

— samoupravni sporazum o pravicah in obveznostih iz zdravstvenega varstva pa je pripravljen obenem s potrebnimi finančnimi kazalci za uresničevanje predvidenih pravic.

V pripravi je tudi predlog samoupravnega sporazuma o pravicah in obveznostih iz enoletnega programa zdravstvenega varstva v SR Sloveniji.

Za izvajanje dogovorjenega obsega zdravstvenega varstva je potrebna ustrezna kadrovska zasedba v posameznih zdravstvenih organizacijah. Zato bodo zdravstvene organizacije pripravile ustrezne preglede obstoječih strokovnih kadrov in pregled potreb po kadrih v smislu določb samoupravnega sporazuma o skupnih osnovah in merilih za uresničevanje svobodne menjave dela na področju zdravstvenega varstva. Pri opredelitvi planiranega obsega dejavnosti in potrebnih sredstev za leto 1978 smo izhajali iz usmeritev, da zdravstveno varstvo predstavlja zaokroženo celoto, vendar pa obseg pravic ni statičen in se ob sprejemanju plana za vsako plansko obdobje prilagaja materialnim možnostim.

Pri opredelitvi vrednostnega obsega programov po posameznih občinskih zdravstvenih skupnostih so bili upoštevani:

— sprejeti samoupravni sporazumi o temeljnih planov občinskih zdravstvenih skupnosti na območju regionalne zdravstvene skupnosti Ljubljana za obdobje 1976— 80 za leto 1978 in

— realna vrednost programov po cenah iz leta 1975, ki je preračunana v nominalno vrednost za leto 1978 z indeksom 137,7.

Skupni dohodki v regiji so ocenjeni na 2,760.308 tisoč dinarjev, kar je za 22,7 % več kot so ocenjeni dohodki za leto 1977.

Občinska zdravstvena skupnost Ljubljana Vič-Rudnik ocenjuje, da bo znašala vrednost dohodkov za leto 1978 199.541 tisoč dinarjev po nominalnih cenah, kar je za 16,8 % več kot v letu 1977, delež teh sredstev v regiji predstavlja 7,2 %.

V letu 1978 je predviden začetek izgradnje in rekonstrukcije zdravstvenega doma Vič, določena pripravljala dela v zvezi z dokumentacijo in ustanovitev gradbenega odbora v ta namen so bila opravljena, ter izdelava projekta za razširitev Gerontološke klinike ob Riharjevi cesti.

## 7. Socialno varstvo

Socialno varstvo kot bistvena sestavina socialne varnosti delovnih ljudi in občanov usklajuje programe na tem področju, zagotavlja ukrepe za uresničevanje sprejetih programov.

V socialnem varstvu se povezujejo interesi s področja socialnega skrbstva, otroškega varstva, pokojninskega in invalidskega zavarovanja, zaposlovanja ter stanovanjske skupnosti.

Glede na dosežene rezultate pri postavljenih nalogah iz preteklih let in ugotovljene potrebe za prihodnje leto ugotovljamo, da bodo prednostne naloge v 1978. letu naslednje:

— sodelovanje gradbenih odborov pri organizaciji v prihodnjem letu začete gradnje iz samoprispevka II, ter drugih objektov, namenjenih socialni varnosti občanov,

— širitev obsega dejavnosti službe domače nege za ostale občane,

— sodelovanje pri organiziranju posvetovanj za združeno delo o varstvu pri delu za preprečevanje nesreč pri delu in poklicnih obolenj,

— oblikovanje kriterijev za štipendiranje iz združenih sredstev ter sodelovanje pri oblikovanju štipendijske politike v občini.

## 8. Zaposlovanje

V skupnosti za zaposlovanje delavci in občani urejajo in uresničujejo skupne in osebne interese s področja zaposlovanja, poklicnega usmerjanja, svetovanja odraslim pri zaposlovanju, usmerjanja mladine ter socialne zaščite.

Prednostne naloge v letu 1978 bodo:

— zagotavljanje in izvajanje socialne varnosti občanov,

— usposabljanje in zaposlovanje invalidov v skladu s sprejetim zakonom,

— spremljanje izvajanja samoupravnega sporazuma o pogojih zaposlovanja, in minimalnega standarda pri zaposlovanju,

— izvajanje štipendiranja iz združenih sredstev o sprejetih kriterijih ter ostalih zadev s tega področja.

## 9. Telesna kultura

Temeljna usmeritev razvoja telesne kulturne dejavnosti v srednjeročnem obdobju je razvoj množičnosti ob racionalnem in smotrnem razvoju vrhunškega športa. Samoupravni sporazum o temeljnih plana samoupravne interesne skupnosti opredeljuje naloge na ravni občine, na ravni mesta in republike. V letu 1978 je na ravni občine predvsem potrebno realizirati naslednje naloge:

— zagotoviti šolanje in usposabljanje profesionalnega in amaterskega kadra za potrebe množičnosti,

— zagotoviti propagandne akcije širšega pomena (trim akcije, akcije množičnih organizacij, pohode, izlete),

— nadalje zagotoviti učenje kot npr. naučimo se plavati, akcije v zvezi z zagotovitvijo telesnokulturnega minimuma, kar pomeni v skladu s srednjeročnim načrtom vključiti do leta 1980 v redno telesno kulturno dejavnost 30 %, v občasno aktivnost pa približno 40 % prebivalstva v občini.

Objekti, ki so predvideni za izgradnjo v srednjeročnem obdobju, so odkrite telesnokulturne površine v KS (10 objektov) in večnamenska telovadnica pri novi OŠ Krim-Rudnik. Za ta namen se združujejo potrebna sredstva s samoupravnim sporazumom na osnovi svobodne menjave dela in iz drugih virov kot npr. sredstva športne stave in sredstva samoprispevka in drugi prispevki občanov.

# POROČILO O DELU IN PROBLEMATIKI V SAMOUPRAVNI INTERESNI SKUPNOSTI ZA OTROŠKO VARSTVO V OBČINI LJUBLJANA VIČ-RUDNIK

Zdrav in srečen otrok je cilj razvoja samoupravne socialistične družbe, v kateri je vse usmerjeno k osvoboditvi človeka. To spodbuja vse delovne ljudi, da z delom ustvarjajo kar največ dobrin in da iz dohodka zagotovijo sredstva in pogoje za zdravo in srečno otroštvo.

Izhajajoč iz potreb in interesov ter zavedajoč se svojih, v ustavi SRS in Zakonu o družbenem varstvu otrok in o skupnostih otroškega varstva (Ur. l. SRS, št. 18) zagotovljenih pravic, so delovni ljudje v združenem delu, občani v krajevnih skupnostih in delavci na področju otroškega varstva ter vzgoje sklenili, da v občini Ljubljana Vič-Rudnik ustanovijo samoupravno interesno skupnost za otroško varstvo. Ustanovna skupščina skupnosti otroškega varstva je bila 26. 12. 1974.

## I. SAMOUPRAVNA ORGANIZIRANOST

### 1. Sestava in značilnosti skupščine skupnosti

Skupnost otroškega varstva upravlja skupščina skupnosti. Delovanje skupščine v njenem mandatu ureja začasni poslovnik, ki določa med drugim splošne akte skupnosti, volitve v skupščini, pravice in dolžnosti delegatov in javnost dela.

Skupščina skupnosti otroškega varstva je sestavljena iz zbora uporabnikov in zbora izvajalcev in je to organiziranost tudi vsebinsko uveljavljala. Delegiranje v zboro je bilo izpeljano v skladu z ustavnimi določili. Število delegatskih mest v skupščini je 49 in sicer v zboru uporabnikov 33 (iz temeljnih organizacij združenega

dela — 15 delegatov, osebe, ki samostojno opravljajo gospodarsko dejavnost s sredstvi v zasebni lastnini — 2 delegata ter iz krajevnih skupnosti 16 delegatov), v zboru izvajalcev, ki ga sestavljajo delegati delavcev, ki delajo v temeljnih organizacijah združenega dela in društvih na področju družbenega varstva otrok, pa je 16 delegatskih mest.

Pristojnosti skupščine so določene v samoupravnem sporazumu o ustanovitvi samoupravne interesne skupnosti za otroško varstvo.

Skupščina skupnosti je od svoje ustanovitve zasedala dvodromno, le enkrat se je sestal zbor izvajalcev na ločeni seji. Usklajevalnega postopka zaradi morebitnih različnih sklepov v obeh zborih ni bilo potrebno izvesti, saj so se sklepi in odločitve sprejemali pretežno s soglasnostjo.

Skupščina skupnosti otroškega varstva ne more sodelovati kot enakopraven zbor skupščine občine, pač pa lahko sodeluje le preko skupnosti za socialno varstvo.

## **2. Pogoji za delo delegatov in za njihovo odločanje v skupščini**

Osnovo celotnega odločanja na področju družbenih dejavnosti, tako tudi otroškega varstva, predstavljajo delegacije SIS v temeljnih organizacijah združenega dela in krajevnih skupnostih, ki se povezujejo v konference delegacij. Prihaja pa do izraza dejstvo, da prav delegacije za skupnost otroškega varstva še marsikje niso zaživele v polni meri.

### **2.1. Delegatski sistem kot del samoupravnih odnosov**

Družbenoekonomski odnosi se v družbenih dejavnostih — v skupnosti otroškega varstva še niso celovito uveljavili, ker tudi še ni v celoti uresničen samoupravni položaj delavca v organizacijah združenega dela, tako tudi na področju samoupravnega sporazumevanja in družbenega dogovarjanja o združevanju sredstev za skupne in splošne potrebe. Delegacije ostajajo zaprte same vase in niso povezane s samoupravnimi organi, družbenopolitičnimi organizacijami in delovnimi ljudmi. Ne čuti se dovolj vpliva zveze sindikatov, SZDL in ZK v organizacijah združenega dela, kar bi na delegatske baze delovalo vzpodbudno za ustrezno zagotavljanje ustavno določene vloge v delovanju delegatskega sistema.

### **2.2. Sestava in delo delegacij in konferenc delegacij**

Delegatski sistem SIS zaostaja za uveljavljanjem delegatskih odnosov v družbenopolitičnih skupnostih. Te delegacije namreč še niso postale enakopravni sestavni del samoupravljanja v TOZD, KS ali drugih samoupravnih organizacijah. S strani vodilnih delavcev kot celo samih delegatov, ki se marsikje na zavedajo pomembnosti funkcije, se pojavlja nezainteresiranost in neustvarjalni odnos. Zaradi takšnega stanja so delegacije prepuščene same sebi, marsikje se nihče ne čuti dolžnega obvestiti delegacijo o razmerah znotraj TOZD ali KS, jo usmerjati oz. poklicati na odgovornost.

Marsikatera delegatska baza se ukvarja tudi z vprašanjem obstoja zaradi fluktuacije delavcev, s čemer izgubi delegat status, delegacija pa ostane brez delegata. Nadomestne volitve pa povzročajo dodatno delo in probleme. V splošnih delegacijah v bazi je potrebno opozoriti tudi na porazdeljevanje delegatov po področjih oz. pojavljanja stalnih delegatov, nesestajanja in njihovega povezovanja z drugimi oblikami in organi samoupravljanja v TOZD ali KS. Glavni problem pri delovanju delegacij je torej v tem, da delegatski odnosi med delegacijami in delovnimi ljudmi oz. občani niso dovolj vzpostavljeni. Na sejah skupščin se tako pojavljajo osebna stališča in mnenja, manj pa stališča delegacij, še manj pa stališča zborov delavcev oz. občanov.

Zakon o oblikovanju delegacij in volitvah ter delegiranju delegacij v skupščine SIS nalaga, da s sestavo del delegacije izrazimo socialno strukturo združenega dela, temeljne organizacije oziroma krajevne skupnosti.

V skupščini bi bilo omogočeno resnično enakopravno soočanje in usklajevanje skupnih interesov uporabnikov in izvajalcev po delegatski poti ter svobodna menjava dela, a prihaja v praksi pogo-

sto do izkrivljanj, kjer je sestava v zboru uporabnikov glede na vrsto dela, ki ga opravlja delegat, pogosto enaka sestavi zbora izvajalcev in s tem izkrivlja bistvo zbora — samoupravne interesne skupnosti. Predvsem se ta pojav opazi med delegati iz krajevnih skupnosti.

Zaradi gornjih pomanjkljivosti v delegatskih bazah bi se mogoče pri naslednjih volitvah kazalo odločiti za posebne delegacije, predvsem v večjih TOZD oz. KS.

V konferencah delegacij pa so razmere še slabše, saj postajajo odtrgane od temeljnih delegacij in še bolj od delovnih ljudi oz. so postale mesto, kjer se oblikujejo stališča do zadev, ki se odločajo v SIS.

### **2.3. Načrtovanje dela v skupščini občinske skupnosti otroškega varstva in obveščanje delegatov**

V preteklem mandatnem obdobju SIS se je izkazalo, da bi bilo delo delegacij oz. konferenc delegacij olajšano, če bi samoupravne interesne skupnosti med seboj usklajevale seje skuščin ter gradivo istočasno pošiljale v baze. S tem bi omogočili delegatskim bazam racionalnejše načine obravnave gradiva ter hkrati možnost primerjanja.

Pogosto so dnevni redi sej preobsežni in tako ostanejo v bazi neobdelani. Gradivo naj bi bilo posredovano v zgoščeni, razumljivi obliki, brez nepotrebnih podatkov, na točne naslove vodij delegacij oz. konferenc delegacij in s pravočasno dostavo. Pri tem je treba poudariti, da se v skupnosti otroškega varstva dosledno upošteva 14-dnevni rok za dostavo gradiva in sicer vsem delegacijam za SIS. Ta rok je namenjen javni razpravi in zbiranju pripomb ter predlogov v temeljnih delegacijah in konferencah delegacij, ki delegirajo in s pooblastilom pošljejo delegata na sejo občinske skupščine skupnosti. Žal pa se iz že povedanih vzrokov ta samoupravna pot ne izvaja v popolnosti.

Za obveščanje delegatov se skupnost poslužuje občinskega glasila »Naša komuna« in Delegatske priloge Ljubljanskega dnevnika, kjer je gradivo za seje občinske oz. mestne skupščine ter Poročevalca.

### **2.4. Strokovne službe**

Skupna strokovna služba je bila organizirana za vse SIS družbenih dejavnosti v občini. Služba opravlja strokovna, tehnična in administrativna dela. Skupnost otroškega varstva ima skupaj s kulturno skupnostjo svojega tajnika od maja 1977 dalje. Pred tem pa je oseba s funkcijo tajnika opravljala dela za štiri SIS.

S samoupravnim sporazumom so bile določene naloge in opravila prenesene na strokovno službo v Mestni skupnosti otroškega varstva.

## **3. Uresničevanje funkcij zborov skupščine**

Pri uresničevanju ustavne vloge samoupravnih interesnih skupnosti imajo pomembno vlogo njihovi zbori. Pomen, vlogo in način dela zborov v skupščini opredeljujejo Samoupravni sporazum o ustanovitvi skupnosti, začasni poslovnik, zakon o družbenem varstvu otrok in o skupnostih otroškega varstva ter zakon o združenem delu.

V zboru izvajalcev nastopajo delegati s svojim strokovnim znanjem in svojimi strokovnimi sposobnostmi ter se sproti seznanjajo tudi z novimi spoznanji. Ta nova spoznanja pa morajo ti delegati v samoupravnih interesnih skupnostih neprestano usklajevati z družbenimi pogoji in možnostmi, kar jih usmerja v iskanje novih oblik in načinov pri uveljavljanju interesov izvajalcev in uporabnikov. Premalo pa je še dogovarjanja med uporabniki in izvajalci o programih, prednostnih nalogah in konkretnih posameznih načrtih za področje otroškega varstva.

Seje zborov se sklicuje na pobudo izvršnega odbora, ki predvidi tudi dnevni red. Udeležba na sejah zborov je slaba in to zlasti v zboru izvajalcev, tako da so pogosto na meji sklepčnosti. Iz pooblastil delegatov uporabnikov je razvidno, da se delegacije oz. konference delegacij pred sejami ne sestanejo, pač pa so delegati večkrat vnaprej »zadolženi« za seje skuščin.

Na sejah skupščin so delegati postavljali vprašanja, ki izražajo predvsem osebno zainteresiranost, manjkrat pa je dejansko vpra-



šanje delegatske baze. Zbora zasedata skupaj, vendar o pomembnejših zadevah in vprašanih glasujeta ločeno.

#### 4. Vloga izvršnega odbora

Izvršni odbor je izvršilni organ skupščine skupnosti otroškega varstva, ki ima poleg predsednika še osem članov izmed delegatov obeh zborov skupščine skupnosti. Pristojnosti opredeljuje 16. čl. samoupravnega sporazuma o ustanovitvi SIS za otroško varstvo. Izvršni odbor izvršuje sklepe skupščine, hkrati pa je tudi predlagatelj gradiv. Za oblikovanje predlogov in obravnavanje zadev s posameznih področij je imenoval izvršni odbor komisije, od katerih tri že delujejo, tri pa so v ustanavljanju.

## II. SEDANJI POLOŽAJ NA PODROČJU OTROŠKEGA VARSTVA V OBČINI IN NEPOSREDNE NALOGE

### 1. Srednjeročni program razvoja 1976—1980

Srednjeročni program Skupnosti otroškega varstva skupščine občine Ljubljana Vič-Rudnik in samoupravni sporazum o temeljnih planov družbene vzgoje in varstva otrok v obdobju 1976—1980 občine Ljubljana Vič-Rudnik predvidevata izvajanje naslednjih nalog vzgojnovarstvene dejavnosti za predšolske otroke:

- organiziranje in izvajanje programov vzgoje in varstva predšolskih otrok v VVO,
- pridobivanje novih vzgojnovarstvenih zmogljivosti,
- organiziranje in izvajanje programov vzgoje za predšolske otroke, ki niso vključeni v VVO,
- postopoma ustvarjati pogoje za vključevanje vseh otrok v celoletno malo šolo,
- skladno s potrebami in možnostmi razvijati vzgojnovarstvene oblike za razvojno motene otroke,
- razvijati druge oblike otroške rekreacije (enodnevna, večdnevna letovanja, poletne vzgojne oblike),
- razvijati varstvo otrok, starih od 0 do 3 let v varstvenih družinah,
- v sodelovanju s strokovnimi službami razvijati zdravo prehrano otrok, zdravstveno varstvo in preventivno dejavnost za otroke,
- razvijati različne oblike sodelovanja s starši in izobraževanja staršev predšolskih otrok.

Družbeno organizirano vzgojnovarstveno dejavnost za predšolske otroke si zagotavljamo na podlagi menjave dela v SOV Ljubljana Vič-Rudnik in na podlagi vzajemnosti in solidarnosti ljubljanskih občin v Mestni skupnosti otroškega varstva Ljubljana v dogovorjenem obsegu.

Pravice matere in novorojenčka, denarne pomoči za vzdrževanje otrok ter pospeševanje razvoja družbenega varstva otrok pa si zagotavljamo na podlagi načela vzajemnosti in solidarnosti v Zvezi skupnosti otroškega varstva SRS na osnovi samoupravnega sporazuma.

### 2. Izvajanje planskih nalog v letu 1977

Naloge izvaja občinska skupnost otroškega varstva in Mestna skupnost otroškega varstva, kot je bilo dogovorjeno s samoupravnim sporazumom, z enotnim temeljnim programom in obsegom ter financiranjem vzgojnega programa VVO in 80-urnega vzgojnega programa za 5-letne otroke, ki niso vključeni v VVO.

Dopolnilni dogovorjeni program se uresničuje v občini in po dogovoru na ravni mesta s sofinanciranjem gradnje objektov VVO, igrišč, letovanj otrok, vzgojnega programa za predšolske otroke z motnjami v telesnem in duševnem razvoju, ki so vključeni v organizirane oblike vzgoje in usposabljanja ter družinsko varstvo.

V Zvezi skupnosti za otroško varstvo SRS pa se uresničuje skupni program in obsega naloge:

- varstvo matere in novorojenčka (nadomestilo za podaljšani porodniški dopust in pomoč za opremo novorojenčka),
- denarne pomoči družinam za vzdrževanje otrok (otroški do-

datek otrokom delavcev in kmetov, posebni dodatki za otroke edinih hranilcev in težje telesno in duševno prizadetih otrok),

- pospeševanje razvoja družbene vzgoje in varstva otrok (solidarnost za manj razvita območja).

### 2.1. Vzgoja in varstvo predšolskih otrok

V občini deluje šest samostojnih VVO, osem vzgojnovarstvenih enot pa deluje v okviru osnovnih šol, od katerih je vzgojnovarstvena enota pri OŠ Horjul z dvema oddelkoma začela z dejavnostjo v novembru. Z avgustom pa je pričel z dejavnostjo še en oddelek v VVE pri OŠ Velike Lašče ter en oddelek v VVO Vrhovci. Vzgojno-varstvena enota Murgle pri VVO Sonje Vidmar — Kolezija z 10 oddelki predšolskih otrok in dvema oddelkoma dojenčkov pa bo predvidoma pričel z delom v decembru.

V septembru 1977 je bilo v viški občini 7.657 otrok v starosti od 0 do 7 let, od tega 1.876 dojenčkov. V oddelke dojenčkov je bilo vključenih 209 ali 11,1 % najmlajših. V starosti nad 2 leti je bilo 5.781 otrok, od katerih je vključenih v organizirano varstvo 2.076 ali 35 %. V viški občini je v vseh oddelkih VVO vključenih 2.285 ali 29,8 % vseh predšolskih otrok.

Z začetkom poslovanja nove VVE — oddelkov bo v vzgojnovarstveno dejavnost konec leta 1977 vključenih 2.484 predšolskih otrok od 7.880 vseh otrok v občini, kar predstavlja 31,5 %. V primerjavi z letom 1976, ko je bilo vključenih 1954 otrok od 7.743 vseh predšolskih, je porast vključitve v VVO za 27 %.

Vzgojne dejavnosti za predšolske otroke, ki niso v VVO, so v letu 1976 in prvi polovici leta 1977 v večini vzgojnovarstvenih organizacij izvajali v različnih oblikah: ure pravljic, cicibanove ure in posamezne dejavnosti z vzgojnih področij. V drugi polovici pa smo pristopili k izvajanju 80-urnega programa za 5-letne otroke, ki niso vključeni v VVO. V občini bo v ta program vključenih predvidoma 520 otrok v 26 oddelkih. Pri organizaciji le-tega so se pojavile predvsem kadrovske težave.

Za 6-letne otroke, ki niso vključeni v VVO, se izvaja v sodelovanju z občinsko izobraževalno skupnostjo skrajšana oblika male šole (70 ur). Vzgojnovarstvene organizacije poskušajo vključiti čim večje število 6-letnih otrok v organizirano varstvo in vzgojo, s čimer bi jim bila zagotovljena celotna mala šola.

### 2.2. Področje investicijske dejavnosti

Z izpeljavo programa samoprispevka za gradnjo vzgojnovarstvenih zavodov in osnovnih šol je v letu 1977 v končni fazi VVO Murgle z 224 mesti iz samoprispevka I in pričetek gradnje VVO Vnanje Gorice s 100 mesti s sredstvi samoprispevka II. Z združenimi sredstvi SOV in Iskra — TOZD Horjul je bila izvedba adaptacije stare osnovne šole Horjul v VVO z 80 mesti. Predvidena investicijska vsota 2.400.000 din je prekoračena za 370.000 din zaradi dodatnih nujnih del ter ureditve kanalizacije. Gradnja VVO Preserje—Podpeč s 60 mesti s sredstvi SOV se je po srednjeročnem programu zakasnila zaradi urejanja in pridobivanja dokumentacije. Predvidoma bo pričetek gradnje v začetku 1978. V vzgojno-varstveni enoti pri OŠ Velike Lašče je bila vložena investicija za dopolnitev opreme oddelkov v višini 50.000 din.

### 2.3. Vzgoja in varstvo razvojno motenih otrok

Skupnost otroškega varstva občine posveča skrb tudi razvojno motenim predšolskim otrokom. Želimo jim zagotoviti organizirano vzgojo in varstvo. Pri VVO Krim-Rudnik deluje en oddelek (8 mest — otrok). Programiranega tovrstnega oddelka v VVE Murgle ne bo, ker ni izkazane potrebe. Skupnost otroškega varstva prispeva tudi za vzgojo in usposabljanje otrok, motenih v razvoju, ki so v posebnih institucijah. Iz občine Ljubljana Vič-Rudnik sta dva otroka v Zavodu za usposabljanje slušno in govorno prizadetih, eden pa v Zavodu za usposabljanje invalidne mladine v Kamniku.

### 2.4. Letovanja in rekreacija otrok

Upoštevajoč dejstvo, da se tudi z letovanji in rekreacijskimi oblikami izvaja vzgoja in izobraževanje ter usposabljanje, je skupnost otroškega varstva finančno pomagala občinski zvezi prijateljev mladine pri organizaciji letovanja v Pacugu za 267 predšolskih otrok, od tega 237 iz VVO in 30 otrok, ki niso vključeni v VVO. Nadalje je SOV sofinancirala tudi letovanje 50 otrok VVO Sonje Vid-

mar na Debelem rtiču. ZPM in VVO se poslužujejo tudi ostalih oblik te dejavnosti: enodnevni izleti, vzgojno delo na igriščih, smučarski tečaji.

Skupnost otroškega varstva v zadnjih dveh letih načrtno pomaga pri urejanju in opremljanju otroških igrišč pri VVO in v KS.

### 2.5. Vzgoja in varstvo otrok v varstvenih družinah

Varstvo otrok v varstvenih družinah je nova prehodna oblika organiziranega varstva za otroke v starosti od 4 mesecev do 3 let. Vključuje interese staršev, organizacij združenega dela, socialistične vzgojne smotre in s tem zagotavlja pogoje za zdrav telesni in duševni razvoj otroka. Temeljna vprašanja o pravicah in dolžnostih vseh subjektov v družinskem varstvu ureja pravilnik o varstvu otrok v varstvenih družinah. Predhodno je bil obravnavan v vseh skupščinah SOV ljubljanskih občin in je enotni normativni akt za vse VVO in SOV Ljubljane. Vsebinsko se s pravilnikom med drugim ureja delovno razmerje varuhinj, ki ga lahko vzpostavijo z VVO. Tovrstna vprašanja razrešuje in strokovno obravnava komisija za organizacijo družinskega varstva pri izvršnem odboru občinske skupnosti otroškega varstva.

Z organizacijo družinskega varstva se je pričelo septembra 1976 in deluje letos že 15 varstvenih družin s 73 vključenimi otroci, s čimer je srednjeročni program presežen za 18 otrok oz. 32,7 %.

### 2.6. Izobraževanje staršev

Skupnost otroškega varstva posveča skrb izobraževanju staršev otrok, ki niso deležni družbeno organizirane vzgoje. Program dela s temi starši izvajajo predvsem VVO. Oblike in vsebina so prilagojene razmeram, potrebam ter možnostim.

### 2.7. Problematika zdravstvenega varstva otrok v VVO

Glede na hiter razvoj vzgojnovarstvenih organizacij z vse večjim vključevanjem malih otrok ter hkratnim ugotavljanjem pogostejšega obolenja otrok se kaže potreba po poglobljenem zdravstvenem varstvu otrok v VVO. S tem ko je zdravstvena služba ukinila obiske zdravnikov pediatrov v VVO, se med starši in strokovnimi delavci v VVO pojavlja velika zaskrbljenost, kako preprečevati in kako pravočasno nuditi zdravstveno pomoč otrokom v kolektivnem bivanju. Ugotavlja se, da se otroci prezgodaj vračajo v VVO, ali pa sploh niso izločeni iz skupine ter tako širijo bolezen med ostale otroke. Predlog osnutka samoupravnega sporazuma o pravicah in obveznostih iz enotnega programa zdravstvenega varstva v SRS sicer vključuje zdravstveno varstvo predšolskih otrok, od organizacije same zdravstvene službe pa je odvisna rešitev zgoraj nakazanega problema. Le-tu pa kljub predlogom ni bilo razumevanja.

### 3. Finančno poslovanje skupnosti

Sredstva za kritje potreb za delovanje Skupnosti otroškega varstva Ljubljana Vič-Rudnik in izvedbo zastavljenih nalog je predvideno, da se bodo v letu 1977 zbrala iz prispevne stopnje 1,18 % od bruto osebnih dohodkov družbenega in zasebnega sektorja ter iz prispevne stopnje 0,40 % od izplačanih pokojnin in invalidnin in sicer v predvideni višini 33.602.591,00 din.

S 1. januarjem 1977 oziroma zaradi začasnega financiranja s 1. avgustom 1977 se je preneslo financiranje dejavnosti VVO s področja skupnosti izobraževanja na področje skupnosti otroškega varstva. Na ceno storitve VVO se je od 1. januarja 1977 priznalo povečanje za 10,8 % za vse VVO v Ljubljani. Povečanje je v celoti pokrila skupnost otroškega varstva. Za vzgojnovarstvene enote v sestavi osnovnih šol pa se je cena storitev povečala na višino povprečne mesečne cene na otroka v Ljubljani, to je 1.255,00 din. Udeležba staršev pa je kljub tem spremembam ostala enaka. Njihov prispevek povprečno 54 % se vključuje v skupno ceno, razlika pa se v celoti pokriva iz sredstev temeljnega programa občinske skupnosti otroškega varstva.

V skladu s srednjeročnim programom in 93. členom Zakona o združenem delu bo v letu 1978 vzpostavljen dohodkovni odnos, s katerim si ustvarjajo sredstva za delo v VVO v okviru cene storitev. Cena storitev je osnova za menjavo sredstev dela. Ta je izračunana po enotnih standardih in elementih stroškov za vse VVO v Ljubljani enotno. Med cenami storitev so manjše razlike, ki jih po-

gojujejo posamezni faktorji: prostor, normativ, starostna struktura otrok itd.

S 1. januarjem 1978 se uveljavi nova lestvica diferenciranega plačevanja storitev s prikazom udeležbe staršev. Dogovorjeno je, naj bi lestvica imela več skupin z upoštevanjem dohodkov na družinskega člana v razponu od 1.290 do 4.000 din. Najnižji delež k ceni storitev, ki bi ga krili starši, bi bil 30 % in najvišji 80 %.

Pripomniti je treba tudi, da prihaja v Ljubljani zaradi enotnega financiranja programov ob enotni prispevni stopnji do nujnega prelivanja sredstev pri posameznih občinskih skupnostih, ker nekatere ne zberejo dovolj sredstev od bruto osebnih dohodkov in po stopnji, s čimer bi lahko sofinancirale programe. Prelivanje je izvedeno preko Mestne skupnosti otroškega varstva.

### 4. Kadrovska politika, izobraževanje in materialni položaj

Vzgojnovarstveno dejavnost izvajajo po podatkih v septembru 1977 (novo šolsko leto) 95 vzgojiteljic, 25 medicinskih sester otroške smeri, 80 varuhinj, 20,5 upravno-administrativnega osebja in 79,5 tehničnega osebja.

V vzgojnoizobraževalnem delu je varuhinja nov poklic. Zajema bolj enostavna opravila s področja varovanja in nege otrok. V letu 1976 je bilo prvič organizirano izobraževanje ob delu v Šoli za varuhinje pri Vzgojiteljski šoli v Ljubljani. Ob prenosu sofinanciranja za VVO je prevzelo področje otroškega varstva tudi poravnava po pogodbah o štipendiranju za vzgojni kader. V letu 1977 je bilo 50 štipendistk, od katerih je 18 končalo šolanje junija, 2 štipendistki pa nadaljujeta šolanje na Pedagoški akademiji.

Pereča je stanovanjska problematika VVO in delavcev, ki združujejo delo v teh organizacijah. Kolektivi so številčno majhni in samo z zakonom določena sredstva, ki jih lahko odvajajo za stanovanjsko gradnjo, ne zadoščajo. Vzgojnovarstvene organizacije bodo po vsej verjetnosti morale pristopiti k samoupravnemu združevanju namenskih sredstev, na kar bi se jim na ta sredstva morale priznati določene ugodnosti — dodatna namenska sredstva s strani širše družbene skupnosti.

## III. ZAKLJUČKI

1. Samoupravno povezovanje delavcev in delovnih ljudi ter občanov, ki so v družbeni reprodukciji ali sicer interesno povezani oziroma med seboj odvisni, predstavlja bistveno značilnost in konstruktivni element procesa družbene reprodukcije, razvoja združenega dela in celotnega sistema socialističnega samoupravljanja. Samo oblikovanje delegacij za skupščine samoupravnih interesnih skupnosti ter konstituiranje SIS družbenih dejavnosti pomeni nedvomno uspešno fazo v skupnih družbenih prizadevanjih za samoupravno organiziranje teh dejavnosti ter njihovo tenejšo vključitev v razvoj celotne družbe na novih osnovah. Za doseganje teh ciljev je potrebna zavzetost in odvisnost najširšega kroga delovnih ljudi in občanov, združenih v zvezi sindikatov in socialistični zvezi delovnega ljudstva, predvsem pa članov zveze komunistov.

Za povečanje vpliva delegatov v zboru uporabnikov v skupščini občinske skupnosti otroškega varstva na oblikovanje politike in programa je treba v naslednjem mandatnem obdobju opraviti določene naloge:

- izvoliti posebne delegacije za socialno varstvo, v čigar sestavo se vključuje tudi otroško varstvo,
- doseči je treba, da bodo kandidati za delegate krajevnih skupnosti za skupščine SIS izključno uporabniki storitev,
- število delegatskih mest je treba povečati, ker so dosedanje konference delegacij združevale preveliko število delegacij OZD, TOZD oziroma DS,
- pri oblikovanju konferenc delegacij naj se upošteva teritorialni princip.

2. Iz spoznanja, da je predšolsko otrokovo obdobje izredno pomembno za njegov osebni razvoj, da je interes združenega dela in potreba zaposlenih staršev z neposrednim vplivom na produktivnost dela, so neposredne naloge skupnosti otroškega varstva v občini in mestu predvsem:



— skrb za izenačevanje pogojev za družbeno vzgojo in varstvo vsem otrokom, kar narekuje potrebe po novih zmogljivostih. Le-te pa preraščajo finančne zmožnosti SOV, zato je treba iskati tudi ostale vire financiranja kot n.pr. zagotavljanje mest skupaj s TOZD,

— subvencioniranje cene dejavnosti naj še nadalje upošteva socialno strukturo družine kot neposrednega uporabnika,

— nadaljnjo skrb otrokom, motenim v telesnem in duševnem razvoju,

— za otroke, ki niso vključeni v VVO, je treba organizirati druge oblike vzgoje in varstva, predvsem je treba dati absolutno prednost 80-urnemu obveznemu programu, z informiranjem staršev preko VVO, KS in ZPM pa skušati zajeti prav vse otroke tega letnika,

— v skladu s štipendijsko politiko je treba pospešiti usposabljanje in šolanje zadostnega števila strokovnega kadra, ki je osnovni pogoj za dosledno izvajanje vseh programskih nalog,

— boljše sodelovanje in usklajevanje programov med skupnostjo otroškega varstva, socialnega skrbstva, stanovanjskega gospodarstva itd.,

— dograjevanje sistema in načina povezovanja v Mestni skupnosti otroškega varstva.

Poročilo o delu Skupnosti otroškega varstva Ljubljana Vič-Rudnik je obravnavala skupščina skupnosti na svoji 11. seji, dne 21. decembra 1977 in skupščina socialnega varstva na 8. seji, dne 21. decembra 1977.

Predsednik skupščine:  
BORIS BURJA

#### OSNUTEK

Zaradi izenačevanja pogojev gospodarjenja, skladnega razvoja SR Slovenije ter zagotovitve enakopravnega položaja so skupščine občin v SR Sloveniji, Skupščina mesta Ljubljane in Skupščina skupnosti obalnih občin sklenile

## DOGOVOR O USKLAJEVANJU DAVČNE POLITIKE V LETU 1978

### 1. člen

Skupščine občin v SR Sloveniji, Skupščina mesta Ljubljane in skupščina obalnih občin (v nadaljnjem besedilu: udeleženke) soglašajo, da bodo pri oblikovanju davčne politike v občinah v letu 1978 izhajale iz naslednjih načel:

- da morajo družbenopolitične skupnosti zagotoviti, da bodo obveznosti plačevanja davkov določene tako, da se z njimi trajno vzpodbuja zavezanca k večji produktivnosti med posameznimi družbenopolitičnimi skupnostmi;
- da imajo občani na območju iste družbenopolitične skupnosti ob enakih, z zakonom ali odlokom občinske skupščine določenih pogojih, enake obveznosti glede plačevanja davkov;
- da za zadovoljevanje splošnih družbenih potreb občani prispevajo po načelu, da sorazmerno več prispeva tisti, ki dosega večji dohodek;
- da se zagotovi kvaliteta opravljanja nalog občinskih davčnih uprav in okrepi skrb za učinkovitejšo uresničevanje ustavnosti in zakonitosti.

### 2. člen

Udeleženke so soglasne, da v letu 1978 nadaljujejo z naporji, da se tako v republiškem kot v regionalnih okvirih doseže večja usklajenost v davčni politiki občin in v njenem izvajanju.

### 3. člen

Udeleženke bodo v letu 1978 predpisale naslednje davke in takse, ki so po zakonu dohodek občin:

1. davek iz osebnega dohodka delavcev in občanov
2. davek iz kmetijske dejavnosti
3. davek iz obrtne dejavnosti
4. davek iz intelektualnih storitev
5. davek iz avtorskih pravic
6. davek na dohodek od premoženja
7. davek od premoženja
8. davek na dobitke od iger na srečo
9. davek od prometa proizvodov in storitev
10. davek na promet nepremičnin
11. takse

### 4. člen

Udeleženke se dogovorijo, da bodo v letu 1978 uvedle davek iz osebnega dohodka delavcev in občanov po stopnji 0,5 %.

### 5. člen

Udeleženke bodo v letu 1978 v skladu z določbami zakona o davkih občanov razdelile zemljišča v štiri skupine katastrskih občin in predpisale proporcionalne stopnje davka iz kmetijske dejavnosti v naslednjih mejah:

Skupina katastrskih občin	stopnja v %
— za prvo skupino	8,5—12,0
— za drugo skupino	6,0—9,0
— za tretjo skupino	3,5—6,0
— za četrto skupino	1,5—4,0

Za zavezanca, ki se jim ne odmerja prispevek za starostno zavarovanje kmetov, razen za kmete kooperante, ki so zdravstveno zavarovani kot osebe v delovnem razmerju, bodo udeleženke v letu 1978 predpisale dodatno stopnjo davka iz kmetijske dejavnosti v višini 10 % (Varianta: 11 %).

Merila za ugotavljanje osnove in stopnje davka iz kmetijske dejavnosti na dohodke od gozda bodo občine uskladile v regionalnih okvirih.

Udeleženke bodo predpisale davčne olajšave za preusmeritev gospodarstva in za preureditev stanovanjskih in gospodarskih prostorov v turistične namene. Merila in pogoje bodo udeleženke uskladile v regionalnih okvirih.

### 6. člen

Udeleženke bodo davek iz obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti ter intelektualnih storitev, ki se plačuje od osnov, ki presegajo dohodek, ki se šteje za osebni dohodek, določile stopnje v naslednjih mejah:

osnova v dinarjih	stopnja v %
do 10.000	13—28
od 10.000 do 20.000	28—33
od 20.000 do 30.000	33—38
od 30.000 do 50.000	37—42
od 50.000 do 100.000	41—46
od 100.000 do 150.000	44—49
od 150.000 do 200.000	46—51
nad 200.000	48—53

Udeleženke bodo skladno z določbami 81. člena zakona o davkih občanov predpisale 30 % kompenzacijsko stopnjo davka iz osebnega dohodka od obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti ter intelektualnih storitev za zavezanca, ki jim opravljanje take dejavnosti ni glavni poklic.

Udeleženke bodo v regionalnih okvirih še nadalje usklajevale pomembnejša vprašanja pogojev in meril za priznanje olajšav pri obdavčitvi dohodka iz obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti in iz intelektualnih storitev.

### 7. člen

Davek po odbitku bodo udeleženke zaradi poenostavitve poslovanja izplačevalcev v letu 1978 predpisale enotno in sicer: