



POROČEVALEC OBČINE ORMOŽ

Ormož, 17.3.2016
TISKOVINA

Letnik 14

Številka 2
POŠTNINA PLAČANA PRI POŠTI ORMOŽ

VSEBINA

6. Predlog ODLOKA o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest in drugih prometnih površin v občini Ormož – prva obravnava
7. Predlog ODLOKA o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih lokalnih cest v občini Ormož – prva obravnava
8. Predlog ODLOKA o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje lokalne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v občini Ormož – prva obravnava
9. Predlog ODLOKA o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki v občini Ormož – prva obravnava
10. Predlog ODLOKA o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo v občini Ormož, Središče ob Dravi in Sveti Tomaž – prva obravnava

Na podlagi 79. člena Poslovnika občinskega sveta (Uradni vestnik občine Ormož, št. 9/15 – uradno prečiščeno besedilo) pošiljam Občinskemu svetu Ormož v obravnavo:

- Predlog ODLOKA o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest in drugih prometnih površin v občini Ormož – prva obravnava

V skladu z 78. členom Poslovnika občinskega sveta (Uradni vestnik Občine Ormož, št. 9/15 – uradno prečiščeno besedilo) bo pri obravnavi odloka sodeloval:

- Milan Železnik, Evropski pravni center

Ormož, dne 17.3.2016

Alojz SOK l.r.
ŽUPAN OBČINE ORMOŽ

6.

ODLOK
o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne
službe rednega vzdrževanja občinskih cest in drugih
prometnih površin v občini Ormož
- prva obravnava

I. UVOD

Ocena stanja

Občina Ormož je v letu 2012 sprejela Odlok o občinskih cestah na območju občin Ormož. Osnova za sprejem tega odloka je 95. člen Zakona o cestah (ZCes-

1; Uradni list RS, št. 109/2010). Ta odlok določa način upravljanja občinskih cest, ne ureja pa celovito vzdrževanje cest. Na podlagi 16. člena Zces-1 mora občina sprejeti odlok o vzdrževanju občinskih cest, ki celovito ureja obveznosti in naloge javne službe vzdrževanja občinskih cest.

Ker Odlok o občinskih cestah delno ureja tudi vzdrževanje cest je potrebno razveljaviti 12. člen in V. poglavje Odloka o občinskih cestah.

Nov odlok o načinu opravljanja rednega vzdrževanja občinskih cest tako celovito ureja vzdrževalna dela na občinskih cestah. Odlok določa organizacijsko in prostorsko zasnovo opravljanja javne službe, vrsto in obseg javnih dobrin ter njihovo prostorsko razporeditev, pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin, pravice in obveznosti uporabnikov cest, vire financiranja javne službe, vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe, ki so v lasti občine in nadzor nad izvajanjem odloka.

Ker namerava občina izvesti postopek za podelitev koncesije za vzdrževanje lokalnih cest, je potrebno najprej sprejeti ustrezne pravne podlage za izvajanje javne službe. Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993) namreč v 3. in 7. členu določa, da občina z odlokom določi način opravljanja javne službe.

Cilji odloka

S sprejemom odloka se zasleduje osnovni cilj, da se določijo razmerja ter pravice in obveznosti izvajalca javne službe, kot tudi obveznosti in pravice uporabnikov javne službe. Po sprejemu tega odloka in Odloka o predmetu in pogojih za opravljanje javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest bo lahko občina izvedla javni razpis za podelitev koncesije.

Ocena finančnih posledic

Navedeni odlok ima finančne posledice za občinski proračun. Javna služba se financira iz občinskega proračuna. Občina letno zagotavlja sredstva za izvajanje javne službe v znesku 186.884,00 EUR.

II. BESEDILO ČLENOV

Na podlagi tretjega odstavka 16. člena Zakona o cestah /ZCes-1/ (Uradni list RS, št. 109/2010, 48/2012 in 36/14 – odl. US), drugega odstavka 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998-ZZLPP0, 127/2006-ZJZP, 38/2010-ZUKN, 57/2011) ter v skladu z določili Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest (Uradni list RS, št. 62/1998, 110/02-ZGO-1 in 109/2010-ZCes-1) in Pravilnika za izvedbo investicijsko vzdrževalnih del in vzdrževalnih del v javno korist na javnih cestah (Uradni list RS, št. 7/2012) ter 16. člena Statuta Občine Ormož (Uradni vestnik Občine Ormož, št. 9/2015), je Občinski svet Ormož na svoji ____ redni seji, dne _____, sprejel

ODLOK

o načinu opravljanja lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest in drugih prometnih površin v občini Ormož

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (javna služba)

S tem odlokom se določi način opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest in drugih prometnih površin (v nadaljevanju: javna služba) na območju Občine Ormož (v nadaljevanju: občina).

2. člen (vsebina odloka)

S tem odlokom se določi:

- organizacijska in prostorska zasnova opravljanja javne službe,
- vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev,
- pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- viri financiranja javne službe,
- vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe, ki so v lasti občine ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa in
- nadzor nad izvajanjem odloka.

3. člen (uporaba predpisov)

Za vprašanja v zvezi z izvajanjem javne službe iz prvega člena tega odloka, ki niso posebej urejena s tem odlokom se uporabljajo republiški predpisi, ki urejajo opravljanje javne službe iz 1. člena tega odloka.

4. člen (pomen izrazov)

V tem odloku uporabljeni izrazi imajo enak pomen kot je določen z zakonom, ki ureja ceste.

II. ORGANIZACIJSKA IN PROSTORSKA ZASNOVA OPRAVLJANJA JAVNE SLUŽBE

5. člen (oblika opravljanja javne službe)

(1) Javna služba rednega vzdrževanja lokalnih cest se opravlja kot koncesionirana gospodarska javna služba.

Javna služba vzdrževanja javnih poti pa se izvaja v režiji.

(2) Koncesijo za opravljanje javne službe iz prvega odstavka tega člena podeljuje občina.

(3) Opravljanje javne službe se izvaja na celotnem območju občine.

III. VRSTE IN OBSEG STORITEV JAVNE SLUŽBE TER NJIHOVA PROSTORSKA RAZPOREDITEV

6. člen

(vrsta in obseg storitev javne službe)

(1) Redno vzdrževanje občinskih lokalnih cest po tem odloku obsega vzdrževalna dela za ohranjanje lokalnih cest v stanju, ki zagotavlja varnost in prevoznost lokalnih cest, nadzor nad stanjem lokalnih cest in cestnega sveta ter vzpostavitev prevoznosti cest ob naravnih in drugih nesrečah.

(2) Občinske lokalne ceste določa odlok o kategorizaciji cest. Koncesionar mora v času izvajanja javne službe v program dela vključiti tudi občinske lokalne ceste, ki bodo kategorizirane po sprejemu tega odloka.

(3) Investicijsko vzdrževanje občinskih lokalnih cest v občini po tem odloku obsega obnovitvena dela na lokalnih cestah.

(4) Vzdrževanje drugih prometnih površin obsega vzdrževanje prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad voziščem državne ali občinske ceste, ki so v funkciji javnih površin naselja, in sicer:

- odstavnih pasov, odstavnih niš, parkirnih površin, avtobusnih postajališč in podobnih prometnih površin, namenjenih odvijanju prometa v naselju,
- podhodov in nadhodov za pešce,
- kolesarskih stez in pločnikov,
- zelenih površin in urbane opreme v območju cestnega sveta.

1. Redno vzdrževanje občinskih lokalnih cest in prometnih površin

7. člen

(redno vzdrževanje občinskih lokalnih cest in drugih prometnih površin)

(1) Redno vzdrževanje občinskih lokalnih cest in drugih prometnih površin izvaja koncesionar v skladu z izvedbenim programom vzdrževanja občinskih lokalnih cest in drugih prometnih površin v občini. Izvedbeni program vzdrževanja občinskih lokalnih cest in drugih prometnih površin v občini za prihodnje leto pripravi koncesionar in ga posreduje v uskladiitev strokovnim službam občine do 1. septembra tekočega leta. Sestavni del izvedbenega programa vzdrževanja občinskih lokalnih cest in drugih prometnih površin v občini je ocena stroškov rednega vzdrževanja.

Izvedbeni program vzdrževanja za prihodnje leto se uskladi s sprejetim proračunom za prihodnje leto.

(2) Redno vzdrževanje občinskih lokalnih cest in drugih prometnih površin obsega:

1. pregledniško službo,
2. redno vzdrževanje prometnih površin,
3. redno vzdrževanje bankin,
4. redno vzdrževanje odvodnjavanja,
5. redno vzdrževanje brežin,
6. redno vzdrževanje prometne signalizacije in opreme,
7. redno vzdrževanje cestnih naprav in ureditev,
8. redno vzdrževanje vegetacije,
9. zagotavljanje preglednosti,
10. čiščenje cest in drugih prometnih površin,
11. redno vzdrževanje cestnih objektov ter objektov in naprav na drugih prometnih površinah,
12. nadzor osnih obremenitev, skupnih mas in dimenzij vozil,
13. intervencijske ukrepe in
14. zimsko službo.

8. člen

(pregledniška služba)

(1) Pregledniška služba je dolžna nadzirati vsa dogajanja, ki lahko vplivajo na občinsko lokalno cesto in promet na njej, ter preverjati (vizualni pregled) stanje vseh sestavnih delov občinske lokalne ceste in drugih prometnih površin.

(2) Pregledniška služba opravlja tudi manjša vzdrževalna ali zavarovalna dela na cesti, ki jih je možno opraviti s predpisano pregledniško opremo in sredstvi. Za manjša vzdrževalna dela se štejejo zlasti čiščenje rešetk ponikovalnega jaška, poravnavanje ali postavitve prometnih znakov, pometanje manjše količine peska na nevarnih mestih, ureditev odtoka vode in podobno. Podatke o ugotovitvah s pregledov in opravljenih delih je dolžna zapisovati in hraniti na predpisani način ter jih enkrat mesečno posredovati strokovni službi občine.

(3) O posegih ali uporabi ceste in varovalnega pasu, ki so v nasprotju z določili predpisov o cestah in varnosti cestnega prometa, je pregledniška služba dolžna opozoriti povzročitelja in obvestiti strokovno službo občine in občinskega inšpektorja za ceste, pri večjih kršitvah pa tudi policijo.

(4) Pregledniška služba opravlja redne preglede občinskih lokalnih cest in drugih prometnih površin.

V obdobjih neugodnih vremenskih razmer in v drugih primerih, ki lahko ogrožajo občinsko lokalno cesto ali promet na njej se pogostost in obseg pregledov prilagodi razmeram. Pregled se opravi takoj, ko to omogočajo vremenske razmere ali ko preneha nevarnost, zaradi katere je lahko ogrožena varnost preglednika.

(5) Pregledniška služba je dolžna pregledati cestne objekte in naprave, pri čemer je treba preveriti zlasti elemente, ki so bistvenega pomena za stabilnost,

funkcionalnost in trajnost objekta in naprave ter varnost prometa.

9. člen

(redno vzdrževanje prometnih površin)

(1) Redno vzdrževanje prometnih površin, ki so sestavni del občinske lokalne ceste in drugih prometnih površin obsega čiščenje teh površin ter popravila lokalnih poškodb, kot so krpanje udarnih jam in mrežastih razpok oziroma polaganje asfaltne prevleke, kjer je to racionalnejše, zalivanje posameznih razpok, stikov in reg, rezkanje zglatjenih asfaltnih površin ali posipanje s peskom ter popravila drugih podobnih poškodb.

(2) Prometne površine morajo biti vzdrževane tako, da je omogočen varen in neoviran promet. Poškodbe prometnih površin se praviloma popravljajo z enakim materialom, iz katerega je obstoječa konstrukcija. Izjemoma, kadar zaradi neugodnih vremenskih ali drugih okoliščin to ni možno, se lahko poškodbe začasno popravijo tudi z drugim primernim materialom.

10. člen

(redno vzdrževanje bankin)

Kota bankine ne sme biti višja od kote roba vozišča. Prečni naklon bankine mora omogočati odtok vode z vozišča. Bankina mora biti poravnana in utrjena. Vidne in dostopne morajo biti prometna signalizacija in oprema ter cestne naprave in ureditve na bankinah.

11. člen

(redno vzdrževanje odvodnjavanja)

Z območja občinske lokalne ceste mora biti omogočen odtok površinskih in talnih voda. Preprečeno mora biti pritekanje vode in nanašanje naplavin z brežin in cestnih priključkov na vozišče. Naprave za odvodnjavanje je treba vzdrževati in čistiti tako, da ne puščajo, da na njih ali v njih voda ne zastaja in, da je z vseh sestavnih delov občinske lokalne ceste zagotovljeno regulirano odvajanje vode.

12. člen

(redno vzdrževanje brežin)

Brežine usekov, zasekov in nasipov morajo biti vzdrževane tako, da sta zagotovljena določen nagib in oblika, da se na njih stalno utrjuje ali odstranjuje nestabilni material ter da so tehnične in biološke zaščitne ureditve (zaščitna vegetacija, zaščitne mreže ter druge naprave in ureditve za zadrževanje nestabilnega materiala) v takšnem stanju, da je zagotovljeno učinkovito zavarovanje brežin in občinske lokalne ceste.

13. člen

(redno vzdrževanje prometne signalizacije in opreme)

Redno vzdrževanje prometne signalizacije in opreme obsega čiščenje ter dopolnitve, nadomestitve ali popravila dotrajane, poškodovane, pomanjkljive ali izginule prometne signalizacije in opreme ter njihovih nosilnih konstrukcij. Prometna signalizacija in oprema na občinskih lokalnih cestah morajo biti redno vzdrževani tako, da je zagotovljeno brezhibno delovanje in vidnost ter da so izpolnjene zahteve zakona, ki ureja varnost cestnega prometa in predpisov o prometni signalizaciji in opremi cest.

14. člen

(redno vzdrževanje cestnih naprav in ureditev)

Cestne naprave in ureditve morajo biti vzdrževane tako, da je zagotovljeno njihovo brezhibno delovanje in omogočena normalna uporaba. Vzroke, ki to preprečujejo, je treba nemudoma odpraviti, če to ni mogoče, pa izvesti ustreznečasne rešitve in ustrezne zavarovalne ukrepe. Posebne naprave in kontrolni sistemi, ki so vgrajeni v občinsko lokalno cesto in so namenjeni urejanju in nadzoru prometa, nadzoru nad stanjem ceste, meritvam, obveščanju, telekomunikacijske naprave, energetski kabli, prezračevalne, zaščitne in varnostne naprave ter ureditve in naprave na počivališčih, morajo biti vzdrževani v skladu z navodili in predpisi za delovanje teh naprav.

15. člen

(redno vzdrževanje vegetacije)

Na površinah, ki so sestavni del občinske lokalne ceste, se vegetacijo kosi, obrezuje in seka najmanj v takem obsegu, da sta zagotovljena prost profil ceste in predpisana preglednost, da sta omogočena pregled in dostop do cestnih objektov, da so vidne in dostopne prometna signalizacija, prometna oprema ter cestne naprave in ureditve. Vzdrževati je treba tudi drevesa ob cesti, ki lahko ogrožajo cesto in promet na njej. Na cestnih površinah izven območja cestišča se kosi najmanj enkrat letno. Vegetacijo se mora vzdrževati v skladu s pravili stroke. Okolju neprijaznih sredstev za zatiranje rasti vegetacije ni dovoljeno uporabljati.

16. člen

(zagotavljanje preglednosti)

Polja preglednosti, določena s preglednim trikotnikom in pregledno bermo, morajo biti vzdrževana tako, da je zagotovljena s predpisom določena preglednost, izjemoma, če to ni mogoče, pa tako, da je glede na terenske razmere zagotovljena največja možna preglednost.

17. člen (čiščenje občinskih lokalnih cest in drugih prometnih površin)

Vsi sestavni deli občinskih lokalnih cest in drugih javnih površin se čistijo tako, da se odstrani vse, kar lahko negativno vpliva na varnost prometa, funkcionalnost in urejen videz ceste ter varovanje okolja.

18. člen (redno vzdrževanje cestnih objektov ter objektov in naprav na drugih prometnih površinah)

(1) Cestni objekti ter objekti in naprave na drugih prometnih površinah se redno vzdržujejo tako, da se na objektu ali napravi in prostoru okoli objekta oziroma naprave pravočasno ugotovijo in odpravijo vzroki, ki lahko negativno vplivajo na stabilnost, funkcionalnost in trajnost objekta ali naprave ter varnost prometa.

(2) Med dela rednega vzdrževanja cestnih objektov ter objektov in naprav na drugih prometnih površinah sodi zlasti čiščenje:

- prometnih površin in prometne opreme na objektu,
- prostora neposredno okoli objekta ali naprave,
- ležišč, dilatacij, členkov in drugih dostopnih delov objekta,
- naprav za odvodnjavanje,
- naplavin, nanosov in drugega materiala, ki lahko ogroža objekt oziroma napravo ali promet, in popravila:
- poškodb prometnih površin (krpanje udarnih jam, zalivanje razpok, rezkanje neravnin),
- posameznih manjših poškodb na konstrukcijskih delih objekta (krpanje odkruškov, zapolnjevanje fug, opravila zaščitne plasti armature itd.),
- protikorozijske zaščite,
- hidroizolacije in odvodnjavanja,
- izpodjedenih delov stebrov, opornih in podpornih konstrukcij.

19. člen (nadzor osnih obremenitev, skupnih mas in dimenzij vozil)

Največje dovoljene osne obremenitve ter skupne mase in dimenzije vozil se nadzirajo na lokacijah in v terminih, določenih z izvedbenim programom. Nadzor opravlja koncesionar s sodelovanjem policije.

20. člen (intervencijski ukrepi)

(1) Koncesionar je dolžan organizirati dežurno službo in delovne skupine za izvajanje intervencijskih ukrepov zaradi izrednih dogodkov na občinskih lokalnih cestah. O izvajanju intervencijskega ukrepa in vzrokih zanj je

dolžan takoj obvestiti strokovno službo občine, kadar je ogrožen ali oviran promet, pa tudi policijo.

(2) Pri naravnih nesrečah, kot so neurje, poplava, plaz, potres, žled in podobno, pri težjih prometnih nesrečah in drugih izrednih dogodkih ali pa na zahtevo policije, je koncesionar dolžan nemudoma odpraviti vzroke (poškodbe ceste, ovire na cesti), zaradi katerih je oviran ali ogrožen promet ali zaradi katerih lahko pride do hujših poškodb občinske lokalne ceste in večje materialne škode. Če to ni mogoče, je dolžan:

- označiti ovire in zavarovati promet s predpisano prometno signalizacijo,
- izvesti nujne ukrepe za zavarovanje ceste,
- vzpostaviti prevoznost ceste, če je to možno.

21. člen (zimska služba)

(1) Zimska služba obsega sklop dejavnosti in opravil, potrebnih za omogočanje prevoznosti občinskih lokalnih cest in varnega prometa v zimskih razmerah. Zimske razmere nastopijo takrat, ko je zaradi zimskih pojavov (sneg, poledica in drugo) lahko ogroženo normalno odvijanje prometa.

(2) V zimskem obdobju, ki praviloma traja od 15. novembra tekočega leta do 15. marca naslednjega leta, se ceste vzdržujejo v skladu z izvedbenim programom zimske službe, ki ga pripravi koncesionar in ga posreduje v uskladitev strokovnim službam občine do 1. septembra tekočega leta. Sestavni del izvedbenega programa zimske službe za prihodnje leto je ocena stroškov zimske službe. Izvedbeni program zimske službe za prihodnje leto se uskladi s sprejetim proračunom za prihodnje leto.

(3) Z izvedbenim programom iz prejšnjega odstavka tega člena se določijo zlasti:

- organizacijska shema vodenja ter pristojnosti in odgovornosti koncesionarja,
- razpored pripravljalnih del,
- načrt cestne mreže z oznakami prednostnih razredov in izhodiščna mesta za izvajanje zimske službe (cestne baze),
- razporeditev mehanizacije, opreme, materiala za posipanje in delavcev za izvajanje načrtovanih del,
- dežurstva, obveznost prisotnosti, stopnje pripravljenosti in razpored delovnih skupin,
- načrt posipanja proti poledici in odstranjevanja snega,
- mesta in način izločanja posameznih vrst vozil ob neugodnih razmerah na cesti,
- način zbiranja podatkov in shema obveščanja o stanju in prevoznosti cest,
- pripravljalna dela se izvajajo pred začetkom zimskega obdobja z namenom, da se omogoči učinkovito delo zimske službe. Pripravljalna dela obsegajo zlasti dela, ki se nanašajo na:
 - pripravo mehanizacije, prometne signalizacije in opreme, posipnega materiala,

- pripravo ceste in njene okolice (namestitve dopolnilne prometne signalizacije na nevarnih mestih, postavitve snežnih kolov, namestitve naprav in ureditev za zaščito pred snežnimi zameti) in

- usposabljanje in strokovno izobraževanje za dela zimske službe.

(4) V obdobjih, ko obstaja nevarnost poledice, se izpostavljeni in prometno nevarni deli cest posipajo proti poledici. Mesta in način posipanja se določijo glede na geografsko-klimatske razmere, lego, naklon in kategorijo ceste ter druge lokalne razmere. Na delih cest, kjer se poledica pogosto pojavlja, mora koncesionar namestiti dopolnilno prometno signalizacijo, ki na to nevarnost opozarja.

(5) Okolju neprijazna topilna sredstva za sneg in led je dovoljeno uporabljati le v minimalnih potrebnih količinah. Za posipanje topilnih sredstev je dovoljeno uporabljati le takšne naprave, ki omogočajo natančno odmerjanje količin. Pri odmerjanju količin posipa je treba upoštevati količino topilnega sredstva, ki je že na vozišču.

(6) Vzdrževanje prevoznosti posameznih občinskih lokalnih cest v zimskih razmerah je opredeljeno s prednostnimi razredi, v katere so občinske javne ceste razvrščene glede na kategorijo, gostoto in strukturo prometa, geografsko-klimatske razmere in krajevne potrebe. Razvrstitev občinskih lokalnih cest po prednostnih razredih določi strokovna služba občine tako, da je zagotovljena usklajena prevoznost cestne mreže.

(7) Po koncu zimskega obdobja mora koncesionar s cest odstraniti ostanke posipnih materialov (peska), začasno dopolnilno prometno signalizacijo ter začasno prometno opremo, cestne naprave in ureditve za zavarovanje ceste in prometa v zimskem obdobju.

2. Obnavljanje občinskih lokalnih cest

22. člen (obnovitvena dela)

(1) Obnovitvena dela na cestah so zahtevnejša in obsežnejša vzdrževalna dela, katerih temeljni cilj je dolgoročnejša ureditev posameznih delov ceste. Izvajajo se občasno glede na stopnjo dotrajanosti ali poškodovanosti cest ter glede na potrebo po izboljšanju njihovih prometno-tehničnih lastnosti, njihove zaščite, zaščite okolja in varnosti prometa.

(2) Koncedent bo izvajal obnovitvena dela v lastni režiji.

IV. POGOJI ZA ZAGOTAVLJANJE IN UPORABO JAVNIH DOBRIN

23. člen (evidence)

Koncesionar mora voditi evidence v skladu s predpisi, ki veljajo za področje izvajanja javne službe.

24. člen (javna obvestila in naznanila)

Koncesionar mora uporabnike občinskih lokalnih cest in drugih prometnih površin z naznanilom v sredstvih javnega obveščanja redno obveščati o stanju občinskih lokalnih cest, cestnih zaporah in uporabnosti drugih prometnih površin.

V. PRAVICE IN OBVEZNOSTI UPORABNIKOV

25. člen (pravice uporabnikov občinskih lokalnih cest in drugih prometnih površin)

Občinske javne ceste in druge prometne površine so prometne površine splošnega pomena za cestni promet, ki jih lahko vsak prosto uporablja na način in pod pogoji, določenimi s predpisi, ki urejajo ceste in pravili cestnega prometa.

26. člen (obveznosti uporabnikov občinskih lokalnih cest in drugih prometnih površin)

Uporabnik občinske lokalne ceste oziroma druge prometne površine mora pristojni strokovni službi občine sporočiti vsako poškodbo ali spremembo na občinski lokalni cesti ali prometni površini, ki lahko vpliva na varno odvijanje prometa na občinskih lokalnih cestah in drugih prometnih površinah v občini.

VI. VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE

27. člen (viri financiranja storitev)

Koncesionar pridobiva sredstva za izvajanje javne službe iz proračuna občine in drugih virov.

VII. VRSTA IN OBSEG OBJEKTOV IN NAPRAV, POTREBNIH ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

28. člen (vrste in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe)

(1) Za izvajanje javne službe se namenijo občinske lokalne ceste. Občinske lokalne ceste so last občine ter del javne infrastrukture.

(2) Občinske lokalne ceste sestavljajo:

- cestni svet,
- cestno telo,
- cestišče,
- brežine cest,
- cestni objekti,
- prometna signalizacija in prometna oprema,

- cestni priključki do meje cestnega sveta,
- naprave za odvodnjavanje ceste,
- servisne prometne površine (počivališča, parkirišča in avtobusno obračališče ter podobno),
- servisne površine z objekti in napravami za upravljanje in vzdrževanje cest ter nadzor prometa,
- funkcionalne površine za umestitev cestnih naprav, objektov in drugih ureditev, namenjenih varnosti, vodenju in nadzoru prometa, vozil ter voznikov, zaščiti ceste in cestnega telesa ter zemljišč in preprečevanju škodljivih emisij prometa.

29. člen **(javno dobro)**

(1) Občinske ceste in ostale prometne površine so javno dobro in so izven pravnega prometa. Na njih ni mogoče pridobiti lastninske pravice s priposestvom ali drugih stvarnih pravic.

(2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka je na občinski lokalni cesti mogoče pridobiti stvarne pravice pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja ceste.

VIII. NADZOR NAD IZVAJANJEM DOLOČIL ODLOKA

30. člen **(nadzorni organ)**

(1) Nadzor nad izvajanjem določil tega odloka izvaja pristojni občinski inšpekcijski organ in občinska uprava.

(2) Pri izvajanju nadzora lahko pristojni občinski inšpekcijski organ izdaja odločbe ter odreja druge ukrepe, katerih namen je zagotoviti izvrševanje določil tega odloka.

(3) Pristojni organ občinske uprave ima pravico kadarkoli vpogledati v evidence, ki jih je dolžan voditi izvajalec javne službe, pri čemer je dolžan spoštovati določila zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov.

IX. KONČNI DOLOČBI

31. člen **(prenehanje veljavnosti)**

Z uveljavitvijo tega odloka preneha veljati 12. člen in V. poglavje (členi od 22 do vključno 25) Odloka o občinskih cestah na območju občine Ormož (Uradni vestnik Občine Ormož št. 14/2012).

32. člen **(objava in veljavnost odloka)**

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem vestniku Občine Ormož.

Številka: 007-8/2016 04/81

Datum:

Alojz SOK l.r.
ŽUPAN OBČINE ORMOŽ

III. OBRAZLOŽITEV

I. POGLAVJE - SPLOŠNE DOLOČBE

Zakon o cestah /ZCes-1/ (Uradni list RS, št. 109/2010, 48/2012 in 36/14 – odl. US) v prvem odstavku 16. člena določa, da je redno vzdrževanje javnih cest obvezna gospodarska javna služba, ki obsega vzdrževalna dela za ohranjanje cest v stanju, ki zagotavlja varnost in prevoznost javnih cest, nadzor nad stanjem cest in cestnega sveta ter vzpostavitvi prevoznosti cest ob naravnih in drugih nesrečah. V skladu z določilom tretjega odstavka navedenega 16. člena Zakona o cestah /ZCes-1/ občina določi način izvajanja gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest. Vrsto vzdrževalnih del na javnih cestah ter nivo rednega vzdrževanja javnih cest pa predpiše minister, pristojen za promet.

Pravilnik o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest (Uradni list RS, št. 62/1998, 110/02-ZGO-1 in 109/2010-ZCes-1), ki pa je v skladu z določilom sedme alineje 125. člena Zakona o cestah /ZCes-1/ prenehal veljati z dnem uveljavitve Zakona o cestah /ZCes-1/ (1. april 2011), vendar se njegove določbe do uveljavitve ustreznih predpisov na podlagi Zakona o cestah /ZCes-1/ uporablja še naprej, kolikor ni v nasprotju z Zakonom o cestah /ZCes-1/. Ta pravilnik je zato še vedno pravna podlaga za redno vzdrževanje cest. V tem poglavju se tako določijo splošne določbe, ki se nanašajo na organizacijsko in prostorsko zasnovo opravljanja javne službe, vrsto in obseg javnih dobrin ter njihovo prostorsko razporeditev, pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin, pravice in obveznosti uporabnikov, viri financiranja javne službe, vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe, ki so v lasti občine ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa in nadzor nad izvajanjem odloka.

II. POGLAVJE - ORGANIZACIJSKA IN PROSTORSKA ZASNOVA OPRAVLJANJA JAVNE SLUŽBE

V tem poglavju je določeno, da se bo Javna služba rednega vzdrževanja lokalnih cest opravljala kot koncesionirana gospodarska javna služba. Javno službo vzdrževanja javnih poti pa v režiji. Na tej podlagi bo občina podelila koncesijo za vzdrževanje lokalnih cest na celotnem območju občine.

III. POGLAVJE - VRSTE IN OBSEG STORITEV JAVNE SLUŽBE TER NJIHOVA PROSTORSKA RAZPOREDITEV

V tem poglavju je podrobneje določeno, kaj obsega redno vzdrževanje lokalnih cest. Redno vzdrževanje občinskih lokalnih cest po tem odloku obsega vzdrževalna dela za ohranjanje lokalnih cest v stanju, ki zagotavlja varnost in prevoznost lokalnih cest,

nadzor nad stanjem lokalnih cest in cestnega sveta ter vzpostavitev prevoznosti cest ob naravnih in drugih nesrečah.

Redno vzdrževanje občinskih lokalnih cest in drugih prometnih površin po tem odloku obsega:

1. redno vzdrževanje prometnih površin,
2. pregledniško službo,
3. redno vzdrževanje bankin,
4. redno vzdrževanje odvodnjavanja,
5. redno vzdrževanje brežin,
6. redno vzdrževanje prometne signalizacije in opreme,
7. redno vzdrževanje cestnih naprav in ureditev,
8. redno vzdrževanje vegetacije,
9. zagotavljanje preglednosti,
10. čiščenje cest in drugih prometnih površin,
11. redno vzdrževanje cestnih objektov ter objektov in naprav na drugih prometnih površinah,
12. nadzor osnih obremenitev, skupnih mas in dimenzij vozil
13. intervencijske ukrepe in
14. zimsko službo.

Odlok podrobneje določa vsebino navedenih dejavnosti v skladu s Pravilnikom o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest (Uradni list RS, št. 62/1998)

IV. POGLAVJE - POGOJI ZA ZAGOTAVLJANJE IN UPORABO JAVNIH DOBRIN

Koncesionar bo moral voditi evidence o stanju cest v skladu s predpisi, ki veljajo za področje izvajanja javne službe. Koncesionar bo moral uporabnike občinskih lokalnih cest z naznanilom v sredstvih javnega

obveščanja redno obveščati o stanju občinskih lokalnih cest, cestnih zaporah in uporabnosti drugih prometnih površin.

V. POGLAVJE - PRAVICE IN OBVEZNOSTI UPORABNIKOV

Občinske javne ceste in druge prometne površine so prometne površine splošnega pomena za cestni promet, ki jih lahko vsak prosto uporablja. Uporabnik ceste mora zato pristojni strokovni službi občine sporočiti vsako poškodbo ali spremembo na občinski lokalni cesti ali prometni površini, ki lahko vpliva na varno odvijanje prometa.

VI. POGLAVJE - VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE

V tem poglavju je določeno, da se javna služba financira iz občinskega proračuna.

VII. POGLAVJE - VRSTE IN OBSEG OBJEKTOV IN NAPRAV, POTREBNIH ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

Občinske lokalne ceste so last občine ter del javne infrastrukture, ki je javno dobro izven pravnega prometa.

VIII. POGLAVJE - NADZOR NAD IZVAJANJEM DOLOČIL ODLOKA

Nadzor nad izvajanjem tega odloka bo izvajala pristojna inšpekcijska služba in občinska uprava.

IX. POGLAVJE - KONČNI DOLOČBI

Z uveljavitvijo tega odloka bo prenehal veljati 12. člen in V. poglavje (členi od 22 do vključno 25) Odloka o občinskih cestah na območju občine Ormož, ker ta vprašanja ureja ta odlok.

Na podlagi 79. člena Poslovnika občinskega sveta (Uradni vestnik občine Ormož, št. 9/15 – uradno prečiščeno besedilo) pošiljam Občinskemu svetu Ormož v obravnavo:

- Predlog ODLOKA o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih lokalnih cest v občini Ormož – prva obravnava

V skladu z 78. členom Poslovnika občinskega sveta (Uradni vestnik Občine Ormož, št. 9/15 – uradno prečiščeno besedilo) bo pri obravnavi odloka sodeloval:

- Milan Železnik, Evropski pravni center

Ormož, dne 17.3.2016

Alojz ŠOK l.r.
ŽUPAN OBČINE ORMOŽ

7.

ODLOK

o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih lokalnih cest v občini Ormož – prva obravnava

I. UVOD

Ocena stanja

V skladu z določilom prvega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012-ZUJF in 14/15-ZUUJFO) občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih sama določi in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe). V skladu z določilom 62. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ občina s koncesijskim odlokom predpiše pogoje in postopek za podelitev koncesije.

Način in oblike izvajanja gospodarskih javnih služb določa Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/1993).

ZGJS v 32. in 35. členu določa vsebino odloka, s katerim se določa predmet in pogoji za podelitev koncesije (koncesijski akt). Tako je potrebno s koncesijskim aktom določiti:

- dejavnosti, ki so predmet javne službe,
- območje izvajanja javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- javna pooblastila koncesionarju,
- splošni pogoji za izvajanje javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsta in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- viri financiranja javne službe,
- način plačila koncesionarja,

- nadzor nad izvajanjem javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe.

Zakon o javno zasebnem partnerstvu (ZJZP; Uradni list RS št 127/06), določa, da lahko koncedent za izbor zasebnega partnerja uporabi postopek konkurenčnega dialoga. ZJZP določa tudi postopek podelitve koncesije javne službe, ki se podeli z upravno odločbo po predhodno izvedenem javnem razpisu v Uradnem listu RS. V koncesijskem aktu je zato določeno, da bo izveden postopek konkurenčnega dialoga, ki se izvede v več fazah in vključuje tudi dialog s ponudniki. Koncesijski akt mora občina sprejeti za vsako koncesijo posebej.

Cilji odloka

S sprejemom odloka se zasleduje osnovni cilj, da se določijo pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar, da se določi postopek izbire, in da se določijo osnovni elementi koncesijske pogodbe. Na podlagi tega odloka bo občina lahko izvedla postopek za podelitev koncesije javne službe.

Ocena finančnih posledic

Navedeni odlok nima finančnih posledic za občinski proračun, posredno pa bodo nastale obveznosti za občinski proračun po podelitvi koncesije, saj se javna služba financira iz občinskega proračuna.

II. BESEDILO ČLENOV

Na podlagi določila 32. in 35. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 332/1993, 30/1998-ZZLPP0, 127/2006-ZJZP, 38/2010-ZUKN, 57/2011), 36. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu /ZJZP/ (Uradni list RS, št. 127/2006) in 16. člena Statuta Občine Ormož (Uradni vestnik Občine Ormož, št. 9/2015) je Občinski svet Ormož na svoji ___ redni seji dne _____ sprejel

ODLOK**o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za
opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne
službe rednega vzdrževanja občinskih lokalnih cest
v občini Ormož****I. SPLOŠNE DOLOČBE****1. člen
(vsebina odloka)**

(1) S tem odlokom, kot koncesijskim aktom, se določijo predmet in pogoji opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih lokalnih cest (v nadaljevanju: javna služba) na območju Občine Ormož (v nadaljevanju: občina).

(2) S tem odlokom se določijo:

- dejavnosti, ki so predmet javne službe,
- območje izvajanja javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- javna pooblastila koncesionarju,
- splošni pogoji za izvajanje javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsta in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- viri financiranja javne službe,
- nadzor nad izvajanjem javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe.

II. PREDMET JAVNE SLUŽBE**2. člen
(storitve, ki so predmet javne službe)**

(1) Javna služba po tem odloku obsega naslednje storitve:

- redno letno in zimsko vzdrževanje občinskih cest,
- vzdrževanje prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad voziščem državnih ali občinskih cest, ki so v funkciji javnih površin naselja (v nadaljevanju: vzdrževanje drugih prometnih površin).

(2) Redno vzdrževanje občinskih cest iz prvega odstavka tega člena obsega vzdrževalna dela za ohranjanje cest v stanju, ki zagotavlja varnost in prevoznost cest, nadzor nad stanjem cest in cestnega sveta ter vzpostavitev prevoznosti cest ob naravnih in drugih nesrečah.

(3) Vzdrževanje drugih prometnih površin iz prvega odstavka tega člena obsega vzdrževanje:

- odstavnih pasov, odstavnih niš, parkirnih površin, avtobusnih postajališč in podobnih prometnih površin, namenjenih odvijanju prometa v naselju,
- podhodov in nadhodov za pešce,
- kolesarskih stez in pločnikov,
- zelenih površin in urbane opreme v območju cestnega sveta.

**III. OBMOČJE IZVAJANJA JAVNE
SLUŽBE, UPORABNIKI TER RAZMERJA DO
UPORABNIKOV****3. člen
(območje izvajanja javne službe)**

Dejavnost javne službe se izvaja na celotnem območju občine.

**4. člen
(uporabniki ter razmerja do uporabnikov)**

Uporabniki na območjih občine, na katerih se izvaja javna služba, imajo pravico do uporabe storitev javne službe na pregleden in nepristranski način pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja ceste in na njegovi podlagi sprejetimi predpisi ter s splošnim aktom sprejetim po javnem pooblastilu.

**IV. POGOJI, KI JIH MORA IZPOLNJEVATI
KONCESIONAR****5. člen
(pogoji)**

(1) Koncesionar je lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe. Koncesionar je lahko tudi tuja oseba, če zakon ne določa drugače.

(2) Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe so:

- da je registriran za opravljanje dejavnosti, ki so predmet javne službe,
- da je organizacijsko, kadrovsko in tehnično usposobljen za izvajanje javne službe,
- da razpolaga s tehničnimi sredstvi za izvajanje javne službe,
- da ima ustrezna dovoljenja za izvajanje dejavnosti, če so z zakonom predpisana.

(3) Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar se podrobneje določijo v razpisni dokumentaciji.

(4) Koncesionar mora za podelitev koncesije koncedentu, predložiti izvedbeni program izvajanja dejavnosti javne službe na območju občine z oceno stroškov.

**V. JAVNA POOBLASTILA
KONCESIONARJU****6. člen
(javno pooblastilo)**

Izvajalec javne službe nima javnih pooblastil. Javno pooblastilo mu lahko podeli občina z odlokom.

**VI. SPLOŠNI POGOJI ZA IZVAJANJE
JAVNE SLUŽBE****7. člen
(splošni pogoji za izvajanje javne službe)**

Koncesionar izvaja javno službo v skladu z zakonom, ki ureja področje cest, podzakonskimi akti, sprejetimi na njegovi podlagi, predpisi občine in splošnimi akti sprejetimi na podlagi javnega pooblastila.

VII. OBSEG MONOPOLA**8. člen
(obseg monopola)**

(1) Koncesija za opravljanje dejavnosti javne službe iz prvega člena tega odloka se podeli enemu koncesionarju.

(2) Koncesionar pridobi posebno in izključno pravico za izvajanje dejavnosti javne službe na območju občine.

**VIII. ZAČETEK IN ČAS
TRAJANJA
KONCESIJE****9. člen
(začetek koncesije)**

Koncesijsko razmerje se začne s podpisom koncesijske pogodbe.

**10. člen
(trajanje koncesije)**

Koncesija se podeli za obdobje 10. let.

IX. VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE**11. člen
(viri financiranja javne službe)**

Koncesionar pridobiva sredstva za opravljanje javne službe iz:

- občinskega proračuna,
- drugih virov določenih z zakonom ali odlokom občine.

**X. NADZOR NAD IZVAJANJEM
GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE****12. člen
(nadzor)**

(1) Nadzor nad izvajanjem koncesije izvajajo občinski svet, župan in občinska uprava.

(2) Nadzor nad zakonitostjo dela koncesionarja izvršuje pristojni organ občinske uprave.

**XI. PRENEHANJE
KONCESIJSKEGA
RAZMERJA****13. člen
(prenehanje koncesijskega razmerja)**

Koncesijsko razmerje preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- z odkupom koncesije,
- z odvzemom koncesije,
- s prevzemom javne službe v režijo,
- v drugih primerih določenih s koncesijsko pogodbo.

**14. člen
(prenehanje koncesijske pogodbe)**

(1) Koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
- z odpovedjo,
- z razdrtjem.

(2) Razlogi in pogoji za odpoved in razdrtje pogodbe ter druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi oziroma razdrtju pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.

**15. člen
(odkup koncesije)**

(1) Z odkupom koncesije preneha koncesijsko razmerje tako, da koncesionar preneha opravljati dejavnost javne službe pred potekom časa trajanja koncesije, koncedent pa v določenem obsegu prevzame objekte in naprave, ki jih je koncesionar zgradil ali pridobil za namen izvajanja dejavnosti javne službe.

(2) Način, obseg in pogoji odkupa koncesije se določijo v koncesijski pogodbi.

**16. člen
(odvzem koncesije)**

(1) Koncedent lahko odvzame koncesijo koncesionarju ne glede na določila koncesijske pogodbe:

- če ne začne z izvajanjem dejavnosti javne službe v za to določenem roku,
- če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba

ali kot koncesionirana gospodarska javna služba,

- če dejavnosti ne izvaja redno, strokovno in pravočasno, skratka tako, da so povzročene motnje v izvajanju dejavnosti,
- če dejavnosti ne izvaja v skladu s predpisi, standardi in navodili koncedenta,
- zaradi ponovljenih in dokazanih grobih kršitev predpisov in določil koncesijske pogodbe,
- če koncesionar kot fizična ali pravna oseba preneha obstajati.

(2) Koncedent mora koncesionarju, pred odvzemom koncesije, dati primeren rok za odpravo kršitev iz tretje, četrte in pete alineje prvega odstavka tega člena.

(3) V primeru odvzema koncesije v skladu z drugo alinejo prvega odstavka tega člena ima koncesionar pravico do odškodnine v skladu z določili zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.

17. člen **(prevzem javne službe v režijo)**

- (1) Koncedent lahko prevzame javno službo v režijo.
- (2) Pogoji in način prevzema se določijo v koncesijski pogodbi.

XII. NAČIN PODELITVE KONCESIJE

18. člen **(javni razpis)**

- (1) Koncedent izbere koncesionarje na podlagi javnega razpisa.
- (2) Javni razpis se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in na spletnih straneh občine.

19. člen **(oblika in postopek javnega razpisa)**

- (1) Javni razpis se opravi po določbah tega koncesijskega akta, v skladu z določili zakona, ki ureja javno-zasebno partnerstvo in ob smiselni uporabi zakona o javnem naročanju.
- (2) Javni razpis je veljaven, če se nanj prijavi vsaj en ponudnik, ki izpolnjuje s tem koncesijskim aktom določene pogoje.
- (3) Če javni razpis ni uspel se lahko ponovi.
- (4) Župan lahko z župani drugih občin, ki imajo skupni javni interes za izvedbo postopka javnega razpisa in podelitev koncesije za opravljanje dejavnosti javne službe, imenuje skupno strokovno komisijo in izvede skupni javni razpis.

20. člen **(vsebina javnega razpisa)**

- (1) Objava javnega razpisa vsebuje najmanj:
 - navedbo, da gre za podelitev koncesije za opravljanje javne službe iz 2. člena tega odloka,

- ime in sedež občine,
- predmet, naravo ter obseg storitev in območje izvajanja javne službe,
- začetek in predviden čas trajanja koncesijskega razmerja,
- postopek izbire koncesionarja,
- kraj, čas in plačilne pogoje za dvig razpisne dokumentacije,
- kraj in rok za predložitev vlog ter pogoje za njihovo predložitev,
- zahteve glede vsebine vlog,
- pogoje, ki jih morajo kandidati izpolnjevati in so določeni v 5. členu tega odloka ter dokazila o njihovem izpolnjevanju,
- pogoje za predložitev skupne vloge,
- merila za izbiro najugodnejšega kandidata in merila za izbiro najugodnejšega ponudnika,
- naslov, prostor, datum in uro odpiranja vlog,
- rok, v katerem bodo kandidati obveščeni o izidu javnega razpisa.

(2) V času objave javnega razpisa imajo zainteresirane osebe možnost vpogleda v razpisno dokumentacijo.

21. člen **(postopek izbire koncesionarja)**

(1) Za vodenje postopka razpisa in oceno ponudb imenuje župan občine strokovno komisijo, ki jo sestavljajo predsednik in najmanj dva člana. Vsi člani strokovne komisije morajo imeti visokošolsko strokovno izobrazbo in delovne izkušnje z delovnega področja opravljanja javne službe, za katerega se podeljuje koncesija, da omogočajo strokovno presojo vlog. V primeru izvedbe skupnega javnega razpisa iz 19. člena tega odloka mora imeti vsaka občina vsaj enega predstavnika v strokovni komisiji.

(2) Za izbiro koncesionarja se uporabi postopek konkurenčnega dialoga.

(3) Postopek konkurenčnega dialoga se začne z javnim razpisom v skladu z določili prejšnjega člena.

(4) Občina v prvi fazi konkurenčnega dialoga, v skladu s pogoji, navedenimi v javnem razpisu, izbere kandidate, s katerimi v drugi fazi vodi dialog, namenjen ugotovitvi in opredelitvi sredstev ter najprimernejših rešitev za opravljanje javne službe iz 1. člena tega odloka. V tem dialogu lahko javni partner z izbranimi kandidati razpravlja o vseh vidikih načina izvajanja javne službe ter rešitve po potrebi med seboj primerja. Občina nadaljuje konkurenčni dialog s kandidati vse dotlej, dokler ne najde rešitve, ki ustreza njenim ciljem in potrebam.

(5) Med konkurenčnim dialogom mora občina zagotoviti enakopravno obravnavanje vseh kandidatov.

(6) Po odločitvi, da je dialog zaključen, občina obvesti vse kandidate, ki so sodelovali v zadnji fazi dialoga in jih pozove, da predložijo končne ponudbe, pripravljene ob upoštevanju rešitev, predstavljenih in opredeljenih med dialogom. Predložene ponudbe morajo vsebovati

vse elemente, zahtevane in potrebne za opravljanje javne službe.

(7) Javni partner sme od kandidata, ki je predložil ekonomsko najugodnejšo ponudbo, zahtevati, da pojasni nekatere elemente svoje ponudbe ali pa da potrdi zaveze, podane v svoji ponudbi, če pojasnilo ali potrditev ne pomeni spremembe ponudbe, ki bi povzročila izkrivljanje konkurence oziroma imela diskriminatorni učinek.

(8) Za vsa vprašanja, ki se nanašajo na izvedbo postopka izbire koncesionarja, ki s tem odlokom niso urejena, se uporabljajo določila zakona, ki ureja javno-zasebno partnerstvo in ob smiselni uporabi zakona, ki ureja javno naročanje.

XIII. ORGAN, KI OPRAVI IZBOR KONCESIONARJA

22. člen

(organ, ki opravi izbor koncesionarja)

(1) Koncesionarja izbere občinska uprava z upravno odločbo na podlagi predloga strokovne komisije iz prvega odstavka 21. člena tega odloka.

(2) V postopku izbire koncesionarja imajo vsi kandidati, ki so sodelovali v postopku javnega razpisa, položaj stranke.

XIV. ORGAN, POOBLAŠČEN ZA SKLENITEV KONCESIJSKE POGODBE

23. člen

(organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijsko pogodbo v imenu koncedenta sklene župan občine.

(2) Župan je dolžan seznaniti občinski svet o poteku postopka podelitve koncesije in vsebini koncesijske pogodbe.

XV. DRUGE SESTAVINE POTREBNE ZA DOLOČITEV IN IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

1. Prenos koncesije

24. člen

(prenos koncesije)

(1) Koncesionar lahko prenese izvajanje javne službe na drugo osebo samo z dovoljenjem koncedenta.

(2) Koncedent lahko v celoti ali delno prenese izvajanje javne službe na drugega koncesionarja le v primeru, če izbrani koncesionar več ne izpolnjuje pogojev za izvajanje javne službe, drugače pa samo s soglasjem koncesionarja.

2. Višja sila

25. člen

(dolžnosti in pravica koncesionarja)

(1) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti izvajati javno službo tudi v nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile.

(2) V primeru iz prejšnjega odstavka tega člena ima koncesionar pravico od koncedenta zahtevati povračilo stroškov, ki so nastali zaradi izvajanja javne službe v nepredvidljivih okoliščinah. Razmerje v zvezi z načinom izvajanja javne službe v nepredvidljivih okoliščinah, se podrobneje opredeli s koncesijsko pogodbo.

(3) Zaradi nepredvidljivih okoliščin, ki so nastale zaradi višje sile, lahko koncesijsko razmerje preneha, vendar samo sporazumno med koncedentom in koncesionarjem.

3. Odgovornost koncesionarja za ravnanje zaposlenih

26. člen

(odgovornost za škodo)

Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.

4. Začasen prevzem

27. člen

(začasen prevzem)

V kolikor koncesionar v primerih, ki so posledica ravnanja pri njem zaposlenih ljudi, ne zagotovi izvajanja javne službe, lahko njeno izvajanje začasno zagotovi koncedent s prevzemom javne službe v režijo ali na drug način, določen v koncesijski pogodbi.

5. Odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja

28. člen

(vrsta odgovornosti)

Koncedent subsidiarno odgovarja za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzroči koncesionar uporabnikom ali drugim osebam na območju občine, če ni s koncesijsko pogodbo dogovorjena drugačna odgovornost.

6. Zavarovanje odgovornosti za škodo

29. člen

(zavarovanje)

(1) Koncesionar mora biti ustrezno zavarovan za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne

službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam in za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzroči uporabnikom ali drugim osebam.

(2) Obseg zavarovanja iz prejšnjega odstavka se določi s koncesijsko pogodbo.

XVI. KONČNA DOLOČBA

30. člen (začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem vestniku Občine Ormož.

Številka: 007-10/2016 04/81

Datum:

Alojz SOK l.r.
ŽUPAN OBČINE ORMOŽ

III. OBRAZLOŽITEV:

I. POGLAVJE - SPLOŠNE DOLOČBE

Zakon o gospodarskih javnih službah (ZGJS) določa, da se z odlokom o predmetu in pogojih za podelitev koncesije (koncesijski akt) ureja naslednja vprašanja:

dejavnosti, ki so predmet javne službe, območje izvajanja javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov, pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar, javna pooblastila koncesionarju, splošni pogoji za izvajanje javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo, vrsta in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja, začetek in čas trajanja koncesije, viri financiranja javne službe, nadzor nad izvajanjem javne službe, prenehanje koncesijskega razmerja, organ, ki opravi izbor koncesionarja, organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe.

II. POGLAVJE - PREDMET JAVNE SLUŽBE

Ta odlok določa dejavnosti, ki so predmet javne službe.

III. POGLAVJE - OBMOČJE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE, UPORABNIKI IN RAZMERJA DO UPORABNIKOV

Javna služba se bo izvajala na celotnem območju občine. Uporabniki na območjih občine, na katerih se izvaja javna služba, imajo pravico do uporabe storitev javne službe na pregleden in nepristranski način.

IV. POGLAVJE - POGOJI, KI JIH MORA IZPOLNJEVATI KONCESIONAR

V tem poglavju so določeni pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar. Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe so:

- da je registriran za opravljanje dejavnosti, ki so predmet javne službe,
- da je organizacijsko, kadrovsko in tehnično usposobljen za izvajanje javne službe,

- da razpolaga s tehničnimi sredstvi za izvajanje javne službe,
- da ima ustrezna dovoljenja za izvajanje dejavnosti, če so z zakonom predpisana.

Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar se podrobneje določijo v razpisni dokumentaciji.

V. POGLAVJE - JAVNA POOBLASTILA KONCESIONARJU

Izvajalec javne službe nima javnih pooblastil. Upravne postopke v zvezi z občinskimi cestami izvaja občinska uprava. Občina pa lahko podeli javno pooblastilo z odlokom.

VI. POGLAVJE - SPLOŠNI POGOJI ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

Koncesionar izvaja javno službo v skladu z zakonom, ki ureja področje cest, podzakonskimi akti, sprejetimi na njegovi podlagi, predpisi občine in splošnimi akti sprejetimi na podlagi javnega pooblastila.

VII. POGLAVJE - OBSEG MONOPOLA

Koncesionar pridobi posebno in izključno pravico za izvajanje dejavnosti javne službe na območju občine.

VIII. POGLAVJE - ZAČETEK IN ČAS TRAJANJA KONCESIJE

Koncesija bo sklenjena za obdobje 10. let. Koncesijsko razmerje prične teči z dnem sklenitve koncesijske pogodbe.

IX. POGLAVJE - VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE

Javna služba se financira iz občinskega proračuna.

X. POGLAVJE - NADZOR NAD IZVAJANJEM GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

Nadzor nad izvajanjem koncesije bodo izvajali občinski svet, župan in občinska uprava.

Nadzor nad zakonitostjo dela koncesionarja pa izvršuje pristojni organ občinske uprave.

XI. POGLAVJE - PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

V tem poglavju so določeni primeri prenehanja koncesijskega razmerja in primeri prenehanja koncesijske pogodbe. Poleg tega so določeni primeri, ko lahko koncedent odvzame koncesijo in prenese koncesijo v režijo. Javna služba se mora opravljati neprekinjeno in tudi v nepredvidljivih okoliščinah.

XII. POGLAVJE - NAČIN PODELITVE KONCESIJE

Koncesionar bo izbran na osnovi javnega razpisa, po postopku konkurenčnega dialoga kot ga določa Zakon o javno-zasebnem partnerstvu. Ta odlok je torej pravna podlaga, zato da lahko občina prične s postopkom in objavi javni razpis. Javni razpis bo objavljen v Uradnem listu RS in na spletni strani občine. Postopek bo izveden v več fazah, tako da bodo v prvi fazi prijavitelji podali svoje prijave, z njimi bo izveden konkurenčni dialog in po zaključenem dialogu bodo oddali končne ponudbe. Postopek bo vodila strokovna komisija, ki je določena v tem odloku. Komisija bo pripravila poročilo o poteku postopka in ga posredovala pristojnemu organu občinske uprave.

XIII. POGLAVJE - ORGAN, KI OPRAVI IZBOR KONCESIONARJA

Koncesija se v skladu z Zakonom o gospodarskih javnih službah podeli z upravno odločbo, ki jo izda pristojni organ občinske uprave.

XIV. POGLAVJE – ORGAN, POOBLAŠČEN ZA SKLENITEV KONCESIJSKE POGODBE

Koncesijsko pogodbo v imenu občine sklene župan občine.

XV. POGLAVJE - DRUGE SESTAVINE POTREBNE ZA DOLOČITEV IN IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

V tem poglavju so določeni primeri prenosa koncesije na drugo osebo. Koncesionar lahko prenese koncesijo na drugo osebo le s soglasjem koncedenta. Nadalje so določene pravice in obveznosti koncesionarja v primeru višje sile. Tudi v primeru višje sile je potrebno zagotoviti izvajanje javne službe. V tem poglavju je določena tudi odgovornost koncesionarja za škodo, ki

jo povzroči tretjim osebam ali uporabnikom. Koncesionar se mora obvezno zavarovati za ta riziko.

Koncedent subsidiarno odgovarja za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzroči koncesionar uporabnikom ali drugim osebam na območju občine, če ni s koncesijsko pogodbo dogovorjena drugačna odgovornost. S koncesijsko pogodbo bo določeno, da koncesionar prevzame celotno odgovornost za škodo.

XVI. POGLAVJE - KONČNA DOLOČBA

Odlok bo pričel veljati 15. dan po objavi.

Na podlagi 79. člena Poslovnika občinskega sveta (Uradni vestnik občine Ormož, št. 9/15 – uradno prečiščeno besedilo) pošiljam Občinskemu svetu Ormož v obravnavo:

- Predlog ODLOKA o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje lokalne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v občini Ormož – prva obravnava

V skladu z 78. členom Poslovnika občinskega sveta (Uradni vestnik Občine Ormož, št. 9/15 – uradno prečiščeno besedilo) bo pri obravnavi odloka sodeloval:

- Milan Železnik, Evropski pravni center

Ormož, dne 17.3.2016

Alojz SOK l.r.
ŽUPAN OBČINE ORMOŽ

8.

ODLOK

o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje lokalne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v občini Ormož – prva obravnava

I. UVOD

Ocena stanja

V skladu z določilom prvega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012-ZUJF in 14/15-ZUUJFO) občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih sama določi in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe). V skladu z določilom 62. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ občina s koncesijskim

odlokom predpiše pogoje in postopek za podelitev koncesije.

Način in oblike izvajanja gospodarskih javnih služb določa Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/1993).

ZGJS v 32. in 35. členu določa vsebino odloka, s katerim se določa predmet in pogoji za podelitev koncesije (koncesijski akt). Tako je potrebno s koncesijskim aktom določiti:

- dejavnosti, ki so predmet javne službe,
- območje izvajanja javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- javna pooblastila koncesionarju,
- splošni pogoji za izvajanje javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsta in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,

- začetek in čas trajanja koncesije,
- viri financiranja javne službe,
- način plačila koncesionarja,
- nadzor nad izvajanjem javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe.

Zakon o javno zasebnem partnerstvu (ZJZP; Uradni list RS št. 127/06), določa, da lahko koncedent za izbor zasebnega partnerja uporabi postopek konkurenčnega dialoga. ZJZP določa tudi postopek podelitve koncesije javne službe, ki se podeli z upravno odločbo po predhodno izvedenem javnem razpisu v Uradnem listu RS. V koncesijskem aktu je zato določeno, da bo izveden postopek konkurenčnega dialoga, ki se izvede v več fazah in vključuje tudi dialog s ponudniki. Koncesijski akt mora občina sprejeti za vsako koncesijo posebej.

Cilji odloka

S sprejemom odloka se zasleduje osnovni cilj, da se določijo pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar, da se določi postopek izbire in da se določijo osnovni elementi koncesijske pogodbe. Na podlagi tega odloka bo občina lahko izvedla postopek za podelitev koncesije javne službe.

Ocena finančnih posledic

Navedeni odlok nima finančnih posledic za občinski proračun.

II. BESEDILO ČLENOV

Na podlagi določila 32. in 35. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 332/1993, 30/1998-ZZLPPO, 127/2006-ZJZP, 38/2010-ZUKN, 57/2011), 36. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu /ZJZP/ (Uradni list RS, št. 127/2006) in 16. člena Statuta Občine Ormož (Uradni vestnik Občine Ormož, št. 9/2015) je Občinski svet Ormož na svoji ___ redni seji dne _____ sprejel

ODLOK

o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje lokalne gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode v občini Ormož

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (vsebina odloka)

(1) S tem odlokom, kot koncesijskim aktom, se določijo predmet in pogoji opravljanja obvezne lokalne

gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode (v nadaljevanju: javna služba) v Občini Ormož.

(2) S tem odlokom se določijo:

- dejavnosti, ki so predmet javne službe,
- območje izvajanja javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- javna pooblastila koncesionarju,
- splošni pogoji za izvajanje javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsta in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- viri financiranja javne službe,
- način plačila koncesionarja,
- nadzor nad izvajanjem javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe.

II. PREDMET JAVNE SLUŽBE

2. člen

(storitve, ki so predmet javne službe)

(1) Javna služba obsega naslednje naloge:

- odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo;
- prevzem komunalne odpadne vode in blata iz nepretočnih greznic, malih komunalnih čistilnih naprav z zmogljivostjo, manjšo od 50 PE, in malih čistilnih naprav z zmogljivostjo enako ali večjo od 50 PE, ki niso objekti javne kanalizacije, na območju poselitve, ki ni opremljeno z javno kanalizacijo, v katere se lahko odvaja komunalna odpadna voda iz nestanovanjskih stavb;
- čiščenje in obdelava komunalne odpadne vode in blata iz prejšnje alineje na komunalni ali skupni čistilni napravi;
- zagotavljanje izvedbe prvih meritev in obratovalnega monitoringa za male komunalne čistilne naprave z zmogljivostjo enako ali večjo od 50 PE, ki niso objekti javne kanalizacije, na območju poselitve, ki ni opremljeno z javno kanalizacijo, v katere se lahko odvaja komunalna odpadna voda iz nestanovanjskih stavb;
- odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo z javnih površin in streh.

(2) Odvajanje in čiščenje industrijske odpadne vode ter padavinske vode s površin, ki niso javne, se ne šteje za javno službo, tudi če se takšna odpadna voda odvaja v

javno kanalizacijo in čisti v komunalni ali skupni čistilni napravi.

III. OBMOČJE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE, UPORABNIKI TER RAZMERJA DO UPORABNIKOV

3. člen (območje izvajanja javne službe)

Dejavnost javne službe se izvaja na celotnem območju Občine Ormož (v nadaljevanju: občina).

4. člen (uporabniki ter razmerja do uporabnikov)

(1) Uporabniki na območjih občine, na katerih se izvaja javna služba, imajo pravico do uporabe storitev javne službe na pregleden in nepristranski način pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja varstvo okolja in na njegovi podlagi sprejetimi predpisi ter s splošnim aktom sprejetim po javnem pooblastilu.

(2) Uporaba storitev javne službe je obvezna, razen v primerih, določenih z zakonom ali na njegovi podlagi sprejetimi predpisi.

IV. POGOJI, KI JIH MORA IZPOLNJEVATI KONCESIONAR

5. člen (pogoji)

(1) Koncesionar je lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe. Koncesionar je lahko tudi tuja oseba, če zakon ne določa drugače.

(2) Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe so:

- da je registriran za opravljanje dejavnosti, ki so predmet javne službe,
- da je organizacijsko, kadrovsko in tehnično usposobljen za izvajanje javne službe,
- da razpolaga s tehničnimi sredstvi za izvajanje javne službe,
- da ima ustrezna dovoljenja za izvajanje dejavnosti, če so z zakonom predpisana.

(3) Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar se podrobneje določijo v razpisni dokumentaciji.

(4) Koncesionar mora za podelitev koncesije koncedentu, predložiti izvedbeni program izvajanja dejavnosti javne službe na območju občine z oceno stroškov.

V. JAVNA POOBLASTILA KONCESIONARJU

6. člen (javno pooblastilo)

(1) Izvajalec javne službe v okviru storitev javne službe izdaja projektne pogoje, soglasja k projektnim rešitvam, smernice in mnenja v skladu s predpisi, ki urejajo graditev objektov in urejanje prostora.

(2) Izvajalec javne službe v okviru storitev javne službe opravlja strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge javne službe:

- razvoj, načrtovanje in pospeševanje dejavnosti javne službe,
- investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje dejavnosti javne službe.

(3) Izvajalec javne službe mora vzpostaviti, voditi in vzdrževati kataster komunalnih naprav v skladu s predpisi.

VI. SPLOŠNI POGOJI ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

7. člen (splošni pogoji za izvajanje javne službe)

Koncesionar izvaja javno službo v skladu z zakonom, ki ureja področje varstva okolja, podzakonskimi akti, sprejetimi na njegovi podlagi, predpisi občine in splošnimi akti sprejetimi na podlagi javnega pooblastila.

VII. OBSEG MONOPOLA

8. člen (obseg monopola)

(1) Koncesija za opravljanje dejavnosti javne službe iz prvega člena tega odloka se podeli enemu koncesionarju.

(2) Koncesionar pridobi posebno in izključno pravico za izvajanje dejavnosti javne službe na območju občine.

VIII. ZAČETEK IN ČAS TRAJANJA KONCESIJE

9. člen (začetek koncesije)

Koncesijsko razmerje se začne s podpisom koncesijske pogodbe.

10. člen (trajanje koncesije)

Koncesija se podeli za obdobje 10. let.

IX. VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE**11. člen**
(viri financiranja javne službe)

Koncesionar pridobiva sredstva za opravljanje javne službe iz:

- plačil uporabnikov storitev javne službe,
- drugih virov določenih z zakonom ali odlokom občine.

X. NAČIN PLAČILA KONCESIONARJA**12. člen**
(koncesijska dajatev)

(1) Koncesionar plača koncedentu letno koncesijsko dajatev za izvrševanje gospodarske javne službe.

(2) Koncesijska dajatev se obračunava in plačuje v odstotkih od cene storitve koncesionarja, način obračuna in plačila pa se podrobneje določi v koncesijski pogodbi.

(3) Koncesionar mora v svojih evidencah zagotoviti podatke o osnovah, na podlagi katerih se obračunava in plačuje koncesijska dajatev.

(4) V primeru, ko gre za uresničevanje javnega interesa zagotavljanja javne službe, se lahko koncedent v javnem interesu in v korist uporabnikov odpove plačilu koncesijske dajatve, kar se posebej opredeli v koncesijski pogodbi.

XI. NADZOR NAD IZVAJANJEM GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE**13. člen**
(nadzor)

(1) Nadzor nad izvajanjem koncesije izvajajo občinski svet, župan in občinska uprava.

(2) Nadzor nad zakonitostjo dela koncesionarja izvršuje pristojni organ občinske uprave.

XII. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA**14. člen**
(prenehanje koncesijskega razmerja)

Koncesijsko razmerje preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- z odkupom koncesije,
- z odvzemom koncesije,
- s prevzemom javne službe v režijo,
- v drugih primerih določenih s koncesijsko pogodbo.

15. člen
(prenehanje koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
- z odpovedjo,
- z razdrtjem.

(2) Razlogi in pogoji za odpoved in razdrtje pogodbe ter druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi oziroma razdrtju pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.

16. člen
(odkup koncesije)

(1) Z odkupom koncesije preneha koncesijsko razmerje tako, da koncesionar preneha opravljati dejavnost javne službe pred potekom časa trajanja koncesije, koncedent pa v določenem obsegu prevzame objekte in naprave, ki jih je koncesionar zgradil ali pridobil za namen izvajanja dejavnosti javne službe.

(2) Način, obseg in pogoji odkupa koncesije se določijo v koncesijski pogodbi.

17. člen
(odvzem koncesije)

(1) Koncedent lahko odvzame koncesijo koncesionarju ne glede na določila koncesijske pogodbe:

- če ne začne z izvajanjem dejavnosti javne službe v za to določenem roku,
- če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali kot koncesionirana gospodarska javna služba,
- če dejavnosti ne izvaja redno, strokovno in pravočasno, skratka tako, da so povzročene motnje v izvajanju dejavnosti,
- če dejavnosti ne izvaja v skladu s predpisi, standardi in navodili koncedenta,
- zaradi ponovljenih in dokazanih grobih kršitev predpisov in določil koncesijske pogodbe,
- če koncesionar kot fizična ali pravna oseba preneha obstajati.

(2) Koncedent mora koncesionarju, pred odvzemom koncesije, dati primeren rok za odpravo kršitev iz tretje, četrte in pete alineje prvega odstavka tega člena.

(3) V primeru odvzema koncesije v skladu z drugo alinejo prvega odstavka tega člena ima koncesionar pravico do odškodnine v skladu z določili zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.

18. člen
(prevzem javne službe v režijo)

(1) Koncedent lahko prevzame javno službo v režijo.

(2) Pogoji in način prevzema se določijo v koncesijski pogodbi.

XIII. NAČIN PODELITVE KONCESIJE**19. člen
(javni razpis)**

- (1) Koncedent izbere koncesionarje na podlagi javnega razpisa.
- (2) Javni razpis se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in na spletnih straneh občine.

**20. člen
(oblika in postopek javnega razpisa)**

- (1) Javni razpis se opravi po določbah tega koncesijskega akta, v skladu z določili zakona, ki ureja javno-zasebno partnerstvo in ob smiselni uporabi zakona o javnem naročanju.
- (2) Javni razpis je veljaven, če se nanj prijavi vsaj en ponudnik, ki izpolnjuje s tem koncesijskim aktom določene pogoje.
- (3) Če javni razpis ni uspel se lahko ponovi.
- (4) Župan lahko z župani drugih občin, ki imajo skupni javni interes za izvedbo postopka javnega razpisa in podelitve koncesije za opravljanje dejavnosti javne službe, imenuje skupno strokovno komisijo in izvede skupni javni razpis.

**21. člen
(vsebina javnega razpisa)**

- (1) Objava javnega razpisa vsebuje najmanj:
 - navedbo, da gre za podelitev koncesije za opravljanje javne službe iz 2. člena tega odloka,
 - ime in sedež občine,
 - predmet, naravo ter obseg storitev in območje izvajanja javne službe,
 - začetek in predviden čas trajanja koncesijskega razmerja,
 - postopek izbire koncesionarja,
 - kraj, čas in plačilne pogoje za dvig razpisne dokumentacije,
 - kraj in rok za predložitev vlog ter pogoje za njihovo predložitev,
 - zahteve glede vsebine vlog,
 - pogoje, ki jih morajo kandidati izpolnjevati in so določeni v 5. členu tega odloka ter dokazila o njihovem izpolnjevanju,
 - pogoje za predložitev skupne vloge,
 - merila za izbiro najugodnejšega kandidata in merila za izbiro najugodnejšega ponudnika,
 - naslov, prostor, datum in uro odpiranja vlog,
 - rok, v katerem bodo kandidati obveščeni o izidu javnega razpisa.
- (2) V času objave javnega razpisa imajo zainteresirane osebe možnost vpogleda v razpisno dokumentacijo.

**22. člen
(postopek izbire koncesionarja)**

- (1) Za vodenje postopka razpisa in oceno ponudb imenuje župan občine strokovno komisijo, ki jo sestavljajo predsednik in najmanj dva člana. Vsi člani strokovne komisije morajo imeti visokošolsko strokovno izobrazbo in delovne izkušnje z delovnega področja opravljanja javne službe, za katerega se podeljuje koncesija, da omogočajo strokovno presojo vlog. V primeru izvedbe skupnega javnega razpisa iz 20. člena tega odloka mora imeti vsaka občina vsaj enega predstavnika v strokovni komisiji.
- (2) Za izbiro koncesionarja se uporabi postopek konkurenčnega dialoga.
- (3) Postopek konkurenčnega dialoga se začne z javnim razpisom v skladu z določili prejšnjega člena.
- (4) Občina v prvi fazi konkurenčnega dialoga, v skladu s pogoji, navedenimi v javnem razpisu, izbere kandidate, s katerimi v drugi fazi vodi dialog, namenjen ugotovitvi in opredelitvi sredstev ter najprimernejših rešitvah za opravljanje javne službe iz 1. člena tega odloka. V tem dialogu lahko javni partner z izbranimi kandidati razpravlja o vseh vidikih načina izvajanja javne službe ter rešitve po potrebi med seboj primerja. Občina nadaljuje konkurenčni dialog s kandidati vse dotlej, dokler ne najde rešitve, ki ustreza njenim ciljem in potrebam.
- (5) Med konkurenčnim dialogom mora občina zagotoviti enakopravno obravnavanje vseh kandidatov.
- (6) Po odločitvi, da je dialog zaključen, občina obvesti vse kandidate, ki so sodelovali v zadnji fazi dialoga in jih pozove, da predložijo končne ponudbe, pripravljene ob upoštevanju rešitev, predstavljenih in opredeljenih med dialogom. Predložene ponudbe morajo vsebovati vse elemente, zahtevane in potrebne za opravljanje javne službe.
- (7) Javni partner sme od kandidata, ki je predložil ekonomsko najugodnejšo ponudbo, zahtevati, da pojasni nekatere elemente svoje ponudbe ali pa da potrdi zaveze, podane v svoji ponudbi, če pojasnilo ali potrditve ne pomeni spremembe ponudbe, ki bi povzročila izkrivljanje konkurence oziroma imela diskriminatorni učinek.
- (8) Za vsa vprašanja, ki se nanašajo na izvedbo postopka izbire koncesionarja, ki s tem odlokom niso urejena, se uporabljajo določila zakona, ki ureja javno-zasebno partnerstvo in ob smiselni uporabi zakona, ki ureja javno naročanje.

XIV. ORGAN, KI OPRAVI IZBOR KONCESIONARJA**23. člen
(organ, ki opravi izbor koncesionarja)**

- (1) Koncesionarja izbere občinska uprava z upravno odločbo na podlagi predloga strokovne komisije iz prvega odstavka 22. člena tega odloka.

(2) V postopku izbire koncesionarja imajo vsi kandidati, ki so sodelovali v postopku javnega razpisa, položaj stranke.

XV. ORGAN, POOBLAŠČEN ZA SKLENITEV KONCESIJSKE POGODBE

24. člen (organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijsko pogodbo v imenu koncedenta sklene župan občine.

(2) Župan je dolžan seznaniti občinski svet o poteku postopka podelitve koncesije in vsebini koncesijske pogodbe.

XVI. DRUGE SESTAVINE POTREBNE ZA DOLOČITEV IN IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

1. Prenos koncesije

25. člen (prenos koncesije)

(1) Koncesionar lahko prenese izvajanje javne službe na drugo osebo samo z dovoljenjem koncedenta.

(2) Koncedent lahko v celoti ali delno prenese izvajanje javne službe na drugega koncesionarja le v primeru, če izbrani koncesionar več ne izpolnjuje pogojev za izvajanje javne službe, drugače pa samo s soglasjem koncesionarja.

2. Višja sila

26. člen (dolžnosti in pravica koncesionarja)

(1) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti izvajati javno službo tudi v nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile.

(2) V primeru iz prejšnjega odstavka tega člena ima koncesionar pravico od koncedenta zahtevati povračilo stroškov, ki so nastali zaradi izvajanja javne službe na območju občina v nepredvidljivih okoliščinah. Razmerje v zvezi z načinom izvajanja javne službe v nepredvidljivih okoliščinah, se podrobneje opredeli s koncesijsko pogodbo.

(3) Zaradi nepredvidljivih okoliščin, ki so nastale zaradi višje sile, lahko koncesijsko razmerje preneha, vendar samo sporazumno med koncedentom in koncesionarjem.

3. Odgovornost koncesionarja za ravnanje zaposlenih

27. člen (odgovornost za škodo)

Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne

službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.

4. Začasen prevzem

28. člen (začasen prevzem)

V kolikor koncesionar v primerih, ki so posledica ravnanja pri njem zaposlenih ljudi, ne zagotovi izvajanja javne službe, lahko njeno izvajanje začasno zagotovi koncedent s prevzemom javne službe v režijo ali na drug način, določen v koncesijski pogodbi.

5. Odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja

29. člen (vrsta odgovornosti)

Koncedent subsidiarno odgovarja za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzroči koncesionar uporabnikom ali drugim osebam na območju občine, če ni s koncesijsko pogodbo dogovorjena drugačna odgovornost.

6. Zavarovanje odgovornosti za škodo

30. člen (zavarovanje)

(1) Koncesionar mora biti ustrezno zavarovan za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam in za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzroči uporabnikom ali drugim osebam.

(2) Obseg zavarovanja iz prejšnjega odstavka se določi s koncesijsko pogodbo.

XVII. KONČNA DOLOČBA

31. člen (začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem vestniku Občine Ormož.

Številka: 007-5/2016 04/81

Datum:

**Alojz SOK l.r.
ŽUPAN OBČINE ORMOŽ**

III. OBRAZLOŽITEV:

I. POGLAVJE - SPLOŠNE DOLOČBE

Zakon o gospodarskih javnih službah (ZGJS) določa, da se z odlokom o predmetu in pogojih za podelitev koncesije (koncesijski akt) ureja naslednja vprašanja: dejavnosti, ki so predmet javne službe, območje

izvajanja javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov, pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar, javna pooblastila koncesionarju, splošni pogoji za izvajanje javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo, vrsta in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja, začetek in čas trajanja koncesije, viri financiranja javne službe, način plačila koncesionarja, nadzor nad izvajanjem javne službe, prenehanje koncesijskega razmerja, organ, ki opravi izbor koncesionarja, organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe.

II. POGLAVJE - PREDMET JAVNE SLUŽBE

Ta odlok določa dejavnosti, ki so predmet javne službe.

III. POGLAVJE - OBMOČJE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE, UPORABNIKI IN RAZMERJA DO UPORABNIKOV

Javna služba se bo izvajala na celotnem območju občine. Uporabniki na območjih občine, na katerih se izvaja javna služba, imajo pravico do uporabe storitev javne službe na pregleden in nepristranski način. Uporaba storitev javne službe je obvezna.

IV. POGLAVJE - POGOJI, KI JIH MORA IZPOLNJEVATI KONCESIONAR

V tem poglavju so določeni pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar. Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe so:

- da je registriran za opravljanje dejavnosti, ki so predmet javne službe,
- da je organizacijsko, kadrovsko in tehnično usposobljen za izvajanje javne službe,
- da razpolaga s tehničnimi sredstvi za izvajanje javne službe,
- da ima ustrezna dovoljenja za izvajanje dejavnosti, če so z zakonom predpisana.

Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar se podrobneje določijo v razpisni dokumentaciji.

V. POGLAVJE - JAVNA POOBLASTILA KONCESIONARJU

Izvajalec javne službe opravlja strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge javne službe. Izvajalec javne službe mora tudi vzpostaviti, voditi in vzdrževati kataster javne infrastrukture.

VI. POGLAVJE - SPLOŠNI POGOJI ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

Koncesionar izvaja javno službo v skladu z zakonom, ki ureja področje varstva okolja, podzakonskimi akti, sprejetimi na njegovi podlagi, predpisi občine in splošnimi akti sprejetimi na podlagi javnega pooblastila.

VII. POGLAVJE - OBSEG MONOPOLA

Koncesionar pridobi posebno in izključno pravico za izvajanje dejavnosti javne službe na območju občine.

VIII. POGLAVJE - ZAČETEK IN ČAS TRAJANJA KONCESIJE

Koncesija bo sklenjena za obdobje 10. let. Koncesijsko razmerje prične teči z dnem sklenitve koncesijske pogodbe.

IX. POGLAVJE - VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE

Javna služba se financira iz cene storitve.

X. POGLAVJE - NAČIN PLAČILA KONCESIONARJA

V tem poglavju je določena obveznost plačila koncesijske dajatve s strani koncesionarja. Koncedent pa se lahko v korist uporabnikov storitev odpove koncesijski dajatvi.

XI. POGLAVJE - NADZOR NAD IZVAJANJEM GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

Nadzor nad izvajanjem koncesije bodo izvajali občinski svet, župan in občinska uprava.

Nadzor nad zakonitostjo dela koncesionarja pa izvršuje pristojni organ občinske uprave.

XII. POGLAVJE - PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

V tem poglavju so določeni primeri prenehanja koncesijskega razmerja in primeri prenehanja koncesijske pogodbe. Poleg tega so določeni primeri, ko lahko koncedent odvzame koncesijo in prenese koncesijo v režijo. Javna služba se mora opravljati neprekinjeno in tudi v nepredvidljivih okoliščinah.

XIII. POGLAVJE - NAČIN PODELITVE KONCESIJE

Koncesionar bo izbran na osnovi javnega razpisa, po postopku konkurenčnega dialoga kot ga določa Zakon o javno-zasebnem partnerstvu. Ta odlok je torej pravna podlaga, zato da lahko občina prične s postopkom in objavi javni razpis. Javni razpis bo objavljen v Uradnem listu RS in na spletni strani občine. Postopek bo izveden v več fazah, tako da bodo v prvi fazi prijavitelji podali svoje prijave, z njimi bo izveden konkurenčni dialog in po zaključenem dialogu bodo oddali končne ponudbe. Postopek bo vodila strokovna komisija, ki je določena v tem odloku. Komisija bo pripravila poročilo o poteku postopka in ga posredovala pristojnemu organu občinske uprave.

XIV. POGLAVJE - ORGAN, KI OPRAVI IZBOR KONCESIONARJA

Koncesija se v skladu z Zakonom o gospodarskih javnih službah podeli z upravno odločbo, ki jo izda pristojni organ občinske uprave.

XV. POGLAVJE - ORGAN, POOBLAŠČEN ZA SKLENITEV KONCESIJSKE POGODBE

Koncesijsko pogodbo v imenu občine sklene župan občine.

XVI. POGLAVJE - DRUGE SESTAVINE POTREBNE ZA DOLOČITEV IN IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

V tem poglavju so določeni primeri prenosa koncesije na drugo osebo. Koncesionar lahko prenese koncesijo na drugo osebo le s soglasjem koncedenta. Nadalje so določene pravice in obveznosti koncesionarja v primeru višje sile. Tudi v primeru višje sile je potrebno zagotoviti izvajanje javne službe. V tem poglavju je določena tudi odgovornost koncesionarja za škodo, ki jo povzroči tretjim osebam ali uporabnikom. Koncesionar se mora obvezno zavarovati za ta riziko.

Koncedent subsidiarno odgovarja za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzroči koncesionar uporabnikom ali drugim osebam na območju občine, če ni s koncesijsko pogodbo dogovorjena drugačna

odgovornost. S koncesijsko pogodbo bo določeno, da koncesionar prevzame celotno odgovornost za škodo.

XVII. POGlavJE - KONČNA DOLOČBA

Odlok bo pričel veljati 15. dan po objavi.

Na podlagi 79. člena Poslovnika občinskega sveta (Uradni vestnik občine Ormož, št. 9/15 – uradno prečiščeno besedilo) pošiljam Občinskemu svetu Ormož v obravnavo:

- Predlog ODLOKA o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki v občini Ormož – prva obravnava

V skladu z 78. členom Poslovnika občinskega sveta (Uradni vestnik Občine Ormož, št. 9/15 – uradno prečiščeno besedilo) bo pri obravnavi odloka sodeloval:

- Milan Železnik, Evropski pravni center

Ormož, dne 17.3.2016

Alojz SOK l.r.
ŽUPAN OBČINE ORMOŽ

9.

ODLOK

o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki v občini Ormož – prva obravnava

I. UVOD

Ocena stanja

V skladu z določilom prvega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012-ZUJF in 14/15-ZUJFO) občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih sama določi in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe). V skladu z določilom 62. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ občina s koncesijskim odlokom predpiše pogoje in postopek za podelitev koncesije.

Način in oblike izvajanja gospodarskih javnih služb določa Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/1993).

ZGJS v 32. in 35. členu določa vsebino odloka, s katerim se določa predmet in pogoji za podelitev koncesije (koncesijski akt). Tako je potrebno s koncesijskim aktom določiti:

- dejavnosti, ki so predmet javne službe,
- območje izvajanja javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- javna pooblastila koncesionarju,
- splošni pogoji za izvajanje javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,

- vrsta in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- viri financiranja javne službe,
- način plačila koncesionarja,
- nadzor nad izvajanjem javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe.

Zakon o javno zasebnem partnerstvu (ZJZP; Uradni list RS št 127/06), določa, da lahko koncedent za izbor zasebnega partnerja uporabi postopek konkurenčnega dialoga. ZJZP določa tudi postopek podelitve koncesije javne službe, ki se podeli z upravno odločbo po predhodno izvedenem javnem razpisu v Uradnem listu RS. V koncesijskem aktu je zato določeno, da bo izveden postopek konkurenčnega dialoga, ki se izvede v več fazah in vključuje tudi dialog s ponudniki. Koncesijski akt mora občina sprejeti za vsako koncesijo posebej.

Cilji odloka

S sprejemom odloka se zasleduje osnovni cilj, da se določijo pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar, da se določijo postopek izbire in da se določijo osnovni elementi koncesijske pogodbe. Na podlagi tega odloka bo občina lahko izvedla postopek za podelitev koncesije javne službe.

Ocena finančnih posledic

Navedeni odlok nima finančnih posledic za občinski proračun.

II. BESEDILO ČLENOV

Na podlagi določila 32. in 35. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 332/1993, 30/1998-ZZLPPO, 127/2006-ZJZP, 38/2010-ZUKN, 57/2011), 36. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu /ZJZP/ (Uradni list RS, št. 127/2006) in 16. člena Statuta Občine Ormož (Uradni vestnik Občine Ormož, št. 9/2015) je Občinski svet Ormož na svoji ___ redni seji dne ____ sprejel

ODLOK

**o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za
opravljanje obveznih lokalnih gospodarskih javnih
služb ravnanja s komunalnimi odpadki
v občini Ormož**

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (vsebina odloka)

(1) S tem odlokom, kot koncesijskim aktom, se določijo predmet in pogoji opravljanja obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov. (v nadaljevanju: javna služba) na območju Občine Ormož (v nadaljevanju: občina).

(2) S tem odlokom se določijo:

- dejavnosti, ki so predmet javne službe,
- območje izvajanja javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- javna pooblastila koncesionarju,
- splošni pogoji za izvajanje javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsta in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- viri financiranja javne službe,
- način plačila koncesionarja,
- nadzor nad izvajanjem javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe.

II. PREDMET JAVNE SLUŽBE

2. člen (storitve, ki so predmet javne službe)

Javna služba po tem odloku obsega:

- zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
- obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in
- odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

III. OBMOČJE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE, UPORABNIKI TER RAZMERJA DO UPORABNIKOV

3. člen (območje izvajanja javne službe)

Dejavnost javne službe se izvaja na celotnem območju občine.

4. člen (uporabniki ter razmerja do uporabnikov)

(1) Uporabniki na območjih občine, na katerih se izvaja javna služba, imajo pravico do uporabe storitev javne službe na pregleden in nepristranski način pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja varstvo okolja in na njegovi podlagi sprejetimi predpisi ter s splošnim aktom sprejetim po javnem pooblastilu.

(2) Uporaba storitev javne službe je obvezna, razen v primerih, določenih z zakonom ali na njegovi podlagi sprejetimi predpisi.

IV. POGOJI, KI JIH MORA IZPOLNJEVATI KONCESIONAR

5. člen (pogoji)

(1) Koncesionar je lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe. Koncesionar je lahko tudi tuja oseba, če zakon ne določa drugače.

(2) Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe so:

- da je registriran za opravljanje dejavnosti, ki so predmet javne službe,
- da je organizacijsko, kadrovsko in tehnično usposobljen za izvajanje javne službe,
- da razpolaga s tehničnimi sredstvi za izvajanje javne službe,
- da ima ustrezna dovoljenja za izvajanje dejavnosti, če so z zakonom predpisana.

(3) Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar se podrobneje določijo v razpisni dokumentaciji.

(4) Koncesionar mora za podelitev koncesije koncedentu, predložiti izvedbeni program izvajanja dejavnosti javne službe na območju občine z oceno stroškov.

V. JAVNA POOBLASTILA KONCESIONARJU

6. člen (javno pooblastilo)

(1) Izvajalec javne službe v okviru storitev javne službe opravlja strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge javne službe:

- razvoj, načrtovanje in pospeševanje dejavnosti javne službe,
- investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje dejavnosti javne službe.

(2) Izvajalec javne službe mora vzpostaviti, voditi in vzdrževati kataster komunalnih naprav v skladu s predpisi.

VI. SPLOŠNI POGOJI ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

7. člen (splošni pogoji za izvajanje javne službe)

Koncesionar izvaja javno službo v skladu z zakonom, ki ureja področje varstva okolja, podzakonskimi akti, sprejetimi na njegovi podlagi, predpisi občine in splošnimi akti sprejetimi na podlagi javnega pooblastila.

VII. OBSEG MONOPOLA

8. člen (obseg monopola)

(1) Koncesija za opravljanje dejavnosti javne službe iz prvega člena tega odloka se podeli enemu koncesionarju.

(2) Koncesionar pridobi posebno in izključno pravico za izvajanje dejavnosti javne službe na območju občine.

VIII. ZAČETEK IN ČAS TRAJANJA KONCESIJE

9. člen (začetek koncesije)

Koncesijsko razmerje se začne s podpisom koncesijske pogodbe.

10. člen (trajanje koncesije)

Koncesija se podeli za obdobje 10. let.

IX. VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE

11. člen (viri financiranja javne službe)

Koncesionar pridobiva sredstva za opravljanje javne službe iz:

- plačil uporabnikov storitev javne službe,
- drugih virov določenih z zakonom ali odlokom občine.

X. NAČIN PLAČILA KONCESIONARJA

12. člen (koncesijska dajatev)

(1) Koncesionar plača koncedentu letno koncesijsko dajatev za izvrševanje gospodarske javne službe.

(2) Koncesijska dajatev se obračunava in plačuje v odstotkih od cene storitve koncesionarja, način obračuna in plačila pa se podrobneje določi v koncesijski pogodbi.

(3) Koncesionar mora v svojih evidencah zagotoviti podatke o osnovah, na podlagi katerih se obračunava in plačuje koncesijska dajatev.

(4) V primeru, ko gre za uresničevanje javnega interesa zagotavljanja javne službe, se lahko koncedent v javnem interesu in v korist uporabnikov odpove plačilu koncesijske dajatve, kar se posebej opredeli v koncesijski pogodbi.

XI. NADZOR NAD IZVAJANJEM GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

13. člen (nadzor)

(1) Nadzor nad izvajanjem koncesije izvajajo občinski svet, župan in občinska uprava.

(2) Nadzor nad zakonitostjo dela koncesionarja izvršuje pristojni organ občinske uprave.

XII. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

14. člen (prenehanje koncesijskega razmerja)

Koncesijsko razmerje preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- z odkupom koncesije,
- z odvzemom koncesije,
- s prevzemom javne službe v režijo,

- v drugih primerih določenih s koncesijsko pogodbo.

15. člen (prenehanje koncesijske pogodbe)

- (1) Koncesijska pogodba preneha:
- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
 - z odpovedjo,
 - z razdrtjem.
- (2) Razlogi in pogoji za odpoved in razdrtje pogodbe ter druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi oziroma razdrtju pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.

16. člen (odkup koncesije)

- (1) Z odkupom koncesije preneha koncesijsko razmerje tako, da koncesionar preneha opravljati dejavnost javne službe pred potekom časa trajanja koncesije, koncedent pa v določenem obsegu prevzame objekte in naprave, ki jih je koncesionar zgradil ali pridobil za namen izvajanja dejavnosti javne službe.
- (2) Način, obseg in pogoji odkupa koncesije se določijo v koncesijski pogodbi.

17. člen (odvzem koncesije)

- (1) Koncedent lahko odvzame koncesijo koncesionarju ne glede na določila koncesijske pogodbe:
- če ne začne z izvajanjem dejavnosti javne službe v za to določenem roku,
 - če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali kot koncesionirana gospodarska javna služba,
 - če dejavnosti ne izvaja redno, strokovno in pravočasno, skratka tako, da so povzročene motnje v izvajanju dejavnosti,
 - če dejavnosti ne izvaja v skladu s predpisi, standardi in navodili koncedenta,
 - zaradi ponovljenih in dokazanih grobih kršitev predpisov in določil koncesijske pogodbe,
 - če koncesionar kot fizična ali pravna oseba preneha obstajati.
- (2) Koncedent mora koncesionarju, pred odvzemom koncesije, dati primeren rok za odpravo kršitev iz tretje, četrte in pete alineje prvega odstavka tega člena.
- (3) V primeru odvzema koncesije v skladu z drugo alinejo prvega odstavka tega člena ima koncesionar pravico do odškodnine v skladu z določili zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.

18. člen (prevzem javne službe v režijo)

- (1) Koncedent lahko prevzame javno službo v režijo.

- (2) Pogoji in način prevzema se določijo v koncesijski pogodbi.

XIII. NAČIN PODELITVE KONCESIJE

19. člen (javni razpis)

- (1) Koncedent izbere koncesionarje na podlagi javnega razpisa.
- (2) Javni razpis se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in na spletnih straneh občine.

20. člen (oblika in postopek javnega razpisa)

- (1) Javni razpis se opravi po določbah tega koncesijskega akta, v skladu z določili zakona, ki ureja javno-zasebno partnerstvo in ob smiselni uporabi zakona o javnem naročanju.
- (2) Javni razpis je veljaven, če se nanj prijavi vsaj en ponudnik, ki izpolnjuje s tem koncesijskim aktom določene pogoje.
- (3) Če javni razpis ni uspel se lahko ponovi.
- (4) Župan lahko z župani drugih občin, ki imajo skupni javni interes za izvedbo postopka javnega razpisa in podelitev koncesije za opravljanje dejavnosti javne službe, imenuje skupno strokovno komisijo in izvede skupni javni razpis.

21. člen (vsebina javnega razpisa)

- (1) Objava javnega razpisa vsebuje najmanj:
- navedbo, da gre za podelitev koncesije za opravljanje javne službe iz 2. člena tega odloka,
 - ime in sedež občine,
 - predmet, naravo ter obseg storitev in območje izvajanja javne službe,
 - začetek in predviden čas trajanja koncesijskega razmerja,
 - postopek izbire koncesionarja,
 - kraj, čas in plačilne pogoje za dvig razpisne dokumentacije,
 - kraj in rok za predložitev vlog ter pogoje za njihovo predložitev,
 - zahteve glede vsebine vlog,
 - pogoje, ki jih morajo kandidati izpolnjevati in so določeni v 5. členu tega odloka ter dokazila o njihovem izpolnjevanju,
 - pogoje za predložitev skupne vloge,
 - merila za izbiro najugodnejšega kandidata in merila za izbiro najugodnejšega ponudnika,
 - naslov, prostor, datum in uro odpiranja vlog,
 - rok, v katerem bodo kandidati obveščeni o izidu javnega razpisa.
- (2) V času objave javnega razpisa imajo zainteresirane osebe možnost vpogleda v razpisno dokumentacijo.

22. člen **(postopek izbire koncesionarja)**

(1) Za vodenje postopka razpisa in oceno ponudb imenuje župan občine strokovno komisijo, ki jo sestavljajo predsednik in najmanj dva člana. Vsi člani strokovne komisije morajo imeti visokošolsko strokovno izobrazbo in delovne izkušnje z delovnega področja opravljanja javne službe, za katerega se podeljuje koncesija, da omogočajo strokovno presojo vlog. V primeru izvedbe skupnega javnega razpisa iz 20. člena tega odloka mora imeti vsaka občina vsaj enega predstavnika v strokovni komisiji.

(2) Za izbiro koncesionarja se uporabi postopek konkurenčnega dialoga.

(3) Postopek konkurenčnega dialoga se začne z javnim razpisom v skladu z določili prejšnjega člena.

(4) Občina v prvi fazi konkurenčnega dialoga, v skladu s pogoji, navedenimi v javnem razpisu, izbere kandidate, s katerimi v drugi fazi vodi dialog, namenjen ugotovitvi in opredelitvi sredstev ter najprimernejših rešitvah za opravljanje javne službe iz 1. člena tega odloka. V tem dialogu lahko javni partner z izbranimi kandidati razpravlja o vseh vidikih načina izvajanja javne službe ter rešitve po potrebi med seboj primerja. Občina nadaljuje konkurenčni dialog s kandidati vse dotlej, dokler ne najde rešitve, ki ustreza njenim ciljem in potrebam.

(5) Med konkurenčnim dialogom mora občina zagotoviti enakopravno obravnavanje vseh kandidatov.

(6) Po odločitvi, da je dialog zaključen, občina obvesti vse kandidate, ki so sodelovali v zadnji fazi dialoga in jih pozove, da predložijo končne ponudbe, pripravljene ob upoštevanju rešitev, predstavljenih in opredeljenih med dialogom. Predložene ponudbe morajo vsebovati vse elemente, zahtevane in potrebne za opravljanje javne službe.

(7) Javni partner sme od kandidata, ki je predložil ekonomsko najugodnejšo ponudbo, zahtevati, da pojasni nekatere elemente svoje ponudbe ali pa da potrdi zaveze, podane v svoji ponudbi, če pojasnilo ali potrditev ne pomeni spremembe ponudbe, ki bi povzročila izkrivljanje konkurence oziroma imela diskriminatorni učinek.

(8) Za vsa vprašanja, ki se nanašajo na izvedbo postopka izbire koncesionarja, ki s tem odlokom niso urejena, se uporabljajo določila zakona, ki ureja javno-zasebno partnerstvo in ob smiselni uporabi zakona, ki ureja javno naročanje.

XIV. ORGAN, KI OPRAVI IZBOR KONCESIONARJA

23. člen **(organ, ki opravi izbor koncesionarja)**

(1) Koncesionarja izbere občinska uprava z upravno odločbo na podlagi predloga strokovne komisije iz prvega odstavka 22. člena tega odloka.

(2) V postopku izbire koncesionarja imajo vsi kandidati, ki so sodelovali v postopku javnega razpisa, položaj stranke.

XV. ORGAN, POOBlašČEN ZA SKLENITEV KONCESIJSKE POGODBE

24. člen **(organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe)**

(1) Koncesijsko pogodbo v imenu koncedenta sklene župan občine.

(2) Župan je dolžan seznaniti občinski svet o poteku postopka podelitve koncesije in vsebini koncesijske pogodbe.

XVI. DRUGE SESTAVINE POTREBNE ZA DOLOČITEV IN IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

1. Prenos koncesije

25. člen **(prenos koncesije)**

(1) Koncesionar lahko prenese izvajanje javne službe na drugo osebo samo z dovoljenjem koncedenta.

(2) Koncedent lahko v celoti ali delno prenese izvajanje javne službe na drugega koncesionarja le v primeru, če izbrani koncesionar več ne izpolnjuje pogojev za izvajanje javne službe, drugače pa samo s soglasjem koncesionarja.

2. Višja sila

26. člen **(dolžnosti in pravica koncesionarja)**

(1) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti izvajati javno službo tudi v nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile.

(2) V primeru iz prejšnjega odstavka tega člena ima koncesionar pravico od koncedenta zahtevati povračilo stroškov, ki so nastali zaradi izvajanja javne službe na območju občina v nepredvidljivih okoliščinah. Razmerje v zvezi z načinom izvajanja javne službe v nepredvidljivih okoliščinah, se podrobneje opredeli s koncesijsko pogodbo.

(3) Zaradi nepredvidljivih okoliščin, ki so nastale zaradi višje sile, lahko koncesijsko razmerje preneha, vendar samo sporazumno med koncedentom in koncesionarjem.

3. Odgovornost koncesionarja za ravnanje zaposlenih

27. člen (odgovornost za škodo)

Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.

4. Začasen prevzem

28. člen (začasen prevzem)

V kolikor koncesionar v primerih, ki so posledica ravnanja pri njem zaposlenih ljudi, ne zagotovi izvajanja javne službe, lahko njeno izvajanje začasno zagotovi koncedent s prevzemom javne službe v režijo ali na drug način, določen v koncesijski pogodbi.

5. Odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja

29. člen (vrsta odgovornosti)

Koncedent subsidiarno odgovarja za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzroči koncesionar uporabnikom ali drugim osebam na območju občine, če ni s koncesijsko pogodbo dogovorjena drugačna odgovornost.

6. Zavarovanje odgovornosti za škodo

30. člen (zavarovanje)

(1) Koncesionar mora biti ustrezno zavarovan za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam in za škodo, jo pri izvajanju javne službe povzroči uporabnikom ali drugim osebam.

(2) Obseg zavarovanja iz prejšnjega odstavka se določi s koncesijsko pogodbo.

XVII. KONČNA DOLOČBA

31. člen (začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem vestniku Občine Ormož.

Številka: 007-9/2016 04/81

Datum:

Alojz SOK l.r.
ŽUPAN OBČINE ORMOŽ

III. OBRAZLOŽITEV:

I. POGLAVJE - SPLOŠNE DOLOČBE

Zakon o gospodarskih javnih službah (ZGJS) določa, da se z odlokom o predmetu in pogojih za podelitev koncesije (koncesijski akt) ureja naslednja vprašanja: dejavnosti, ki so predmet javne službe, območje izvajanja javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov, pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar, javna pooblastila koncesionarju, splošni pogoji za izvajanje javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo, vrsta in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja, začetek in čas trajanja koncesije, viri financiranja javne službe, način plačila koncesionarja, nadzor nad izvajanjem javne službe, prenehanje koncesijskega razmerja, organ, ki opravi izbor koncesionarja, organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe.

II. POGLAVJE - PREDMET JAVNE SLUŽBE

Ta odlok določa dejavnosti, ki so predmet javne službe.

III. POGLAVJE - OBMOČJE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE, UPORABNIKI TER RAZMERJA DO UPORABNIKOV

Javna služba se bo izvajala na celotnem območju občine. Uporabniki na območjih občine, na katerih se izvaja javna služba, imajo pravico do uporabe storitev javne službe na pregleden in nepristranski način. Uporaba storitev javne službe je obvezna.

IV. POGLAVJE - POGOJI, KI JIH MORA IZPOLNJEVATI KONCESIONAR

V tem poglavju so določeni pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar. Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe so:

- da je registriran za opravljanje dejavnosti, ki so predmet javne službe,
- da je organizacijsko, kadrovsko in tehnično usposobljen za izvajanje javne službe,
- da razpolaga s tehničnimi sredstvi za izvajanje javne službe,
- da ima ustrezna dovoljenja za izvajanje dejavnosti, če so z zakonom predpisana.

Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar se podrobneje določijo v razpisni dokumentaciji.

V. POGLAVJE - JAVNA POOBLASTILA KONCESIONARJU

Izvajalec javne službe opravlja strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge javne službe. Izvajalec javne službe mora tudi vzpostaviti, voditi in vzdrževati kataster javne infrastrukture.

VI. POGLAVJE - SPLOŠNI POGOJI ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

Koncesionar izvaja javno službo v skladu z zakonom, ki ureja področje varstva okolja, podzakonskimi akti, sprejetimi na njegovi podlagi, predpisi občine in splošnimi akti sprejetimi na podlagi javnega pooblastila.

VII. POGLAVJE - OBSEG MONOPOLA

Koncesionar pridobi posebno in izključno pravico za izvajanje dejavnosti javne službe na območju občine.

VIII. POGLAVJE - ZAČETEK IN ČAS TRAJANJA KONCESIJE

Koncesija bo sklenjena za obdobje 10. let. Koncesijsko razmerje prične teči z dnem sklenitve koncesijske pogodbe.

IX. POGLAVJE - VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE

Javna služba se financira iz cene storitve.

X. POGLAVJE - NAČIN PLAČILA KONCESIONARJA

V tem poglavju je določena obveznost plačila koncesijske dajatve s strani koncesionarja. Koncedent pa se lahko v korist uporabnikov storitev odpove koncesijski dajatvi.

XI. POGLAVJE - NADZOR NAD IZVAJANJEM GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

Nadzor nad izvajanjem koncesije bodo izvajali občinski svet, župan in občinska uprava.

Nadzor nad zakonitostjo dela koncesionarja pa izvršuje pristojni organ občinske uprave.

XII. POGLAVJE - PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

V tem poglavju so določeni primeri prenehanja koncesijskega razmerja in primeri prenehanja koncesijske pogodbe. Poleg tega so določeni primeri, ko lahko koncedent odvzame koncesijo in prenese koncesijo v režijo. Javna služba se mora opravljati neprekinjeno in tudi v nepredvidljivih okoliščinah.

XIII. POGLAVJE - NAČIN PODELITVE KONCESIJE

Koncesionar bo izbran na osnovi javnega razpisa, po postopku konkurenčnega dialoga kot ga določa Zakon o javno-zasebnem partnerstvu. Ta odlok je torej pravna podlaga, zato da lahko občina prične s postopkom in objavi javni razpis. Javni razpis bo objavljen v Uradnem listu RS in na spletni strani občine. Postopek

bo izveden v več fazah, tako da bodo v prvi fazi prijavitelji podali svoje prijave, z njimi bo izveden konkurenčni dialog in po zaključenem dialogu bodo oddali končne ponudbe. Postopek bo vodila strokovna komisija, ki je določena v tem odloku. Komisija bo pripravila poročilo o poteku postopka in ga posredovala pristojnemu organu občinske uprave.

XIV. POGLAVJE - ORGAN, KI OPRAVI IZBOR KONCESIONARJA

Koncesija se v skladu z Zakonom o gospodarskih javnih službah podeli z upravno odločbo, ki jo izda pristojni organ občinske uprave.

XV. POGLAVJE - ORGAN, POOBlašČEN ZA SKLENITEV KONCESIJSKE POGODBE

Koncesijsko pogodbo v imenu občine sklene župan občine.

XVI. POGLAVJE - DRUGE SESTAVINE POTREBNE ZA DOLOČITEV IN IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

V tem poglavju so določeni primeri prenosa koncesije na drugo osebo. Koncesionar lahko prenese koncesijo na drugo osebo le s soglasjem koncedenta. Nadalje so določene pravice in obveznosti koncesionarja v primeru višje sile. Tudi v primeru višje sile je potrebno zagotoviti izvajanje javne službe. V tem poglavju je določena tudi odgovornost koncesionarja za škodo, ki jo povzroči tretjim osebam ali uporabnikom. Koncesionar se mora obvezno zavarovati za ta riziko.

Koncedent subsidiarno odgovarja za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzroči koncesionar uporabnikom ali drugim osebam na območju občine, če ni s koncesijsko pogodbo dogovorjena drugačna odgovornost. S koncesijsko pogodbo bo določeno, da koncesionar prevzame celotno odgovornost za škodo.

XVII. POGLAVJE - KONČNA DOLOČBA

Odlok bo pričel veljati 15. dan po objavi.

Na podlagi 79. člena Poslovnika občinskega sveta (Uradni vestnik občine Ormož, št. 9/15 – uradno prečiščeno besedilo) pošiljam Občinskemu svetu Ormož v obravnavo:

- Predlog ODLOKA o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo v občini Ormož, Središče ob Dravi in Sveti Tomaž – prva obravnava

V skladu z 78. členom Poslovnika občinskega sveta (Uradni vestnik Občine Ormož, št. 9/15 – uradno prečiščeno besedilo) bo pri obravnavi odloka sodeloval:

- Milan Železnik, Evropski pravni center

Ormož, dne 17.3.2016

Alojz ŠOK l.r.
ŽUPAN OBČINE ORMOŽ

10.

ODLOK

o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo v občini Ormož, Središče ob Dravi in Sveti Tomaž – prva obravnava

I. UVOD

Ocena stanja

V skladu z določilom prvega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012-ZUJF in 14/15-ZUUJFO) občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih sama določi in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe). V skladu z določilom 62. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ občina s koncesijskim odlokom predpiše pogoje in postopek za podelitev koncesije.

Način in oblike izvajanja gospodarskih javnih služb določa Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/1993).

ZGJS v 32. in 35. členu določa vsebino odloka, s katerim se določa predmet in pogoji za podelitev koncesije (koncesijski akt). Tako je potrebno s koncesijskim aktom določiti:

- dejavnosti, ki so predmet javne službe,
- območje izvajanja javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- javna pooblastila koncesionarju,
- splošni pogoji za izvajanje javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsta in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- viri financiranja javne službe,
- način plačila koncesionarja,
- nadzor nad izvajanjem javne službe,

- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe.

Zakon o javno zasebnem partnerstvu (ZJZP; Uradni list RS št 127/06), določa, da lahko koncedent za izbor zasebnega partnerja uporabi postopek konkurenčnega dialoga. ZJZP določa tudi postopek podelitve koncesije javne službe, ki se podeli z upravno odločbo po predhodno izvedenem javnem razpisu v Uradnem listu RS. V koncesijskem aktu je zato določeno, da bo izveden postopek konkurenčnega dialoga, ki se izvede v več fazah in vključuje tudi dialog s ponudniki. Koncesijski akt mora občina sprejeti za vsako koncesijo posebej.

Cilji odloka

S sprejemom odloka se zasleduje osnovni cilj, da se določijo pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar, da se določi postopek izbire in da se določijo osnovni elementi koncesijske pogodbe. Na podlagi tega odloka bodo občine, ki so sprejele Odlok o načinu izvajanja javne službe oskrbe s pitno vodo na območju občin Ormož, Središče ob Dravi in Sveti Tomaž, lahko izvedla postopek za podelitev koncesije javne službe na območju teh občin.

Ocena finančnih posledic

Navedeni odlok nima finančnih posledic za občinski proračun.

II. BESEDILO ČLENOV

Na podlagi določila 32. in 35. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 332/1993, 30/1998-ZZLPP0, 127/2006-ZJZP, 38/2010-ZUKN, 57/2011), 36. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu /ZJZP/ (Uradni list RS, št. 127/2006) in 16. člena Statuta Občine Ormož (Uradni vestnik Občine Ormož, št. 9/2015), 23. člena Statuta Občine Sveti Tomaž (Uradni vestnik Občine Ormož, št. 7/07) in 15. člena Statuta Občine Središče ob Dravi (Uradni vestnik Občine Ormož, št. 8/07) so:

Občinski svet Ormož, na ___ redni seji, dne _____
Občinski svet občine Središče ob Dravi, na ___ redni
seji, dne _____ in
Občinski svet občine Sveti Tomaž, na ___ redni seji dne
_____ sprejeli

ODLOK

o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo v občini Ormož, Središče ob Dravi in Sveti Tomaž

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (vsebina odloka)

(1) S tem odlokom, kot koncesijskim aktom, se določijo predmet in pogoji opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo (v nadaljevanju: javna služba) na območju Občine Ormož, Središče ob Dravi in Sveti Tomaž (v nadaljevanju: občina).

(2) S tem odlokom se določijo:

- dejavnosti, ki so predmet javne službe,
- območje izvajanja javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- javna pooblastila koncesionarju,
- splošni pogoji za izvajanje javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsta in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- viri financiranja javne službe,
- način plačila koncesionarja,
- nadzor nad izvajanjem javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe.

II. PREDMET JAVNE SLUŽBE

2. člen (storitve, ki so predmet javne službe)

(1) Javna služba obsega naslednje storitve:

1. oskrbo s pitno vodo vsem uporabnikom javne službe v skladu s predpisi, standardi in normativi, ki urejajo pitno vodo in oskrbo s pitno vodo,
2. obveščanje uporabnikov javne službe o izvajanju javne službe o njihovih obveznostih in izvajanju javne službe,
3. redno vzdrževanje javnega vodovoda,

4. redno vzdrževanje javnemu vodovodu pripadajočih zunanjih hidrantnih omrežij za gašenje požarov v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo pred požari,
5. redno vzdrževanje priključkov na javni vodovod,
6. vodenje evidenc v skladu z določili uredbe, ki ureja oskrbo s pitno vodo,
7. poročanje pristojnemu ministrstvu v skladu z določili uredbe, ki ureja oskrbo s pitno vodo,
8. izdelavo programa oskrbe s pitno vodo v skladu z določili uredbe, ki ureja oskrbo s pitno vodo in redno poročanje občini o izvajanju programa oskrbe s pitno vodo in o izvajanju javne službe,
9. izvajanje notranjega nadzora in drugih nalog, določenih v skladu s predpisi, ki urejajo pitno vodo,
10. monitoring kemijskega in mikrobiološkega stanja vode iz zajetja za pitno vodo,
11. monitoring količine iz zajetja za pitno vodo odvzete vode v skladu s pogoji vodnega dovoljenja za oskrbo s pitno vodo in monitoring zajetja za pitno vodo odvzete vode za drugo rabo, ki ni oskrba s pitno vodo, če se ta odvzame iz javnega vodovoda v skladu s pogoji iz vodnega dovoljenja ali koncesije,
12. označevanje vodovarstvenih območij in izvajanje drugih ukrepov v skladu s predpisi, ki urejajo vodovarstvena območja,
13. občasno hidravlično modeliranje javnega vodovoda,
14. izdelava programa ukrepov v primeru izrednih dogodkov na javnem vodovodu v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami,
15. izdelavo programa ukrepov v primerih izrednih dogodkov zaradi onesnaženja,
16. redno preverjanje podatkov o stavbah, ki so priključene na javni vodovod, v katastru stavb z dejanskim stanjem stavb na območju javnega vodovoda in
17. priključevanje novih uporabnikov javne službe.

(2) Redno vzdrževanje priključkov iz pete točke prvega odstavka tega člena obsega:

- preverjanje in redno vzdrževanje priključka na javni vodovod tako, da ni negativnih vplivov na zdravstveno ustreznost pitne vode in javni vodovod ter da je priključek vodotesen,
- zagotavljanje delovanja obračunskega vodomera v skladu s predpisi, ki urejajo meroslovje, in
- interventno vzdrževanje v primeru nepredvidljivih dogodkov (npr. lomi in puščanje pitne vode na priključku, okvare obračunskega vodomera in podobno).

III. OBMOČJE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE, UPORABNIKI TER RAZMERJA DO UPORABNIKOV

3. člen (območje izvajanja javne službe)

Dejavnost javne službe se izvaja na celotnem območju občine.

4. člen (uporabniki ter razmerja do uporabnikov)

(1) Uporabniki na območjih občine, na katerih se izvaja javna služba, imajo pravico do uporabe storitev javne službe na pregleden in nepristranski način pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja varstvo okolja in na njegovi podlagi sprejetimi predpisi ter s splošnim aktom sprejetim po javnem pooblastilu.

(2) Uporaba storitev javne službe je obvezna, razen v primerih, določenih z zakonom ali na njegovi podlagi sprejetimi predpisi.

IV. POGOJI, KI JIH MORA IZPOLNJEVATI KONCESIONAR

5. člen (pogoji)

(1) Koncesionar je lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe. Koncesionar je lahko tudi tuja oseba, če zakon ne določa drugače.

(2) Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe so:

- da je registriran za opravljanje dejavnosti, ki so predmet javne službe,
- da je organizacijsko, kadrovsko in tehnično usposobljen za izvajanje javne službe,
- da razpolaga s tehničnimi sredstvi za izvajanje javne službe,
- da ima ustrezna dovoljenja za izvajanje dejavnosti, če so z zakonom predpisana.

(3) Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar se podrobneje določijo v razpisni dokumentaciji.

(4) Koncesionar mora za podelitev koncesije koncedentu, predložiti izvedbeni program izvajanja dejavnosti javne službe na območju občine z oceno stroškov.

V. JAVNA POOBLASTILA KONCESIONARJU

6. člen (javno pooblastilo)

(1) Izvajalec javne službe v okviru storitev javne službe opravlja strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge javne službe:

- razvoj, načrtovanje in pospeševanje dejavnosti javne službe,
- investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje dejavnosti javne službe.

(2) Izvajalec javne službe mora vzpostaviti, voditi in vzdrževati kataster komunalnih naprav v skladu s predpisi.

VI. SPLOŠNI POGOJI ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

7. člen (splošni pogoji za izvajanje javne službe)

Koncesionar izvaja javno službo v skladu z zakonom, ki ureja področje varstva okolja, podzakonskimi akti, sprejetimi na njegovi podlagi, predpisi občine in splošnimi akti sprejetimi na podlagi javnega pooblastila.

VII. OBSEG MONOPOLA

8. člen (obseg monopola)

(1) Koncesija za opravljanje dejavnosti javne službe iz prvega člena tega odloka se podeli enemu koncesionarju.

(2) Koncesionar pridobi posebno in izključno pravico za izvajanje dejavnosti javne službe na območju občine.

VIII. ZAČETEK IN ČAS TRAJANJA KONCESIJE

9. člen (začetek koncesije)

Koncesijsko razmerje se začne s podpisom koncesijske pogodbe.

10. člen (trajanje koncesije)

Koncesija se podeli za obdobje 10. let.

IX. VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE**11. člen
(viri financiranja javne službe)**

Koncesionar pridobiva sredstva za opravljanje javne službe iz:

- plačil uporabnikov storitev javne službe,
- drugih virov določenih z zakonom ali odlokom občine.

X. NAČIN PLAČILA KONCESIONARJA**12. člen
(koncesijska dajatev)**

(1) Koncesionar plača koncedentu letno koncesijsko dajatev za izvrševanje gospodarske javne službe.

(2) Koncesijska dajatev se obračunava in plačuje v odstotkih od cene storitve koncesionarja, način obračuna in plačila pa se podrobneje določi v koncesijski pogodbi.

(3) Koncesionar mora v svojih evidencah zagotoviti podatke o osnovah, na podlagi katerih se obračunava in plačuje koncesijska dajatev.

(4) V primeru, ko gre za uresničevanje javnega interesa zagotavljanja javne službe, se lahko koncedent v javnem interesu in v korist uporabnikov odpove plačilu koncesijske dajatve, kar se posebej opredeli v koncesijski pogodbi.

XI. NADZOR NAD IZVAJANJEM GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE**13. člen
(nadzor)**

(1) Nadzor nad izvajanjem koncesije izvajajo občinski svet, župan in občinska uprava.

(2) Nadzor nad zakonitostjo dela koncesionarja izvršuje pristojni organ občinske uprave.

XII. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA**14. člen
(prenehanje koncesijskega razmerja)**

Koncesijsko razmerje preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- z odkupom koncesije,
- z odvzemom koncesije,
- s prevzemom javne službe v režijo,
- v drugih primerih določenih s koncesijsko pogodbo.

**15. člen
(prenehanje koncesijske pogodbe)**

(1) Koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
- z odpovedjo,
- z razdrtjem.

(2) Razlogi in pogoji za odpoved in razdrtje pogodbe ter druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi oziroma razdrtju pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.

**16. člen
(odkup koncesije)**

(1) Z odkupom koncesije preneha koncesijsko razmerje tako, da koncesionar preneha opravljati dejavnost javne službe pred potekom časa trajanja koncesije, koncedent pa v določenem obsegu prevzame objekte in naprave, ki jih je koncesionar zgradil ali pridobil za namen izvajanja dejavnosti javne službe.

(2) Način, obseg in pogoji odkupa koncesije se določijo v koncesijski pogodbi.

**17. člen
(odvzem koncesije)**

(1) Koncedent lahko odvzame koncesijo koncesionarju ne glede na določila koncesijske pogodbe:

- če ne začne z izvajanjem dejavnosti javne službe v za to določenem roku,
- če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali kot koncesionirana gospodarska javna služba,
- če dejavnosti ne izvaja redno, strokovno in pravočasno, skratka tako, da so povzročene motnje v izvajanju dejavnosti,
- če dejavnosti ne izvaja v skladu s predpisi, standardi in navodili koncedenta,
- zaradi ponovljenih in dokazanih grobih kršitev predpisov in določil koncesijske pogodbe,
- če koncesionar kot fizična ali pravna oseba preneha obstajati.

(2) Koncedent mora koncesionarju, pred odvzemom koncesije, dati primeren rok za odpravo kršitev iz tretje, četrte in pete alineje prvega odstavka tega člena.

(3) V primeru odvzema koncesije v skladu z drugo alinejo prvega odstavka tega člena ima koncesionar pravico do odškodnine v skladu z določili zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.

**18. člen
(prevzem javne službe v režijo)**

(1) Koncedent lahko prevzame javno službo v režijo.

(2) Pogoji in način prevzema se določijo v koncesijski pogodbi.

XIII. NAČIN PODELITVE KONCESIJE**19. člen
(javni razpis)**

- (1) Koncedent izbere koncesionarje na podlagi javnega razpisa.
- (2) Javni razpis se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in na spletnih straneh občin.

**20. člen
(oblika in postopek javnega razpisa)**

- (1) Javni razpis se opravi po določbah tega koncesijskega akta, v skladu z določili zakona, ki ureja javno-zasebno partnerstvo in ob smiselni uporabi zakona o javnem naročanju.
- (2) Javni razpis je veljaven, če se nanj prijavi vsaj en ponudnik, ki izpolnjuje s tem koncesijskim aktom določene pogoje.
- (3) Če javni razpis ni uspel se lahko ponovi.
- (4) Župani občin, ki imajo skupni javni interes za izvedbo postopka javnega razpisa in podelitev koncesije za opravljanje dejavnosti javne službe, imenujejo skupno strokovno komisijo in izvedejo skupni javni razpis.

**21. člen
(vsebina javnega razpisa)**

- (1) Objava javnega razpisa vsebuje najmanj:
 - navedbo, da gre za podelitev koncesije za opravljanje javne službe iz 2. člena tega odloka,
 - ime in sedež občine,
 - predmet, naravo ter obseg storitev in območje izvajanja javne službe,
 - začetek in predviden čas trajanja koncesijskega razmerja,
 - postopek izbire koncesionarja,
 - kraj, čas in plačilne pogoje za dvig razpisne dokumentacije,
 - kraj in rok za predložitev vlog ter pogoje za njihovo predložitev,
 - zahteve glede vsebine vlog,
 - pogoje, ki jih morajo kandidati izpolnjevati in so določeni v 5. členu tega odloka ter dokazila o njihovem izpolnjevanju,
 - pogoje za predložitev skupne vloge,
 - merila za izbiro najugodnejšega kandidata in merila za izbiro najugodnejšega ponudnika,
 - naslov, prostor, datum in uro odpiranja vlog,
 - rok, v katerem bodo kandidati obveščeni o izidu javnega razpisa.
- (2) V času objave javnega razpisa imajo zainteresirane osebe možnost vpogleda v razpisno dokumentacijo.

**22. člen
(postopek izbire koncesionarja)**

- (1) Za vodenje postopka razpisa in oceno ponudb imenujejo župani občin strokovno komisijo, ki jo sestavljajo predsednik in najmanj dva člana. Vsi člani strokovne komisije morajo imeti visokošolsko strokovno izobrazbo in delovne izkušnje z delovnega področja opravljanja javne službe, za katerega se podeljuje koncesija, da omogočajo strokovno presojo vlog. Vsaka občina ima vsaj enega predstavnika v strokovni komisiji.
- (2) Za izbiro koncesionarja se uporabi postopek konkurenčnega dialoga.
- (3) Postopek konkurenčnega dialoga se začne z javnim razpisom v skladu z določili prejšnjega člena.
- (4) Občina v prvi fazi konkurenčnega dialoga, v skladu s pogoji, navedenimi v javnem razpisu, izbere kandidate, s katerimi v drugi fazi vodi dialog, namenjen ugotovitvi in opredelitvi sredstev ter najprimernejših rešitvah za opravljanje javne službe iz 1. člena tega odloka. V tem dialogu lahko javni partner z izbranimi kandidati razpravlja o vseh vidikih načina izvajanja javne službe ter rešitve po potrebi med seboj primerja. Občina nadaljuje konkurenčni dialog s kandidati vse dotlej, dokler ne najde rešitve, ki ustreza njenim ciljem in potrebam.
- (5) Med konkurenčnim dialogom mora občina zagotoviti enakopravno obravnavanje vseh kandidatov.
- (6) Po odločitvi, da je dialog zaključen, občina obvesti vse kandidate, ki so sodelovali v zadnji fazi dialoga in jih pozove, da predložijo končne ponudbe, pripravljene ob upoštevanju rešitev, predstavljenih in opredeljenih med dialogom. Predložene ponudbe morajo vsebovati vse elemente, zahtevane in potrebne za opravljanje javne službe.
- (7) Javni partner sme od kandidata, ki je predložil ekonomsko najugodnejšo ponudbo, zahtevati, da pojasni nekatere elemente svoje ponudbe ali pa da potrdi zaveze, podane v svoji ponudbi, če pojasnilo ali potrditve ne pomeni spremembe ponudbe, ki bi povzročila izkrivljanje konkurence oziroma imela diskriminatorni učinek.
- (8) Za vsa vprašanja, ki se nanašajo na izvedbo postopka izbire koncesionarja, ki s tem odlokom niso urejena, se uporabljajo določila zakona, ki ureja javno-zasebno partnerstvo in ob smiselni uporabi zakona, ki ureja javno naročanje.

**XIV. ORGAN, KI OPRAVI IZBOR
KONCESIONARJA****23. člen
(organ, ki opravi izbor koncesionarja)**

- (1) Koncesionarja izberejo občinske uprave občin z upravno odločbo, ki jo izdajo direktorji občinskih uprav na podlagi predloga strokovne komisije iz prvega odstavka 22. člena tega odloka.

(2) V postopku izbire koncesionarja imajo vsi kandidati, ki so sodelovali v postopku javnega razpisa, položaj stranke.

XV. ORGAN, POOBLAŠČEN ZA SKLENITEV KONCESIJSKE POGODBE

24. člen (organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijsko pogodbo v imenu koncedenta sklenejo župani občin.

(2) Župani so dolžni seznaniti svoj občinski svet o poteku postopka podelitve koncesije in vsebini koncesijske pogodbe.

XVI. DRUGE SESTAVINE POTREBNE ZA DOLOČITEV IN IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

1. Prenos koncesije

25. člen (prenos koncesije)

(1) Koncesionar lahko prenese izvajanje javne službe na drugo osebo samo z dovoljenjem koncedenta.

(2) Koncedent lahko v celoti ali delno prenese izvajanje javne službe na drugega koncesionarja le v primeru, če izbrani koncesionar več ne izpolnjuje pogojev za izvajanje javne službe, drugače pa samo s soglasjem koncesionarja.

2. Višja sila

26. člen (dolžnosti in pravica koncesionarja)

(1) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti izvajati javno službo tudi v nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile.

(2) V primeru iz prejšnjega odstavka tega člena ima koncesionar pravico od koncedenta zahtevati povračilo stroškov, ki so nastali zaradi izvajanja javne službe na območju občine v nepredvidljivih okoliščinah. Razmerje v zvezi z načinom izvajanja javne službe v nepredvidljivih okoliščinah, se podrobneje opredeli s koncesijsko pogodbo.

(3) Zaradi nepredvidljivih okoliščin, ki so nastale zaradi višje sile, lahko koncesijsko razmerje preneha, vendar samo sporazumno med koncedentom in koncesionarjem.

3. Odgovornost koncesionarja za ravnanje zaposlenih

27. člen (odgovornost za škodo)

Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne

službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.

4. Začasen prevzem

28. člen (začasen prevzem)

V kolikor koncesionar v primerih, ki so posledica ravnanja pri njem zaposlenih ljudi, ne zagotovi izvajanja javne službe, lahko njeno izvajanje začasno zagotovi koncedent s prevzemom javne službe v režijo ali na drug način, določen v koncesijski pogodbi.

5. Odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja

29. člen (vrsta odgovornosti)

Koncedent subsidiarno odgovarja za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzroči koncesionar uporabnikom ali drugim osebam na območju občine, če ni s koncesijsko pogodbo dogovorjena drugačna odgovornost.

6. Zavarovanje odgovornosti za škodo

30. člen (zavarovanje)

(1) Koncesionar mora biti ustrezno zavarovan za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam in za škodo, jo pri izvajanju javne službe povzroči uporabnikom ali drugim osebam.

(2) Obseg zavarovanja iz prejšnjega odstavka se določi s koncesijsko pogodbo.

XVII. KONČNA DOLOČBA

31. člen (začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem vestniku Občine Ormož.

Številka: 007-4/2016 04/81

Datum:

**Alojz SOK l.r.
ŽUPAN OBČINE ORMOŽ**

Številka:

Datum:

**Jurij BORKO l.r.
ŽUPAN OBČINE
SREDIŠČE OB DRAVI**

Številka:

Datum:

**Mirko CVETKO l.
ŽUPAN OBČINE SVETI TOMAŽ**

III. OBRAZLOŽITEV:**I. POGLAVJE - SPLOŠNE DOLOČBE**

Zakon o gospodarskih javnih službah (ZGJS) določa, da se z odlokom o predmetu in pogojih za podelitev koncesije (koncesijski akt) ureja naslednja vprašanja: dejavnosti, ki so predmet javne službe, območje izvajanja javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov, pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar, javna pooblastila koncesionarju, splošni pogoji za izvajanje javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo, vrsta in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja, začetek in čas trajanja koncesije, viri financiranja javne službe, način plačila koncesionarja, nadzor nad izvajanjem javne službe, prenehanje koncesijskega razmerja, organ, ki opravi izbor koncesionarja, organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe.

II. POGLAVJE - PREDMET JAVNE SLUŽBE

Ta odlok določa dejavnosti, ki so predmet javne službe.

III. POGLAVJE - OBMOČJE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE, UPORABNIKI IN RAZMERJA DO UPORABNIKOV

Javna služba se bo izvajala na celotnem območju občine. Uporabniki na območjih občine, na katerih se izvaja javna služba, imajo pravico do uporabe storitev javne službe na pregleden in nepristranski način. Uporaba storitev javne službe je obvezna.

IV. POGLAVJE - POGOJI, KI JIH MORA IZPOLNJEVATI KONCESIONAR

V tem poglavju so določeni pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar. Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe so:

- da je registriran za opravljanje dejavnosti, ki so predmet javne službe,
- da je organizacijsko, kadrovsko in tehnično usposobljen za izvajanje javne službe,
- da razpolaga s tehničnimi sredstvi za izvajanje javne službe,
- da ima ustrezna dovoljenja za izvajanje dejavnosti, če so z zakonom predpisana.

Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar se podrobneje določijo v razpisni dokumentaciji.

V. POGLAVJE - JAVNA POOBLASTILA KONCESIONARJU

Izvajalec javne službe opravlja strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge javne službe. Izvajalec javne službe mora tudi vzpostaviti, voditi in vzdrževati kataster javne infrastrukture.

VI. POGLAVJE - SPLOŠNI POGOJI ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

Koncesionar izvaja javno službo v skladu z zakonom, ki ureja področje varstva okolja, podzakonskimi akti, sprejetimi na njegovi podlagi, predpisi občine in splošnimi akti sprejetimi na podlagi javnega pooblastila.

VII. POGLAVJE - OBSEG MONOPOLA

Koncesionar pridobi posebno in izključno pravico za izvajanje dejavnosti javne službe na območju občine.

VIII. POGLAVJE - ZAČETEK IN ČAS TRAJANJA KONCESIJE

Koncesija bo sklenjena za obdobje 10. let. Koncesijsko razmerje prične teči z dnem sklenitve koncesijske pogodbe.

IX. POGLAVJE - VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE

Javna služba se financira iz cene storitve.

X. POGLAVJE - NAČIN PLAČILA KONCESIONARJA

V tem poglavju je določena obveznost plačila koncesijske dajatve s strani koncesionarja. Koncedent pa se lahko v korist uporabnikov storitev odpove koncesijski dajatvi.

XI. POGLAVJE - NADZOR NAD IZVAJANJEM GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

Nadzor nad izvajanjem koncesije bodo izvajali občinski svet, župan in občinska uprava.

Nadzor nad zakonitostjo dela koncesionarja pa izvršuje pristojni organ občinske uprave.

XII. POGLAVJE - PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

V tem poglavju so določeni primeri prenehanja koncesijskega razmerja in primeri prenehanja koncesijske pogodbe. Poleg tega so določeni primeri, ko lahko koncedent odvzame koncesijo in prenese koncesijo v režijo. Javna služba se mora opravljati neprekinjeno in tudi v nepredvidljivih okoliščinah.

XIII. POGLAVJE - NAČIN PODELITVE KONCESIJE

Koncesionar bo izbran na osnovi javnega razpisa, po postopku konkurenčnega dialoga kot ga določa Zakon o javno-zasebnem partnerstvu. Ta odlok je torej pravna podlaga, zato da lahko občina prične s postopkom in objavi javni razpis. Javni razpis bo objavljen v Uradnem listu RS in na spletni strani občine. Postopek bo izveden v več fazah, tako da bodo v prvi fazi prijavitelji podali svoje prijave, z njimi bo izveden konkurenčni dialog in po zaključenem dialogu bodo oddali končne ponudbe. Postopek bo vodila strokovna komisija, ki je določena v tem odloku. Komisija bo pripravila poročilo o poteku postopka in ga posredovala pristojnemu organu občinske uprave.

XIV. POGLAVJE - ORGAN, KI OPRAVI IZBOR KONCESIONARJA

Koncesija se v skladu z Zakonom o gospodarskih javnih službah podeli z upravno odločbo, ki jo izda pristojni organ občinske uprave.

XV. POGLAVJE – ORGAN, POOBLAŠČEN ZA SKLENITEV KONCESIJSKE POGODBE

Koncesijsko pogodbo v imenu občine sklene župan občine.

XVI. POGLAVJE - DRUGE SESTAVINE POTREBNE ZA DOLOČITEV IN IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

V tem poglavju so določeni primeri prenosa koncesije na drugo osebo. Koncesionar lahko prenese koncesijo na drugo osebo le s soglasjem koncedenta. Nadalje so določene pravice in obveznosti koncesionarja v primeru višje sile. Tudi v primeru višje sile je potrebno

zagotoviti izvajanje javne službe. V tem poglavju je določena tudi odgovornost koncesionarja za škodo, ki jo povzroči tretjim osebam ali uporabnikom. Koncesionar se mora obvezno zavarovati za ta riziko. Koncedent subsidiarno odgovarja za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzroči koncesionar

uporabnikom ali drugim osebam na območju občine, če ni s koncesijsko pogodbo dogovorjena drugačna odgovornost. S koncesijsko pogodbo bo določeno, da koncesionar prevzame celotno odgovornost za škodo.

XVII. POGLAVJE - KONČNA DOLOČBA

Odlok bo pričel veljati 15. dan po objavi.