

DELOVNIM LJUDEM IN OBČANOM LJUBLJANE

Več kot enoletna priprava planskih dokumentov za srednjeročno obdobje 1981—1985 prihaja v zadnjo fazo. Temeljni nosilci planiranja v organizacijah združenega dela, krajevnih skupnostih, samoupravnih interesnih skupnostih, občinah in mestu so v tem času pripravili in obravnavali elemente srednjeročnega plana ter osnutke dogovorov in samoupravnih sporazumov o temeljnih planov za naslednje srednjeročno obdobje.

V tem času je bila opravljenih vrsta odgovornih nalog, med katerimi je prav gotovo ena zelo pomembnih: analiza uresničevanja planov sedanjega srednjeročnega obdobja, ki hkrati pomeni izhodišče za pripravo razvojnih usmeritev v naslednjih petih letih.

Priprava srednjeročnih planskih dokumentov poteka v času prizadevanj delovnih ljudi in občanov za uresničevanje sprejetih usmeritev stabilizacijske politike, ki jo narekujejo tako pogoji gospodarjenja v SFR Jugoslaviji, kakor tudi gospodarske razmere v svetu.

V prvi in tudi v drugi fazi priprave planskih dokumentov posamezni nosilci planiranja niso v zadostni meri upoštevali zaostrenih pogojev gospodarjenja in stabilizacijske politike, čeprav moramo s temi pogoji računati v celotnem srednjeročnem obdobju.

Ti pogoji predstavljajo predvsem omejitve za hitrejšo rast družbenega proizvoda in dohodka. Posledica tega je omejena možnost rasti tako osebne kot splošne in skupne porabe, kar obenem pomeni zadržanje družbenega standarda na sedanji ravni.

Javna razprava o osnutkih dogovorov in samoupravnih sporazumov o temeljnih planov za naslednje srednjeročno obdobje, ki je tekla v preteklem mesecu, je predvsem opozorila na osnovne neuskkljenosti in premajhno upoštevanje stabilizacijskih ukrepov. Istočasno pa je bilo v tej razpravi predlaganih precej sprememb in dopolnitev.

Pripravljalci predlogov dogovorov in samoupravnih sporazumov o temeljnih planov za obdobje 1981—1985 so v njih lahko upoštevali predvsem tiste pripombe in predloge, ki prispevajo k medsebojnim uskladitvam. Pri dopolnjevanju planskih dokumentov niso upoštevani predlogi, ki pomenijo večanje porabe, za katero ni zagotovljenih sredstev v načrtovanem dohodku. Prav tako niso upoštevani predlogi dodatnih investicijskih vlaganj za objekte družbenega standarda, potrebno je bilo celo preložiti gradnjo nekaterih že predlaganih objektov na kasnejši rok izgradnje.

Ocenjujemo, da vsebujejo predloženi planski dokumenti samoupravnih interesnih skupnosti občin in mešta Ljubljane realne osnove družbenoekonomskega razvoja v naslednjem srednjeročnem obdobju. Zato predlagamo, da se o njih izrečejo delovni ljudje v organizacijah združenega dela in občani v krajevnih skupnostih na svojih zborih in ob tem sklepajo o pristopu k samoupravnim sporazumom o temeljnih planov za srednjeročno obdobje 1981—1985 in posebej o programu za leto 1981 na osnovi predložene bilance sredstev.

V procesu samoupravnega srečujočega in kontinuiranega planiranja bomo v celotnem obdobju v letih 1981—1985 sproti ocenjevali uresničevanje sprejetih planskih usmeritev ter vsako leto z letnimi programi sprejemali konkretne naloge in obveznosti. Kolikor bomo v naslednjih letih v okviru objektivnih razvojnih možnosti in predvsem z večjo produktivnostjo ustvarjali hitrejšo rast dohodka, nam bo to omogočilo hitrejši razvoj in s tem tudi rast družbenega in osebne standarda.

Pričakujemo, da bodo delovni ljudje in občani Ljubljane z vso odgovornostjo obravnavali predložene planske dokumente, se zanje izrekli in nato s svo-

jimi delovnimi prizadevanji tudi zagotovili, da bomo v naslednjih petih letih uresničili in dosegli predvidene razvojne cilje.

Obrazložitev

K predlogom samoupravnih sporazumov o temeljnih planov za obdobje 1981—1985 družbenih dejavnosti v Ljubljani

S smernicami za pripravo družbenega plana mesta Ljubljane smo se v 1979. letu dogovorili, da bomo tudi v obdobju 1981—1985 nadaljevali načrtano politiko razvoja družbenih dejavnosti, to je postopno izenačevanje družbenega standarda vsem občanom Ljubljane.

Prednost naj imajo dejavnosti in občine, ki so kljub sorazmerno hitri rasti družbenega razvoja najbolj zaostajale. Z načrtno izgradnjo objektov družbenega standarda iz sredstev družbenopolitičnih skupnosti, samoupravnih interesnih skupnosti in samopriskpeva I. in II., za katerega so se odločili občani z referendumom, so se neskladnosti razvoja po posameznih občinah sicer omejile, predvsem pa so se omejile z uveljavljanjem enotnih normativov in standardov za vse občane Ljubljane.

Novi sistemski zakoni posameznih družbenih dejavnosti so prinesli nekatere spremembe v organiziranju in financiranju posameznih dejavnosti oz. samoupravnih interesnih skupnosti. Bistvene so te v zdravstvu, otroškem varstvu in izobraževanju. Gre za prenos nalog iz ene v drugo interesno skupnost, s tem pa razumljivo prevzemamo tudi obveznosti financiranja.

Skupnosti otroškega varstva občin so prevzele od Zveze skupnosti otroškega varstva Slovenije obveznosti do družbeno denarnih komoči, od občinskih izobraževalnih skupnosti so prevzele celotno pripravo otrok na vstop v osnovno šolo in od Skupnosti pokojninsko invalidskega zavarovanja družbeno denarne pomoči otrokom upokojenecv in invalidov.

Iz tega sledi tudi solidarnostno združevanje sredstev med občinami Slovenije.

Iz občinskih zdravstvenih skupnosti so prenešene obveznosti za izplačilo nadomestil osebne porabe za porodniški dopust za 105 dni na Zvezo skupnosti otroškega varstva; občinske zdravstvene skupnosti pa so prevzele od Skupnosti pokojninskega in invalidskega zavarovanja zdravstveno varstvo upokojenecv.

Vse te spremembe izvajalcev programov pomenijo tudi spremembe oz. prenos obveznosti za financiranje na SIS, ki te obveznosti prevzamejo, s tem pa zahtevajo razumljivo tudi ustrezno višja sredstva.

V bilanci sredstev za obdobje 1981—1985 smo temu ustrezno zvišali programe iz leta 1980 kot osnovo za vrednotenje v naslednjih letih.

V programu je upoštevana tudi povečana dejavnost kulture za delovanje Kulturnega doma Ivan Cankar, ki prične v 1981. letu z rednim delom. Za Ljubljansko kulturno skupnost pomeni to novo finančno obveznost, tej ustrezno pa višjo prispevno stopnjo. Kot nova dejavnost se pojavljajo v programu občinske raziskovalne skupnosti, ki načrtujejo svoje naloge že v letu 1981 skladno z zakonom o raziskovalni dejavnosti in raziskovalnih skupnosti in pomenijo za Ljubljano novo obveznost.

Sprememba nasproti 1980. letu je tudi v virih financiranja. Posebej velja opozoriti to v zdravstvu, kjer se od 1981. leta dalje financira celotno zdravstvo iz dohodka, razen nadomestil OD za čas bolezni, ki se še naprej financirajo iz osebne dohodka.

Ker pomeni zdravstvo v strukturi porabe navedenih družbenih dejavnosti 48 % vseh sredstev, le-to bistveno vpliva na osnovo za izračun prispevnih stopenj. Bruto osebni dohodek se za ta sredstva zmanjša, to pa pomeni — pri enakih sredstvih za družbene dejavnosti, zaradi nižje osnove v masi BOD — višjo prispevno stopnjo. Iz tega sledi, da prispevne stopnje