

— skrb za izenačevanje pogojev za družbeno vzgojo in varstvo vsem otrokom, kar narekuje potrebe po novih zmogljivostih. Le-te pa preraščajo finančne zmožnosti SOV, zato je treba iskati tudi ostale vire financiranja kot n.pr. zagotavljanje mest skupaj s TOZD,

— subvencioniranje cene dejavnosti naj še nadalje upošteva socialno strukturo družine kot neposrednega uporabnika,

— nadaljnjo skrb otrokom, motenim v telesnem in duševnem razvoju,

— za otroke, ki niso vključeni v VVO, je treba organizirati druge oblike vzgoje in varstva, predvsem je treba dati absolutno prednost 80-urnemu obveznemu programu, z informiranjem staršev preko VVO, KS in ZPM pa skušati zajeti prav vse otroke tega letnika,

— v skladu s štipendijsko politiko je treba pospešiti usposabljanje in šolanje zadostnega števila strokovnega kadra, ki je osnovni pogoj za dosledno izvajanje vseh programskih nalog,

— boljše sodelovanje in usklajevanje programov med skupnostjo otroškega varstva, socialnega skrbstva, stanovanjskega gospodarstva itd.,

— dograjevanje sistema in načina povezovanja v Mestni skupnosti otroškega varstva.

Poročilo o delu Skupnosti otroškega varstva Ljubljana Vič-Rudnik je obravnavala skupščina skupnosti na svoji 11. seji, dne 21. decembra 1977 in skupščina socialnega varstva na 8. seji, dne 21. decembra 1977.

Predsednik skupščine:
BORIS BURJA

OSNUTEK

Zaradi izenačevanja pogojev gospodarjenja, skladnega razvoja SR Slovenije ter zagotovitve enakopravnega položaja so skupščine občin v SR Sloveniji, Skupščina mesta Ljubljane in Skupščina skupnosti obalnih občin sklenile

DOGOVOR O USKLAJEVANJU DAVČNE POLITIKE V LETU 1978

1. člen

Skupščine občin v SR Sloveniji, Skupščina mesta Ljubljane in skupščina obalnih občin (v nadaljnjem besedilu: udeleženske) soglašajo, da bodo pri oblikovanju davčne politike v občinah v letu 1978 izhajale iz naslednjih načel:

- da morajo družbenopolitične skupnosti zagotoviti, da bodo obveznosti plačevanja davkov določene tako, da se z njimi trajno vzpodbuja zavezanca k večji produktivnosti med posameznimi družbenopolitičnimi skupnostmi;
- da imajo občani na območju iste družbenopolitične skupnosti ob enakih, z zakonom ali odlokom občinske skupščine določenih pogojih, enake obveznosti glede plačevanja davkov;
- da za zadovoljevanje splošnih družbenih potreb občani prispevajo po načelu, da sorazmerno več prispeva tisti, ki dosega večji dohodek;
- da se zagotovi kvaliteta opravljanja nalog občinskih davčnih uprav in okrepi skrb za učinkovitejšo uresničevanje ustavnosti in zakonitosti.

2. člen

Udeleženske so soglasne, da v letu 1978 nadaljujejo z naporji, da se tako v republiškem kot v regionalnih okvirih doseže večja usklajenost v davčni politiki občin in v njenem izvajanju.

3. člen

Udeleženske bodo v letu 1978 predpisale naslednje davke in takse, ki so po zakonu dohodek občin:

1. davek iz osebnega dohodka delavcev in občanov
2. davek iz kmetijske dejavnosti
3. davek iz obrtne dejavnosti
4. davek iz intelektualnih storitev
5. davek iz avtorskih pravic
6. davek na dohodek od premoženja
7. davek od premoženja
8. davek na dobitke od iger na srečo
9. davek od prometa proizvodov in storitev
10. davek na promet nepremičnin
11. takse

4. člen

Udeleženske se dogovorijo, da bodo v letu 1978 uvedle davek iz osebnega dohodka delavcev in občanov po stopnji 0,5 %.

5. člen

Udeleženske bodo v letu 1978 v skladu z določbami zakona o davkih občanov razdelile zemljišča v štiri skupine katastrskih občin in predpisale proporcionalne stopnje davka iz kmetijske dejavnosti v naslednjih mejah:

Skupina katastrskih občin	stopnja v %
— za prvo skupino	8,5—12,0
— za drugo skupino	6,0—9,0
— za tretjo skupino	3,5—6,0
— za četrto skupino	1,5—4,0

Za zavezanca, ki se jim ne odmerja prispevek za starostno zavarovanje kmetov, razen za kmete kooperante, ki so zdravstveno zavarovani kot osebe v delovnem razmerju, bodo udeleženske v letu 1978 predpisale dodatno stopnjo davka iz kmetijske dejavnosti v višini 10 % (Varianta: 11 %).

Merila za ugotavljanje osnove in stopnje davka iz kmetijske dejavnosti na dohodke od gozda bodo občine uskladile v regionalnih okvirih.

Udeleženske bodo predpisale davčne olajšave za preusmeritev gospodarstva in za preureditev stanovanjskih in gospodarskih prostorov v turistične namene. Merila in pogoje bodo udeleženske uskladile v regionalnih okvirih.

6. člen

Udeleženske bodo davek iz obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti ter intelektualnih storitev, ki se plačuje od osnov, ki presegajo dohodek, ki se šteje za osebni dohodek, določile stopnje v naslednjih mejah:

osnova v dinarjih	stopnja v %
do 10.000	13—28
od 10.000 do 20.000	28—33
od 20.000 do 30.000	33—38
od 30.000 do 50.000	37—42
od 50.000 do 100.000	41—46
od 100.000 do 150.000	44—49
od 150.000 do 200.000	46—51
nad 200.000	48—53

Udeleženske bodo skladno z določbami 81. člena zakona o davkih občanov predpisale 30 % kompenzacijsko stopnjo davka iz osebnega dohodka od obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti ter intelektualnih storitev za zavezanca, ki jim opravljanje take dejavnosti ni glavni poklic.

Udeleženske bodo v regionalnih okvirih še nadalje usklajevale pomembnejša vprašanja pogojev in meril za priznanje olajšav pri obdavčitvi dohodka iz obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti in iz intelektualnih storitev.

7. člen

Davek po odbitku bodo udeleženske zaradi poenostavitve poslovanja izplačevalcev v letu 1978 predpisale enotno in sicer:

a) Davek po odbitku iz obrtnih dejavnosti (v smislu 89. člena zakona o davkih občanov):

1. od dohodkov raznašalcev časopisov, knjig, revij in podobno, od prodaje srečk in vplačil pri športni napovedi ter pri lotu, od prejemkov zavarovalnih poverjenikov, od provizij zastopnikov ustanov za varstvo malih avtorskih pravic, od zbiranja naročil za časopise, knjige, revije in podobno, od dohodkov delavcev, doseženih z opravljanjem del ob pretežni uporabi lastne moči in od dohodkov od domače obrti 10%
 2. od provizij poslovnih agentov in poverjenikov ter od zbiranja oglasov, od dohodkov, doseženih s prodajo izdelkov uporabne umetnosti ali z razmnoževanjem ali izdajanjem drugih avtorskih del, ki se ne štejejo za izvirnike, od dohodkov, doseženih z opravljanjem postranskih kmetijskih dejavnosti 20%
 3. od dohodkov oseb, ki priložnostno opravljajo storitve za organizacije združenega dela, državne organe in druge organizacije; od dohodkov, doseženih z opravljanjem del po pogodbi o delu, sklenjeni v skladu s predpisi o medsebojnih razmerjih v združenem delu, če ne gre za dohodke iz prve in druge točke; od dohodkov, doseženih po 3. točki prvega odstavka 76. člena zakona o davkih občanov 25%
- Varianta: stopnja k tej točki naj bi znašala 30%

Udeleženke bodo nadaljevale z usklajevanjem oprostitev tega davka v regionalnih okvirih.

Udeleženke bodo predpisale oprostitev davka na dohodke, ki jih dosegajo občani kot zbiralci odpadnega materiala.

b) davek po odbitku od intelektualnih storitev bodo udeleženke določile v višini 30%

c) Davek od osebnega dohodka iz avtorskih pravic, patentov in tehničnih izboljšav bodo udeleženke predpisale po stopnji 30%

Od dohodkov iz avtorskih pravic, od reklamnih slik, risb in plastik, reklamnih pisanih in govornih besedil, reklamnih filmov, diafilmov in diapozitivov, reklamne glasbe ter od reprodukcije takih del, od raznih skic in risb, stripov, križank in drugih podobnih del, od dohodkov artistov, plesalcev in podobnih poklicev, doseženih na zabavno-glasbenih prireditvah, od dohodkov izvajalcev glasbenih del na zabavah, plesih, športnih igriščih, kopališčih, razstaviščih, v varietejih, v gostinskih obratih in na podobnih prireditvah bodo udeleženke določile stopnjo 35%

Zavezanci, ki se v svobodnem poklicu ukvarjajo z ustvarjalno dejavnostjo, s katero dosegajo dohodke, od katerih se plačuje davek od avtorskih pravic in plačuje iz te dejavnosti tudi prispevek za zdravstveno in starostno zavarovanje, bodo plačevali davek po stopnji 20%

Udeleženke bodo predpisale oprostitev tega davka od dohodkov od patentov in tehničnih izboljšav.

d) Stopnje davkov po odbitku se objavijo v Uradnem listu SRS v skladu z 22. členom zakona o uporabi predpisov in o reševanju kolizij med republiškimi oziroma pokrajinskimi zakoni na področju davkov, prispevkov in taks in tudi v Uradnem listu SFRJ.

8. člen

Udeleženke se dogovorijo, da bodo stopnje davka na dohodke od premoženja določile po enakih razponih osnov, kot so s tem dogovorom predvidene za davek od osebnega dohodka iz obrtnih dejavnosti in sicer tako, da bo stopnja pri osnovah 10.000 din predpisana v višini med 25 in 35 %, pri osnovah nad 200.000 din pa med 50 in 60 %.

Udeleženke se dogovorijo, da bodo uvedle davek na dohodke od premoženja, dosežene s prodajo premičnin večje vrednosti

in da bodo stopnje tega davka uskladile v regionalnih okvirih.

Udeleženke se dogovorijo, da ne bodo spreminjale oziroma da bodo nadaljevale z usklajevanjem davka od premoženja na tovorna, cestna, motorna in priklopna ter kombi vozila.

9. člen

Udeleženke se dogovorijo, da bodo v letu 1978 predpisale davek od gozdnih zemljišč v višini 0,6-kratnega katastrskega dohodka.

Varianta:

Udeleženke se dogovorijo, da v letu 1978 ne bodo predpisale davka na posest gozdnih zemljišč.

10. člen

Udeleženke, ki so za ugotavljanje vrednosti stavb predpisale merila po sistemu točkovanja, se dogovorijo, da bodo predpisale vrednost točke v okviru med 40 in 45 din. Stopnja davka od stanovanjskih prostorov in stanovanjskih hiš, razen od počitniških hišic, pa bo znašala 0,15 %.

Davčne stopnje za druge stavbe in prostore bodo udeleženke uskladile v regionalnih okvirih.

Udeleženke, ki so predpisale drugačna merila za ugotavljanje vrednosti stavb, kot je navedeno v prvem odstavku tega člena, pa bodo davčne stopnje naravnale tako, da bodo občani plačevali sorazmerno enake davke od stavb.

11. člen

Davek na dohodek od iger na srečo bodo udeleženke predpisale po stopnji 10 %.

12. člen

Udeleženke se dogovorijo, da bodo stopnjo posebnega občinskega davka od prometa proizvodov, za katerega se plačuje davek po splošni stopnji, določile v višini 3 %. Davek po splošni stopnji 3 % bodo udeleženke z veljavnostjo od 1. 1. 1978 dalje vpeljale tudi za umetne brezalkoholne pijače. Udeleženke soglašajo, da v letu 1978 ne bodo izvajale oprostitev ali olajšav pri plačevanju tega davka.

Udeleženke bodo določile poseben občinski davek od prometa rabljenih motornih vozil v višini 4 %. Merila za oprostitev davka bodo udeleženke uskladile v regionalnih okvirih.

13. člen

Udeleženke bodo stopnje posebnega občinskega davka na promet alkoholnih pijač uskladile v naslednjih okvirih:

1. od alkoholnih pijač, proizvedenih z več kot 50 % iz domačih surovin, računano po vrednosti — v določenem znesku od litra
dinarjev
— od naravnega vina, vina tipa »Biser«
in vinsko sadnih pijač 2,00
— od penečega vina najmanj 4,00
2. Od alkoholnih pijač, proizvedenih z več kot 50 % iz domačih surovin računano po vrednosti — v odstotku od davčne osnove
odstotek
— od medice 15 %
— od piva med 30—40 %
— od naravnega žganja in vinjaka 40 %
— od drugih alkoholnih pijač najmanj 45 %
3. Od alkoholnih pijač vseh vrst, proizvedenih z manj kot 50 % iz domačih surovin, računano po vrednosti — v odstotku od davčne osnove najmanj 45 %

14. člen

Udeleženke bodo v regionalnih okvirih nadaljevale s prizadevanjem za usklajitev obdavčitve prometa nepremičnin.

15. člen

Udeleženske so soglasne, da je neobhodno potrebno analizirati izvajanje davčne politike in na tej podlagi sprejeti konkretne ukrepe, ki bodo zagotavljali večjo učinkovitost in doslednost pri izvajanju davčnih predpisov.

Pri oblikovanju ukrepov iz prejšnjega odstavka bodo udeleženske zagotovile večjo aktivnost zlasti na naslednjih področjih:

- okrepljen neposredni nadzor nad tem, kako davčni zavezanci izpolnjujejo svoje davčne obveznosti;
- zagotovitev ugotavljanja realnih dohodkov in davčnih osnov;
- dosledna izterjava davčnih in drugih družbenih obveznosti;
- učinkovito in dosledno ukrepanje zoper kršitelje davčnih predpisov.

16. člen

Udeleženske ugotavljajo, da občinske davčne uprave vselej preraščajo v službe za pobiranje družbenih prihodkov za financiranje splošnih in skupnih potreb. Zato se ter v cilju smotnosti in ekonomičnosti udeleženske dogovorijo, da bodo proces spreminjanja značaja občinskih davčnih uprav tudi v letu 1978 nadaljevale s tem, da še nadalje prevzemajo naloge pobiranja vseh oblik prihodkov splošnega in skupnega pomena, ki jih je po veljavnih predpisih in dogovorih mogoče prenesti v pristojnost občinskih davčnih uprav.

Udeleženske bodo s samoupravnimi interesnimi skupnostmi in drugimi samoupravnimi organizacijami za pobiranje prihodkov sklenile posebne dogovore ter se hkrati dogovorile za ustrezno nadomestilo v zvezi z nalogami odmere, evidentiranja in izterjave. Udeleženske se dogovorijo, da nadomestilo ne bo presevalo 10 % vplačanih prihodkov.

17. člen

Udeleženske bodo storile vse potrebno, da se občinske davčne uprave organizacijsko in kadrovske usposobijo, da bodo lahko učinkovito izvajale svojo zasnovo in v prejšnjem členu širše zastavljeno družbeno funkcijo.

18. člen

Udeleženske se dogovorijo, da bodo v letu 1978 nadaljevale s prizadevanjem za uveljavljanje avtomatske obdelave podatkov, upoštevajoč pri tem načelo tesnejšega medsebojnega sodelovanja in skupnega organiziranja tistih akcij, kjer je to zaradi racionalnosti ali drugih razlogov potrebno.

19. člen

Izvajanje dogovora o usklajevanju davčne politike spremlja poseben odbor (odbor udeleženk), ki ima 8 članov in njihove namestnike. Predstavnike občin in njihove namestnike v odbor udeleženk imenujejo izvršni sveti skupščin občin sporazumno.

20. člen

Odbor udeleženk spremlja in analizira uresničevanje tega dogovora in predlaga udeleženkam ustrezne ukrepe.

21. člen

Odbor udeleženk obravnava morebitne kršitve tega dogovora, obvesti o tem skupščino prizadete občine in družbenopolitične organizacije ter predlaga ustrezne ukrepe.

O kršitvah tega dogovora lahko odbor udeleženk obvešča javnost z objavo v sredstvih javnih informacij.

22. člen

Udeleženske soglašajo, da bo administrativno-tehnične posle za odbor udeleženk opravljal republiški sekretariat za finance. Udeleženske se zavezujejo, da bodo republiškem sekretariatu za finance v skladu z določbami tega dogovora zagotavljale potrebne podatke za spremljanje izvajanja dogovora, in sicer v rokih, ki jih določi odbor udeleženk.

23. člen

Dogovor se objavi v Uradnem listu SRS.

Številka:

Ljubljana, dne

Udeleženske tega dogovora so:

skupščine občin Ajdovščina, Brežice, Celje, Cerknica, Črnomelj, Domžale, Dravograd, Gornja Radgona, Grosuplje, Hrastnik, Idrija, Ilirska Bistrica, Izola, Jesenice, Kamnik, Kočevje, Koper, Kranj, Krško, Laško, Lenart, Lendava, Litija, Ljubljana Bežigrad, Ljubljana-Center, Ljubljana Moste-Polje, Ljubljana Šiška, Ljubljana Vič-Rudnik, Ljutomer, Logatec, Maribor, Metlika, Mozirje, Murska Sobota, Nova Gorica, Novo mesto, Ormož, Piran, Postojna, Ptuj, Radlje ob Dravi, Radovljica, Ravne na Koroškem, Ribnica, Sevnica, Sežana, Slovenj Gradec, Slovenska Bistrica, Slovenske Konjice, Šentjur pri Celju, Škofja Loka, Šmarje pri Jelšah, Tolmin, Trbovlje, Trebnje, Trzič, Velenje, Vrhnika, Zagorje, Žalec, Skupščina mesta Ljubljane in Skupščina obalne skupnosti Koper.

Obrazložitev:

Osnutek dogovora o usklajevanju davčne politike za leto 1978, ki predstavlja podlago za oblikovanje občinskega davčnega instrumentarija za leto 1978, vsebuje naslednje spremembe:

- uvedba novega občinskega davka iz osebnega davka delavcev in občanov po stopnji 0,5 %.
- Okvirne stopnje davka iz osebnega dohodka iz kmetijske dejavnosti se oblikujejo glede na nov izračun katastrskega dohodka v naslednjih mejah:

Skupina katastrskih občin	stopnja v %
— za prvo skupino	8,5—12,0
— za drugo skupino	6,0—9,0
— za tretjo skupino	3,5—6,0
— za četrto skupino	1,5—4,0

Novemu izračunu katastrskega dohodka se prilagodi tudi kompenzacijska stopnja davka iz kmetijske dejavnosti v višini 10 %. (Varianta 11 %).

- Kompenzacijska stopnja davka iz OD iz obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti za zavezance, ki jim opravljanje take dejavnosti ni glavni poklic, se predlaga v višini 30 %.
- Stopnja 30 % je predlagana tudi za odmero davka po odbitku od dohodka iz intelektualnih storitev.
- Predlagano je povečanje stopnje davka iz OD iz avtorskih pravic, patentov in tehničnih izboljšav po stopnji 30 %. Za avtorje, ki se v svobodnem poklicu ukvarjajo z ustvarjalno dejavnostjo in iz tega razmerja plačujejo prispevke za pokojninsko in zdravstveno zavarovanje, pa se predlaga nižja stopnja davka tj. 20 %.
- Za davek na posest gozdov so udeleženske dogovora predvidele dve možnosti:
 1. poenotena stopnja davka v višini 0,6 % katastrskega dohodka
 2. da v letu 1978 ne bi predpisale davka na posest gozdov.
- Občine, ki so predpisale merila za ugotavljanje vrednosti stavb po sistemu točkovanja, naj bi določile enotno vrednost točke od 40—45 din. Stopnja davka od premoženja stavb, razen od počitniških hišic, pa naj bi znašala 0,15 %.
- V dogovor za leto 1978 bodo vnešene tudi — okvirne usklajene stopnje davka na promet alkoholnih pijač v republiki za leto 1978, kakor tudi določba, da se davek od umetnih brezalkoholnih pijač plačuje po splošni stopnji občinskega prometnega davka.
- V dogovor se vključi nov člen 16, ki vsebuje določbo, da občinske davčne uprave prevzemajo naloge obračunavanja in pobiranja prispevkov SIS, ki jih tem skupnostim plačujejo delavci in občani, ki z osebnim delom in lastnimi sredstvi opravljajo gospodarsko ali negospodarsko dejavnost in se jim ugotavlja dohodek.