

Vič-Rudnik ter z drugimi samoupravnimi interesnimi skupnostmi,

– organizacija in naloge strokovne službe Skupnosti ter način nadzora nad delom organizacije združenega dela, ki opravlja posamezne strokovne naloge za potrebe Skupnosti,

– javnost dela in način obveščanja javnosti o delu Skupnosti,

– viri in način financiranja skupnosti,

– zastopanje in podpisovanje,

– postopek izvolitve, odpoklica ali razrešitve organov,

– postopek sprejemanja statuta in drugih splošnih aktov v Skupnosti.

41. člen

Statut se pred sprejemom da v javno razpravo, ki traja največ en mesec. Po končani razpravi skupščina Skupnosti sprejme statut z večino glasov delegatov vsakega zbora, nakar ga predloži v potrditev Skupščine občine Ljubljana Vič-Rudnik. Po potrditvi se statut skupaj z odlokom o potrditvi objavi v Uradnem listu SR Slovenije.

Za spremembe ali dopolnitve statuta veljajo enake določbe kot za njegov sprejem.

IX. KONČNE DOLOČBE

42. člen

Ta sporazum se lahko spremeni ali dopolni po istem postopku kot velja za njegovo sklenitev.

43. člen

Potem, ko ga podpiše najmanj dve tretjini vseh uporabnikov oz. vseh izvajalcev – ustanoviteljev te Skupnosti, Skupščina občine Ljubljana Vič-Rudnik obravnava in potrdi ta samoupravni sporazum s svojim odlokom.

44. člen

Ta samoupravni sporazum stopi v veljavo osmi dan po objavi odloka iz 43. čl. tega sporazuma v Uradnem listu SR Slovenije.

45. člen

Prva skupščina Skupnosti se mora konstituirati v dveh mesecih po uveljavitvi tega samoupravnega sporazuma. Prvo sejo skupščine pripravi in skliče iniciativni odbor za ustanovitev te Skupnosti.

46. člen

Ta samoupravni sporazum se objavi v Uradnem listu SR Slovenije.

V Ljubljani, dne

Podpisi:

UPORABNIKI:

IZVAJALCI:

obrazložitev

I. UVOD: Ustava, zakonska in idejnopolitična izhodišča

Dosedanja ureditev na področju urejanja stavbnega zemljišča ne ustreza več načelom družbenega upravljanja, izraženim v ustavi SR Slovenije. Družbeni vpliv na odločanje o zadevah s tega področja dela se je v manjši meri sicer zagotavljal s sodelovanjem zunanjih članov v delavskih svetih organizacij za urejanje stavbnega zemljišča, vendar pa ne moremo govoriti o odločujočem vplivu delovnih ljudi na tem področju, temveč bolj o odločujočem vplivu delavcev, ki to dejavnost opravljajo. Tako je po 66. čl. Ustave SR Slovenije predvideno, da se med drugim tudi na področju komunalnih dejavnosti (med katere spada urejanje stavbnega zemljišča) in v katerih delovanje tržnih zakonitosti ni podlaga za usklajevanje dela in potreb in za vrednotenje delovnih uspehov, lahko ustanovijo samoupravne interesne skupnosti, v katerih se uresničujejo skupni interesi, določeni s samoupravnim sporazumom. V njih se delovni ljudje kot uporabniki združujejo z delavci izvajalci, ki to dejavnost opravljajo. V njih zadovoljujejo svoje osebne in skupne potrebe, združujejo sredstva in določajo namene za njihovo uporabo, opredeljujejo pogoje in način opravljanja teh dejavnosti, sprejemajo in uresničujejo programe dela in razvoja, vplivajo na oblikovanje cen in sodelujejo pri določanju politike cen ter uresničujejo druge skupne interese. Z organizacijo in delovanjem samoupravnih interesnih skupnosti pa tudi zagotavljajo medsebojno povezovanje teh dejavnosti in usklajujejo njihov razvoj ter razvoj drugih dejavnosti.

Konkretizacijo teh ustavnih načel o ustanavljanju komunalnih skupnosti na področju upravljanja in urejanja stavbnega zemljišča predstavlja Zakon o upravljanju in razplaganju s stavbnim zemljiščem (Ur. l. SRS, 7-320/77). Le-ta v svojem 1. čl. določa, da delovni ljudje in občani upravljajo in razpolagajo s stavbnim zemljiščem v družbeni lastnini v mejah določb tega zakona, predpisov občinskih skupščin, družbenih dogovorov in samoupravnih sporazumov, ki jih sklenejo, da si ustvarijo pogoje za hitrejši, ekonomičnejši in skladnejši razvoj naselij ter za izboljšanje svojih komunalnih razmer. Po 2. čl. tega zakona delovni ljudje in občani preko svojih krajevnih skupnosti ter delavci temeljnih in drugih organizacij združenega dela kot uporabniki stavbnega zemljišča skupaj z delavci komunalnih organizacij, ki opravljajo komunalne dejavnosti v zvezi z urejanjem stavbnega zemljišča, ter delavci organizacije za urejanje in oddajanje stavbnega zemljišča upravljajo in razpolagajo s stavbnim zemljiščem v občini, samoupravni komunalni interesni skupnosti ali pa v samoupravni interesni skupnosti za gospodarjenje s stavbnim zemljiščem, ki jo ustanovijo s samoupravnim sporazumom, ter v krajevni skupnosti. Po 3. čl. istega zakona občina pridobiva stavbna zemljišča v družbeno lastnino, jih upravlja po svojih organih ali pa jih izroča v upravljanje komunalni skupnosti oz. stavbni zemljiški skupnosti ali krajevni skupnosti.

Mestna konferenca ZKS Ljubljane je na svoji 5. seji dne 30. oktobra 1978 sprejela stališča in sklepe o izhodiščih za urejanje prostora in okolja na območju mesta in o nalogah komunistov, ki so bila objavljena v posebni prilogi

Komunista z dne 10. novembra 1978. V le-teh se je opredelila za ustanovitev samostojnih občinskih stavbnih zemljiških skupnosti, ki naj bi oblikovale skupnost samoupravnih interesnih skupnosti mesta Ljubljane, ter v njih zagotavljale, oblikovale in uresničevale enotno zemljiško politiko v mestu Ljubljani. Tako se bodo morale stavbne zemljiške skupnosti dogovoriti o enotnem načinu pridobivanja stavbnega zemljišča v družbeno lastnino, o odškodninski politiki, o določanju pogojev za oddajo stavbnega zemljišča v uporabo, o rokih za pripravo in opremo stavbnega zemljišča, o usklajevanju svojih srednjeročnih planov, na podlagi katerih bodo pripravljali svoje letne programe dela, o morebitnem združevanju in usmerjanju svojih sredstev in o drugih morebitnih problemih. Ob tem pa bo potrebno zagotoviti tudi vključevanje občinskih in mestnih organov SZDL in Zveze sindikatov Slovenije v pripravo in oblikovanje družbenih dogovorov in samoupravnih sporazumov s tega področja dela.

II. SAMOUPRAVNI SPORAZUM

Splošne določbe vsebujejo osnovna izhodišča o ustanovitvi stavbne zemljiške skupnosti (1.–4. čl.), o vključevanju in uveljavljanju samoupravnih pravic in obveznosti drugih organizacij združenega dela (5. čl.) ter o oblikovanju skupnosti stavbnih zemljiških skupnosti na območju mesta Ljubljane (6. čl.).

Naloge stavbne zemljiške skupnosti, pri čemer je posebno poudarjeno, da je le-ta nosilec razširjene reprodukcije na področju stavbne zemljiške politike, ter sodelovanje z drugimi samoupravnimi interesnimi skupnostmi obravnava samoupravni sporazum v 8.–10. čl. Medsebojno sodelovanje je nujno, če naj bodo uresničeni cilji delovnih ljudi in združenega dela tako na področju družbeno usmerjene stanovanjske gradnje, kot tudi gradnje drugih družbenih in gospodarskih objektov na območju občine Ljubljana Vič-Rudnik.

Upravljanje stavbne zemljiško skupnosti je poverjeno njeni skupščini, organizirani po dvočlanskem sistemu v zboru uporabnikov in v zboru izvajalcev. Delegete v zbor uporabnikov delegirajo delovni ljudje in občani preko svojih krajevnih skupnosti oz. delavci v temeljnih in drugih organizacijah združenega dela, delegete v zbor izvajalcev pa delegirajo delavci temeljnih komunalnih delovnih organizacij, ki opravljajo komunalno dejavnost v zvezi z urejanjem stavbnega zemljišča ter delavci Zavoda kot organizacije za urejanje stavbnih zemljišč v občini Vič-Rudnik. V vseh vseh primerih se bodo formirale posebne delegacije, oz. konference delegacij delavcev v združenem delu, ki bodo delegirale po enega delegata v zbor uporabnikov oz. v zbor izvajalcev. Le zaradi ekonomičnosti postopka naj bi funkcijo delegacije v prvem mandatu opravljale skupščine krajevnih skupnosti oz. organi upravljanja v temeljnih in drugih organizacijah združenega dela, že na prvih volitvah pa naj bi delovni ljudje, občani in delavci izvolili posebne delegacije, s čemer se bo še povečal njihov vpliv na upravljanje in razpolaganje s stavbnim zemljiščem (11.–14. člen).

V nadaljevanju se s samoupravnim sporazumom določajo pristojnosti skupščine, osnovna načela o določanju v zborih, o postopku v primeru nesoglasja med obema zboroma, kjer je podana tudi možnost posega Skupščine občine Ljubljana Vič-Rud. v primeru, ko zaradi nesoglasja

obeh zborov ni prišlo do odločitve o takem vprašanju, ki je bistvenega pomena za zagotovitev potreb oz. interesov delovnih ljudi in občanov na tem področju komunalne dejavnosti. Odločujoč vpliv uporabnikov se kaže tudi v tem, da morata biti predsednik skupščine oz. njegov namestnik delegata v zboru uporabnikov (15.–21. člen).

Izvršilni organ skupščine bo njen izvršni odbor, katerega sestavljajo predsednik in pet članov, ki morajo biti vsi delegati v skupščini, predsednik pa obvezno delegat v zboru uporabnikov. Za opravljanje posebnih strokovnih nalog bo izvršni odbor imenoval stalna ali občasna delovna telesa. Tako za predsednika skupščine kot tudi za predsednika in člane izvršnega odbora velja načelo izvolitve le za največ dve zaporedni mandatni dobi (22.–26. čl.).

Poseben organ skupnosti bo odbor za samoupravni nadzor, ki bo opravljal samoupravni družbeni nadzor nad delom organov skupščine skupnosti ter njenih strokovnih služb oz. nad delom strokovnih služb organizacije združenega dela, ki opravlja posamezna strokovna dela za potrebe skupnosti. Predlog za izvolitev delegatov v ta odbor posredujeja organom, ki opravljajo funkcijo delegacije po 12. čl. tega sporazuma, skupno občinska konferenca SZDL in občinski svet Zveze sindikatov Slovenije Ljubljana Vič-Rud. (27.–30. čl.).

Za opravljanje strokovnega in administrativnega dela za potrebe skupščine in drugih organov bo skrbela posebna strokovna služba, posamezne strokovne naloge pa bo lahko opravljala tudi posebna organizacija združenega dela, usposobljena za posle urejanja stavbnega zemljišča, ki pa se mora organizirati tako, da bo določena delovna skupnost ali temeljna organizacija v njeni sestavi opravljala svojo dejavnost izključno za potrebe te skupnosti. Čeprav to s sporazumom ni predvideno, pa bo praksa nedvomno pokazala, ali ne bi bilo smotrno, da se taka organizacija združenega dela organizira za potrebe vseh ljubljanskih občin (31.–33. čl.).

Javnost dela se obravnava v 34. in 35. čl., medtem ko se sredstva za financiranje in njihovo razporejanje obravnavajo v 36.–38. čl. Prav pri slednjem je potrebno poudariti, da je trenutno kot najvažnejši vir financiranja opredeljen prispevek investitorjev k stroškom za pripravo in opremljanje stavbnega zemljišča. Vendar pa bo čedalje pomembnejši vir financiranja postalo nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča, ki se po sedaj veljavnih predpisih uporablja za graditev omrežja komunalnih naprav in objektov primarnega pomena, ki so namenjeni za skupno rabo, kot so na primer ceste, javna razsvetljava ter objekti in naprave za odpravo atmosferskih voda.

Kot vir financiranja je opredeljen tudi prispevek uporabnikov, ki se plačuje ob ceni komunalne storitve in ki je po zakonu o komunalnih dejavnosti posebnega družbenega pomena dohodek komunalne skupnosti. Vendar pa se ta sredstva lahko uporabljajo le po sprejetem programu izgranje komunalnih objektov in naprav, kar pa je dolžnost stavbne zemljiške skupnosti. Zato bo tudi glede uporabe teh sredstev nujno dobro povezovanje komunalne in stavbne zemljiške skupnosti, kar bo tudi služilo k dobremu poslovanju obeh v interesu delovnih ljudi, občanov in delavcev v združenem delu.

V 39. čl. so določene pristojnosti Skupščine občine Ljubljana Vič-Rud. glede te skupnosti, v 40. in 41. čl. pa osnovna določila glede statuta, pri čemer velja poudariti, da mora skupščina občine potrditi ta samoupravni sporazum in statut skupnosti s svojim odlokom ter tudi izročiti

stavbno zemljišče v upravljanje te skupnosti. Prvi statut skupnosti pripravi ta iniciativni odbor, sprejme pa ga že novo ustanovljena skupščina stavbne zemljiške skupnosti, za oblikovanje katere bo prav tako poskrbel ta iniciativni odbor.

III. ZAKLJUČEK

Po ustanovitvi vseh stavbnih zemljiških skupnosti v vseh ljubljanskih občinah bodo le-te s samoupravnim sporazumom ustanovile posebno skupnost stavbnih zemljiških skupnosti, katere osnovna naloga bo oblikovanje enotne stavbne zemljiške politike na območju mesta Ljubljane v skladu z odločitvami delovnih ljudi, občanov in delavcev v združenem delu, izraženih v sklepih samoupravnih organov v stavbnih zemljiških skupnostih. Tudi ta samoupravni sporazum in statut skupnosti bodo morale potrditi skupščine vseh ljubljanskih občin.

Nedvomno bo delo, ki ga bo morala opravljati novo ustanovljena stavbna zemljiška skupnost, ne glede na bistvene premike v upravljanju in urejanju stavbnega zemljišča, naletelo na določene začetne težave, ki pa jih bo ob dobrem sodelovanju vseh organov, ki bodo delegirali svoje delegate v prvo skupščino te skupnosti, možno uspešno prebroditi in ob pomoči občinske konference SZDL in občinskega sveta Zveze sindikatov Slovenije Ljubljana Vič-Rudnik uresničiti vse naloge, ki jih pred nas vse postavlja ta sporazum. Vendar pa smo prepričani, da bo uresničitev teh nalog pomenila pomemben prispevek delovnih ljudi, občanov in delavcev v združenem delu k reševanju problemov urejanja prostora in okolja na območju te občine in mesta Ljubljane. Iniciativni odbor pričakuje, da bo javna razprava izpričala podporo vseh delovnih ljudi in občanov o tem dokumentu, katerega cilj je zagotoviti učinkovito družbeno upravljanje in urejanje stavbnega zemljišča v splošno korist.

Iniciativni odbor končno ugotavlja, da bo treba zaradi ustanovitve Stavbnezemljiške skupnosti občine ustrezno spremeniti oz. izločiti iz samoupravnega sporazuma in splošnih aktov Komunalne skupnosti občine tiste določbe, ki se nanašajo na upravljanje in urejanje stavbnih zemljišč, upoštevajoč določbe samoupravnega sporazuma, ki ga posredujemo v javno razpravo.

IZVRŠNI SVET

poročilo

DRUŽBENO EKONOMSKI POLOŽAJ

kmetijstva in gozdarstva v občini Ljubljana Vič-Rudnik

UVOD

Zveza komunistov Slovenije je na 2. seji konference ZKS junija 1970 razpravljala o perečih političnih in družbenoekonomskih vprašanih razvoja kmetijstva. Na tej seji so bili odpravljani nekateri dvomi o smereh razvoja kmetijstva in gozdarstva, ter začrtana jasna usmeritev, ki temelji na poglobljanju samoupravnih družbenoekonomskih odnosov v kmetijstvu in gozdarstvu, na hitrejši modernizaciji družbenega in zasebnega sektorja preko večjih vlaganj, na vključevanju zasebnega sektorja v širše družbeno programske zasnove kmetijstva in na združevanju kmetov v kmetijske zadruge.

Ko je novembra 1979 predsedstvo CK ZKS podrobno obravnavalo in analiziralo uresničevanje stališč in sklepov 2. seje konference ZKS, je ugotovilo, da so bili doseženi pomembni rezultati tako v družbenem kot zasebnem sektorju. Vendar pa potrebe po zagotavljanju zadostnih količin hrane zaradi strateškega pomena hrane v svetu in tudi nekatere neizvršene planske naloge v obdobju 1971–75 narekujejo povečanje proizvodnje preko izvajanja naslednjih ukrepov:

- ustvarjanje pogojev za združevanje dela sredstev in zemlje
- dosledno uveljavljanje dohodkovnih odnosov preko samoupravne organiziranosti proizvodnje, predelave in trgovine
- dosledno in bolj skrbno gospodarjenje s kmetijskimi zemljišči
- % izdelava razvojnih programov za posamezna območja
- organizacija boljše količinske in kakovostne oskrbe prebivalstva s kmetijskimi proizvodi
- samoupravno in družbeno politično organizirati kme-