

# SLOVENIJA

Uredništvo: Ljubljana, Tyrševa cesta št. 17  
 Naročnina četrletno 15 din  
 za pol leta 30 din  
 za vse leto 60 din  
 Posamezne številke 1.50 din  
 v zamejstvu celoletna naročnina 90 din

Ljubljana, 4. avgusta 1939.



Upravništvo: Ljubljana, Tyrševa cesta 17  
 Poštočerkovni račun:  
 Ljubljana št. 16.176  
 Rokopisov ne vračamo  
 Oglasi po tarifu  
 Tiska Zadržna tiskarna (M. Blejec) v Ljubljani

## Osrednja in banovinska zakonodaja

Potem ko je bil »izgradil lokalno upravo«, po našem prepričanju v precej bolehnosti izmeri, načne dr. P. predmet razdelitve zakonodaje. Iz nižje navedenih zadevnih odstavkov bomo spoznali zopet, da je tudi ta razdelitev samo navpična, utesnjena v unitaristično zajeti oklep istega stanja, v katerem smo že. Koncesije, ki se zdijo v tej razdelitvi, so znatno bolj oblikovne, kot resnične; v tem poglavju se že razgalja precej nedvoumni obstanek pri dosedanem, preosnova pa za — fikcijo. Ali, naj govori dr. P.!

Zakonodajo je treba decentralizirati in razdeliti med narodno predstavništvo in banovinski zbor (sabor!) kot avtonomno zakonodajno telo, zakonodajno delo obeh pa je treba koordinirati zaradi vzajemne skladnosti.

Zakonodajni avtonomiji banovine je treba prepustiti vse stvari, katere zaradi različnih kulturnih, družbenih ali gospodarskih razmer ne morejo biti predmet skupne zakonodaje ali pa tega treba ni, in one, ki morajo biti obdelane zaradi svojega značaja po krajevnih nagibih.

Na vsak način pa je treba pridržati državni zakonodaji: dvor, državni in pravni red, pravosodje, zunanjo politiko, vojsko, državno varnost, državljanstvo, vere, državne finance in nadzor nad samoupravnimi financami, narodni denar, mere in uteži, avtorsko pravo, splošno statistiko, zunanjo trgovinsko politiko, zaposlovanje prebivalstva, populacijsko, kmetijsko in kolonizacijsko politiko, promet na suhem, v vodi in v zraku, pošto, brzojav, telefon in radio — končno — osnove prosvetne, gospodarske, družbene in zdravstvene politike.

Če izvzamemo izrazoslovje in si pridržimo premislek glede »koordiniranja«, je prvi odstavek sprejemljiv, tako zelo je samo — teoretičen. V izrazoslovju pa vidimo tisto prizadevo sprejemanja hrvatskih oznak za ustanove v vsej državi, ki je že leta 1929 ob razdelitvi države na »banovine« poskušala potolažiti predvsem Hrvatov za protin njihovim narodnim mejam izvršeno parcelacijo s proticeno »receptije« izraza »banovina« in »ban«. Na danem področju si izposoja dr. P. izraz »sabor« ali izkušnja z neuspehom povzeta banovin in banov govori zoper primernost takih izposojil. Hrvati so prav zelo zamerili, da se je izraz, ki njim pomeni upravno obliko lastne državnosti, uporabil za ime upravne razdelitve drugačne državnosti. Zamena »banovinskega sveta« z »banovinskim saborom« bi vplivala politično še slabše, ker bi predstavljala vztrajanje pri tistih name-rah, ki so pokvarile uspehe iz leta 1929.

Pričakovati smemo sicer obrambo, da je dr. P. izbral izraz »sabor« vprav s tem namenom, da oznameni z izbero izraza višjo politično vlogo pokrajinskih odredbodajnih zborov, kakor bi jo pa imeli v ustavi predvideni »banovinski sveti«. Pri razčlenitvi tretjega odstavka pa se bomo zlahkoto prepričali, da tudi »banovinskim saborom« po zamisli dr. P. ne bo pripadala dosti drugačna naloga, kakor je tista, ki jo danes izvršuje med Hrvati iz lastne pobude in boljše Gospodarska sloga. Izraz »sabor«, ki pomeni Hrvatov v resnici zakonodajno delo lastne državnosti, bi bil ponižan na vlogo imena, ki naj jih tolaži za drugačno, bolj stvarno izgubo vrednosti ustanove, ki je imela isto ime v prejšnjih časih. Prav tako, kot so postali bani — po desetdnevem večjem pomenu — z novelo k zakonu o notranji upravi spet samo — vidovdanski veliki župani, banovine pa zgolj ozemeljsko povečane vidovdanske oblasti.

Zaradi zgodovinske točnosti bi kazalo na tem mestu spomniti, da je bil dr. P. v tistih časih načelnik v notranjem ministertvu, od 5. VIII. 1929 dalje do imenovanja za pomočnika bana v Ljubljani, t. j. do 12. X. 1929 pa celo generalni inšpektor notranjega ministertva; da je zakon o razdelitvi kraljevine na banovine z dne 5. X. 1929 določal dokončno pristojnost banov, zakon o no-

veli k zakonu o notranji upravi z dne 9. X. 1929 pa jo je spet skrčil na prejšnjo, srednjo pristojnost bivših velikih županov. Dr. P. je bil torej v tistih kritičnih trenutkih na zelo, zelo vplivnem mestu tiste birokracije v osrednji upravi, ki ji moramo pripisati vse zasluge, da je bila prvotna, razmeroma široka in visoka pristojnost banov že po desetih dnevih spet pristržena. Tembolj bi moral torej paziti, kadar »usvaja« hrvatske izraze!

Drugi odstavek ogrodja »razdelitve zakonodaje« postavlja na oblično zakonodajnem terenu takoimenovano splošno pristojnost banovinskih zborov. Še ta je že v ogrodju skrčena na zadeve, a) ki zaradi različnih kulturnih, družbenih ali gospodarskih razmer ne morejo biti predmet skupne zakonodaje, b) ki morajo biti obdelane zaradi svojega značaja po posebnih krajevnih nagibih. Razlika med zadevami obeh vrst je tako nežna, da bi jih mi na njegovem mestu dali kar vse skupaj v eno vrsto. Toda pristavili bi tudi opozorilo, da unitarist sploh ne sme priznati takih posebnosti posameznih delo vdržave ali celo »naroda«, ki dovoljujejo ali celo izsiljujejo posebno obravnavanje kakršnih koli zadev. Unitarist, ki take zadeve priznava, se zanikuje, se zapleta v protislovje, iz katerega se bo v praksi rešil dosledno tako, da bo priznanje pridržal teoriji, dejansko pa bo vse posebne zadeve reševal po enem samem kopitu iz središča. Zgled: dosedanjih dvajset let z najnovejšimi uredbami o sodnikih in sodiščih vred!

Namenoma uporabljamo zgoraj prilastek oblikovno zakonodajno področje. Dr. P. hoče namreč ne samo decentralizirati zakonodajo, temveč jo tudi »koordinirati«. Razdelitev zakonodaje med »narodno predstavništvo« — ki po splošnih vodilih načrta in pri sedanjem stanju samo za sebe ne bo imelo (in nima zdaj) zakonodaje, temveč jo deli s krono — in med »banovinske sabore« se da namreč s sočasno »koordinacijo« na unitaristični podstavi rešiti le tako, da bo »narodno predstavništvo« predpisovalo zakone, »banovinski sabori« pa bodo smeli izdelovati »za posebne razmere svojega krajevnega področja« prikrojene izvršilne splošne naredbe, ki bodo veljavne le, če bodo v skladu z zakonom. To pa bo nadzorovala bržčas — osrednja uprava, ko nima načrt nobene sledi o mislih dr. P. glede preosnov upravnega sodstva, kaj šele da bi vseboval le najmanjši zametek ustavnega sodstva.

## Po kongresu

Kongres Kristusa Kralja je končan. Čeprav ga je delec naše javnosti skoraj ignoriral in so ga skušali nekateri zagrizenci te javnosti v svoji omejenosti celo motiti s prav nedostojno surovostjo, ki gotovo ni v čast našemu imenu, je bil njegov potek vendarle nad vsa pričakovanja veličasten. Nihče, tudi prireditelji sami niso upali na tak odziv. Židovi naše slovenske prestolnice so zbrali v kongresnih dneh v svoji sredi menda zastopnike devetnajstih narodov oziroma držav, deset in deset tisoče slovenskega ljudstva je prihitelo nanj in se udeleževalo raznih pobožnosti, ki so bile z njim združene. Kar dva kardinala in cela vrsta drugih visokih cerkvenih dostojanstvenikov mu je dajala tudi veličasten zunanji sijaj.

Skratka: prireditelji morejo in morajo biti s kongresom več ko zadovoljni. Zadovoljni moramo biti pa tudi mi vsi že čisto s slovenskega stališča, kajti kljub grenkemu občutku, da med barvami številnih narodov še vedno niso plapolale tudi naše slovenske barve in da mu prireditelji seveda niso dajali tako nacionalističnega značaja kakor Madžari svetovnemu evharističnemu kongresu v Budimpešti, je ta kongres nedvomno vpi-

Področje bodočih »banovinskih saborov« bo torej vsajbinsko zgolj upravno, ne pa zakonodajno. Če bi se že zdela ta sdba prenačljena, je treba samo natančneje premisliti o tem, kar pravi dr. P. v tretjem odstavku ogrodja za »razdelitev zakonodaje«.

Kdor postavlja za določeno vrsto javnih organov obseg splošne pristojnosti, je dolžan naštetih posebno pristojnost tistih organov, ki imajo višjo moč. Tako je storil tudi dr. P. Če pustimo na strani dolgo vrsto, ki jo našteje, je za nas predvsem značilno dognanje, da rešuje dr. P. vprašanje o tistem činitelju, ki bo odločal o razdelitvi, v prid osrednjim, »vsedravnim« organom. To, odločilno vprašanje notranje preureditve rešuje dr. P. v svojem načrtu v nasprotju z vodilom enakopravnosti Srbov, Hrvatov in Slovencev kot ustanovnih narodov skupne države, s tem pa tudi v nasprotju z vodilom narodne vrhovnosti. On pravi namreč, da je treba na vsak način pridržati državnemu zakonodajstvu državni in pravni red. V področje le-tega pa spada tudi odločanje o tem, o katerih predmetih smejo sklepati »zakonodaje« pokrajinskih zborov. Iz tega sledi, da bo bodoče osrednje zakonodajno telo izločalo dotične predmete po sklepu svoje večine, čeprav mogoče posebej za to določene. Kadar se pa več narodnih vrhovnosti sporazume glede ustanovitve skupne države, odloča vsaka teh narodnih vrhovnosti o tem, katere predmete izloči iz svoje prvotne pristojnosti in odda skupni, drugotni. Kadar se o tem razpravlja in sklepa, je odločilna enako za vse dogovorjena in dosežena večina pri vsaki izmed njih. V tej smeri je načrt dr. P. izrazito nasproten prizadevam za dosego sporazuma med Hrvati in Srbi, torej samodejno tudi nasproten prav razumljenim slovenskim narodnim pravicam.

Rekli smo, da našteva dr. P. dolgo vrsto predmetov posebne pristojnosti državne zakonodaje. Ta vrsta — videli ste jo zgoraj — pa ni samo dolga, temveč izčepna: dr. P. našteva — pri nekaterih predmetih s pridom nedoločeno — kratko in malo vse pristojnosti današnje osrednje zakonodaje, štiri od teh z »omilitvijo«, da ostaj osrednji zakonodaji le pristojnost za »temelje«. Spričo tako splošne pristojnosti osrednje zakonodaje bi moral vsaj primeroma navesti, kaj bi moglo še ostati za zakonodajno pristojnost »banovinskih saborov«. Ko tega ni storil, se nas polašča bojaznen, da tega storiti ni več mogel, ker ničesar več bilo ni. Njegovi »banovinski sabori« torej res ne bodo nič drugega, kot že »sedajni« banovinski sveti, namreč fantomi.

P. O.





