

predlog odloka. V razpravi je bil predstavljen predlog, da je potrebno več sredstev zbranih s turistično takso nameniti turističnim društvom v občini in ne samo 20% kot dolej.

Delegati so podprli predlog IS, da se osnutek odloka preiskovalno čita v predlog in upošteva podani predlog iz razprave.

3. K predlogu odloka o oskrbi z vodo so delegati podprli spremembvalne predloge IS, v razpravi pa so menili, da je potreben v 1. odstavku 28. člena pri stavku spremeniti tako, da se glasi:

«Upravitelj lahko na stavku uporabnika, po predhodnem pisnem opoznanju z obveznim prekine dobavo vode v naslednjih primerih: ...».

Obrazložitev k spremembvalnemu predlogu:

Zbor menja, da je zaradi železnega pomena oskrbe z vodo potrebno pred prekinitvijo dobave opoznati odjemnika na nepravilnosti, saj ima lahko prekinitev dobave vode hujše posledice z vidika zdravstvene in higienske strani.

Delegati so k predlogu odloka o oskrbi s pitno vodo zavrnili spremembvalni predlog skupnosti stanovalcev. Na jami osnutka predlog temeljne delegacije KS Na jami, ki je predlagala, da se za 1. odstavkom 28. člena doda novi odstavek, ki se je glasil:

«Skledeleži 8. točke prejšnjega odstavka se ne uporabljajo za skupnosti stanovalcev, ki niso na ni mogla plačati dela ali v celoti, če je nastalo po določilih 1. odstavka 51. člena zakona o stanovanjskem gospodarstvu. Zbor pooblašča delegate, da uveljavljajo podane spremembvalne predloge IS in DPZ k 28. in 40. členu odloka.

4. K predlogu odloka o odvijanju odpadnih in padavinskih voda so delegati prešli na mizo stališča oz. spremembvalne predloge IS, katere zbor v celoti podpira.

5. K osnutku odloka o uvedbi posebnega prispevka iz dohodka za vzdrževanje in obnavljanje komunalnih objektov in naprav skupne rabe na območju ljubljanskih občin.

V razpravi, v kateri so sodelovali tov. Roter, Lanovac, Vrhovnik, Kavčič, Čimerman, Letnar, Domitrovič, Mencinger in Podbošek je bilo izpostavljeno vprašanje uvedbe dodatnega prispevka iz dohodka, ki je v nasprotju z resolucijskimi zahtevami po razbremenjevanju dohodka državnega dela in nevosprejeti intervencijski vakoni na javni ravni. Po mnenju večine razpravljavcev ni bilo potrebno za vzdrževanje in obnavljanje komunalnih objektov uporabiti višje sredstev presežkov SRS materialne proizvodnje. Skladno z to namere pa zagotavljati sistemsko sredstva Komunalne skupnosti ljubljanskih občin. V okviru teh sredstev je potrebno planirati tudi stroške sredstev za izredne vremenske in druge razmere. Po mnenju KO pri SZDL je sprejem osnutka odloka vprašljiv glede na ustavno in zakonska določila – 40. člen zakona o komunalnih dejavnostih, ki določa, da se za te namene lahko zagotavljajo sredstva na podlagi odloka, vendar smo takrat, ko ni uspelo samoupravno sponzoriranje ter zakoni o združenem delu.

Podpredsednica IS je menila, da je uvedba posebnega prispevka za financiranje komunalnih objektov najna, saj so se nakopičene račune na tem področju z letošnjo študno zimo že povečale, zato je IS podprla sprejem osnutka odloka.

Po končani širši razpravi je bilo ugotovljeno, da bi bilo potrebno osnutek odloka uskladiti z dnevno reda SML, dne 3. 3. 1987 ter proučiti zgornj navedene predloge in pripombe delegatov zborna, pri čemer konstatira delegatje in temeljni delegatji KS, ki so se v svojih pisnih pripombah in predlogih v veliki oprašitvi do sprejema osnutka negativno.

Skupna stališča, predlogi in sklope vseh treh oboj pripravi sekretariat skupščine in jih posreduje Skupščini mesta Ljubljane. Delegati za sejo ZO SML, ki bo v Ljubljani, dne 5. 3. 1987 sta:

- Matjaž Jelovec in
- Ana Pintar.

#### K 9. točki dnevnega reda:

Predlog kadrovskih zadev so delegati prešli s sklopm seje.

Ker ni bilo razprav, so bili soglasno izvoljeni: delegat v svet Doma starejših občanov Marja Deržekler – Marjana, v svet ženske Avtonomike TOZD Rasvetni inženir, v DS Komunalno obinega in gradbenega podjetja Kranj – TOZD Vodovod-Kanalizacija in delegati SO Ljubljana-Šiška v kmetijsko-zemljiško skupnosti občine ter delegat za skupino delegatov za ZO Skupščine SRS.

Izvoljeni delegati so navedeni v zapisniku 9. seje zborna krajevnih skupnosti.

Seja je bila končana ob 19.30 uri.

**TAJNIK ZBORA**  
Katja KRIVIC, l. r.

**PRESEDIK ZBORA**  
Miro PODBEVŠEK, l. r.

SOCIALISTIČNA REPUBLIKA SLOVENIJA  
SKUPŠČINA OBČINE LJUBLJANA-ŠIŠKA

#### IZVRŠNI SVET

61007 Ljubljana, Trg prekomerskih brigad 1  
P. p. 79, telefon 555 021  
Številka: 10-1107-KN  
Datum: 28. 3. 1987

## POROČILO O DELU IZVRŠNEGA SVETA SKUPŠČINE OBČINE LJUBLJANA-ŠIŠKA V LETU 1986

Izvršni svet je kot kolektivni izvršni organ v preteklem letu v skladu s svojimi pristojnostmi, ki mu jih dajejo ustava, zakoni in statut občine v okviru delegatskega sistema izvajal sklepe, stališča oz. usmeritve, ki jih je sprejela skupščina občine Ljubljana-Šiška.

S tem gradivom želimo prikazati najpomembnejše aktivnosti in glavne značilnosti delovanja izvršnega sveta pri uresničevanju njegove odgovornosti za stanje na posameznih področjih družbeno-ekonomskega življenja, za izvajanje politike in izvrševanja sklepov, ki jih je sprejela skupščina občine in pri usklajevanju, usmerjanju in nadzoru dela upravnih organov.

### 1. Normativna sredstva polnoga izvršnega sveta

Polnoga in vlaga izvršnega sveta je opredeljena v ustavi, sistemskem zakonu in v statutu občine.

Izvršni svet kot izvršni organ skupščine skrbi v mejah pravic in dolžnosti občine za izvajanje politike in izvrševanje zakonov, odlokov in drugih splošnih aktov občinske skupščine, za usmerjanje in usklajevanje dela upravnih organov ter je odgovoren skupščini za stanje v občini. Pri izvrševanju svojih funkcij se izvršni svet povezuje z organizacijami združenega dela, z njihovimi splošnimi združenji in gospodarsko zbornico, s samoupravnimi interesnimi skupnostmi, s krajevnimi skupnostmi, z drugimi družbenopolitičnimi skupnostmi in z društvenimi organizacijami ter društvi zaradi demokratične izmenjave mnenj pri pripravi in sprejetju pomembnih odločitev in zagotavljanju pogojev za njihovo uresničevanje. Izvršni svet določa splošne smernice oz. zavezujoča načelna stališča o temeljnih in drugih vprašanjih v zvezi z izvajanjem politike, zakonov in drugih predpisov, odlokov ter drugih splošnih aktov občinske skupščine.

Izvršni svet sodeluje s krajevnimi skupnostmi glede vprašev, ki so pomembna za njihovo delovanje. Obravnava njihove pobude in predloge ter jih preko občinske skupščine ali neposredno obvešča o svojih stališčih.

Z društvenopolitičnimi organizacijami v občini sodeluje glede vprašev, ki so pomembna za te organizacije in za uresničevanje njihove vloge. Na njihovo zahtevo jim posreduje poročila, podatke, pojasnila in svinjenja, ki so pomembna za spremljanje in ocenjevanje njegovega dela, obravnava njihove pobude, predloge, priporočila in druge stališča DPO ter jih obvešča o svojih stališčih, sprejetih ukrepih in njihovem mesenčevanju. Izvršni svet zlasti sodeluje s pristojnimi organi DPO pri predlaganju in sprejetanju ukrepov za učinkovito izvajanje dejavnosti politike ter pri urejanju drugih vprašev, ki so pomembna za uresničevanje pravic in dolžnosti IS in DPO v občini.

Izvršni svet v skladu s svojo odgovornostjo spremlja delo organov samoupravnih interesnih skupnosti ter jim posreduje svoje stališča, predloge in mnenja glede izvajanja dogovorjene politike, odlokov in drugih splošnih aktov, ki jih je za ustrezno področje sprejela skupščina.

V okviru uresničevanja svojih pravic in dolžnosti izvršni svet sodeluje z izvršnim svetom SML in IS skupščine ljubljanskih občin pri izvajanju svojih nalog, ki so skupnega pomena za mesto in občino. Tu sodelovanje se uresničuje z izdajajo predstaviteljskih izvršnega sveta in upravnih organov v komisijah, delovnih telesih, koordinacijah in drugih skupnih sestah.

Izvršni svet skupščine občine Ljubljana-Šiška dela in odloča o vprašanjih iz svoje pristojnosti na sejah. Za uspešnejše uresničevanje svoje funkcije ustanavlja stalna in občasna delovna telesa, ki predhodno obravnavajo zadeve iz pristojnosti izvršnega sveta.

### 2. Način in oblike dela izvršnega sveta

Osnovne usmeritve za delo izvršnega sveta v tem obdobju so bili družbeni plan in letna resolucija za njegovo izvajanje, letni program dela skupščine občine ter stališča in usmeritve družbenopolitičnih organizacij. Pri uresničevanju svoje odgovornosti za stanje v občini je izvršni svet spremljal stanje na posameznih področjih v

občini, vtrajal na sprejetosti zaključnosti ter nastopal z ukrepi in z aktivnostmi, ki so potrebne za zagotavljanje splošnih interesov države ter pravic občanov in ob tem nastopal z ustreznimi pobudami ter s tem obveščal skupščino.

V sodnih družbenoekonomskih razmerah se je vloga izvršnega sveta odražala predvsem pri spremljanju gospodarskih gibanj v občini.

Izvršni svet si je prizadeval izvajati svojo funkcijo tako, da je sodeloval pri razreševanju družbenoekonomskega položaja organizacij združenega dela in drugih samostojnih organizacij v naši občini.

Kljub zaostreni gospodarski situaciji, v kateri se nahajamo, je izvršni svet pri svojem delu vtrajal, da so se gospodarski problemi organizacij združenega dela v naši občini reševali po samoupravnem in delegatski poti, da se je zavedal, da lahko vsestransko usklajeni gospodarski in družinski razvoj občine dosežemo le z izjemnimi naporci vseh subjektov. Pri tem je potrebno še zlasti izpostaviti prizadevanja za obranjanje rasti proizvodnje, prestrukturiranje gospodarstva in usklajevanje vseh oblik porabe z razpoložljivim dohodkom.

V letu 1986 je imel izvršni svet 56 sej, na katerih je obravnaval 603 točk dnevnega reda. Od vseh točk dnevnega reda, je bilo približno 40% problematičnih (analize, poročila, informacije in predlogi), 35% normalnih in 25% formalnih.

V skladu s poslovnikom je izvršni svet imenoval in v svoje delo vključeval delovna telesa in delovne skupine, ki so bistveno prispevale k njegovemu kvalitetnejšemu delu, zlasti pri spremljanju in proučevanju posameznih zahtevnejših področij oz. problemov. Posamezni člani izvršnega sveta so delovali neposredno pri razreševanju nekaterih problemov v OZD.

Pri svojem delu se je izvršni svet postavljal direktnega povezovanja s posameznimi subjekti v občini, tako na področju gospodarstva kot negospodarstva in krajevnih skupnosti. V ta namen je tudi organiziral več sej v OZD, da bi se na ta način konkretno in celovito seznanil z njihovo problematiko in hkrati z njimi poiščal ustrezne rešitve. Poleg povezovanja z organizacijami združenega dela v občini in njihovimi upravnimi organi, se je izvršni svet neposredno povezoval tudi s ostalimi ljubljanskimi občinami kot tudi ostalimi občinami v republiki, kjer imajo naše DO svoje TOZD ali celo ali pa so tam sedeli delovnih organizacij naših TOZD. Skupno z njimi je razreševal skupne probleme in interese ter oblikoval ustrezne usmeritve za delo, še zlasti na področju gospodarstva. Ti stiki in sodelovanja so izredno koristni, saj pomenijo korak k odpravljanju lokalnih (publičnih) interesov ter tako prispevajo k večji integraciji združenega dela.

### 3. Družbeno planiranje in gospodarstvo

V prvem letu srednjeročnega obdobja 1986-1990 je gospodarstvo občine poslovalo pod ostrejšimi pogoji kot v preteklosti. Ti pogoji so, glede na strukturo lišenskega gospodarstva, s svojim spreminjanjem neposredno in zato takoj, splošni na poslovne procese v organizacijah združenega dela. Nosilec gospodarskega in drugega razvoja občine tj. predelovalna industrija, je takoj začutila posledice vseh sprememb in sprejetih ukrepov ekonomske politike. Elementi poslovnega procesa se z družbenim proizvodnjenjem poveželi hitreje rast stroškov energije, stroškov in repromaterialne ter obresti za najemne kratkoročne kredite (za obratna sredstva) glede na zadržano strukturo virov sredstev. Tem zornostvam so zelo različno sledile OZD glede na interno elastičnost prilagajanja spreminjanju pogojem odzroma glede na strokovno usposobljenost in tudi pripravljenost. Globalno se je to odrazilo v njih rasti akumulativne in reprodukcijske sposobnosti občinskega gospodarstva, na mikro nivoju posameznih ekonomskih subjektov, pa v problematiki poslovanja z motnjami na tagubami in z neuklajenimi delovnimi razmerji v posameznih obratniških oddelkih leta 1986, s problematiko vzdrževanja zahtevnih naprav in visoko fluktuacija kadrov, izrazilo se je vse to odražalo v organizacijah združenega dela, ki so intenzivno vključene v medsebojno menjavo in jim pravi do realiziranega izvora blaga pomenijo pomembno postavko pri formiranju prihodkov ali v organizacijah združenega dela, kjer je proizvodni cikel bistveno odvisen od zagotovitve vseh dohodnih pozicij materialne bilance.

V takih okvirih je potekala aktivnost izvršnega sveta pri nalogah tekočega spremljanja poslovanja v gospodarskih organizacijah združenega dela in ukrepanje. Težnje v organizacijah združenega dela po odstopanju od družbenih usmeritev delitve dohodka (in sredstev OD ter skupne porabe) so terjale usklajeno aktivnost izvršnega sveta, družbenopolitičnih organov, delegatske skupščine in družbenega pravobranilca samoupravnosti ter sivejske povezanosti občine, mesta ljubljane in republike. Devrnostne rezultati in prvi podatki za celo leto 1986 kažejo na določeno

podatkov in aktivnosti. Čeprav so odraz tudi sprememb v obračunskem sistemu in poskusov OZD, da si preko zadnjega trimesečja leta 1986 zagotovijo ugodnejšo osnovo za oblikovanje OD v letu 1987. Običajno periodično spremljanje delovnih odločitev na osnovi menjavih obračunov organizacij združenega dela je bilo v letu 1986 dopolnjeno z mesečnim upravljanjem upravičenosti posilanih izplačil mesečnih skentacij osebnih dohodkov, kar je zahtevalo poseben pristop zaradi obširnosti problema, objektivne presoje in velikega števila subjektov. Ugotovljamo, da je izvršni svet s svojo metodo dela zagotovil optimalno ažurnost in strokovno presojo v okviru pogojev, danih s strani organizacij združenega dela, SDK, Republiškega komiteja za delo. Dajanje mnenj o upravičenosti povečanja izplačil osebnih dohodkov se je odvijalo tudi pod časovno presojo, ko organizacije združenega dela niso pravčasno zagotovile podatkov, potrebnih za strokovno presojo ali pa niso posredovale podatkov po navodilih izvršnega sveta, s katerimi se je imenovali možnost pristopa za vse organizacije združenega dela. Dugovalo se je tudi, da je moral izvršni svet oz. upravni organ pozvati OZD naj dostavi stvari, kar smo se zavedli posledice izpada pričakovanega upravljenega dviga osebnih dohodkov (HE Medvede).

Posredna odgovornost izvršnega sveta za izplačilo osebnih dohodkov v organizacijah združenega dela kot je bilo predeneta s stališči republiškega odbora na izvršni svet Skupščine občine, pa ni bila spremljana s temu primerno podporo republiškega komiteja za delo. Šlo je za nespremljive izpade v prenosu informacij ali pri dajanju mnenj s strani Republiškega komiteja za delo, ko so bile organizacije združenega dela in SDK prej obveščene o poslopih pridobivanja terjatev izvršnih svetov za dvig osebnih dohodkov, kot pa izvršni svet občine, ki so ta mnenja dajali. Ko je šlo za odločitve o rasti osebnih dohodkov v EGS pa so bila republiška stališča sprejeta prepoznano glede na izplačilne druve v organizacijah združenega dela EGS. Iz teh relacij je bil izvršni svet priložen sprejetimi samostojne odločitve brez formalne ospreje s teženjem posledic, ki jih zaveževanje z odločitvijo lahko povzroči v OZD in posledic množične neuklajenosti s kasnejše sprejetimi republiški usmeritvami.

Izvršni svet je s posebno pozornostjo spremljal skupno organizacijo združenega dela, ki deli časa poslujejo na meji rentabilnosti oz. z motnjami v poslovnem procesu. Med temi organizacijami združenega dela smo izpostavili tiste, za katere je izvršni svet ocenil, da brez vključevanja DPS-ov, SOZD ne bo mogoče zagotoviti normalnega poslovanja. V DO Vektor so bili v letu 1986 izvedeni sredstveni ukrepi, sprejeti na zadnji seji Skupščine občine decembra 1985. V DO Color je že pred izkazano izgubo zahteval izdelavo programa za saniranje stanja celotne DO in v sodelovanju s SOZD Kemija spremljal urednjevanje sanacije v letu 1986. V DO Agrostroj je izvršni svet nastopil kot predlagatelj začasnega ukrepa družbenega lastništva za odpravo nepravilnosti in nezakonitosti v poslovanju, izvršni svet je zadržal pristop iz preteklosti, ko se je vključeval v sanacijske postopke že v fazi ocenjevanja vzrokov za poslovanje z motnjami ali z izgubo. Z oblikovanjem svojih stališč na izdelane (pred) sanacijske programe je izvršni svet letel podati svoj vpliv na predlagane nužne načrte reševanja stanj v OZD. Neposredno se je vključeval tudi v zagotavljanje virov sredstev za pokrivanje izgub preko Sklada skupnih rezerv gospodarstva občine in z direktnimi stiki s potencialnimi sanatorji. Da bi se oblikovale in realizirale naloge iz sanacijskih programov v DO LPP, DO Color, DO Mikroelektronika, DO Strabotek in DO Agrostroj je izvršni svet aktiviral tudi predstavnike SOZD (Kemija, Iskra, IMES, ZPS, Viator), izvršne svete drugih občin in IS SML ter republiški izvršni svet.

Sanacijski postopki nekaterih organizacij združenega dela so vključevali ali pa so se nadaljevali kot postopki spreminjanja strukture organiziranosti: Agrostroj, Color, DO Videmotika. Spremenitve organiziranosti, izvedene v DO Lek, Triba, Privovna Union, ZG PEP in ZG TIG Slovenjgornj, so se navezovala na druge venke, od katerih so bili izpostavljeni pogoji racionalnejše organiziranosti poslovnotehniških procesov in izvajanje posameznih funkcij v DO. Na tem področju je prihajalo do eksperimentalnega različnega vključevanja izvršnega sveta. O nekaterih spreminjenih organiziranosti je bil izvršni svet obveščena, ko so bili v OZD zaključeni že vsi postopki (ZG TIG Slovenjgornj in ZG PEP). V primerih, kjer je organizacija združenega dela obveščala izvršni svet o svojih nameni in ga seznanila z elaboratom o upravljenosti postopka, je izvršni svet s svojimi stališči ocenil namene in primerenost elaborata za obravnavo med delavci v OZD ter podal svoje predloge in priporočila (Agrostroj, Color).

Področje družbenega planiranja je bilo s postopkovnem in vsebinskim smisla obremenjeno s problematiko, ki je bila značilna že za spreminjanje in reorganiziranje srednjeročnih planov in letnih načrtov v preteklem obdobju 1981-1985.

Pri izdelavi letne resolucije smo pomirno odeteli na problem časovnega zastajanja pri oblikovanju izdelave in temeljnih usmeritev med državni zvezni, republiški, mesta in občine. Ker so se planske resolucije teh DPS obravnavale in sprejemale istočasno, smo ocenjevali, da so bili posredni mediji največji odločanja o ukrepih, ki naj vplivajo na gospodarstvo in družbeno življenje tudi v občinah, zato namo postaviti nalogo iz mestne in republiške resolucije.

Pri oblikovanju resolucije občine je izvirni svet upošteval načela realnosti inčrtovanih ciljev za letošnje leto. Nacrtovalne naloge na področju gospodarstva so bile v celoti usklajene z nalogami, ki so jih temeljni nosilci podsvikeli v gradivih za sprejem nptovih gospodarskih načrtov in zato predstavlajo konkretne zadolžitve. Naloge za leto 1987 so bile usklajevane tudi z nalogami opredeljenimi v družbenem planu občine Ljubljana-Siška za obdobje 1986-1990. Za posamezne naloge je izvirni svet upošteval konkretno pomoč, pri čemer je moral v obravnavi oziroma in predlogu posebej opozarjati na možnost dogovornosti za usklajevanje planskih nalog in o prioritetah teh nalog iz vidnega stanovniško-komunalnega gospodarstva preko delegatskega sistema v Komunalni skupnosti ljubljanskih občin in v Samoupravni stanovniški skupnosti Ljubljana.

Partično je bilo precej naporna, da so se opredelili ustajeni kvantificirani cilji stavova občine Ljubljana-Siška in mesta Ljubljana.

Z usklajenimi aktivnostmi sta izvirni svet in OK SZDL pripomogli k oblikovanju realnejših ciljev naloge v KS in aktivno sodelovali pri usklajevanju planskih nalog KS in SIS materialne proizvodnje. Kljub stalnemu spremljanju postopkov izdelave in sprejemanja letnih in srednjeročnih planskih aktov in večkratnega opozarjanja na nezaključene postopke, nekateri temeljni nosilci še nimajo sprejetih vseh planskih aktov. Izvirni svet pripomaga o tem hitro informacijo kot izhodišče za enoten pristop izvirnega sveta, družbenega pravobranilca samoupravljanja in družbenopolitičnih organizacij.

#### 4. Urejanje prostora

Na področju urejanja prostora je bilo letniše aktivnosti v preteklem letu poleg obnovitve in sprejema prostorskega dela družbenega plana usmerjeno na pripravo prostorskih izvedbenih aktov.

Ob tem se je izvirni svet srečeval večkrat z velikimi odpori glede vsebine prostorskih izvedbenih aktov klub temu, da je bila osnovna namenska izraba prostora že jasno upredeljena v sprejetem družbenem planu. Usklajevanje interesov v prostoru poteka zelo počasi in z velikimi težavami zaradi različnega gledanja na njegovo namensko rabo. To se odražalo pogosto v nasprotujih si interesih krajanov na eni strani, ki večkrat ne želijo v svojih okoliščinah nobenih gospodarskih dejavnosti in delavcev na drugi strani, ki si želijo zagotoviti prostor za normalno razvoj svojih dejavnosti. Interesenti za prostor pozabljajo, da je krajevna skupnost mesto usklajevanja interesov, ker je ta tvorila središče krajanov in delavcev združenega dela temelj za normalno delovanje sistema. To pa zahteva da pogledni interesenti poleg svojih interesov upoštevajo tudi interese drugih interesentov in z usklajevanjem pridejo do skupnega interesa. Neveljavno je stališče posameznih skupin krajanov v krajevni skupnosti, ki vztrajajo, da se na njihovem območju razvijajo le iste gospodarske dejavnosti, ki služijo neposredno krajanom in krajevni skupnosti, prav tako pa tudi stališče posameznih OZD, ki pa želijo graditi ne glede na posledice, ki lahko v prostoru nastanejo za krajane.

Omeniti velja nezadovoljstvo in odpor krajanov Gamelj, Vaš Gorice in Podrlička do z družbenim planom predvidene izrabe prostora na njihovem območju. Tak odpor, je ne le oviral sprejem družbenega plana, temveč so problemi prisilni še naprej, ko se še bolj očeno pojavlja odpor do sprejemanja prostorskih izvedbenih aktov, kot aktov za izvajanje sprejetega družbenega plana.

Izvirni svet je v preteklem letu skušal zagotoviti izdelavo prostorskih izvedbenih aktov v najkrajšem času, vendar pa prihaja do zamud zaradi premajhnih delovnih kapacitet poslovalnih organizacij in dejstva, da mora sodelovati pet njihovi izdelavi cela vrsta drugih institucij, ki varujejo numerus in kulturno dediščino ter zagotavljajo ustrezna varovanja okolja in občinov z vseh vidikov.

Za ublažitev položaja, v katerem se srečujemo s še neizdelanimi prostorskih izvedbenimi akti za obdobje 1986-90 je skupščina občine sprejela Odlok o ugotovitvi, katere sestavine celostnega načrta in urbanističnega reda so v nasprotju s srednjeročnim družbenim planom občine Ljubljana-Siška za obdobje 1986-1990. Razumljivo je, da stanje, ko je potrebno dalj časa čakati na pripravo otreznih odločb (urbanističnih, gradbenih, izena političnih ...) pogosto nezadovoljstvo občinov in delovnih ljudi. Res

pa je, da bi se tudi krajani z več truda in prizadevanji do izvajanja vsebine družbenega plana lahko bolj tvorno in z družbeno pravičnim odnosom do izrabe prostora vključevali v izvajanje že sprejetih prostorskih zasnov družbenega plana. Tako bi hitreje in uspešneje sprejemali že izdelane posamezne faze prostorskih izvedbenih aktov. Postopki pri izvajanju sprejetih planskih aktov zahtevajo svo odgovornost sodelujočih ter spoštovanje strokovnega znanja inkevalenz prostorskih izvedbenih aktov.

Večkrat neustrezno in strokovno pomanjkljivo izdelana prostorska izvedbena dokumentacija ima tudi za posledico kvantno pri sprejemanju le-teh, oz. kar je še huje, zelo zapletene postopke za spremembo že sprejetih dokumentov.

Novo oz. dodatno ugotovitve je mogoče uveljaviti le s spremembami in dopolnitvami družbenega plana po enaki postopki, kot je bil leta sprejet. Tako se postavlja kot problem, ki ga je potrebno razrešiti, ločanja Urhage, Doma varnosti, školskince, območja Gabrnik itd.

Družbeno in prostorsko planiranje je korizualna proces, zato je tudi razumljivo, da se družbeni plan spreminja in dopolnjuje, to je prilagoja danim časovnim situacijam. Glede na postopek in potreben čas za take popravke pa moramo vložiti veliko več napora in prizadevanj v posredovanje pobud pristojnim organom, da se postopki kličkor se le da v okviru obstoječe zakonodaje skrajšajo in racionalizirajo.

#### 5. Družbene dejavnosti

Pri OZD družbenih dejavnosti je izvirni svet s posebno pozornostjo spremljal uresničevanje ciljev dolgoročno gospodarske stabilizacije in racionalno porabo sredstev, ki jih združeno delo namena financiranju programov SIS družbenih dejavnosti.

Izvirni svet je s posebno pozornostjo spremljal dosežke izvajanja družbenega dogovora o razporejanju osebnih dohodkov ter usklajevanje OD delavcev v družbenih dejavnostih z gospodarstvom, ki se je pospešeno izvajalo predvsem v zadnjem trimesečju preteklega leta. Izvirni svet sogovlja, da je bila izničevanje OD delavcev v družbenih dejavnostih v mesecu decembru preteklega leta uspešno izvedeno na področju kulture, srednjega izobraževanja in zaposlovanja, na ostalih področjih pa je vzostanje še prvo.

Razen gradiv in problematike, ki je bila posredovana s področja družbenih dejavnosti skupščini občine, je izvirni svet tesno spremljal tudi razreševanje aktualnih problemov s tega področja in pri tem dal več pobud glede prioritete nalog, ki so bile posredovane izvirnemu svetu SRS ter pobude glede vsebinskega razreševanja problematike s področja vzgoje in izobraževanja, naravne in kulturne dediščine, varstva spomenikov NOB in socialistične revolucije in financiranja tujih dejavnosti.

Izvirni svet je v preteklem letu dal več pobud na razreševanje aktualnih problemov s področja predšolske vzgoje in izvajanja predšolskega pouka, ob poročila o srednjem usmerjenem izobraževanju v Ljubljani pa je podpel ustremitve glede nadaljnjega razreševanja aktualnih vprašanj s tega področja. Pri tem je izvirni svet posebej podprl vse aktivnosti v zvezi z nadaljnjim priključevanjem manjkajočega učnega prostora v Zeleniški srednji šoli, v Srednji šoli tehniških strok Franca Leskoška Luke (dogradnja učilnice) in v Srednji šoli za elektroniko (dopolnjevanje opreme učnih delavnic). Izvirni svet je dal več pobud tudi glede prioritete nalog, ki so bile posredovane izvirnemu svetu SRS za območje občine Ljubljana-Siška, pri čemer je bilo v preteklem letu uspešno razrešeno tudi vprašanje zagotovitve sredstev za odkup prostora za centralno knjižnico Šiška.

#### 6. Davčna politika ter skupni in splošni porabi

Na področju družbenih prihodkov je izvirni svet posvetil posebno skrb izvajanju davčne politike in racionalni porabi proračunskih sredstev. Pri oblikovanju davčne politike v obdobju je izvirni svet upošteval vse sprejete dogovore. Tako dogovorjena načela in stališča so upoštevana pri sprejemanju lastnih pravnih aktov s tega področja. Pri tem je izvirni svet posebej skušal s ustreznimi rešitvami vzpostaviti razvoj osebnega dela, njegovo materialno krepitev, izvencem usmerjenost in investiranje v naravoslovno dejavnost kot tudi delodolžnostno povezovanje osebnega dela z združenim delom, kar je posebej velja za področje kmetstva.

V resnici o politiki uresničevanja družbenega plana SR Slovenije za obdobje leta 1986 do 1990 s leta 1986 je na področju splošnih družbenih potreb v občini deloženo, da smo izvirni prihodki za splošno porabo v občini rasi v višini 95% nominalne rasi dohodka na ravn SR Slovenije v letu 1985.

Pomba občine je bila naravnana skladno z dogovorom o razporejanju prihodki na področju splošne porabe na ravn občin v SR Sloveniji v letu 1986. Višina dogovorjene porabe v občinah in

znost Ljubljana za leto 1986.

Upravičeno določila dogovora o izvajanju politike na področju splošne obrambe na ravnini občin v SR Sloveniji v letih 1986 in 1987 sta lahko ob 93,31% izterjavi davkov in prispevkov občanov presežek priliva teh prihodkov uporabili za povečanje porabo obrambe.

S tako oblikovano proračunsko porabo občine smo vsem porabinikom proračuna, katerim zagotavljamo sredstva za redno dejavnost zagotovili 93,9% rasti osebnih dohodkov na izobličeno osebo za leto 1986, 90% rasti materialnih stroškov glede na stroške v letu 1985 in amortizacijo obrabljeno po veljavnem zakonu o amortizaciji družbenih sredstev.

## 7. Ljudska obramba in družbena varnost

Na področju splošne ljudske obrambe in družbene varnostnosti je izvršni svet posvetil pozornost pripravi za večjo obrambno in samostojno sposobnost vseh nosilcev obrambno-varnostnih priprav v občini v skladu s sprejetimi planskimi dokumenti, usmeritvami organov DPO in skupščine ob upoštevanju aktualno vojaško-političnih, ekonomskih in notranjih razmer.

Na podlagi Zvezne metodologije o izdelavi obrambnih načrtov je izvršni svet v sodelovanju z upravnimi organi določil ukrepe in naloge, katere morajo načrtovati in izdelati KS, OZD, SIS ter druge samoupravne organizacije in skupnosti in upravni organi.

Izvršni svet si je prizadeval za nadaljnje podružbljanje obrambnih priprav ter usmerjal delo pri dopolnjevanju in medsebojnemu usklajevanju obrambnih načrtov. Glavne aktivnosti na področju mobilizacijskih priprav je usmerjal v dograjevanje mobilizacijskega sistema, dopolnjevanja načrtov in usposobljenosti izvajalcev.

Redno je spremljal in se vključeval preko raznih organov v aktivnosti na področju usposabljanja za obrambo in varnost. Neposredno se je vključeval v vaje, ki so bile oblike usposabljanja in praktičnega preverjanja znanja. Na področju varnostnih priprav je bila aktivnost usmerjena na dopolnjevanje varnostnih načrtov na podlagi smernic komisije za SLO in DS SR Slovenije in občine. Pri tem je izvršni svet pozornost namenil zaščiti družbenega premoženja, varnosti v osebnem prometu in problematiki požarne varnosti. Na podlagi obravnave te problematike je izvršni svet sprejel usmeritve in zaključke za preprečevanje in odpravljanje družbeno škodljivih in nevarnih dejanj.

Usmeritve in zaključki izvajanja sveta pri temeljnih subotnih obrambnih načrtovanju niso povsod dovolj zaživel. Vsek za to je predvsem premajšna služba kakovostnega in čimna timskega dela, saj se vedno dela na področju splošne ljudske obrambe in družbene varnostnosti pri nekaterih subjektivih skopi na posameznikih ostrih razmerih na tem področju.

## 8. Kadrovska politika

Izvršni svet je redno ocenjeval dela poslovalnih organov organizacij združenega dela, ki so ob razpisih ponovno kandidirali. Pri ocenah njihovega dela je zlasti upošteval rezultate poslovanja v preteklih letih, sprejetostjo in izvajanje družbenih dogovorov in samoupravnih sporazumov, znanje-izkuševanje poslovanje v smislu izvaja blaga in storitev, stanje na področju varnostnih in obrambnih priprav ter vključenost notranjih samoupravnih splošnih akterov z zakonodajo. Pri oblikovanju ocen ni imel vedno pred seboj celotno delo, ki jo je podal organ upravljanja organizacije in letnih ocen dela posameznih poslovalnih organov. Izvršni svet ugotavlja, da letno ocenjevanje poslovalnih organov že v večini organizacij združenega dela ni zaživel.

Izvršni svet je pri svojem delu spremljal gibanje kadrov v občini. Kvalifikacijska struktura se iz leta v leto sicer izboljšuje, toda glede na potrebe, ki jih izkazuje nova tehnologija je dodatno izboljševanje že zaposlenih delavcev prestrukturno in je na to opozorjal organiziranje združenega dela. Prav tako je tudi ugotovljeno, da imajo učenci in študentje, ki končajo svoje šolanje, premalo strokovnega znanja, zato je vzbujal organizacije združenega dela, da bolj sodelujejo pri pripravi učnih programov v šoli in da materialno pomagajo šolam opremiti učne delavnice z najudobnejšimi učnimi pripomočki.

## 9. Krajevne skupnosti

Na področju delovanja krajevnih skupnosti so bile aktivnosti izvršnega sveta usmerjene predvsem na njegovo vključevanje v razreševanje konkretnih problemov posameznih krajevnih skupnosti.

Na podlagi poročil o delu in problematiki krajevnih skupnosti v letu 1985 je izvršni svet opredelil konkretne naloge posameznih upravnih organov pri reševanju v pomočju upostavljenih problemov in vprašanj. Izvršni svet se je vključeval tudi neposredno v

posamezne aktivnosti krajevnih skupnosti na področju reševanja komunalne problematike, prostorskih pogojev za delo krajevnih skupnosti ter v razprave o urejanju prostora.

Pri urejanju problematike financiranja delovanja krajevnih skupnosti je izvršni svet skušal zagotoviti novo vrsto financiranja. Tako je sprejel potrebne aktivnosti za sklenitev samoupravnega sporazuma s samoupravnimi interesnimi skupnostmi za sofinanciranje njihovega delegatskega sistema v krajevnih skupnostih in za sklenitev samoupravnega sporazuma z združenim delom za izboljšanje prostorskih pogojev za delo krajevnih skupnosti. Predložena sporazuma nista bila sklenjena, pa je ostal kot edini vir financiranja tudi v letu 1986 občinski proračun. Dana je bila tudi pobuda za ureditve odnosov, v delovni skupnosti delavcev krajevnih skupnosti in za ureditve odnosov, med delovno skupnostjo in krajevnimi skupnostmi, saj neurejeni odnosi ovirajo opravljanje posameznih nalog in zagotavljanje sredstev za osebne dohodke in skupno potažo zaposlenih delavcev.

## 10. Delo upravnih organov

V letu 1986 je izvršni svet v okviru svoje funkcije nadzoroval delo upravnih organov in strokovnih služb ter koordiniral delo upravnih organov, tako pri pripravi posameznih rešitev kot tudi pri izvajanju nalog na področjih, kjer je bilo sodelovanje mal upravnih organov potrebno. Izvršni svet je med letom večkrat kritično ocenil uspešnost pri programiranju in izvajanju nalog in pristojnosti upravnih organov na kar je izvršni svet opozoril tudi predstojnike istih.

V skladu s sprejetimi skupnimi izhodišči za organizacijo občinske uprave v SR Sloveniji in sprejetim statutom občine je izvršni svet pripravil občinsko skupščino pa sprejel odlok o ustanovitvi, organizaciji in delovnem področju upravnih organov in strokovnih služb občine ter odlok o organizaciji in delovnem področju sekretariata občinske skupščine. S sprejetima odlokkoma je znatno povečalo število upravnih organov na 6, vključeno delovno področje posameznih upravnih organov z deli in nalogami, ki jih svamno opravljajo, a strokovno in organizacijsko tehnično opravila za skupščino, izvršni svet in upravne organe združena s 4 samostojne službe. Na pobudo izvršnega sveta so se delavci upravnih organov in strokovnih služb samoupravno organizirali iz dotrdanih služb v eno skupno delovno skupnost.

Na področju izboljšanja materialnih pogojev za delo upravnih organov in strokovnih služb občine so bile aktivnosti izvršnega sveta usmerjene predvsem na urejanje poslovnih prostorov, na vključevanje računalniške obdelave v informacijski sistem upravnih organov ter na zagotavljanje sredstev za dovoljeno izplačilo osebnih dohodkov in skupne potaže. Za potrebe upravnih organov in strokovnih služb je bila nabavljena potrebna pisarniška oprema in usposobljeni obstoječi pisarniški prostori za nemoteno opravljanje del in nalog. Instalirano je nov računalnik DELTA 800, ki je omogočil vključitev dodatnih obdelav za potrebe uprave za družbene prihodke in vključevanje pisarniških obdelav podatkov za potrebe računovodske službe upravnih organov in strokovnih služb občine in računovodske službe krajevnih skupnosti. Zagotovljena so bila potrebna sredstva za izplačilo osebnih dohodkov delavcev upravnih organov in strokovnih služb do rasti, ki jo je doletel za posamezno občino mestni izvršni svet. Izvršnemu svetu pa zaradi manj omajitvenih razlogov ni uspelo zagotoviti skladne osebnih dohodkov upravnih delavcev s podobnimi deli in nalogami v gospodarstvu.

IZVRŠNI SVET

OBČINA LJUBLJANA-ŠIŠKA  
SEKRETARIAT ZA OBČO UPRAVO

Številka: 601-1-63/87  
Datum: 18. 05. 1987

## POROČILO O DELU UPRAVNIH ORGANOV IN STROKOVNIH SLUŽB OBČINE LJUBLJANA-ŠIŠKA ZA LETO 1986

### I. UVOD

1. Upravni organi in strokovne službe občine so bili ustanovljeni z odlokom o ustanovitvi, organizaciji in delovnem področju uprav-