

SLOVENIJA

Uredništvo: Ljubljana, Tyrševa cesta št. 17

Naročnina četrtletno 15 din

za pol leta 30 din

za vse leto 60 din

Posamezne številke 1.50 din

V zamejstvu celoletna naročnina 90 din

Ljubljana, dne 28. julija 1939.



Upravništvo: Ljubljana, Tyrševa cesta 17

Poštnočekovni račun:

Ljubljana št. 16.176

Rokopisov ne vračamo

Oglasi po tarifu

Tiska Zadržna tiskarna (M. Blejec) v Ljubljani

„Izgradnja lokalne uprave“

Dr. P. razpravlja o podrobnostih svojih »osnovnih mislih naše notranje preureditve« kazuistično, ne sistematično. Vzame si določen ožji predmet, pa ga na kratko obdela. V tem oziru spominja njegov izdelek nekoliko na »ustavni načrt« zagrebške deveterice, kateremu je tudi miselno soroden; kakor smo že videli, se tudi dr. P. omejuje na zgolj upravno preosnovo. Sicer je dr. P. mnenja, da zahtevajo nekateri izmed njegovih predlogov spremembo sedanje ustave, vendar pa sam tudi priznava, da še v tem oziru ne misli na več kakor zgolj na spremembo VIII. oddelka ustave. Ta oddelek ustave pa se ukvarja edino-le z upravno oblastjo in njeno ureditvijo, je torej v določenih mejah samo odredba o podrobnejših »pravno-tehničnih predpisih ustave. Zaradi tega vztrajamo ob stališču, da pomenijo vsi predlogi dr. P. zgolj upravno preosnovo.

Med podrobnostmi mu je prva pri srcu »lokalna uprava«, oziroma njena bodoča »izgradnja«. Pojem »lokalna uprava« nam je že star, dobro znan konjček ne samo pri dr. P., temveč pri vseh tistih naših unitaristih, ki že 20 let vlivajo vodo širokih samouprav na rešetlo centralizma in se zraven še čudijo drugim, ki trdijo, da na rešetlo centralizma ne morejo obstati nikakršne samouprave. Bistvo unitaristične ureditve države namreč ni samo v tem, da je vsa država v nižjih stopnjah uprave porazdeljena na enako se glaseče organe, temveč tudi v tem, da je vsa država razdrobljena v nižjih stopnjah uprave na kar najbolj slabotne delce, torej v tem, da je vsaka druga oblast, kot osrednja, zvezana s kar najbolj zmanjšano pristojnostjo in močjo. Tej porazdelitvi upravne službe služi pojem »lokalna uprava« naravnost izvrstno. V njem se skriva določitev vsakere splošno-upravne enote, ki je druga kot osrednja. Sem spada prav tako oblast, ki jo ima župan vsake občine kje na Pohorju, kakor tudi oblast, ki jo ima ban v Splitu.

Dr. P. razmišlja takole:

Centralistični upravni sestav je poleg upravnega aparata glavni krivec odpora in nezaupanja ljudstva nasproti državni upravi. Zato je treba ustvariti nov tip državne uprave, ki bo razbremenil osrednjo upravo in jo usposobil za vodstvo uprave, medtem ko bo »izvrševala izvrševanje zakonov v glavnem »lokalna uprava«, t. j. ban, upravnik mesta Belgrada, okrajni glavar, načelnik mesta in predsednik občine. V banovini »zgrajeno« upravo je treba čez bana zvezati z osrednjo upravo tako, da bo ban njen predstavnik v osrednji vladi. »Lokalna uprava« ne sme imeti dvojnega tira.

Pri pravkar omenjenem ogrožju, ki mu dr. P. pripisuje značilnosti in razlog bodoče »izvenosrednje« državne uprave, opazimo, da nahaja dr. P. razlog odpora in nezaupanje ljudstva nasproti državni upravi v centralizmu, kakor tudi v upravnem aparatu. Naše mišljenje se razlikuje od njegovega samo glede okolnosti, da mi istimo centralizem z unitarizmom, medtem ko dela dr. P. med obema razliko, pač zaradi tega, ker je sam unitarist in ker je razlikovanje med centralizmom in unitarizmom sploh edina rešilna bilka unitaristov. Toda razlika med obema je umišljena, kvečjemu besedna igra, še celo pa v državi, ki jo sestavljajo trije ustanovni narodi. V taki državi se mora unitarizem samodejno izpačiti v centralizem celo tedaj, če bi kjerkoli na svetu našli primer razlike med njima.

Prav pa ima dr. P., ko razlikuje med centralizmom in kakovostjo upravnega aparata. Tu se mu vidi, da se je sam še solal v avstrijski upravni službi. Avstrija je bila centralistična, navzlic temu pa je veljal njen upravni aparat za izvrstnega. In zakaj je bil res tak? Zato, ker je bilo avstrijsko uradništvo izšolano v spoštovanju na-

čela pravnega varstva in osebne nedotakljivosti vsakogar, kakor hitro je pravni red te dve osnovni dobroti ustanovil.

Za časa Avstrije se nismo proti centralizmu borili nič manj zaradi tega, ker je bil upravni aparat izvrsten, temveč smo ga pobijali, na slovensko-drobtinčarski način sicer, navzlic temu. Zato se pa moramo čuditi, če nahajamo celo med upravnimi strokovnjaki, zrastlimi iz avstrijske upravne šole, pripadnike unitaristične misli.

Kakšen bodi bodoči tip državne uprave, nam dr. P. ne razloži. Pove nam samo namen tega tipa, in sicer namen, da naj »osrednja« uprava upravo vodi, za kar jo je treba razbremeniti od vseh izvršilnih poslov. »izvenosrednja« uprava pa naj izvršuje posle. Razlika med vodstveno in izvršilno upravo je zelo težko določljiva. Vsaka uredba ali vsak pravilnik, izdan k zakonu, je izraz izvršilne uprave; vendar pa izdajajo uredbe ali pravilnike k zakonu osrednje oblasti. Kakšna je smer, katero nakazuje v tem poglavju dr. P., utegnemo spoznati pri kakem poznejšem poglavju.

Najrazločnejše novosti nasproti sedanjemu stanju vsebuje drugi odstavek predloga dr. P. o »izgradnji lokalne uprave«. Dr. P. misli rešiti vprašanje zveze in najbrže tudi skladnosti med »osrednjo« in »izvenosrednjo« upravo tako, da bi postali bani udje osrednje vlade in zavzeli približno položaj »ministrov-krajanov«. To pobudo, ki bi »izvenosrednjo« upravo vzporedila z »osrednjo«, namesto da bi jo podredila »osrednji«, in ki bi položaj banov res precej spremenila, je povzel dr. P. bržkone iz ustave španske republike iz leta 1931. Toda ta ustava je ustava centralistične in unitaristične države, kar je španska republika tudi bila in kar je bil tudi politični razlog njenega poraza. Tam so imeli Baski in Katalonci svojo pokrajinsko »vlado« in svojega zastopnika v osrednji vladi.

Toda, če postavlja dr. P. bana v osrednjo vlado, bi že moral povedati vsaj nekoliko besedi o pristojnosti bana kot uda osrednje vlade, da bi mogli razumeti pomen banove navzočnosti v osrednji vladi. Za samo zvezo in skladnost med »osrednjo« in »izvenosrednjo« upravo utegne biti zgolj navzočnost bana pri sejah vlade ne samo premalo, temveč utegne biti celo razlog zato, da se današnji, v Belgradu koncentrirani centralizem ukorenini z dekoncentracijo — samega sebe. Tu visimo torej z razčlenitvijo njegovih misli visoko v zraku. Politični izhod iz zadane uganke bi si upali za zdaj najti samo v domnevi, da sku-

ša dr. P. z vzporeditvijo obeh uprav na ta način, da so bani udje osrednje vlade, ustvariti videz večjega pomena bodoče »izvenosrednje« uprave in s tem prihraniti ustanovo pokrajinskih vodilnih uprav.

Dr. P. nam je znan kot odločen nasprotnik dvotirne uprave, znano nam pa ni, kako si predstavlja enotirno upravo ob vztrajanju pri unitaristični ureditvi in pri sočasni uvedbi samouprav. Oboje skupaj more obstajati samo na dvojnem tiru. Če ko našteva dr. P. organe »izvenosrednje« uprave v banu, upravniku mesta Belgrada, okrajnem glavarju, načelniku mesta in predsedniku občine, nam navaja izmenoma organe obeh tirov. Kakor hitro torej predpiše, da ta uprava ne sme biti dvotirna, se znajdemo spet pred vprašanjem, kako si zamišlja enotirnost uprave na primer v razmerju med načelnikom mesta Ljubljane in med policijskim upravnikom v Ljubljani. Po drugi strani pa se nam zdi kočljiv tudi njegov poudarek, da »izvenosrednja« uprava ne sme biti dvotirna, ker pomeni to, da bi pa »osrednja« uprava smela biti taka.

Strinjamo se z njim, da je dvotirnost javne uprave nesmiselna. Izogniti pa se ji je mogoče edino-le tako, da ne cepimo javne uprave v osrednjo in izvenosrednjo, torej navpično, temveč da celokupno javno upravo razdelimo edino-le po stopnjah vzajemnosti nad- in podrejenosti, torej vodoravno, in da je vsaka stopnja hkrati »državna« in »samoupravna«. To pa je mogoče le v zloženju, in ne v unitaristični državi. Seveda odpadejo pri taki ureditvi javne uprave, kakršno si zamišljamo, bani ali okrajni glavarji, medtem ko nas upravnik mesta Belgrada in njegova bodoča pristojnost več ne zanimata.

Ali je predlog dr. P. o »izgradnji lokalne uprave« združljiv z današnjo ustavo? Rešimo še to vprašanje!

Člen 82. ustave pravi, da se uprava izvršuje po banovinah, okrajih in občinah. Določnih razmejitev pristojnosti ter nad- in podrejenosti banovine, okraja ali občin nima ustava nikjer; vse to je prepuščeno redni zakonodaji. Ker člen 82. ustave ministrstev sploh ne omenja, bi bilo določilo ustave kot rojeno za »izgradnjo« take »lokalne uprave«, kakršno predlaga dr. P.

Njegova »izgradnja lokalne uprave« torej ne spada med tiste predloge, o katerih misli dr. P., da se bodo dali uresničiti le s spremembo VIII. oddelka današnje ustave, in ki bi zaradi tega prišli na dnevni red šele »v drugi fazi« preosnovnega poslovanja.

P. O.

Načela ne poznajo zlate srede

»Slovenski delavec«, glasilo slovenskega dela Jugorasa, je nazadnje dne 22. letošnjega julija odkrito priznal svoje fašistično stališče:

Ali smo, ali nismo fašisti? Odkrito odgovorjeno: Smo in nismo. Smo kolikor pomeni fašizem smisel za red in disciplino. Smo kolikor poudarja urejenost družbe, kolikor pobija zgrešeno sedanjo kapitalistično miselnost in njene revne stanove zaslužujoči sistem. Smo, če je v tem poudarek na pridnosti, delavnosti in vztrajnosti. Smo, ker rušimo birokratizem. Smo, ko brezkompromisno zavračamo boljše vize in vsak marksizem. Smo, ker v življenje uvajamo ljubezen za delo, smisel za pošteno tekmo, čut za osebno čast in odgovornost, zavest dolžnosti poedinca do celote in obratno. Smo, ker oznanjujemo potrebo avtoritete. Smo, ker priznavamo Boga in njegovo postavo, kateri se nihče ustavlja ne sme, tudi mi sami ne.

Toda to zadnje ne velja. Prav zato nismo fašisti, ker je v tej naši odvisnosti od zadnje, končne avtoritete, od Boga, lomimo nasilje, teror, nebrzdanost, ki je lastna brezboštvo, pa naj se to pojavlja v kapitalizmu, v boljše vizmu ali v fašizmu. V fašističnih giba-

njih namreč končno vedno odločnje volja človeka, v našem gibanju je človek tudi na najbolj važnem mestu le upravitelj z veliko odgovornostjo. Ničesar ne sme sam, ničesar ne sme nalagati drugim, kar bi se s to odgovornostjo ne skladalo.

Menda je odveč pripominjati, da končna opredelitev nasproti fašizmu nima dejansko smisla in pomena. Zlasti če primerjamo to izjavo z raznimi Dollfusovimi in Schuschniggovimi zatrđili in deklaracijami in če pri tem vidimo, kako se z njo ujemajo. Kajtini za fašizem odločilno stališče do kake pozitivne vere, ampak odločilno je načelo celostnosti. In to načelo zastopa ravno Jugorasov vsod, a zlasti ga dosledno izjava v praksi. Volja delavca, ta jih zanima le, kolikor jih on posluša. In če je delavstvo še tako strnjeno zoper fašizem, kakor so to pokazale volitve obratnih zaupnikov v Ljubljani in Mariboru, fašizem sam se za stvar ne meni.

Mikavno bi bilo samo vprašati, komu je tisti »upravitelj z veliko odgovornostjo« dejansko odgovoren. Delavcem, ki jih zastopa, ali boljše: vla-

