

POROČILO O DELU IZVRŠNEGA SVETA SKUPŠČINE OBČINE LJUBLJANA VIČ-RUDNIK V OBDOBJU APRIL 1974 — MAREC 1978

Izvršni svet občinske skupščine se je oblikoval na podlagi Ustave SFRJ in SRS iz leta 1974 ter občinskega statuta. Po ustavni določbi je izvršni svet odgovoren skupščini za stanje v občini, za izvajanje politike in izvrševanje predpisov in drugih splošnih aktov skupščine ter za usmerjanje in usklajevanje dela upravnih organov.

Izvršni svet je izvolila občinska skupščina na 1. seji dne 29. 4. 1974. Sestavljajo ga: predsednik, dva podpredsednika ter enajst članov. Izmed občanov, ki s svojim strokovnim znanjem in družbenopolitičnim udejstvovanjem lahko aktivno sodelujejo pri opravljanju nalog izvršnega sveta, je izvoljenih osem članov, ostali člani so predstojniki občinskih upravnih organov.

S formiranjem izvršilnega organa občinske skupščine naj bi dosegli učinkovitejše uresničevanje politike in izvrševanje predpisov ter drugih aktov. Pri tem ne smemo pozabiti, da je imela občinska skupščina prejšnjega mandata 13 svetov, ki so bili vsak za svoje področje izvršilni organ ter da je izvršni svet prevzel tudi njihove naloge. Izvršni svet je pri svojem delu uporabljal pri opravljanju izvršilne funkcije v občini tudi izkušnje teh organov. Metode svojega delovanja je dopolnjeval na podlagi pozitivnih izkušenj delegatskega sistema ter tako premagoval začetne težave, pomanjkljivosti in slabosti, ki pa ne zmanjšujejo doseženih uspehov v družbenoekonomskem in družbenopolitičnem razvoju občine.

Izvršni svet, kot odgovoren za usmerjanje in usklajevanje dela upravnih organov, se je aktivno vključil v urejanje temeljnih vprašanj v zvezi z vlogo in položajem upravnih organov. Na osnovi novih zakonskih določil so urejene delitev osebnih dohodkov ter ostale samoupravne pravice in obveznosti delavcev v upravnih organih, seveda v skladu s funkcijo organov državne uprave.

Da bi izvršni svet lahko učinkovito deloval na tako različnih in številnih področjih, je imenoval svoje organe, ki naj vsak s svojega področja pomagajo izvršnemu svetu opravljati njegove naloge, proučujejo gradivo ter ga predlagajo izvršnemu svetu v sprejem. Kot stalne organe je izvršni svet ustanovil:

- odbor za gospodarstvo,
- odbor za finančna vprašanja,
- odbor za družbene službe,
- odbor za urbanizem, komunalno in stanovanjsko gospodarstvo,
- odbor za kmetijsko politiko,
- komisijo za kadrovske zadeve.

Pri izvršnem svetu so delovale oziroma še deluje večje število drugih komisij z občasnimi oziroma enkratnimi konkretnimi nalogami.

Doslej je imel izvršni svet 96 sej s povprečno 11 točkami dnevnega reda.

Izvršni svet je o svojem delu in o delu upravnih organov vsako leto poročal občinski skupščini. V poročilu

o delu v štiriletnem mandatnem obdobju navajamo zato le glavne dosežke po posameznih področjih in opozarjamo na slabosti in pomanjkljivosti, ki jih moramo odpraviti v prihodnje.

GOSPODARSTVO, FINANCE IN KMETIJSTVO

Na področju gospodarstva je bilo v pretekli mandatni dobi delo predvsem usmerjeno na izdelavo srednjeročnega programa razvoja občine, s katerim so bile podane temeljne osnove za razvoj posameznih dejavnosti. Vzporedno z izdelavo srednjeročnega programa je potekala tudi izdelava kmetijskega prostorskega plana, sprejet je bil tudi odlok o določitvi kmetij po zakonu o dedovanju kmetijskih zemljišč in zasebnih kmetijskih gospodarstev (kmetij), občasno smo razpravljali še o problematiki ljubljanskega Barja, za katerega pa dokončna stališča v tem obdobju še niso bila izoblikovana.

Poleg tekočega spremljanja in analize gospodarjenja v delovnih organizacijah je bila ena najpomembnejših nalog tudi vsakodnevna skrb za pridobivanje novih investorjev. Lahko trdimo, da smo na tem področju naredili velik premik, vsaj kar se tiče dogovorov in priprav za izgradnjo novih proizvodnih objektov investorjev kot so: Kartonažna tovarna, Kemofarmacija, Merkur, Agrotehnika, Tobačna tovarna; rekonstrukcija proizvodnih obratov Ilirije-Vedroga, Varnost, Mehanografski center itd. Vse to delo je bilo omejeno na površine v industrijskih in obrtno servisnih conah, to je za področja, ki so bila pripravljena v preteklem obdobju. Danes ugotavljamo, da novih površin praktično nimamo, da na področju pridobivanja novih proizvodnih površin izredno kasnimo ter da bodo morale ustrezne strokovne službe takoj pristopiti k pridobivanju in opremljanju novih proizvodnih površin.

Na področju trgovine smo se v glavnem ukvarjali s pripravo izgrajenih trgovin osnovne preskrbe ter v tem obdobju beležimo nekaj novih investicij kot so: samopostrežba v Trnovem, Murglah, nekaj manjših adaptacij v Dobrovi, Horjulu, Brezovici in v Velikih Laščah. Seveda lahko ugotovimo, da je bilo na tem področju storjenega premalo, vendar kaže, da bomo lahko v letu 1978 in 1979 v glavnem realizirali zastavljene cilje iz srednjeročnega programa.

Področje obrti, še zlasti zasebne, je bilo s sprejemom novega zakona v preteklem obdobju deležno posebne pozornosti, še zlasti pri oblikovanju novih odnosov zasebnega sektorja do družbe. V tem času je bilo ustanovljeno občinsko združenje samostojnih obrtnikov, koncem leta 1977 so bila pripravljena izhodišča za preoblikovanje davčne politike na tem področju ter je sedaj v razpravi osnutek odloka o davkih občanov, ki zajema ta stališča. V prostorskem smislu nudimo možnosti zasebnim obrtnikom za novogradnje večjih delavnic. Še vedno pa ostaja odprto vprašanje, ki ga v preteklem obdobju nismo utegnili rešiti, to je izgradnja ustreznih prostorov za storitveno obrt po posameznih stanovanjskih soseskah.

Na področju financ smo v preteklem obdobju redno izvajali svoje naloge, to je izdelava predlogov proračunov in oblikovanje splošne porabe, obravnavanje ključnih računov in ostalih finančnih dokumentov, kar je bilo tekoče opravljeno ob tesnem sodelovanju z odborom za finance.

Izhajajoč iz srednjeročnega plana pripravljamo vsako leto programe družbeno ekonomskega razvoja občine za tekoče leto ter obravnavamo vse dokumente drugih družbeno političnih skupnosti, ki se dotikajo raz-

vojnih nalog ter vse dogovore o splošni in skupni porabi občin, mesta in republike.

UREJANJE PROSTORA — URBANIZEM

Izvršni svet je v prvem obdobju obravnaval osnutke in predloge zazidalnih načrtov, katerih sprejem se je že dalj časa odlagal, ter poskrbel, da so bili po predpisanim postopku tudi sprejeti. To so bili zazidalni načrti za poslovno stanovanjski center VS-104/1 ob Tržaški cesti, novelacija zazidalnih načrtov za stanovanjske soseske VS-3 in VS-4 ob Tržaški cesti in končno tudi zazidalni načrti za vse tri faze Murgle, pri čemer je bila prva faza že dalj časa zgrajena, druga faza pa že v gradnji. Kasneje pa je poskrbel za sprejem zazidalnih načrtov še za stanovanjske soseske za individualno gradnjo VS-201/5 Dobrova, VS-7 Vrhovci in VS-245/1 Škofljica-Hribi, ter podrobnih urbanističnih redov za skupine naselij Jezero-Podpeč-Kamnik-Preserje-Prevalje pod Krimom, Ig-Iški vintgar, Horjulska dolina in Rakitna ter spremembo zazidalnega načrta za VS-2 Kolezija zaradi gradnje doma upokoencev ob Kopališki ulici.

Ob tem si je prizadeval (po strokovni obdelavi v upravnem organu in na predlog svojega področnega odbora), da so bile rešitve racionalne, vsebina pa tako dodelana, da je bila možna izpeljava nadaljnjih ukrepov, kot na primer: poimenovanje ulic, parcelacija, delitev etažne lastnine, reševanje premoženjsko pravnih razmerij in podobno.

Z enakim namenom je sprejel na primer določene odmiške za sosesko VS-1 Trnovo, zaradi česar se je izgradnja stanovanj občutneje pocenila in končno po desetih letih priprav oziroma odlašanja tudi stekla.

Dolžna pozornost je bila posvečena problematiki nezakonitih gradenj in sprejet program za odpravljanje nakopičenih problemov v zvezi s tem, ki ga je začel tudi uresničevati. Ob odsotnosti ustreznih pobud organov, ki jim je občina poverila skrb za urbanistično programiranje in načrtovanje ter za inšpekcijski nadzor in ustrezno ukrepanje, je naročil izdelavo regulacijskega (podrobnega urbanističnega) načrta za širše mestno območje, ki naj bi pokazal nove rešitve za urbanizacijo tega območja in služil za novelacijo urbanističnega programa in urbanističnega načrta z ustreznější rešitvijo poteka obvoznice in avtocest in s tem tudi hitrejši pristop k legalizaciji velikega števila doslej nezakonitih gradenj zasebnih hiš. Zaradi izrazito počasnega odločanja o spremenjenem poteku obvoznice in avto cest bodo konkretni rezultati vidni šele v tem letu.

Vzporedno s tem je bila postavljena zahteva po izdelavi večjega števila zazidalnih načrtov in skupinskih lokacijskih dokumentacij za posamezna območja v občini, da bi se ob približno 4000 lokacijah za individualno gradnjo v obstoječih naseljih, kjer ni potrebna predhodna izdelava zazidalnih načrtov, z zemljiščem pa razpolagajo izključno lastniki, pridobile še dodatne lokacije za tovrstno gradnjo na novih doslej neurbaniziranih površinah za bolj organiziran in racionalen pristop h gradnji naselij. Ker krajevne skupnosti niso izpolnile svojih obveznosti na tem področju, je bila predlagana in izvršena sprememba občinskega odloka, s katero se je obveza krajevnih skupnosti za urejanje stavbnih zemljišč prenesla na novoustanovljeni Zavod za urejanje stavbnih zemljišč.

Ta sprememba je omogočila, da je bilo lani in bo tudi še letos skupaj v izdelavi zazidalnih načrtov kar za 14 sosesk za individualno gradnjo s skupaj približno 3000 hišami, pri čemer pa smo soočeni z dejstvom, da so zaradi nepripravljenosti projektivnih organizacij za tak

obseg naročil roki predolgi, kvaliteta načrtov pa pre-slaba.

Enako kot za urbanizem pristojni upravni organ je bil tudi izvršni svet podvržen pogostim pritiskom občanov za dovolitev gradnje stanovanjskih ali počitniških hiš zunaj območij, predvidenih za gradnje tovrstnih objektov (na kmetijskih in gozdnih zemljiščih). Izvršni svet je sicer izjemoma dovoljeval gradnjo tudi zunaj zazidljivih površin, vendar le v okvirih, ki sta jih mestna in občinska skupščina začrtali z urbanističnim programom in urbanističnim redom in v skladu z dogovori v republiki o urejanju prostora, po katerih se mora stremeti h gradnji strnjenih naselij in s tem omogočiti racionalna komunalna oprema ter čuvanje zemljišč za kmetijsko proizvodnjo.

Da bi pospešil izgradnjo objektov iz samoprispevka I. je v primerih, ko zazidalni načrti niso bili izdelani, poskrbel za izjemen postopek.

STANOVANJSKO IN KOMUNALNO GOSPODARSTVO

Izvršni svet je najprej aktivno sodeloval v pripravah za ustanovitev samoupravne stanovanjske skupnosti, in sicer tako pri izdelavi aktov za ustanovitev skupnosti, kot pri praktičnih ukrepih za začetek njenega dela, obravnaval problematiko v zvezi z delom te skupnosti ter tvorno vplival na oblikovanje dogovorov in sporazumov na področju stanovanjske gradnje.

Vzporedno s tem pa je tekla gradnja 133 najemnih stanovanj za delavce (tudi za solidarnostni stanovanjski sklad) v dveh stanovanjskih blokih v soseski VS-2 Kolezija (festival) pod strokovnim vodstvom občinskega upravnega organa, kar je bil izjemen primer v Sloveniji.

In da bi hitreje stekla tudi gradnja stanovanj v soseski VS-1 Trnovo, je severni del soseske med Eiprovo in novo Zihorlovo ulico izvennatečajno oddal enajstim delovnim organizacijam, skupnostim in organom iz naše občine in občine Ljubljana Center za gradnjo najemnih stanovanj za njihove delavce. Med drugim je s tem tudi približal stanovanja delovnim mestom.

Izhajajoč iz sklepov, sprejetih ob obravnavanju problematike nezakonitih gradenj, si je prizadeval za povezovanje občanov v stanovanjske zadruge za uresničitev njihovih želja po graditvi hiše. Posledica teh prizadevanj je ustanovitev šestih stanovanjskih zadrug, ki so sprejele ustanovitvene akte, ki jih je potrdil izvršni svet in se tudi registrirale. Petim stanovanjskim zdrugam je že bilo dodeljeno stavbno zemljišče za gradnjo nad 500 stanovanjskih hiš (klasičnih, vrstnih, atrijskih ali verižnih).

Delo na tem področju je tako zastavljeno, da lahko še v tem srednjeročnem obdobju pričakujemo nadaljnjo gradnjo kakih 2000 individualnih stanovanjskih hiš v okviru stanovanjskega združništva. S tem pa bomo v celoti pokrili potrebe Ljubljane po tovrstni gradnji za daljšo dobo.

Veliko zaostajanje v naši občini na področju komunalnega opremljanja, veliko število nezakonitih gradenj, razpršenost naselij v občini ter obsežen program blokovne in individualne stanovanjske gradnje, predvidene s srednjeročnim programom je zahtevalo od izvršnega sveta, da posveti vso dolžno pozornost urejanju stavbnih zemljišč.

Da bi tudi na področju urejanja stavbnih zemljišč prevladoval splošni družbeni interes pred podjetniškim, je predlagal ustanovitev Zavoda za urejanje stavbnih zemljišč Vič in nanj prenesel tudi urejanje stavbnih zemljišč v zunajmestnih naseljih, kar je bila dotlej izključna skrb krajevnih skupnosti, ki niso imele niti

finančnih niti kadrovskih možnosti za uspešno delo na tem področju.

Seznanjen s kritičnim higienskim in tehničnim stanjem številnih lokalnih vodovodov v občini si je prizadeval in si še prizadeva za prenos upravljanja (in s tem obnavljanja in povečevanja) teh vodovodov na Mestni vodovod, da bi tako zagotovili vsem prebivalcem mesta Ljubljane zadosti zdrave pitne vode po zmernih cenah. Kot najbolj nazoren rezultat teh prizadevanj je gradnja novega vodovoda na Golem in za naselje Hauptmance ter ustrežnejše določbe v statutu mesta Ljubljane.

Morda še bolj so uspela tovrstna prizadevanja na področju opremljanja naselij s kanalizacijo, saj je v minulem obdobju poleg Dobrove zgrajena osnovna kanalizacijska mreža s čistilnimi napravami tudi v Horjulu, letos pa se prične z gradnjo v naseljih Preserje—Kamnik, Notranje in Vnanje Gorice in Polhov Gradec, priprave pa so v teku še za nekatera druga naselja.

Izvršni svet si je tudi ustrezno prizadeval in si še prizadeva, da bodo objekti iz 10-letnega programa gradenj in rekonstrukcij cest v Ljubljani in objekti iz srednjeročnega programa gradenj in rekonstrukcij magistralnih in regionalnih cest, na našem območju zgrajeni in rekonstruirani tudi v skladu z ugotovljenimi potrebami naše občine, zlasti pa si je prizadeval, da bi iz viška vpisanega posojila za ceste realizirali kar največ naših cestnih programov, v čemer je, upoštevajoč količino zbranih sredstev, v največji možni meri uspel.

Morda je najmanj uspel v prizadevanjih za večji obseg del na urejanju voda, vendar razprave o tem v zadnjem času kažejo na to, da bo glede na večji obseg urbanizacije tudi na tem področju dosežen zaželen napredek.

V zadnjem obdobju je izvršni svet aktivno deloval pri ustanovitvi in usposobitvi samoupravne komunalne skupnosti, ki od občine oz. njenih organov postopoma že prevzema posamezne naloge v izvajanje.

DRUŽBENE DEJAVNOSTI

Naloge s področja družbenih dejavnosti so se nanašale zlasti na izvajanje samopriskpevka I. in II., samoupravne sporazume SIS družbenih dejavnosti ter njihovo izvajanje, na skupno porabo v občini in mestu, urejanje vojaških pokopališč in urejanje ter vzdrževanje spomenikov NOB ter drugih vojn, na zadeve borcev in invalidov vojne ter sporazume za ureditev financiranja Poti spominov in tovarštva ter kulturnega centra Ivana Cankarja.

Ko je bil izglasovan I. samopriskpevek, so se začele akcije za 50 % pokrivanje vsake investicije posebej, kar so skupščine občin prevzele kot obvezo, poleg tega da so morale priskrbeti komunalno urejeno zemljišče za vsak objekt posebej. Program za našo občino je obsegal izgradnjo desetih objektov, od tega 5 VVZ in 5 šol. Za večino objektov so bile lokacije sicer določene, vendar komunalno popolnoma neopremljene. Na večini zemljišč je bilo potrebno pripraviti popolno komunalno ureditev. Gradnja družbenih objektov je potegnila za seboj vrsto težav, predvsem v tem, da je bilo potrebno za pridobitev uporabnega dovoljenja zgraditi kanalizacijske sisteme, postaviti trafo postajo z napeljavo podzemnih kablov, ureditev in napeljavo vodovodov.

Za urejanje teh zadev je moral biti izvršni svet v neprestani akciji za pospeševanje izdelave projektov in del, ki so največkrat potekala sočasno z gradnjo posameznega objekta. Tako je izvršni svet sodeloval z investitorjem, z izvajalci projektiranja, izvajalci del ter upravnimi organi.

Zaradi takega tempa dela, sodelovanja na vseh rav-

neh in uspešnega sprotnega razreševanja težav smo uspeli zgraditi vseh deset objektov hitreje kot v drugih občinah, to je v šestih letih.

Preden je bila zaključena izgradnja objektov iz samopriskpevka I. se je začela akcija za samopriskpevek II. Priprave za ta samopriskpevek so se pričele že leto dni prej in so potekale vse leto 1976. Izdelane so bile programske osnove za objekte, ki naj bi jih zgradili v obdobju novega samopriskpevka.

Poudarjali smo, da je treba napake, ki so se pojavljale v I. samopriskpevku, za II. samopriskpevek v največji meri odpraviti, vendar se kažejo znova od pridobivanja zemljišč za posamezne objekte do lokacijske in gradbene dokumentacije, opreme zemljišč s komunalnimi vodi in stroškov za to opremo, ki v ceni, ki je bila določena za posamezni objekt, ni bila upoštevana. Tako bosta objekta, ki sta bila programirana za leto 1977, šla v izgradnjo v aprilu in maju 1978 in to sta VVZ Vnanje gorice in Osnovna šola Krim-Rudnik.

Izvršni svet neprestano sodeluje z vsemi dejavniki, ki lahko kakorkoli vplivajo na pospeševanje pridobivanja zemljišč, lokacijske in druge dokumentacije. Zaradi tega smo začeli že s pridobivanjem zemljišč za vse objekte, ki jih bomo gradili iz samopriskpevka II. Prav tako nam je Zavod za urejanje stavbnih zemljišč izdelal stroške komunalnega urejanja zemljišč, na katerih se pojavljajo enaki ali pa še večji problemi glede pokrivanja stroškov komunalne ureditve; kar pa urejamo tudi s pomočjo komunalne skupnosti in krajevnih skupnosti. Večjih časovnih odmikov od časovnega programiranja gradenj bo v bodoče vedno manj, za kar bomo vložili maksimalne napore.

Z ustanovitvijo samoupravnih interesnih skupnosti se je položaj družbenih dejavnosti mnogo izboljšal, saj dobivajo znatno večja sredstva, kot so jih dobivale družbene dejavnosti iz občinskega proračuna. Nova kvaliteta, ki jo predstavlja tudi programiranje teh dejavnosti, se odraža predvsem v načrtnejšem oblikovanju vsake teh dejavnosti. To dejavnost so prevzele skupščine in izvršni odbori posameznih SIS, za katere je bila ustanovljena strokovna služba, ki administrativno in operativno izvaja naloge iz srednjeročnega in letnih programov in vse potrebne tekoče naloge.

Vsakoletno usklajevanje skupne porabe med posameznimi SIS družbenih dejavnosti narekuje sodelovanje izvršnega sveta občine z mestno koordinacijo in posamezno interesno skupnostjo za tako višino skupne porabe, ki jo načrtujemo na podlagi izhodišč družbenega proizvoda, analiz Zavoda za plan in cene ter drugih dejavnikov, ki vplivajo na rast materialnih stroškov in razširjene dejavnosti, zlasti šolstva in otroškega varstva. Uspešno so se razvijali odnosi med skupščinami posameznih SIS in delegatsko bazo, saj so bile vse odločitve, ki izhajajo iz srednjeročnega programa in letnih programov, verificirane.

V zadnjih letih je bilo sprejetih vrsta odlokov, družbenih dogovorov in samoupravnih sporazumov, ki urejajo odnose družbe do vojaških pokopališč, spomenikov in spominskih obeležij NOV. S temi listinami je družba dala poudarek na nadaljnjem čuvanju vseh dokumentov in obeležij iz NOV z nadaljevanjem teh tradicij. Urejuje se vprašanje vseh zemljišč, kjer so bili postavljeni spomeniki in so pokopališča oz. grobovi in v te namene je občina zagotovila tudi znatna sredstva. Prav tako je v pripravi samoupravni sporazum o prevzemu skrbi obeležij na šole, delovne organizacije in KS. Sprejet je bil tudi petletni program urejevanja spomenikov, pokopališč in grobov in o postavljanju novih obeležij NOV.

Precejšnja sredstva namenja občina tudi za priznavalnine borcem NOV in se to vprašanje rešuje zelo uspešno preko občinskega odbora Zveze borcev in komi-

sije, ki na svojih sejah proučuje in rešuje zadevno problematiko. Prav tako ta komisija skrbi za podeljevanje priznavalnin udeležencem in svojem udeležencem NOV in borcem za severno mejo 1918/19.

Posebno skrb posvečamo problematiki s področja invalidov, za kar se namenja sredstva republike, ki vključujejo tudi sredstva za spomeničarje 1941 in zdravljenje v klimatskih zdraviliščih spomeničarjev in invalidov. Te zadeve so urejene z zakonom, ki ga dosledno upoštevamo.

Prizadevali smo si, da bi financiranje Poti spominov in tovarštva uredili na podlagi samoupravnega sporazuma, ki bi ga naj podpisale vse SIS, delovne organizacije in skupščina občine. Vsaka od teh naj bi zagotavljala določena sredstva za obdobje štirih let, ko naj bi bila pot spominov in tovarštva zgrajena. Podpisovanje kljub mnogim intervencijam poteka počasi in nekatere delovne organizacije nočejo sprejemati novih obveznosti preko samoupravnih sporazumov.

Za kulturni dom Ivan Cankar je financiranje bolje urejeno, ker je financiranje urejeno na širši osnovi in bo s sporazumom zagotovljen reden dotok sredstev, ki se bodo zbirala do leta 1982.

Sodelovanje s krajevnimi skupnostmi je bilo z nekaterimi zelo dobro, z nekaterimi pa nekoliko manj. Pereče probleme posamezne krajevnne skupnosti smo reševali tudi na skupnih razgovorih z odgovornimi predstavniki krajevnih skupnosti. To sodelovanje pospešeno razvijamo še zlasti v zadnjem času in upamo, da bo ta metoda dela pripomogla do boljših rezultatov.

DAVČNA POLITIKA

Izvršni svet skupščine občine Ljubljana Vič-Rudnik je v svojem mandatnem obdobju razpravljal o številnih aktih s področja davkov, prispevkov in taks. O nekaterih aktih je izvršni svet po razpravi dokončno odločil, večina aktov pa je bila takega značaja, da je morala biti zaradi vsebine predložena občinski skupščini v obravnavo in dokončen sprejem.

Dogovor o usklajevanju davčne politike je bil vsako leto predmet razprave v izvršnem svetu in na sejah vseh zborov občinske skupščine. Občine so po ustavi in zakonih samostojne v uvajanju davkov in kreiranju davčne politike, vendar so le te davčno politiko dolžne medsebojno usklajevati, da se zagotovi čimvečja pravna in ekonomska enakost občanov — po načelu, da družbi prispeva več tisti, ki ustvari večje dohodke.

Dogovor o usklajevanju davčne politike je po vsebini tak, da so se občine dogovarjale o vrsti davkov in prispevkov oz. taks, da načelno in okvirno uredijo nekatere konkretnije davčne instrumente in druga merila v kreiranju davčne politike. Nadalje dogovor o usklajevanju davčne politike vsebuje tudi določbe ukrepov za izvajanje davčne politike in s tem naravnavanje ustreznih služb, ki so soodgovorne oziroma strokovno-politično odgovorne za izvajanje naravnane davčne politike.

Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov je bil v mandatnem obdobju na dnevnem redu na sejah izvršnega sveta in skupščine kar sedemkrat, seveda iz razlogov, ker je bil pri obravnavanju vpeljan dvofazni postopek in ker so družbenopolitične razmere narekivale ustrezne spremembe. Spremembe in dopolnitve odloka o davkih občanov so vsebovale področje davkov iz kmetijske dejavnosti, dohodka iz davka od avtorskih pravic in intelektualnih storitev, dohodka iz davka od obrtnih dejavnosti in intelektualnih storitev, davka na dohodek od premoženja in premoženjskih pravic ter davka na posest stavb.

Pri tem so spremembe odloka o davkih občanov vsebovale zlasti:

- ponovna uvedba davka iz osebnih dohodkov delavcev po stopnji 0,5 %,

- spremembe davčnih stopenj in oprostitev davka iz kmetijske dejavnosti, s katerim je bil davčni instrumentarij usklajen z novim izračunom katastrskega dohodka, ki bo uveljavljen v letu 1978,

- spremembe progresivnih stopenj davka iz obrtnih dejavnosti in spremembo stopnje davka za občane, ki se ukvarjajo s postransko obrtno dejavnostjo, nadalje spremembe in dopolnitve odloka o davkih občanov vsebujejo tudi spremenjene davčne olajšave za zasebne obrtnike storitvene dejavnosti, zlasti za dohodke, ki jih zasebniki dosegajo za občane in hišne svete,

- davki na dohodke od avtorskih pravic in tehničnih izboljšav ter davki na dohodke od intelektualnih storitev so bili na novo urejeni po proporcionalnih davčnih stopnjah,

- davek na dohodke od premoženja in davek na posest stavb sta bila na novo urejena v tem obdobju skladno z dogovorom o usklajevanju davčne politike; davek za počitniške hišice pa predpisuje odlok v bistvenem povečanju v primerjavi s prejšnjim letom.

Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o posebnem občinskem prometnem davku od prometa proizvodov in od plačila za storitve je bil pred občinsko skupščino in pred tem na sejah izvršnega sveta štirikrat obravnavan. V treh primerih so spremembe vsebovale spremembo prometnega davka na alkoholne pijače in na novo uvedbo prometnega davka na umetne brezalkoholne pijače. Z občinskim predpisom je bilo spremenjeno sistematsko plačevanje prometnega davka od alkoholnih pijač glede na dosedanje različno obračunavanje (osnova: merska enota ali vrednost), pri nekaterih alkoholnih pijačah pa je bilo sprejeto določeno povečanje davčnega instrumentarija. Za umetne brezalkoholne pijače je bila predpisana splošna stopnja 3 %. V enem primeru je bil s spremembo odloka realiziran dogovor o znižanju prometnega davka od proizvodov od 4 na 3 %.

Z letom 1978 so bile na novo urejene upravne takse v Sloveniji. Republika je z zakonom o spremembah in dopolnitvah zakona o upravnih taksah bistveno spremenila tarifo upravnih taks, zlasti v tem, da se je povečala takсна tarifa za okoli dvakrat, seveda za spise in upravna dejanja, ki jih obravnavajo republiški upravni organi. Glede na vsebino republiških predpisov o upravnih taksah, je mogoče, da občine povzamejo tarifo upravnih taks republike kot svojo, tako da se po istih taksnih tarifah plačujejo upravne takse za spise in upravna dejanja pred občinskimi upravnimi organi. Republiško tarifo upravnih taks so kot svojo povzele vse slovenske občine, s čimer so zagotovile popolno poenotenje plačevanja upravnih taks v republiki. Naša občina je to povzetje uredila z odlokom o občinskih upravnih taksah na območju občine Ljubljana Vič-Rudnik, o katerem je občinska skupščina dokončno odločala v decembru 1977.

V februarju je bil dan v razpravo izvršnemu svetu in občinski skupščini odlok o spremembah odloka o uvedbi samoprispevka za sofinanciranje gradnje objektov družbenega standarda na območju ljubljanskih občin. Sprememba omenjenega odloka se nanaša samo na samoprispevek, ki ga plačujejo zasebni kmetje, le v obsegu, da se stopnja samoprispevka nasploh in oprostitve tistim, ki jim je kmetijstvo edini poklic, prilagodita novemu izračunu katastrskega dohodka.

Občinska skupščina je pristojna, da potrdi letni zaključni račun davkov in prispevkov. Sklep o potrditvi letnega zaključnega računa davkov in prispevkov je bil za vsako leto potem, ko ga je pregledala posebna strokovna komisija, predložen izvršnemu svetu in nato v

potrditev občinski skupščini konec prvega polletja vsakega leta za nazaj.

Za zaključni račun prispevka za starostno zavarovanje kmetov ni predpisana kakšna posebna potrditev po kakšnem občinskem organu kot je izvršni svet ali skupščina, vendar zaradi ustaljene prakse in zlasti zaradi ustreznega reda je tudi pri tem prispevku vpeljana letno potrjevanje zaključnega računa.

Sklep o zaključnem računu prispevka za starostno zavarovanje kmetov je za vsako leto izvršni svet sprejel v maju za nazaj.

LJUDSKA OBRAMBA IN DRUŽBENA SAMOZAŠČITA

V obdobju sedanjega mandata izvršnega sveta so obrambne priprave, ki so bile v pristojnosti skupščine mesta Ljubljane v letih od 1975 do 1977 postopno prenešene v pristojnost občinskih skupščin. Zato izvršni svet v začetku svojega delovanja ni posebno obravnaval zadev s področja ljudske obrambe in družbene samozaščite. Po dokončnem prevzemu teh zadev oziroma z ustanovitvijo oddelka za ljudsko obrambo pa je izvršni svet aktivno ukrepal in usmerjal obrambne priprave v občini.

Izvršni svet se je aktivno vključil v oblikovanje in sprejem družbenega dogovora o družbeni samozaščiti v občini Ljubljana Vič-Rudnik, katerega so poleg občinske skupščine podpisale tudi družbenopolitične organizacije občine ter krajevne skupnosti in organizacije združenega dela. V tem času smo posebno skrb posvetili organiziranju narodne zaščite, katerih pripadnike že usposabljammo za opravljanje svojih funkcij.

Za področje civilne zaščite je bil ustanovljen občinski štab. Poleg navedenega smo z odlokom edini v Ljubljani ustanovili tudi občinske specializirane enote civilne zaščite.

Izvršni svet je v tem obdobju obravnaval tudi organizacijo izvršnega sveta in upravnih organov v vojni ter naloge upravnih organov v obrambnih pripravah za izdelavo načrtov delovanja v vojni. Obravnaval oziroma sklepal je tudi o blagovnih rezervah ter zagotavljanju materialnih pogojev za delovanje oboroženih sil na območju občine v vojni.

Izvršni svet je, kot je že navedeno, svojo aktivnost na področju ljudske obrambe še zlasti vodil v letu 1977. Predvsem so bile obravnavane zadeve s področja varnosti in izvrševanja nalog za podružbljanje ljudske obrambe in družbene samozaščite.

KADROVSKA POLITIKA

Na področju kadrovske politike se je izvršni svet aktivno vključil v obravnavo družbenega dogovora o temeljih kadrovske politike na območju ljubljanskih občin, ki ga je skupščina občine tudi sprejela. Spremljal je izvajanje tega dokumenta in uresničevanje začrtane kadrovske politike na območju občine in se zavzemal, da postane kadrovska politika kot sestavni del družbeno-ekonomskega razvoja neodtujljiva pravica delovnih ljudi in sestavni del socialističnih samoupravnih odnosov.

Aktivno se je vključil tudi v obravnavo družbenega dogovora o izvajanju štipendijske politike in se zavzemal za čim uspešnejše podpisovanje samoupravnih sporazumov o štipendiranju v organizacijah združenega dela. Izvršni svet je obravnaval in posredoval predloge tudi na osnutek predloga sprememb in dopolnitev tega družbenega dogovora in ugotovil, da vsebuje predlog dokumenta korenite spremembe in dopolnitve pri bodočem uresničevanju in izvajanju štipendijske politike ter da

gre za novo kvaliteto pri izvajanju štipendijske politike, kar pomeni tudi uresničevanje določil zakona o združenem delu, sklepov in stališč 7. kongresa ZKS in 8. kongresa ZSS, ki opredeljuje kadrovsko politiko oziroma njen neločljivi del, štipendijsko politiko.

Pristojnim organom smo posredovali tudi pripombe na osnutek zakona o delovnih razmerjih.

Še posebna prizadevnost in aktivnost izvršnega sveta se je pokazala pri obravnavi zakona o volitvah in odpoklicu organov upravljanja ter imenovanja poslovnih organov. Predlagali smo, da naj bi predstavniki družbene skupnosti sodelovali v razpisnih komisijah v vseh organizacijah združenega dela in ne samo tistih, ki so posebnega družbenega pomena, kakršen je bil predlog zakona. Izoblikovani amandma k predlogu zakona je bil v skupščini SR Slovenije tudi sprejet.

S področja kadrovskih zadev je izvršni svet imenoval svoje večje število občasnih komisij za enkratne oziroma konkretne naloge.

V Ljubljani, dne 22/2-1978

PREDLOG PRORAČUNA OBČINE LJUBLJANA VIČ-RUDNIK ZA LETO 1978

Osnutek proračuna občine Ljubljana Vič-Rudnik, ki je bil objavljen v delegatski prilogi občinskega glasila »Naša komuna« z dne 8. februarja 1978 je izkazoval skupaj 133.944.100 dinarjev potreb občine.

Takrat, ko je bil dan osnutek proračuna v javno razpravo, še niso bila končana usklajevanja v Ljubljani glede višine mestnega proračuna za financiranje nalog, ki so jih občine poverile mestu, zato v osnutku proračuna delež občinskega proračuna za sofinanciranje mesta ni vključen. Za skupne mestne potrebe naj bi ljubljanske občine letos prispevale 264.884.000,— od tega naša občina 31.103.000,— ali 24,9 % več kot v preteklem letu. Za občinski proračun tako ostane skupaj 109.802.000 dinarjev sredstev, oziroma 24.142.100 dinarjev manj, kot jih je bilo izkazanih v osnutku.

Izvršni svet je na predlog odbora za finančna vprašanja in ob upoštevanju pripomb delegatov na osnutek proračuna sprejel sklep, predlagati skupščini predlog proračuna z naslednjimi spremembami:

				Razlika	
				+	—
01 Dejavnost organov družbenopolitičnih skupnosti	40.851,0	40.851,0	—	—	
02 Narodna obramba	4.700,0	4.700,0	—	—	
03 Dejavnost družbenopolitičnih organizacij in društev	5.678,0	5.906,9	228,9		
04 Negospodarske investicije	49.748,6	27.002,1	1.741,4	24.488,0	
07 Kulturno prosvetna dejavnost	720,0	720,0	—	—	
08 Socialno skrbstvo	7.340,0	7.340,0	—	—	
09 Zdravstveno varstvo	100,0	100,0	—	—	
10 Komunalna dejavnost	11.845,5	9.864,1			1.981,4