

Gradivo

za seje zborov skupščine občine Ljubljana-Šiška v mesecu septembru 1979

Predlog

Na podlagi 6. točke prvega odstavka 107. člena zakona o ljudski obrambi (Uradni list SFRJ št. 22/74), 52. in 201. člena zakona o ljudski obrambi (Uradni list SRS št. 23/76) ter 51. in 189. in 256. člena statuta občine Ljubljana Šiška (Uradni list SRS št. 2/78) je skupščina občine Ljubljana Šiška na seji zbora združenega dela, zbora krajevnih skupnosti in družbenopolitičnega zbora dne . . . sprejela

ODLOK O ORGANIZACIJI IN DELOVANJU CIVILNE ZAŠČITE

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

Ta odlok ureja ustanavljanje, organizacijo in delovanje občinskih enot in občinskega štaba za civilno zaščito ter enot in štabov za civilno zaščito v krajevnih skupnostih, temeljnih in drugih organizacijah združenega dela ter v drugih organizacijah in skupnostih

2. člen

V občini Ljubljana Šiška se kot posebno organiziran ter tehnično in strokovno usposobljen del civilne zaščite ustanovijo združene, specializirane in splošne enote civilne zaščite, namenjene zaščiti in reševanju ljudi in materialnih sredstev ob vojnih akcijah, ob naravnih in drugih hudih nesrečah ter v drugih izrednih razmerah.

3. člen

Za organizirano usmerjanje in pripravlanje delovnih ljudi in občanov na samozaščito, za vodenje in usposabljanje enot civilne zaščite ter za odrejanje in usmerjanje zaščitnih in reševalnih ukrepov se ustanovijo štabi za civilno zaščito.

II. OBČINSKE ENOTE IN OBČINSKI ŠTAB ZA CIVILNO ZAŠČITO

4. člen

Zahtevnejše naloge in ukrepe pri zaščiti in reševanju prebivalstva in materialnih dobrin izvajajo občinski združeni odred in občinske specializirane enote civilne zaščite. Te enote ustanovi izvršni svet občinske skupščine, delujejo pa pod vodstvom občinskega štaba za civilno zaščito.

5. člen

Občinski združeni odred civilne zaščite sestavljajo naslednje enote:

- poveljstvo,
 - komandni vod,
 - tehnično reševalne enote,
 - gasilske enote,
 - enote za prvo medicinsko pomoč,
 - enote radiološko-kemično-biološke zaščite (v nadaljnjem besedilu RBK) in
 - enote za oskrbo.
- Kadrovsko in materialno formacijo občinskega združenega

odreda sprejme izvršni svet občinske skupščine na predlog občinskega štaba za civilno zaščito.

Občinski odred sestavljajo vojaški obvezniki ustreznih specialnosti in obvezniki civilne zaščite.

6. člen

Za skupne potrebe na območju občine se ustanovijo naslednje občinske specializirane enote civilne zaščite:

- tehnično reševalne enote,
- gasilske enote,
- enote za prvo medicinsko pomoč,
- enote za RBK zaščito,
- enote za identifikacijo,
- enote za zveze in
- enote za uničevanje eksplozivnih teles.

7. člen

Občinske specializirane enote iz prejšnjega člena ustanovijo tiste temeljne in druge organizacije združenega dela, ki jih določi izvršni svet občinske skupščine na predlog občinskega štaba za civilno zaščito.

8. člen

V dejavnost civilne zaščite se za odpravljanje posledic vojnih akcij, naravnih in drugih hudih nesreč in v drugih izrednih razmerah vključujejo komunalne, zdravstvene, veterinarske in druge organizacije, ki so posebnega pomena za zaščito in reševanje ljudi in imetja. Te organizacije določi mestni štab za civilno zaščito in delujejo pod njegovim vodstvom.

9. člen

Samoupravne organizacije in skupnosti morajo dati občinskemu štabu za civilno zaščito na voljo strokovnjake, prostore in materialna sredstva za reševanje in odpravljanje posledic vojnih akcij ter naravnih in drugih hudih nesreč.

10. člen

Za opravljanje nalog iz 3. člena tega odloka se ustanovi občinski štab za civilno zaščito. Imenuje ga izvršni svet občinske skupščine. Občinski štab ima poveljnika, načelnika štaba ter člane štaba, katerih število se določi ob njihovem imenovanju. Štab je operativni in strokovni organ za organiziranje, pripravljanje in vodenje civilne zaščite v vojni in ob naravnih in drugih hudih nesrečah. Sodeluje s štabi za civilno zaščito sosednjih občin in štabom za civilno zaščito skupščine mesta Ljubljane. Za svoje delo je odgovoren izvršnemu svetu in svetu občinske skupščine za ljudsko obrambo, varnost in družbeno samozščito, v strokovnem pogledu pa mestnemu štabu za civilno zaščito. Štab opravlja svoje naloge na podlagi zakona o ljudski obrambi (Uradni list SRS št. 23/76) in tega odloka.

11. člen

Če je obveznik civilne zaščite razporejen na dveh mestih, občinski štab za civilno zaščito odloči, katera razporeditev je bolj pomembna. Po tej odločitvi pristojni upravni organ črta manj pomembno razporeditev obveznika civilne zaščite.

III. ENOTE IN ŠTABI ZA CIVILNO ZAŠČITO V KRAJEVNIH SKUPNOSTIH

12. člen

V krajevnih skupnostih ustanovljajo sveti krajevnih skupnosti praviloma naslednje specializirane enote:

- gasilske enote,
- enote prve medicinske pomoči,
- enote za RBK zaščito,
- enote za socialno delo,
- enote za prvo veterinarsko pomoč,
- enote za zveze in
- enote za vzdrževanje reda.

13. člen

Krajevne skupnosti, ki nimajo pogojev za ustanovitev specializiranih enot, ustanovijo splošne enote civilne zaščite.

14. člen

Poleg specializiranih enot morajo krajevne skupnosti ustanoviti splošne enote civilne zaščite v posameznih stanovanjskih blokih ali skupinah stanovanjskih hiš, ulicah, vaseh in zaselkih na podlagi samoupravne organiziranosti stanovalcev in občanov.

15. člen

Število in opremljenost specializiranih in splošnih enot v krajevnih skupnostih se določi v načrtu civilne zaščite v krajevni skupnosti, na podlagi ocene ogroženosti.

16. člen

Svet krajevne skupnosti ustanovi štab za civilno zaščito. Štab je za svoje delo odgovoren odboru za ljudsko obrambo in družbeno samozščito, ob neposredni vojni nevarnosti in v vojni pa svetu krajevne skupnosti. V strokovnem pogledu je ta štab odgovoren občinskemu štabu za civilno zaščito.

17. člen

Štab za civilno zaščito krajevne skupnosti vodi delo civilne zaščite na vsem območju krajevne skupnosti, skrbi za usposabljanje in urjenje štabov in enot civilne zaščite in za usposabljanje prebivalstva za izvajanje zaščitnih in reševalnih ukrepov ter opravlja druge naloge, določene z zakonom in drugimi predpisi.

Štab za civilno zaščito krajevne skupnosti usklajuje, ob reševalnih akcijah pa tudi vodi delo vseh štabov za civilno zaščito na območju krajevne skupnosti, sodeluje s štabi za civilno zaščito sosednjih skupnosti in službami za opazovanje, javljanje, obveščanje in alarmiranje v reševalnih pripravah in akcijah.

18. člen

Štab za civilno zaščito v krajevni skupnosti ima poveljnika, načelnika štaba in določeno število članov. Število članov se določi ob imenovanju.

IV. ENOTE IN ŠTABI ZA CIVILNO ZAŠČITO V ORGANIZACIJAH ZDRUŽENEGA DELA IN DRUGIH ORGANIZACIJAH IN SKUPNOSTIH

19. člen

V temeljnih in drugih organizacijah združenega dela in drugih samoupravnih organizacijah in skupnostih ustanovi delavski svet oziroma drug pristojni organ upravljanja enote civilne zaščite na podlagi ocene ogroženosti.

20. člen

Temeljne organizacije združenega dela, ki se povezujejo v organizacije združenega dela, praviloma ustanovijo specializirane enote civilne zaščite za skupne potrebe.

21. člen

Temeljne in druge organizacije združenega dela praviloma ustanovijo naslednje specializirane enote civilne zaščite:

- tehnično reševalne enote,
- gasilske enote,
- enote za prvo medicinsko pomoč,
- enote za RBK zaščito,
- enote za vzdrževanje reda in
- enote za zveze.

22. člen

Temeljne in druge organizacije združenega dela ter samoupravne organizacije in skupnosti lahko ustanovijo posamezne specializirane enote civilne zaščite na podlagi ocene ogroženosti, morajo pa jih ustanoviti, če je tako predvideno v občinskem načrtu civilne zaščite.

23. člen

Manjše samoupravne organizacije in skupnosti se samoupravno dogovorijo o ustanovitvi skupnih splošnih enot v okviru stanovanjskega ali poslovnega objekta.

Na podlagi ocene ogroženosti se morajo samoupravne organizacije in skupnosti samoupravno dogovoriti o ustanovitvi specializiranih enot ter skupnega štaba za civilno zaščito.

Nosilci organiziranja civilne zaščite iz prejšnjih odstavkov so upravljalci in uporabniki družbenega premoženja ter lastniki in uporabniki zasebnih nepremičnin.

24. člen

Delavski svet oziroma drug organ upravljanja ustanovi štab za civilno zaščito. Štab je za svoje delo odgovoren organu, ki ga je imenoval, in odboru za ljudsko obrambo in družbeno samozaščito, v strokovnem pogledu pa občinskemu štabu za civilno zaščito in štabu za civilno zaščito krajevne skupnosti.

25. člen

Štab za civilno zaščito temeljne in druge organizacije združenega dela ter samoupravne organizacije in skupnosti ima poveljnika, načelnika štaba in določeno število članov. Število članov štaba se določi ob imenovanju.

Temeljne in druge organizacije združenega dela ter samoupravne organizacije in skupnosti, ki ne izpolnjujejo pogojev, da bi ustanovile specializirane enote, so dolžne ustanoviti splošno enoto civilne zaščite, ki ima ekipo, oddelek ali vod. Naloge štaba za civilno zaščito opravlja poveljnik te enote.

26. člen

Štab za civilno zaščito v temeljni in drugi organizaciji združenega dela, samoupravni organizaciji in skupnosti vodi delo civilne zaščite v svoji organizaciji, skrbi za usposabljanje enot civilne zaščite in za usposabljanje delavcev za izvajanje zaščitnih in reševalnih ukrepov ter opravlja druge naloge, določene z zakonom in drugimi predpisi.

Štab za civilno zaščito sodeluje s štabi za civilno zaščito sosednjih temeljnih in drugih organizacij združenega dela, s štabom za civilno zaščito v krajevni skupnosti in občinskim štabom za civilno zaščito ter ob reševalnih akcijah tudi izvršuje naloge štaba krajevne skupnosti in občine.

V. KONČNE DOLOČBE

27. člen

Izvršni svet občinske skupščine izda potrebne predpise za izvajanje tega odloka ter o drugih vprašanih, pomembnih za delovanje civilne zaščite v občini. Občinski upravni organ za ljudsko obrambo skrbi za izvajanje tega odloka in v ta namen izdaja strokovna navodila.

28. člen

Za kršitev določb tega odloka se uporabljajo kazenske določbe zakona o ljudski obrambi (Uradni list SFRJ št. 22/74) in kazenske določbe zakona o ljudski obrambi (Uradni list SRS št. 23/76).

29. člen

Ta odlok začne veljati osmi dan po objavi v Uradnem listu SRS.
Ljubljana, dne

**Predsednik
skupščine občine
Ljubljana Šiška**

OBRAZLOŽITEV:

Skupščina občine Ljubljana Šiška je na 15. skupnem zasedanju z ločenim glasovanjem zbora združenega dela, zbora krajevnih skupnosti in družbenopolitičnega zbora, dne 20. junija 1979 obravnavala osnutek okloka o organizaciji in delovanju civilne zaščite in osnutek sprejela s tem, da se pismene pripombe konference delegacij in delegacij KS posreduje predlagatelju, da jih upošteva pri sestavi predloga odloka.

Izvršni svet je v sodelovanju s pristojnim upravnim organom proučil pripombe ter na podlagi vključevanja le-teh v besedilo odloka pripravil predlog odloka, ki ga posreduje delegatski skupščini v razpravo in sprejem.

Zaradi celovitosti postopka izdelave predloga odloka, se daje v nadaljnjem odgovore na vse pismene pripombe delegacij:

1. Delegacija KS Milan Majcen:

Delegacija sprejema osnutek odloka o organizaciji in delovanju civilne zaščite. Smatramo pa, da je nujno poiskati neke oblike vključevanja v civilno zaščito vojaških obveznikov oz. moških, ki so sposobni, da bi v primeru npr. elementarnih nesreč lahko veliko pomagali starejšim in mladim članom civilne zaščite.

Odgovor:

V civilni zaščiti so dolžni služiti tudi vojaški obvezniki, ki nimajo vojaškega razporeda. V izrednih razmerah, v elementarnih in drugih nesrečah pa morajo pri zaščiti, reševanju in odpravljanju posledic sodelovati:

– vsi, za delo sposobni občani – z delom,

– vsi občani – z opremo, stroji in vozili, s katerimi razpolagajo (člen 190. zakona o ljudski obrambi SR Slovenije).

Dolžnost štaba za civilno zaščito krajevne skupnosti pa je, da ima seznam vseh občanov na območju krajevne skupnosti, ki bi jih v primeru potrebe lahko mobiliziral za delo v štabih in enotah civilne zaščite na asanaciji nastalih razmer.

2. Delegacija KS Komandant Stane:

Delegacija ima pripombe na odlok o organizaciji in delovanju civilne zaščite v občini Ljubljana Šiška.

– 9. in 23. člen nista dorečena za katere samoupravne organizacije in skupnosti gre,

– v 12. členu: komisija za socialno delo je preimenovana v enote, izpuščeni sta pa gospodarska komisija in komisija za informativno-propagandno dejavnost,

– v 14. členu določiti kdo v krajevni skupnosti organizira splošne enote po hišnih svetih,

– v 22. členu v zadnji vrsti besedo »načelu« zamenjati z besedo »načrtu«,

– 25. člen: sestav štaba je nejasen.

Odgovor:

– v 9. členu osnutka odloka o organizaciji in delovanju civilne zaščite so mišljene vse organizacije združenega dela in skupnosti, ki imajo strokovnjake, sredstva in opremo, ki bi prišla v poštev pri asanaciji nastalih razmer. S kakšnimi sredstvi, materialom ali opremo razpolagajo posamezne samoupravne organizacije in skupnosti ter zasebniki na območju občine, je evidentirano na komiteju za družbeno planiranje in pri občinskem štabu za civilno zaščito občine, pri krajevni skupnosti, OZD in drugih samoupravnih organizacijah in skupnostih. Razlaga 9. člena osnutka odloka je možna le, če hkrati upoštevamo tudi zakonska določila (člen 189.–195. ter člen 247.–250. zakona o ljudski obrambi SR Slovenije Uradni list SRS št. 23/76).

– v 23. členu osnutka odloka je poudarek na manjših samoupravnih organizacijah in skupnostih do 100 in tudi več zaposlenimi delavci, ki delajo v enem objektu ali strnjem okolišu z različnim številom zaposlenih in kot take niso sposobne, da vsaka zase načrtuje vse potrebne specializirane enote.

– v 12. členu osnutka odloka je točno opredeljeno, kakšne enote so dolžni ustanoviti štabi za civilno zaščito v krajevni skupnosti. Formacija in vrsta enot je določena na podlagi osebne in materialne formacije enot civilne zaščite Republiškega sekretariata za ljudsko obrambo SR Slovenije št. Z-850-1/72 z dne 2/12. 1975.

– V stanovanjskih stavbah, ulicah in zaselkih ustanovijo splošne enote civilne zaščite štabi za civilno zaščito krajevnih skupnosti v skladu z načrtom civilne zaščite krajevne skupnosti (glej člen 153., 197. in 198. zakona o ljudski obrambi SR Slovenije).

– v 22. členu osnutka odloka se člen pravilno glasi: Temeljne in druge organizacije združenega dela lahko ustanovijo posamezne specializirane enote civilne zaščite na podlagi ocene ogroženosti, morajo pa jih ustanoviti, če je tako predvideno v občinskem načrtu civilne zaščite.

– 25. člen – pripomba je utemeljena.

3. Konferenca delegacij Sob Ljubljana Šiška št. 54:

Zadnje tri vrste uvoda odloka naj se nadomestijo z naslednjim besedilom: ... »je skupščina občine Ljubljana Šiška na sejah zbora združenega dela, zbora krajevnih skupnosti in družbeno-političnega zbora dne sprejela«

V 4. členu naj se v predzadnji vrsti za besedami »izvršni svet občinske skupščine« dodajo v oklepaju besede »(v nadaljnjem besedilu: izvršni svet)«. To naj se upošteva v členih 5., 10. in 27. Druga možnost je, da se v vseh štirih navedenih členih uporablja ista oznaka »izvršni svet občinske skupščine«, sedaj pa se za ta organ uporabljajo tri različne oznake.

V 5. členu naj se v 5. in 7. alineji napiše »enota« namesto »enote«.

V 8. členu naj se v 3. vrsti za besedo razmerah dodajo v oklepaju besede: »(v nadaljnjem besedilu: vojne in druge izredne razmere)«. To naj se upošteva v 9. in 10. členu.

22. člen naj se glasi: »Temeljne in druge organizacije združenega dela ter druge samoupravne organizacije in skupnosti lahko ustanovijo specializirane enote civilne zaščite na podlagi ocene ogroženosti, morajo pa jih ustanoviti, če je tako predvideno v občinskem načrtu civilne zaščite«.

Odgovor:

Pri prepisovanju osnutka odloka je prišlo do tiskovnih napak, ki so bile upoštevane pri čistopisu predloga odloka. Pripomba je bila utemeljena.

Dopolnilni predlog k členu 22. osnutka odloka je utemeljen in je bil upoštevan pri čistopisu predloga odloka.

V Ljubljani

IZVRŠNI SVET

BELEŽKE: