

## K OSNUTKU SPREMEMB IN DOPOLNITEV STATUTA OBČINE LJUBLJANA—ŠIŠKA

Pobuda tovariša Tita o kolektivnem delu, odločanju in odgovornosti, nadaljni razvoj socialističnega samoupravljanja, sklepi predsedstva CK ZKJ z dne 19. 6. 1979, besedila osnutkov amandmajev k Ustavi SRS kot tudi stališča Občinske konference SZDL so, „da se pristopi k spremembam in dopolnitvam statuta občine Ljubljana—Šiška“.

Družbenopolitični zbor je na svoji 19. seji dne 27. 2. 1980 leta sprejel sklep in dodal „Pobudo za spremembo statuta občine Ljubljana—Šiška“.

Na seji vseh zborov občinske skupščine 24. 3. 1980 leta je bil sprejet sklep „Za uvedbo postopka za spremembo statuta občine Ljubljana—Šiška“.

Predlagani osnutek sprememb in dopolnitev statuta je pripravila statutarna komisija. Spremembe so nastajale sočasno s spremembami in dopolnitvami statuta mesta Ljubljane. Delo na teh vprašanjih je potekalo v okoliščinah poglobljenih aktivnosti, ki so jih družbenopolitične organizacije v občini in mestu razvijale za nadaljnjo krepitev sistema socialističnega samoupravljanja. V tem času je opravljena ocena političnega stanja in delovanja političnega sistema kot celote ter njegovih posameznih delov (delegatski sistem, informiranje, družbeno planiranje, družbeno dogovarjanje in samoupravno sporazumevanje, samoupravna preobrazba združenega dela in krajevnih skupnosti, svobodna menjava dela s posebnim ozirom na delovanje SIS, delovanje skupščine in skupščinskih zborov, izvršnega sveta, upravnih organov ter druga vprašanja). V teh ocenah se je odprla vrsta vprašanj. Opredeljene pa so bile tudi temeljne smeri družbene akcije. Od tod izvirajo tudi številne opravičene in v praksi preverjene pobude za spremembe in dopolnitve statuta občine. Dograjevanje statuta bi naj bila v teh ocenah tudi kontinuirana aktivnost v skladu s spoznanji, potrebami in zahtevami, ki izvirajo iz stopnje razvitosti družbenih samoupravnih odnosov in procesov v občini — kot tudi v mestu, ter razvoja in sprememb pravnega in političnega sistema socialističnega samo-

upravljanja. Na teh osnovah je statutarna komisija zasnovala celotno koncepcijo dograjevanja občinskega statuta in se ob upoštevanju načela restriktivnosti opredeljevala za tiste spremembe in dopolnitve, ki so v skladu s sprejetimi političnimi izhodišči v tem družbenem trenutku najbolj opravičene in dozorele. V tem smislu zavzemajo osrednje mesto v ponujenih spremembah in dopolnitvah liste statutarne odredbe, ki so usmerjene na uresničevanje Titove pobude za uveljavljanje kolektivnega dela in odgovornosti. Predlagatelj si je prizadeval za celovito obravnavanje problematike kolektivnega vodenja in odločanja, ki naj bi imel za cilj nadaljno demokratizacijo celotnega procesa družbenega odločanja v občini. S ponudenimi spremembami se dograjujejo določbe statuta občine in kot celota predstavljajo temelje celotne usmeritve. V spremembah in dopolnitvah ni bil osnovni namen samo opredeliti dolžino mandata posameznih funkcionarjev ampak na krepitev kolektivnega vodenja in odgovornosti, zagotavljanja javnosti dela skupščine in njenih organov, na učinkovito uresničevanje osebne in skupne odgovornosti članov teh organov, na nov odnos do delegatskih pobud, na uveljavljanje skupščinskih zborov, na dosledno uresničevanje kadrovske politike, na naloge v zvezi krepitev družbenega sistema informiranja in drugo.

Drugo celoto sprememb in dopolnitev, ki izhajajo iz duha in temeljne vsebine nekaterih temeljnih sistemskih zakonov (Zakon o združenem delu, Zakon o sistemu družbenega planiranja, Zakon o svobodni menjavi dela, Zakoni o sistemu državne uprave zakona o referendumu) tvori obogatitev in usklajevanje vsebine ustrezajočih poglavij statuta. V tem delu sprememb je potrebno opozoriti na nedorečenost v kompleksu poglavij, ki obravnavajo SLO, varnost in družbeno samozaščito, delno na področju planiranja kjer niso točno opredeljene pristojnosti občine in mesta do občine in drugo.

V tretji celoti sprememb so dopolnitve, ki izhajajo iz družbenopolitične prakse.

V četrti celoti sprememb so zajete pobude Ustavnega sodišča SRS in razni popravki — prenosi členov iz poglavja v poglavje tako, da bodo členi, ki obravnavajo eno celoto pod istim poglavjem.

Da bi zagotovili podrobnejši pregled nad ponudenimi spremembami in dopolnitvami so v nadaljevanju k členom dodane obrazložitve oziroma pojasnila.

Na podlagi 181. člena — v zvezi z 183. členom in 283. členom statuta občine Ljubljana—Šiška (Uradni list SRS, št. 2/78) je skupščina občine Ljubljana—Šiška na skupnem zasedanju zbora združenega dela, zbora krajevnih skupnosti in družbenopolitičnega zbora po javni razpravi, dne . . . sprejela

## SPREMEMBE IN DOPOLNITVE STATUTA OBČINE LJUBLJANA—ŠIŠKA

### 1. člen

Črtajo se členi od 10. do 23. v poglavju III/1 Družbeno planiranje in se nadomestijo s členi od 2 do 5.

### OBRAZLOŽITEV

Členi 10. do 23. se črtajo, ker niso v celoti v skladu z zakonom o družbenem planiranju.

(Ur. l. SRS), ki skupaj z ustreznim zveznim zakonom popolno urejata socialistično samoupravno družbeno planiranje tudi v občini. Ponavljanje določb iz teh zakonov bi po nepotrebnem obremenjevali statut in javno razpravo o tem kar je že sprejeto.

### 2. člen

Delavci v temeljnih in drugih organizacijah združenega dela in delovni ljudje v samoupravnih interesnih skupnostih, krajevnih skupnostih in drugih samoupravnih organizacijah in skupnostih, v katerih upravljajo zadeve in sredstva družbene reprodukcije, imajo pravico in dolžnost, da, opirajoč se na znanstvena spoznanja in na

njih temelječe razvojne možnosti in upoštevajoč ekonomske zakonitosti, samostojno sprejemajo plane in programe za delo in razvoj svojih organizacij in skupnosti, da te plane in programe usklajujejo med seboj in z družbenimi plani družbenopolitičnih skupnosti ter na tej podlagi zagotavljajo usklajevanje odnosov v celotni družbeni reprodukciji in usmerjanje celotnega materialnega in družbenega razvoja v skladu s skupnimi na samoupravnih temeljih določenimi interesi in cilji.

#### **OBRAZLOŽITEV**

*V drugem členu sprememb in dopolnitev se daje splošna meja in cilj družbenega planiranja v občini.*

#### **3. člen**

Pravico in dolžnost sprejemati plane samoupravnih organizacij in skupnosti imajo delavci delovni ljudje in občani:

1. v temeljnih organizacijah združenega dela, delovnih organizacijah in sestavljenih organizacijah združenega dela;
2. v skupnostih organizacij združenega dela in drugih oblikah združevanja organizacij združenega dela in drugih samoupravnih organizacijah in skupnostih, ki so povezane z interesi trajnejšega vzajemnega sodelovanja in združevanja dela in sredstev in so oblikovale ustrezne skupne samoupravne organe;
3. v bankah;
4. v skupnostih premoženjskega in osebnega zavarovanja ter drugih finančnih organizacijah;
5. v delovnih skupnostih v organizacijah združenega dela, organizacijah poslovnega združevanja, skupnostih premoženjskega in osebnega zavarovanja in bankah;
6. v samoupravni interesnih skupnostih, kot tudi v njihovih enotah in temeljnih skupnostih, če uporabniki in izvajalci v njih sprejemajo poseben program in zanj zagotavljajo tudi sredstva;
7. v krajevnih skupnostih;
8. v pogodbenih organizacijah združenega dela;
9. v kmetijskih in drugih zadrugah z zakonom določenih oblikah združevanja in kooperacije delovnih ljudi, ki delajo z delavci, s katerimi združujejo svoje delo na področju kmetijskih, obrtnih in podobnih dejavnosti z delovnimi sredstvi, ki so lastnina občanov.

#### **OBRAZLOŽITEV**

*V 3. členu sprememb in dopolnitev so v skladu z zakonom določajo nosilci in subjekti planiranja v občini.*

#### **4. člen**

Občinska skupščina v dogovoru z ostalimi občinskimi skupščinami in skupščino mesta Ljubljana, zagotavlja in usklajuje pogoje za smotno organiziranje ustreznih strokovnih služb za družbeno planiranje, pogoje za organiziranje in delovanje takih služb in sprejema ukrepe za zagotavljanje strokovnih kadrov v teh službah.

#### **OBRAZLOŽITEV**

*Z 4. členom sprememb in dopolnitev se ureja organiziranje strokovnih služb za družbeno planiranje.*

#### **5. člen**

Izvršni svet občinske skupščine v skladu z odlokom o pripravljani družbenega plana občine določi delovni program pripravljani družbenega plana občine, pripravi predlog smernic za družbeni plan občine, opravi vsa dejanja, ki so nujna za dogovarjanje o temeljih plana ter pripravi osnutek oziroma predlog družbenega plana občine.

#### **OBRAZLOŽITEV**

*Z novim petim členom se določa pristojnost Izvršnega sveta pri družbenem planiranju v skladu z zakonom.*

#### **6. člen**

V 24. členu v drugem odstavku za besedo „dejavnosti“ se nadaljnje besedilo glasi: „z Gospodarsko zbornico in splošnimi združenji v skladu z zakonom in“.

#### **OBRAZLOŽITEV**

*Z dopolnitvijo 24. člena se daje statutarna podlaga za občinsko gospodarsko zbornico, ki jo določa zakon, kot pomembnega dejavnika povečanja proizvodnje in produktivnosti dela.*

#### **7. člen**

V 27. členu se doda novi odstavek: „Delovni človek, ki samostojno opravlja dejavnost z osebnim delom s sredstvi, ki so

lastnina občanov, lahko na samoupravni podlagi združi svoje delo in delovna sredstva z delom drugih v okviru pogodbene organizacije združenega dela.“

#### **OBRAZLOŽITEV**

*Z drugim odstavkom 27. člena se poudarja pomen delovnega človeka, ki samostojno opravlja dejavnost z osebnim delom s sredstvi, ki so lastnina občanov, da ta združuje svoje delo in sredstva v pogodbeno OZD, kar do sedaj statut ni omenjal.*

#### **8. člen**

Za 28. členom se uvrstita dosedanja 109. in 110. člena tako, da postaneta 28 a in 28 b.

#### **OBRAZLOŽITEV**

*Člena 109. in 110. se prenašata v poglavje družbenoekonomskih odnosov, ker jima je ustrežnejše mesto kot v delu statuta, ki ureja družbeno politični sistem.*

#### **9. člen**

Pred 30. členom se doda podnaslov, ki glasi: „2) a Svobodna menjava dela“.

#### **10. člen**

Za 30. členom se doda 30. a člen, ki se glasi: „Delavci organizacij združenega dela, ki opravljajo dejavnosti na področjih vzgoje in izobraževanja, znanosti, kulture, zdravstva, socialnega varstva in drugih družbenih dejavnosti, pridobivajo dohodek s svobodno menjavo svojega dela z delom delovnih ljudi, katerih potrebe in interese na teh področjih zadovoljujejo.

Svobodno menjavo svojega dela uresničujejo delavci teh organizacij združenega dela neposredno z delovnimi ljudmi, katerih potrebe in interese zadovoljujejo, ali po njihovih organizacijah združenega dela in samoupravnih interesnih skupnostih oziroma v okviru samoupravnih interesnih skupnosti.

Delavci organizacij združenega dela družbenih dejavnosti dosega s svobodno menjavo dela enak družbenoekonomski položaj, kot ga imajo delavci organizacij združenega dela drugih h dejavnosti.

Po načelih svobodne menjave dela pridobivajo dohodek tudi delavci organizacij združenega dela v drugih dejavnostih, v katerih delovanje tržnih zakonitosti ne more biti podlaga za usklajevanje dela in potreb in ne podlaga za vrednotenje rezultatov dela.

#### **OBRAZLOŽITEV**

*S 30. členom se daje statutarna podlaga za uresničevanje socialističnih samoupravnih družbenoekonomskih odnosov s svobodno menjavo dela (Zakon o svobodni menjavi dela).*

#### **11. člen**

Člen 34. se črta.

#### **12. člen**

Za 33. členom se doda podnaslov, ki glasi: „2 a/1 Družbene dejavnosti“.

#### **OBRAZLOŽITEV**

*Člen 34. se črta ali ga je potrebno tekstualno uskladiti z Zakonom o svobodni menjavi dela.*

*Z naslovom (12. člen) se daje preglednost in poudarek družbenim dejavnostim v občini.*

#### **13. člen**

V 35. členu se na koncu prvega odstavka doda besedilo: „V samoupravni interesni izobraževalni skupnosti v skladu z zakonom.“

#### **OBRAZLOŽITEV**

*Z dopolnitvijo prvega odstavka 35. člena se daje statutarna podlaga za ustanovitev samoupravne izobraževalne skupnosti.*

#### **14. člen**

Besedilo 36. člena se nadomesti z besedilom: „Delavci, delovni ljudje in občani skrbijo za razvoj raziskovalne dejavnosti in v ta namen določajo raziskovalno politiko, usmerjajo razvoj posameznih raziskovalnih panog in raziskav zlasti pa prakso, skrbijo za vzgojo raziskovalnih kadrov v samoupravni raziskovalni skupnosti v skladu z zakonom. Delavci, delovni ljudje in občani v okviru samoupravne interesne raziskovalne skupnosti opravljajo tudi druge zadeve in uresničujejo skupne interese, v kolikor se ne uresničujejo v mestu ali širši družbenopolitični skupnosti“.

#### OBRAZLOŽITEV

S spremembo 36. člena se določilo, ki ureja rizikovalno dejavnost usklajuje z zakonom.

#### 15. člen

V 37. členu se na koncu doda: „V samoupravni interesni kulturni skupnosti“.

#### 16. člen

V 38. členu se na koncu prvega odstavka doda: „V samoupravni interesni zdravstveni skupnosti“.

#### OBRAZLOŽITEV

Z dopolnitvijo 37. člena in prvega odstavka 38. člena se daje podlaga za uresničevanje teh interesov v samoupravni interesni skupnosti.

#### 17. člen

Besedilo prvega odstavka 39. člena se črta. Nadomesti se z naslednjim besedilom: „Delavci, delovni ljudje in občani v občini skrbijo na področju socialne politike za zaposlovanje, socialno skrbstvo, otroško varstvo, invalidsko varstvo in stanovanjske zadeve v okviru samoupravne interesne skupnosti za posamezno socialno področje v skladu z zakonom, katerih politika se usklajuje v okviru samoupravne interesne skupnosti socialnega varstva.“

#### OBRAZLOŽITEV

Besedilo 17. člena sprememb in dopolnitev je le sprememba prvega odstavka 39. člena v katerem se usklajuje z zakonom socialno varstvo kot celota. Drugi in tretji odstavek 39. člena ostaneta v veljavi. (Zakon o zaposlovanju in zavarovanju za primer brezposelnosti Ur. l. SRS 8/78)

#### 18. člen

Za 41. členom se doda nov 41. a člen, ki glasi: „Delavci, delovni ljudje in občani se združujejo na podlagi svojih interesov v družbene organizacije in društva na podlagi svojih interesov v družbene organizacije in društva ter druga interesna združenja, v skladu z zakonom.“

#### OBRAZLOŽITEV

V dosedanjih določilih statuta niso omenjene družbene organizacije (razen v uvodnih določilih) in društva. Glede na njihovo število v občini in množičnost sodelovanja delovnih ljudi in občanov v njih se želi poudariti v statutu njihova pravica.

#### 19. člen

V 42. členu se v drugem odstavku za besedo „v skladu“ doda besedilo: „Z zakoni“. Tretji odstavek se črta.

#### OBRAZLOŽITEV

Z dopolnitvijo drugega odstavka 42. člena se ta določba usklajuje z ustavo in zakonom, saj se priznavalnine in druge oblike družbene pomoči predvsem urejajo z zakoni in šele nato z občinskimi predpisi in drugimi akti.

#### 20. člen

V tretjem odstavku 43. člena se predzadnji vrsti namesto besede „interesi“ vstavita besedi: „zemljiško stavbni“.

#### OBRAZLOŽITEV

Z dopolnitvijo tretjega odstavka 43. člena se želi vpostaviti neposredna podlaga za ustanovitev samoupravne zemljiško stavbne skupnosti v občini.

#### 21. člen

V poglavju III/4 Urejanje prostora in varstva človekovega okolja se črtajo členi 44, 45 in 46.

#### 22. člen

Vsebina 44., 45. in 46. člena se spremeni in glasi:

„Delovni ljudje in občani, organizacije združenega dela, družbenopolitične skupnosti, krajevne skupnosti in druge samoupravne organizacije in skupnosti nimajo pravice in dolžnosti zagotavljati pogoje za ohranitev in razvoj naravnih in z delom pridobljenih vrednot človekovega okolja, z namenom, da zagotovijo pogoje za delo, stanovanje, počitek, kulturo in rekreacijo, kakor tudi preprečujejo zdravju škodljive posledice, ki nastajajo v proizvodnji, porabi in prometu.“

Občina določa s prostorskim planom, politiko urbanizacije, prostorsko urejanje in varstvo človekovega okolja, če te zadeve delavci, delovni ljudje in občani ne uresničujejo v mestu Ljubljana.

#### OBRAZLOŽITEV

Združitev 44., 45. in 46. člena v en sam nov člen se predlaga zaradi nepotrebne ponavljanja zadev in s tem ustvarjanja nejasnosti glede skrbi za urejanje prostora in varstvo človekovega okolja.

#### 23. člen

Za 46. členom se doda nov podnaslov, ki glasi: „4/a Dobrine splošnega pomena“.

#### 24. člen

Besedilo 47. člena se nadomesti z besedilom: „Delavci, delovni ljudje in občani morajo zagotoviti, da se zemljišča, gozdovi, vode, vodotoki in druga naravna bogastva, dobrine v splošni rabi ter nepremičnine in druge stvari posebnega kulturnega in zgodovinskega pomena, uporabljajo pod pogoji in na način, kot to določa zakon.“

Za smotrno izkoriščanje kmetijskih zemljišč in zagotavljanje drugih splošnih interesov na teh zemljiščih se v skladu z zakonom lahko ustanovijo kmetijsko-zemljiške skupnosti.“

#### OBRAZLOŽITEV

Izza 47. člena se doda nov 47. a člen kot je določeno v 24. členu sprememb in dopolnitev, zato da se bolj kot do sedaj poudari skrb delovnih ljudi in občanov, organizacij in skupnosti ter občine za smotrno uporabo dobrin splošnega pomena v občini.

#### 25. člen

V poglavju III/5 Ljudska obramba, varnost in družbena samozaščita se črtajo členi od 48. do 63. člena in 65. člen.

#### OBRAZLOŽITEV

Črtanje členov 48. do 63. se predlaga, ker so prenešana iz sedaj veljavnega zakona o ljudski obrambi in Zakona o notranjih zadevah in družbeni samozaščiti (Ur. l. SRS, št. 28/80), družbena praksa uresničevanja koncepta splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite pa jih je prerasla. Zlasti so dobili komiteji za ljudsko obrambo in družbeno samozaščito občine, KS in OZD že splošno družbenopolitično verifikacijo. V osnutku novega zakona o ljudski obrambi in družbeni samozaščiti, ki je bil sprejet v Skupščini SRS že lani, so komiteji ustavno nesporni in kot taki odločujoč dejavnik glede na odgovornost, ki jo ima ZK po ustavi. Zato naj se zakon neposredno uporablja, za uresničevanje celotnega ustavnega koncepta izvajanja SLO in DS.

#### 26. člen

Občina uresničuje svoje pravice, obveznosti in odgovornosti na področju ljudske obrambe in družbene samozaščite na področju in v skladu z ustavo in zakonom, če posamezno zadevo ni izrecno poverila s statutom mesta Ljubljane mestu Ljubljana.

#### OBRAZLOŽITEV

S 26. členom sprememb in dopolnitev se daje najširša družbenopravna podlaga za uresničevanje pravic, obveznosti in odgovornosti delovnih ljudi in občanov v organizacijah in skupnostih ter v občini v skladu z ustavo in z zakonom.

#### 27. člen

Občina zagotavlja v okviru svojih pravic in dolžnosti pogoje za vsestranski razvoj in uveljavljanje organizirane ter učinkovite družbene samozaščite, ki je del samoupravne dejavnosti občanov v vseh oblikah njihovega povezovanja in združevanja.

#### OBRAZLOŽITEV

S 27. členom se daje splošna družbenopolitična in družbenopravna podlaga za vsestranski razvoj in uveljavljanje organizirane in učinkovite družbene samozaščite v občini (Zakon o SLO in DS.)

#### 28. člen

„Občina zagotavlja izvrševanje zakona s področja notranjih zadev, če določene zadeve niso izrecno poverjene s statutom mesta Ljubljane mestu Ljubljani v izvrševanje.“

#### OBRAZLOŽITEV

Ta določba se predlaga, ker občina izvršuje določene predpise iz notranjih zadev, kljub temu, da se s statutom mesta Ljubljane vse zadeve izvrševanja predpisov iz notranjih zadev poverjene mestu Ljubljani (npr. najdeni predmeti), krajevni uradi (postaja milice in drugo). Poleg tega se želi ustvariti statutarne podlaga za še nadaljnjo približevanje občanom in delovnim ljudem teh zadev

(šalterska služba in drugo). Člen 100. bi kazalo prenesti v to poglavje izza 28. člena sprememb in dopolnitev.

#### 29. člen

Črta se besedilo prvega odstavka 64. člena in se nadomesti z naslednjim besedilom: „V skladu z zakonom občina zagotavlja, da delavci, delovni ljudje in občani ustvarijo pogoje za varnost prometa, organizirajo in izvajajo prometno preventivno dejavnost in s svojo aktivnostjo preprečujejo prometne nezgode in druge nevarnosti.“

#### OBRAZLOŽITEV

Prvi odstavek 64. člena se nadomesti z novim kot je predlagano v tekstu 29. člena, v katerem je zlasti nov poudarek, da se v skladu z zakonom zagotavlja pogoje za varnost prometa v občini. (Zakon o temeljih varnosti cestnega prometa 17/74)

#### 30. člen

Črtajo se 67., 69. in 70. člen

#### OBRAZLOŽITEV

Šesto poglavje „Kadrovska politika in zaposlovanje“ je potrebno uskladiti z zakonom o družbenem planiranju in družbenim dogovorom tem zakonom o skupnostih za zaposlovanje ter zakonom o zaposlovanju, zato se predlaga črtanje členov 67., 69. in drugega odstavka 70. člena, ki so najbolj v neskladju z omenjenimi zakoni in odgovorom.

#### 31. člen

V poglavju III/8 se naslov spremeni tako, da glasi „Pravosodje“.

#### OBRAZLOŽITEV

Naslov 8. poglavja se spremeni, ker ne ustreza vsebini, ki se v tem poglavju ureja, poleg tega se varstvo samoupravnih pravic prenaša v 9. poglavje.

#### 32. člen

Črta se 81. člen

#### OBRAZLOŽITEV

Člen 81. se naj načrta, ker nepopolno določa organe, ki uresničujejo varstvo samoupravnih pravic in družbene lastnine občine. Poleg tega pa določilo 81. člena bistveno zožuje pristojnosti naštetih organov, glede na njihov položaj v socialističnem samoupravnem sistemu v občini (npr. njihova naloga je tudi varstvo svoboščin pravic in dolžnosti delovnih ljudi in občanov.)

#### 33. člen

Členi od 82. do 87. se prenesejo v poglavje III/9.

#### OBRAZLOŽITEV

Določila členov 82. do 87. so urejena v zakonu o združenem delu, zakonu o varstvu samoupravljanja in v drugih zakonih. Nepopolno jih ne kaže vnašati v statut. Razen 82. člena, ki naj postane 106. b člen, morda še 83. člen kot 106. c člen.

#### 34. člen

Besedilo 100. člena se črta. Novo besedilo se glasi:

„Postaja milice v občini ureja zadeve javne varnosti, to so zadeve varovanja življenja ljudi in premoženja, vzdrževanje javnega reda in mira, urejanja in nadzorovanja prometa na javnih cestah, preprečevanje in odkrivanje kaznivih dejanj, odkrivanje in prijemanje storilcev kaznivih dejanj in drugih iskanih oseb in njihovega izročanja pristojnim organom, varovanje določenih oseb in objektov, dajanje nujne pomoči, da se odpravijo posledice nastale zaradi splošne nevarnosti, ki jih povzročajo elementarne in druge nesreče.

Pri izvajanju svojih nalog se opirajo na iniciativo in pomoč delovnih ljudi in občanov, organizacij združenega dela, krajevnih skupnosti, samoupravnih interesnih skupnosti, družbenopolitičnih organizacij, drugih organizacij in društev in sodelovanje drugih upravnih organov.

#### OBRAZLOŽITEV

S tem se usklajuje določilo 100. člena z zakonom o notranjih zadevah

#### 35. člen

100. a člen se glasi: „Občina v skladu z zakonom zagotavlja pravno pomoč občanom.“

#### OBRAZLOŽITEV

Z novim 100. a členom se določa obveznost občine, da zagotavlja pravno pomoč delovnim ljudem in občanom v skladu z zakonom.

#### 36. člen

V poglavju III/9 se črta naslov. Nov naslov se glasi: „Nadzorstvo nad zakonitostjo in družbeno varstvo samoupravnih pravic in družbene lastnine.“

#### OBRAZLOŽITEV

S to spremembo se daje nov naslov za nov 106. a členlen.

#### 37. člen

Za 106. členom se doda 106. a člen, ki glasi: „Občina uresničuje posebno družbeno varstvo samoupravnih pravic delovnih ljudi in občanov in družbene lastnine preko nje odgovornih organov, v skladu z zakonom.“

#### OBRAZLOŽITEV

S tem novim 106. a členom se daje materialna podlaga za varstvo samoupravnih pravic in družbene lastnine, ki jo sicer popolno ureja zakon o združenem delu (členi 616 do 635).

#### 38. člen

Črta se 108. členn.

#### OBRAZLOŽITEV

Predlaga se črtanje 108. člena, kar nepopolno ureja samoupravno organiziranje združenega dela, ki ga popolno ureja zakon o združenem delu.

#### 39. člen

Člen 111 se prenese v poglavje X: „Javnost dela organov in organizacij.“

#### OBRAZLOŽITEV

Predlaga se, da 111. člen postane 262. a člen tako, da so določbe o javnosti dela organov in organizacij zbrane v enem poglavju zaradi popolnega pregleda.

#### 40. člen

Črta se 112. člen.

#### OBRAZLOŽITEV

112. člen se predlaga črtati, ker ni v celoti v skladu z ustavo in zakonom o združenem delu saj niso našteje vse oblike odločanja.

#### 41. člen

Podnaslov: „2. Krajevna skupnost“ se prenese za 115. členom.

#### 42. člen

K 121. členu se doda nov odstavek, ki glasi: „Kot del Krajevne skupnosti se ne štejejo posamezne zgradbe, parcele in popravki meja. V teh primerih se odloča na način kot ga določa statut Krajevne skupnosti.“

#### OBRAZLOŽITEV

Dopolnitev 121. člena je občinska skupščina že sprejela s statutarnim odlokom, ki se sedaj uvršča v same spremembe, odlok pa se odpravi.

#### 43. člen

Črta se tretji odstavek 124. člena.

#### OBRAZLOŽITEV

Predlaga se črtanje 124. člena, ker je neposredno urejeno z zakonom o družbenem planiranju, bolje in polno urejeno planiranje v KS.

#### 44. člen

Črtajo se členi 131, 132, 133, 138, 141, 142, 143, 144 in 145.

#### OBRAZLOŽITEV

Črta se člene 131. do 133, 138 in 141. do 145, ki so urejali družbeno dogovarjanje in samoupravno sporazumevanje, ki je urejeno z zakonom o združenem delu zlasti v členih 573. do 608. Občina ni pristojna, da drugače uredi družbeno dogovarjanje in

samoupravno sporazumevanje, ker bi bila s tem kršena enakopravnost udeležencev družbenega dogovarjanja in samoupravnega sporazumevanja, določb iz zakona pa tudi ne kaže ponavljati v statutu.

#### 45. člen

V 147. členu se v predzadnji vrsti za besedo „skupščini“ postavi piko.

### OBRAZLOŽITEV

Predlaga se črtanje dolžnosti IS, da najmanj enkrat letno poroča skupščini o spremljanju izvrševanja družbenih dogovorov in izpolnjevanju samoupravnih sporazumov katerih udeleženec je skupščina oz. izvršni svet, ker tako določilo preveč obremenjuje program dela občinske skupščine in omogoča razraščanje administracije. (teh je sedaj preko 100!) Poročilo naj da pristojni organ (lahko npr. tudi komisija za spremljanje družbenega dogovora in drugi) če je tako poročilo uvrščeno v program dela skupščine v skladu z poslovnikom.

#### 46. člen

Črta se podnaslov „a) Zbori delavcev in zbori delovnih ljudi in občanov“ in členi 166, 167, 168. in 169.

### OBRAZLOŽITEV

Črtajo se členi 166. do 169. in naslov nad njimi:

a) Zbori delavcev in zbori delovnih ljudi in občanov, ker te določbe niso v skladu zlasti z 29. do 41. členom zakona o referendumu in o drugih oblikah osebnega izjavljanja (Ur. l. SRS, št. 23/77), katerega določbe se neposredno uporabljajo. Zadeve, ki jih po 30. in drugem odstavku 36. člena omenjenega zakona občina lahko uredi v statutu so urejene v 183., 184. in 263. členu statuta.

#### 47. člen

Pred podnaslov „Referendum“ se oznaka „b“ spremeni v „a“.

#### 48. člen

Pred podnaslovom „Podpisovanje in posebne pismene izjave“ se oznaka „c“ spremeni v „b“.

#### 49. člen

Iz 189. člena se deveta in deseta alineja preneseta v 190. člen.

### OBRAZLOŽITEV

S prenosom 9. in 10. alinee 189. člena na konec 190. člena se želi uresničiti politično stališče, da se razbremeni DPZ, še zlasti pa zmanjša prenatrpanost dnevnih redov skupnega zasedanja vseh treh zborov.

#### 50. člen

V 189. členu se črta besedilo 21. alinee, ki glasi: „Družbeno varstvo samoupravnih pravic delovnih ljudi in občanov ter družbene lastnine“;

besedilo 42. alinee, ki glasi: „Individualne poslovodne organe organizacij posebnega družbenega pomena, če je tako določeno z zakonom“;

besedilo 46. alineje, ki glasi: „Vodijo strokovne službe posameznih SIS oziroma imenovanje vodij skupnih služb samoupravnih interesnih skupnosti.“

### OBRAZLOŽITEV

Do sedaj je bila pristojnost za izrekanje ukrepov družbenega varstva samoupravnih pravic in družbene lastnine enkrat v pristojnosti vseh treh zborov (189. člen) in drugih pristojnosti ZSD (193. člen), DPZ (191. člen) in po 190. členu ZSD in ZKS kar je vnašalo zmedo v pristojnost zborov, zato so bili vsi do sedanjih ukrepov vseh treh zborov, kar se predlaga, da se črta.

Poleg tega se s tem členom izvršuje odločbe (formalno) Ustavnega sodišča o odpravi določb statuta, ki ureja ta imenovanje poslovnih organov OZD posebnega družbenega pomena in vodij strokovnih služb SIS.

#### 51. člen

V 191. člen se prvi in drugi odstavek združita tako, da se za besedo „stališča“ črta piko in se stavek nadaljuje z besedo „v zadevah ...“

### OBRAZLOŽITEV

S spojitvijo prvega in drugega odstavka 191. člena se pomakne pristojnost DPZ v okviru njegove ustavne pristojnosti. Do sedaj se je tolmačil drugi odstavek tega člena kot da gre za samostojno pristojnost DPZ, da o teh zadevah samostojno odloča, kar ni v skladu z ustavo. S tem se je izredno obremenjevalo DPZ.

#### 52. člen

V 191. členu se v predzadnji vrsti za besedo „Svoboščin“ doda besedilo „pravic in dolžnosti.“

### OBRAZLOŽITEV

Glede na to, da se z 51. členom omejuje pristojnost DPZ je prav, da se v zadnji alineji 191. člena razširi pooblastilo DPZ, da sprejema stališča tudi na vse druge zadeve, ki se nanašajo na pravice in dolžnosti človeka in občana in ne samo na njegove svoboščine kot je bilo to do sedaj. S tem se razširja pristojnost DPZ, da sprejema stališča tudi na področju družbenoekonomskih odnosov v združenem delu in na družbenopolitični sistem v celoti.

#### 53. člen

V tretji alineji 196. člena se za besedo „sprejemajo“ vstavi besedo „srednjeročne“.

### OBRAZLOŽITEV

Dodana beseda „srednjeročne“ bolj jasno opredeljuje pojem plana da se pri tem misli na srednjeročni plan.

#### 54. člen

V 196. členu se črta alineja, ki glasi: „Obravnavajo letni plan razvoja dejavnosti v posamezni samoupravni interesni skupnosti.“

a) Va rianta: Ta alineja ostane.

### OBRAZLOŽITEV

S tem določilom se želi razbremeniti delo zbora občinske skupščine. Letne plane sprejemajo SIS s soglasjem vseh udeležencev pri tem pa je tak plan tudi v skladu z družbenim planom občine in z resolucijo o uresničevanju plana ni nobene potrebe, da se ponovno daje na dnevni red občinske skupščine in s tem daje povod za dvom v pristojnost samoupravne odločitve.

#### 55. člen

V 197. členu se v peti vrsti za besedo „odloči“ črta vejica in beseda „ter“ in postavi pika.

Nadaljnje besedilo se postavi v nov odstavek, kjer se pred besedo „samostojno“ vnese besedilo „Pristojni zbori občinske skupščine.“

### OBRAZLOŽITEV

V 197. členu se sedaj urejata v istem odstavku dve instituciji političnega sistema, ki se bistveno razlikujeta.

Prva je začasno urejanje vprašanj od katerih je bistveno odvisno delo SIS, če SIS o takih vprašanjih ne odloči, kar se ni do sedaj uporabljalo, čeprav je za tako določilo v statutu ustavna podlaga v ustavi SRS.

#### 56. člen

Črta se četrti odstavek 204. člena in se nadomesti z besedilom: „Predsednik in podpredsedniki so izvoljeni za eno leto z možnostjo enkratne ponovne izvolitve za to dolžnost.“

#### 57. člen

V 208. členu se doda nov tretji odstavek, ki se glasi: („Predsedniki zborov in njihovi namestniki se volijo za eno leto in so lahko voljeni dvakrat zaporedoma za isto funkcijo.“

#### 57. a člen

V drugem odstavku 212. člena statuta se v drugem stavku črta pika in nadaljuje besedilo: „Za nadaljna štiri leta.“

#### 58. člen

V 215. členu se doda 14. in 15. alineja, ki glasita:

- Komisija za odnose z verskimi skupnostmi
- Komisija za administrativna vprašanja.

#### 59. člen

V 222. členu se v zadnji vrsti črta besedilo: „in odloku o izvršnem svetu.“

#### OBRAZLOŽITEV

Besedilo „In v Odloku o izvršnem svetu“ se črta, ker je to v nasprotju s 5. členom Zakona o sistemu državne uprave.

#### 60. člen

V 222. členu se doda 6. odstavek, ki glasi: „Izvršni svet s poslovníkom in drugimi akti samostojno ureja svojo notranjo organizacijo, način dela in druga za njegovo delo pomembna vprašanja v skladu z zakonom in statutom.“

#### OBRAZLOŽITEV

Z novim šestim odstavkom k 222. členu statuta se daje podlaga, da Izvršni svet samostojno ureja s svojim poslovníkom svojo notranjo organizacijo in način dela, če to ni urejeno s statutom ali na njegovi podlagi izdanim predpisom v kar se šteje tudi poslovník občinske skupščine.

#### 61. člen

V 226. členu se črta peti odstavek in se ga nadomesti z besedilom: „Predsednik, podpredsednik izvršnega sveta se volita za štiri leta in po preteku te dobe ne moreta biti ponovno izvoljena še za štiri leta.

Člani izvršnega sveta se volijo za štiri leta, z možnostjo enkratne ponovitve mandata.“

a) Namesto podpredsednika se opredeli vloga namestnika predsednika izvršnega sveta (varianta).

#### OBRAZLOŽITEV

Gre za uresničevanje načela o kolektivnem delu in odgovornosti, pri čemer je predvsem skrajšanje mandata in omejevanje ponovne izvolitve predsednika in podpredsednika Izvršnega sveta oziroma namestnika predsednika Izvršnega sveta lahko bistveno prispeva k demokratizaciji in podružbljanju izvršilnih organov občinske skupščine.

#### 62. člen

Črta se 238. člen.

#### OBRAZLOŽITEV

238. člen se predlaga črtati, ker se po 5. členu Zakona o sistemu državne uprave uredi način oblikovanja in dela ter njegova razmerja do skupščine njenih zborov in teles, izvršnega sveta občinske skupščine statutom in ne z odlokom, kar je tudi v skladu s sedmo alineo, drugega odstavka 185. člena Ustave SRS, pri tem pa je še vedno možno, da se uredi tudi druge pristojnosti in način dela Izvršnega sveta občinske skupščine z odlokom po drugem odstavku 223. člena statuta.

#### 63. člen

Besedilo 242. člena se spremeni tako, da glasi: „Upravni organi so:

- Kolegijski upravni organi:
  - komite za gospodarstvo in družbeno planiranje
  - komite za družbene dejavnosti
  - komite za urbanizem, stanovanjsko in komunalno gospodarstvo in varstvo okolja
  - komite za kmetijstvo in gozdarstvo
- Individualni upravni organi:
  - oddelek za občno upravo in upravni nadzor
  - oddelek za ljudsko obrambo
  - oddelek za proračun in finance
  - uprava za družbene prihodke

#### OBRAZLOŽITEV

S tem členom se uresničuje 5. člen Zakona o sistemu državne uprave tako, da se namesto dosedanjih načel za organiziranje individualnih in kolektivnih upravnih organov na nivoju občine, določi konkretno kateri so upravni organi na nivoju občine, kateri so od teh individualni in kateri kolegijski.

Pri tem členu ni upoštevan novi člen (Upravni organ za notranje zadeve)

#### 64. člen

Besedilo 243. člena se črta in se nadomesti z naslednjim besedilom: „Organizacijo in delovno področje upravnega organa določa zakon, statut in odlok občinske skupščine.“

#### OBRAZLOŽITEV

S tem členom se vsklajuje 243. člen statuta z Zakonom o sistemu organizacije upravnih organov in izvršnem svetu.

#### 65. člen

V 244. členu se doda 2. 3. in 4. odstavek, ki glasi: „Občinska skupščina imenuje na predlog predsednika izvršnega sveta namestnika funkcionarja, ki vodi upravni organ ali komite po postopku, ki je določen za imenovanje funkcionarjev.

Namestnik nadomešča funkcionarja, ki vodi upravni organ, ali komite, če je ta odsoten ali zadržan, z vsemi pooblastili in odgovornostmi, ter ga zastopa v zadevah, ki mu jih ta določa.

Če ni imenovan namestnik, nadomešča funkcionarja, ki vodi upravni organ ali komite, če je ta odsoten ali zadržan z vsemi pooblastili in odgovornostmi drug funkcionar ali vodilni delavec, ki ga določi izvršni svet.

#### OBRAZLOŽITEV

V tem členu se z novim drugim, tretjim in četrtem odstavkom 244. člena statuta ureja način nadomeščanja predstojnika upravnega organa, če je le-ta odsoten. S tem je statutarno določena kontinuiteta osebne odgovornosti za delo upravnega organa v skladu z zakonom o organizaciji upravnega organa in izvršnem svetu.

#### 66. člen

Za 263. členom se doda nov 263 a člen, ki glasi: „Za pravočasno in pravilno seznanjanje javnosti o pripravi, sprejemu aktov in ukrepov, ter izvrševanju nalog z delovnega področja občinske skupščine ter o predlogu odločitev, ki zadevajo najširši krog delavcev, delovnih ljudi in občanov se v okviru sekretariata skupščine ustanovi informacijsko dokumentacijska služba.“

Najširše obveščanje delavcev, delovnih ljudi in občanov zagotavlja glasilo Občinske konference Socialistične zveze delovnega ljudstva Javna tribuna.

Delegatska priloga je uradno glasilo skupščine občine Ljubljana-Šiška.

#### OBRAZLOŽITEV

Nov 263. a člen se predlaga, da bi se bolj kot do sedaj institucionaliziralo obveščanje delovnih ljudi in občanov. V prvem odstavku se ureja INDOK center za nivo občine. V drugem odstavku se določa avtonomno sredstvo za najširše obveščanje delovnih ljudi in občanov. V tretjem odstavku se ureja uradno glasilo SOB Lj-Šiška, ki naj se uporablja v zvezi z 259. členom statuta za objavo tistih splošnih aktov, ki se ne štejejo za predpis (na primer za samo upravne splošne akte), ter za druga uradna javna obvestila delovnih ljudi in občanov občine.

#### 67. člen

V 270. členu se črta tretji odstavek.

#### OBRAZLOŽITEV

Način in postopek izvajanja politične odgovornosti funkcionarjev naj ne bi urejal poslovník občinske skupščine, kot to določa

sedaj tretji odstavek 270. člena, temveč Ustava, zakoni in Statut. (Pri tem je mišljen še zlasti statut SZDL, ki ima po Ustavi pristojnost političnega nadzora. (Ustava SRS).

#### 68. člen

V 277. členu se črta tretji, četrti in peti odstavek.

#### OBRAZLOŽITEV

Tretji, četrti in peti odstavek 277. člena se črta, ker je enak 157. členu statuta: V tem primeru ne gre za sodelovanje (glej

naslov „Sodelovanje“) temveč za uresničevanje delegatskega sistema zato naj ostane to urejeno v 157. členu statuta.

#### 69. člen

V 279. členu se za drugim odstavkom doda nov odstavek, ki glasi: „Občina Ljubljana–Šiška lahko sklepa tudi prijateljstva z občinami v SFRJ.“ O pobudi za sklenitev prijateljstva sklepa občinska skupščina.

#### OBRAZLOŽITEV

V 69. členu se želi dopolniti 279. člen statuta, na možnost, da sklene občina tudi listino o prijateljstvu z drugimi občinami. Taka potreba nastaja s tem, ker se vse več občin želi pobratiti z našo občino. Zato bi bilo prav, da v skladu z razvitostjo sodelovanja s tako občino najprej sprejmemo sklep o prijateljstvu in šele pozneje, ko se sodelovanje na podlagi prijateljstva razvije na željeni nivo se sprejme sklep o pobratenju.

#### 69. a člen

K 280. členu se doda odstavek, ki glasi: „Občina Ljubljana–Šiška lahko sklepa prijateljstvo z občinami oz. ustreznimi skupnostmi v inozemstvu. O pobudi za prijateljstvo sklepa občinska skupščina na predlog občinske konference SZDL.“

#### 70. člen

V 284. členu se:

- a) za besedo „zaradi“ v prvi vrsti doda: „določb zakona ali“
- b) v drugi vrsti se črta beseda „tudi“

#### OBRAZLOŽITEV

S tem členom se dopolnjuje prvi odstavek 284. člena statuta, tako, da se statutarni odlok sprejme tudi v primeru ko to zahteva nova določba zakona, neglede na to ali gre za uskladitev z zakonom določbe, ki se šteje za materialno pravo, katerega republika oz. federacija določi z zakonom samo temeljna načela ali temelje sistema (npr. 321. čl. Ustave SRS) pa je potrebno urediti samo stvarno pristojnost organov v občini, ki izvršujejo tako določbo zakona (npr. stvarno pristojnost posameznega zbora, če je v takem zakonu določeno, da uredi določeno zadevo po takem zakonu občinska skupščina).

Besedica „tudi“ pa je glede na celotno zvezo v odstavku čisto odveč.

#### 71. člen

Besedilo 71. člena se glasi: „Določbe o trajanju mandata se uporabljajo z dnem poteka sedanjega mandata skupščini in njenim organov.“

#### 72. člen

Ta odlok začne veljati osmi dan po objavi v Uradnem listu SRS.

Štev.:

Datum:

**PREDSEDNIK SKUPŠČINE  
OBČINE LJUBLJANA–ŠIŠKA  
FRANC DEJAK l. r.**

**SPREMEMBE IN DOPOLNITEV STATUTA, KI JIH JE POTREBNO OBRAVNAVATI V JAVNI RAZPRAVI**

#### OBRAZLOŽITEV

Vsebina 63. člena bo spremenjena, ker se pripravlja nov Odlok o upravnih organih Skupščine občine Ljubljana–Šiška.

Na predlog posebne komisije, ki je bila imenovana, da uskladi pripombe in dopolnitve na „Osnutek odloka o upravnih organih“ je Izvršni svet Skupščine občine Ljubljana–Šiška pristopil k izdelavi novega Osnutka odloka o organizaciji in delovnem področju upravnih organov Skupščine občine Ljubljana–Šiška.“

Rok za izvršitev je 16. 2. 1981.

#### OBRAZLOŽITEV

Člene 190., 193. in 195. člena veljavnega statuta bi kazalo dopolniti tako, da zbor združenega dela oziroma zbor krajevnih skupnosti odločata v skladu s stališči, ki jih je sprejel družbenopolitični zbor v skladu s 191. členom statuta.

**STATUTARNA KOMISIJA**