprejemati do koncem leta za prihodnje leto, razen, če zakon ne določi drugače. Ta določila veljajo za davčne obveznosti, ki se odmerjajo od letnih davčnih osnov, za davke po odbitku, to je za davke, ki se obračunavajo od mesečnih osnov ali drugih posameznih, enkratnih osnov, pa ta določila ne veljajo. Spremembe in dopolnitve predloženemu predlogu odloka o davkih občanov se nanašajo na davke, ki se odmerjajo od letnih davčnih osnov.

Skupščina SR Slovenije je v decembru 1977 sprejel zakon o podaljšanju rokov za določitev stopenj in osnov davkov za leto 1978 (Uradni list SRS, št. 24—1517/77), po katerih morajo biti osnove in stopnje davkov za leto 1978 sprejete do 31. 3. 1978. S tem je podana zakonska osnova, da se v tem času sprejme predloženi odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov.

Predloženi predlog odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov vsebuje ureditev

I. obdavčevanje osebnega dohodka iz kmetijske dejavnosti in pre-

- moženje, ki je prvemu in drugemu osnova katastrski dohodek
- II. davčne olajšave pri odmeri davka iz obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti
- III. Obdavčevanje osebnega dohodka, ki ga pridobivajo občani, ki izvršujejo obrtne in druge gospodarske dejavnosti in intelektualne storitve, ki jim izvrševanje te dejavnosti ni glavni poklic
- IV. obdavčevanje dohodkov doseženih s prodajo premičnin
- V. obdavčevanje počitniških hišic.

I.

Osební dohodki iz kmetijske dejavnosti, ki izvirajo iz negozdnih površin se obdavčujejo po katastrskem dohodku, katastrski dohodek je tudi osnova za obdavčitev gozdnih zemljišč, kot premoženja, ki jih imajo v posesti občani, ki nimajo priznanega statusa kmeta. Katastrski dohodek je bil nazadnje izračunan pred 14. leti oziroma leta 1964 in zaradi zastarelosti ne more več predstavljati realne osnove za pridobivanje pravic in prevzemanje obveznosti občanov, ki izbirajo od katastrskega dohodka.

Na osnovi zakona, ki ga je sprejela skupščina SR Slovenije so vse slovenske občine v letu 1977 pristopile k izračunu novega katastrskega dohodka, za katerega so bila izdelana ustrezna merila.

Novi katastrski dohodek je več kot za 4 x večji od dosedanjega. V skladu s 54. členom zakona o davkih občanov je občina v davčnem pogledu razdeljena na štiri skupine katastrskih občin, prva in druga pa sta zaradi posebnosti še razdeljeni na dva dela. Novi izračun katastrskega dohodka, ki je večji od dosedanjega in predstavlja realno osnovo občanov v odnosu do pridobivanja pravic in obveznosti, ki jih dajejo družbi. Zaradi višjega katastrskega dohodka bi bile davčne obveznosti višje za toliko, kolikor se je povečal katastrski dohodek kot davčna osnova, če davčnega instrumentarija ne bi spremenili.

1.

Izvršni svet skupščine občine in strokovne službe so na stališču, da se davčne obveznosti iz kmetijske dejavnosti v globalu ne bi spremenile, čeprav se je spremenil katastrski dohodek. Da bi tako stališče realizirali predlagamo v 1. členu predloženega predloga nižje davčne stopnje, ki ustrezajo novemu katastrskemu dohodku in s katerimi bi v globalu zadržali priliv sredstev iz naslova davka iz kmetijske dejavnosti v isti višini kot dosedaj. Strokovna služba je napravila globalni primerjalni izračun katastrskega dohodka po katastrskih občinah in skupinah katastrskih občin, da je ustrezno naravnala predlog novih davčnih stopenj.

Skupina katastrskih občin	davčne stopnje v %	
	dosedanje	predlagane
1.a skupina	59	15
1.b skupina	55	14
2.a skupina	50	12
2.b skupina	46	11
3.— skupina	41	10
4.— skupina	31	7,4

2.

Dosedaj so se tistim občanom, ki so lastniki kmetijskih zemljišč, ki se z osebnim delom ukvarjajo s kmetijsko dejavnostjo in plačujejo kot kmetje prispevek za zdravstveno zavarovanje kmetov, odmerjala davčne obveznosti po nižji stopnji kot je izkazano v gornji tabeli. Ta razlika v stopnjah ima značaj kompenzacije za prispevek za zdravstveno in starostno zavarovanje, ki ga morajo plačevati kmetje, ki so zavarovani na podlagi kmetijstva. Dosedanja kompenzacijska stopnja, ki je bila uporabljena pri odmeri davka od kmetijske dejavnosti za tiste lastnike kmetijskih zemljišč, ki ne plačujejo pravkar omenjenih prispevkov, znašala 24 % po predlogu glede na novi katastrski dohodek pa naj bi znašala 6 %. Taka ureditev je predlagana v 2. odstavku 1. člena predloga odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov.

Glede na to dejstvo bodo občani, ki jim je kmetijstvo edini poklic in ki plačujejo prispevek za zdravstveno in starostno zavarovanje kmetov plačevali davek iz kmetijske dejavnosti po nižji stopnji in sicer:

Skupina katastrskih občin	davčne stopnje v %	
	dosedanje	predlagane
1.a skupina	35	9
1.b skupina	31	8
2.a skupina	26	6
2.b skupina	22	5
3.— skupina	17	4
4.— skupina	7	1,4

Pomembne in obsežne oprostitve davka iz kmetijske dejavnosti daje sedanja ureditev po občinskem odloku o davkih občanov s tem, da so zasebni kmetje na oddaljenejšem in hribovitem območju oproščeni davka, če njihov sedanji katastrski dohodek ne presega 4.000 din. Glede na novi katastrski dohodek se predlaga, da se prej omenjeni znesek varolizira tako, da bi znašal 18.000 din. S tem bi zadržali isti obseg davčnih oprostitev. Navedeno predlagamo v 2. členu predloga odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov.

4.

V 10. členu predloga odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov se predlaga ureditev obdavčitve gozdov, ki so v posesti občanov, in ki jim ni priznan status kmeta, s tem da površine gozdov presegajo 0,5 ha.

Dosedanji gozdovi so bili obdavčeni v višini 3 x katastrskega dohodka določenega gozda, če niso v posesti kmetov. Pri odmerjanju lestvice katastrskega dohodka je bilo ugotovljeno, da se bo v katastrskem okraju Ljubljana in Kočevje, katastrski dohodek gozdov povečal z nadpovprečnim faktorjem. Da bo ostalo obdavčitev gozdov v posesti nekmetov na ustreznem nivoju je 0,6-kratni katastrski dohodek primeren kot instrument obdavčitve.

II.

Ta del predloga se nanaša na priznavanje davčnih olajšav za zavezanke, ki kot glavni poklic izvršujejo storitvene dejavnosti, ki so pričeli z opravljanjem obrtne dejavnosti in za tiste zavezanke, ki del svojega dohodka vlagajo v razširjeno reprodukcijo.

V sistemu obdavčevanja dohodkov iz obrtne in druge gospodarske dejavnosti davčne olajšave nimajo pomembnega mesta. Republika je predpisala davčne olajšave na vključevanje vajencev v gospodarstvu, vse druge olajšave pa so v pristojnosti občin, ki jih lahko predpisujejo samostojno ali pa v skladu z usmeritvijo republiškega zakona o davkih občanov.

1.

Srednjeročni program občine posveča določene skrbi tudi malemu gospodarstvu, da ga je treba razvijati in pospeševati. Da bi se pri pospeševanju malega gospodarstva doseglo čimvečje uspehe, bi bilo treba angažirati več faktorjev in tudi večje davčne olajšave.

Storitvene obrti relativno zaostaja zlasti v tisti funkciji, ki bi morali služiti občanom. Tudi obstoječa storitvena obrtna dejavnost je premalo usmerjena v nudenje storitev občanov, in se bolj usmerja v storitve gospodarstvu in drugih družbenim dejavnostim.

Morda bomo dosegli določeno spodbudo s stalnimi davčnimi olajšavami številnejšim storitvenim dejavnostim s pogojem, da vsaj 50 % storitev opravijo občanom in hišnim svetom. Taka ureditev, ki jo doslej sploh ni bilo, predlagamo v 4. členu predloga odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov.

S predlaganimi olajšavami bi zajeli sorazmerno širok krog storitvene dejavnosti s čemer naj bi vzpodbudili nastajanje novih obrti in preusmerjanje obstoječe v storitve za občane. Te olajšave se bodo postopno uveljavljale in zato v nominalnem pogledu ni pričakovati, da bo izpad v občinskem proračunu občutnejši.

2.

Davčna olajšava za obrtnike, ki so pričeli z dejavnostjo je bila do sedaj vpeljana in sicer tako, da se je za prvo leto dela priznala 40 %, za drugo leto pa 20 % olajšava od omenjenega davka; omejitve za avtoprevoznike in postranske dejavnosti so bile tudi sedaj predpisane.

Ureditev, ki je predlagana v 5. členu predloga odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov bo olajšave za obrtnike začetnike občutno izboljšala. Tako ureditev je po mnenju predlagateljev po vsem na mestu, saj občane pogosto tarejo prav začetne težave in se zato nekateri zaradi takih težav ne odločajo za začetek obrti.

Sprememba glede vrste dejavnosti (storitvena—proizvodnja) in razširitev olajšave še na tretje leto obratovanja je upravičen zaradi zvišanja števila samih dejavnosti. Višja olajšava nastopa tudi tako pri proizvodnji kot tudi pri storitveni dejavnosti. Večje ugodnosti

storitveni dejavnosti je potrebno nuditi zaradi hitrejšega razvoja na območju naše občine glede na vsakodnevno povečanje števila prebivalcev. Zaradi boljšega razumevanja tovrstne problematike podajamo pregled zavezancev po vrstah dejavnosti za leto 1977.

Vrsta dejavnosti	Št. zavezancev
— predelovanje nekovin	15
— predelovanje kovin	196
— izdelava elektro aparatov in pribora	71
— izdelava kemičnih izdelkov	6
— predelava lesa	113
— predelava papirja	7
— izdelava tekstilnih izdelkov	35
— predelava usnja	25
— izdelovanje gumjastih izdelkov	—
— izdelovanje živil	16
— tiskanje in knjigovozništvo	5
— izdelovanje in popraviljanje raznovrstnih izdelkov	85
— stavbna obrt	144
— obrtne in druge storitve	106
— avtoprevozniki in taksisti	192
— samostojni gostinci	47

Iz tabele je razvidno, da je od skupnega števila 1.067 obrtnikov največje število obrtnikov v obrtnih dejavnostih predelave kovin in avtoprevoznitva. Struktura se že nekaj let bistveno ne menja.

3.

Po zakonu o davkih občanov bi morala za priznavanje olajšav biti dogovorjena v posebnem družbenem dogovoru. Ker pa tak dogovor še ni bil sklenjen, se za priznavanje olajšav uporabljajo določbe zakona o davkih občanov in občinskih odlokov. Občinska skupščina v svojem odloku določi dejavnosti za katere priznava olajšave za vlaganje v razširjeno reprodukcijo v skladu s svojo razvojno politiko obrti. Na podlagi sprejete analize o stanju obrti v občini Ljubljana-Šiška in družbenega plana razvoja občine za čas 1976—1980 predlagamo davčne olajšave zavezancem, ki izvršujejo storitvene dejavnosti in ki vlagajo sredstva za obnovo, razširitev ali izgradnjo poslovnih prostorov za obnovo, razširitev ali izgradnjo poslovnih prostorov in za nabavo opreme. Dosedanje olajšave so bile samo za nekatere storitvene dejavnosti in sicer:

- elektromehanika za gospodinjne stroje, radio in televizijo
- mizarstvo
- čevljarstvo
- krojaštvo
- vulkanizerstvo
- slaščičarstvo
- moško frizerstvo in brivstvo
- kozmetika obraza in telesa
- žensko frizerstvo
- čiščenje, pranje in mazanje motornih vozil
- gostinstvo s kmečko turističnim značajem

To je zelo ozek krog dejavnosti, ki so zajete v davčne olajšave v pogledu vlaganja sredstev v razširjeno reprodukcijo in so zato davčne olajšave deležni redki davčni zavezanci.

Sedanja predlagana ureditev v 6. členu odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov pa davčne olajšave za razširjeno reprodukcijo bistveno spreminja, ki jo bo v primeru dokumentiranega vlaganja, deležen širok krog občanov, ki izvršujejo zasebno obrtno dejavnost.

4.

Zakon o davkih občanov določa, da se prizna olajšava za učence v gospodarstvu pri odmeri davka od obrtne dejavnosti.

Za vsakega učenca v gospodarstvu se prizna olajšava v obliki 10 % znižanega davka, vendar skupno znižanje od odmerjenega davka za enega učenca v gospodarstvu ne more znašati več kot 2.000 din, za vse učence v gospodarstvu pa ne več kot 10.000 din. Republiški zakon tudi predvideva, da občinske skupščine lahko predpišejo davčne olajšave v obliki odstotnega znižanja odmerjenega davka za posamezne obrtne stroke, katerih razvoj se želi pospešiti glede na njihove specifične potrebe.

Število učencev v gospodarstvu v zasebni obrti je v stalnem upadanju, kar prikazuje naslednja tabela:

Leto	Število učencev v gospodarstvu
1971	249
1972	195
1973	149
1974	144
1975	122
1976	106

Da bi se stimuliralo sprejemanje učencev, katerih število, zlasti v določenih dejavnostih ni zadostno, predlagamo da se samostojnim obrtnikom priznavajo posebne davčne olajšave v obliki znižanja odmerjenega davka, kot je navedeno v 7. členu predloga odloka o dopolnitvah odloka o davkih občanov.

5. Nekateri slovenske občine imajo vpeljane davčne olajšave za starejše občane, ki izvršujejo zasebno obrtno dejavnost. Utrjeno je stališče, da so moški pri 60 letih in ženske pri 55 letih bistveno manj sposobni za pridobitno delo in zato dosegajo tudi manjši dohodek.

Predlagatelji menijo, da bi prej omenjenim občanom, ki izvršujejo storitvene obrtne dejavnosti, ki delajo sami in so stari več kot 60 let moški in več kot 55 let ženske, vmesno priznati posebne davčne olajšave, iz že zgoraj navedenih vzrokov, kar je predlagano v 7. členu cit. predlogu odloka.

III.

Za občane, ki izvršujejo obrtne in druge gospodarske dejavnosti ter intelektualne storitve in jim ta dejavnost ni glavni poklic, velja poseben režim obdavčevanja. Ti občani namreč plačujejo prispevke za samoupravne interesne skupnosti iz dohodkov, ki ga dosegajo v glavnem poklicu in jim zato iz dohodkov, ki jih dosegajo iz postranske dejavnosti teh prispevkov ni treba plačevati.

Da bi občani, ki izvršujejo prej omenjene dejavnosti in ki jim te dejavnosti ne predstavljajo glavni poklic ne bi bili v materialnem pogledu v boljšem položaju kot občani, ki so jim obrtne, druge gospodarske in negospodarske dejavnosti glavni poklic, davčna zakonodaja predvideva, da se jim odmerjajo davki, ki ustrezajo zbirni stopnji prispevkov in davkov.

Ta stopnja pa bo v letu 1978 znašala okoli 32 %, sprememba v odloku je urejena v 3. členu predloga odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov.

IV.

Dopolnitev 23. člena občinskega odloka izhajajo iz ugotovitve, da je že odlok iz leta 1974 (Uradni list SRS, št. 14/74) uvedel obdavčenje dohodkov, doseženih s prodajo premičnin, kot je navedeno v 8. členu predloga odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov, vendar je navedena obdavčitev v odloku

o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov v letu 1975 (Uradni list SRS, št. 29/75) pomotoma izpadlo iz odloka.

V.

Davek na posest stavb so slovenske občine usklajevale pred 4 leti in uspele doseči sorazmerno visoko stopnjo uskladitve davka na posest stavb, zlasti pri davku, ki izvira od stanovanj in stanovanjskih hiš. Tudi obdavčitev počitniških hišic je bila takrat dosežena ustrezna uskladitev ob upoštevanju ustreznih posebnosti, ki nastopajo v posameznih občinah.

Konec preteklega leta je bila napravljena primerjava davčnih stopenj počitniških hišic za posamezne občine in je bilo ugotovljeno, da je po 4 letih nastalo določeno neskladje v obdavčevanju počitniških hišic.

Davčne stopnje po občinah (zbirno):

Število občin	Davčne stopnje v %
1	0,25
32	0,30
1	0,35
2	0,40
10	0,50
2	0,60
3	0,80
8	1,00
1	1,20

Osnova za obdavčitev počitniške hišice je vrednost, ki se ugotovi po merilih, ki so jih predpisale občinske skupščine z odloki. Ta merila so v posameznih občinah dokaj različna, pretežno pa je sprejet točkova sistem ugotavljanja vrednosti. Glede na to okolnost ne more biti davčna stopnja edino merilo za višino davka od počitniške hišice.

Ce je sprejemljivo stališče, da naj bodo počitniške hišice v ljubljanskih občinah nad povprečno obdavčene, je potrebno sedanjostopnjo 0,30 % ustrezno povečati. Danih je bilo več sugestij za povečanje stopnje, pri čemer predlagatelji menijo, da bi bila najustreznejša stopnja 0,60 %, ta pa bi bila za 4-krat večja od stopnje, ki velja za stanovanje in stanovanjske hiše.

Občinska skupščina je s sprejemom osnutka dogovora o usklajevanju davčne politike za leto 1978 in s svojimi smernicami za razvoj malega gospodarstva tudi opredelila davčno politiko za leto 1978. Vsled tega je izvršni svet ocenil, da se s takim predlogom samo izvršuje že začrtana politika in da se predlagani odlok lahko obravnava v I. faznem postopku. Predlagani predlog odloka razen pri obdavčitvi vikend hiš in dohodkov doseženih pri prodaji premičnin, ne predstavlja povečanih davčnih obveznosti.

IZVRŠNI SVET

PREDLOG

ODLOK

o določitvi lestvic za ugotavljanje katastrskega dohodka kmetijskih zemljišč za območje občine Ljubljana Šiška

Skupščina občine Ljubljana Šiška je na podlagi 11. člena zakona o ugotavljanju katastrskega dohodka (Ur. l. SRS, št. 23/76), dogovora o temeljnih merilih za ugotavljanje katastrskega dohodka (Ur. l. SFRJ, št. 55/77) in 190. člena statuta občine Ljubljana Šiška (Ur. l. SRS, št. 2/78) sprejela

ODLOK

o določitvi lestvic za ugotavljanje katastrskega dohodka kmetijskih zemljišč za območje občine Ljubljana Šiška

1. člen

Celotno območje občine Ljubljana Šiška je razdeljeno na katastrski okraj Ljubljana, katastrski okraj Kamnik in katastrski okraj Kranj.

2. člen

Za vsak katastrski okraj se s tem odlokom ločeno uvaja lestvica katastrskega dohodka po kulturah, razporejenih v bonitetne razre-

de z dinarsko vrednostjo katastrskega donosa in je za posamezni katastrski okraj naslednja:

1. Katastrski okraj Ljubljana

KULTURA	BONITETNI RAZRED							
	1	2	3	4	5	6	7	8
	dinarjev na 1 ha							
njive	7.800	6.800	5.750	4.700	3.600	2.300	1.400	800
sadovnjaki	5.600	4.300	3.700	3.100	1.800	900	-	-
travniki	4.500	3.950	3.200	2.700	2.250	1.300	900	550
pašniki	1.300	1.100	900	650	500	300	-	-
gozdovi	1.250	950	650	450	300	200	100	-
tratišča	400	-	-	-	-	-	-	-