

PREDLOG

Na podlagi 26. in 148. člena statuta občine Ljubljana Vič-Rudnik (Ur. list SRS, št. 12-74) 6. in 11. člena zakona o davkih občanov (Uradni list SRS, št. 21-74, 39-74, 5-76, 10-76 in 31-76) ter 2. in 9. člena zakona o financiranju splošnih družbenih potreb v družbeno političnih skupnostih (Uradni list SRS, št. 39-461/74) je skupščina občine Ljubljana Vič-Rudnik na seji zбора združenega dela dne..... in zбора krajevnih skupnosti dne..... sprejela

ODLOK O DOPOLNITVAH ODLOKA O DAVKIH OBČANOV

1. člen

V odloku o davkih občanov (Uradni list SRS, št. 14-233/74, 5-220/75, 29-1558/75, 6-278/76 in 5-206/77) se v 4. členu doda nova 1. točka, ki se glasi:

»1. davek iz osebnih dohodkov delavcev in občanov.«
Dosedanje 1. do 7. točke 4. člena postanejo 2. do 8. točke.

2. člen

Za 4. členom odloka o davkih občanov se doda novo poglavje, ki se glasi:

»II. DAVEK IZ OSEBNIH DOHODKOV DELAVCEV IN OBČANOV.«

na to pa dodasta 5. in 6. člen, ki se v celoti glasita:

»5. člen

Občinski davek iz osebnega dohodka delavcev in občanov se plačuje po stopnji 0,5%.

6. člen

Pavšalna osnova za plačevanje občinskega davka iz osebnega dohodka delavcev, zaposlenih pri občanah, se po 39. členu zakona o davkih občanov določa v mesečnih zneskih za gospodinj-ske pomočnice, zaposlene pri zasebnih gospodinjstvih in gospo-darske pomočnike pri zasebnih kmetijskih gospodarstvih.

Pavšalna mesečna osnova iz prejšnjega odstavka tega člena znaša 30% povprečnega enomesečnega kosmatega osebnega dohodka delavcev v SR Sloveniji iz preteklega leta, ki ga ugotovi Zavod SR Slovenije za statistiko.

7. člen

Ta odlok začne veljati osmi dan po objavi v Uradnem listu SRS, uporablja pa se od 1. februarja 1978 dalje.

Številka:

Datum:

Predsednik skupščine občine
VILI BELIČ

OBRAZLOŽITEV K PREDLOGU ODLOKA O DOPOLNI- TVAH ODLOKA O DAVKIH OBČANOV

Resolucije o politiki izvajanja družbenega plana SR Slovenije za obdobje 1976 do 1980 v letu 1978 opredeljuje za prihodnje leto oblikovanje splošne porabe v republiki Sloveniji. Sredstva za splošno porabo ne morejo naraščati hitreje od rasti dohodka v po-samezni občini. Financiranje splošne porabe v letu 1978 se bo, podobno kot v letošnjem letu, urejalo z upoštevanjem naslednjih osnovnih načel:

— Vse vrste (osebno, skupno in splošno) porabe v občini je po-trebno obravnavati v temeljnih družbenopolitičnih skupnostih

tako, da bo zagotovljen neposreden vpliv delavcev v temeljnih or-ganizacijah združenega dela in občanov v krajevnih skupnostih na njen skladen obseg in strukturo ter gibanje v letu 1978 ob upo-števanju določil resolucije. V tem sredstva za splošno porabo na-raščajo skladno z rastjo družbenega proizvoda v občini.

— Iz načela o samofinanciranju temeljnih družbenopolitičnih skupnosti izhaja tudi načelo o odvisnosti splošne porabe v obči-nah od materialne osnove vsake posamezne občine, vendar pa je potrebno izvrševanje temeljnih nalog družbenopolitičnih skupno-sti, opredeljenih z ustavo in zakoni, zagotoviti vsem občinam v ok-viru možnosti, ki jo dopušča rast ustvarjenega družbenega proi-zvoda.

— Nadaljevanje procesa preoblikovanja splošne porabe za-hteva izločanje iz splošne porabe vseh tistih dejavnosti, ki ne so-dijo vanjo, s sočasnim ustvarjanjem pogojev za njihovo drugačno organiziranost in nemoteno funkcioniranje, če je to v interesu de-lavcev v združenem delu in občanov.

— Razvijati je potrebno medobčinsko sodelovanje, če takšno sodelovanje zagotavlja kvalitetnejše opravljanje nalog pa tudi vzajemno in solidarno prelivanje sredstev med občinami, kadar in če se za to dogovorijo.

— Politika splošne porabe v Ljubljani je v srednjeročnem ob-dobju opredeljena z družbenim planom ter vsakoletnimi družbe-nimi normativnimi akti. Postavlja se zahteva, da se pri oblikovanju sredstev za splošno porabo upošteva rast družbenega proizvoda in da se splošna poraba giblje v odnosu do novoustvarjene vred-nosti.

— Medtem ko smo v letu 1976 zaradi močnejšega priliva sredstev celo prelivali sredstva za vzajemnost in solidarnost, je v letu 1977 vsled prenosa nekaterih nepokritih obveznosti, pre-strukturiranja virov in padca v kvaliteti virov prišlo do položaja, ko splošna poraba ne more slediti resolucijsko dovoljenemu poveča-nju v skladu z rastjo družbenega proizvoda. Splošna poraba bi se v letu 1977 lahko povečala za okoli 20%, česar pa zaradi izpada prihodkov ni bilo mogoče storiti. Prišlo je namreč do padca pri rea-lizaciji posebnega občinskega davka od prometa proizvodov, pri davku iz skupnega dohodka občanov in pri nekaterih drugih dav-kih, tega izpada pa z angažirano davčno politiko ni bilo mogoče nadomestiti. Zato se je splošna poraba v letu 1977 povečala le za 8,3% in je za razliko od družbenih dejavnosti, ki ugotavljajo pre-sežke, zabeležila glede na zastavljene naloge velik izpad. Na ta način se nerešeni problemi kopičijo, nerešena vprašanja se zao-strujejo in se upoštevajo širša ekonomska gibanja (cene, pove-čani OD), splošna poraba spravlja v podrejen materialni položaj.

V ljubljanskih občinah bi se splošna poraba v letu 1978 lahko povečala za okoli 15%. Veljavni vpeljani davki pa porabe v takš-nem obsegu ne zagotavljajo, saj se predvideva le za okoli 11% povečanje prihodkov iz teh virov. Skupščine ljubljanskih občin in mesta so z družbenimi dogovori in samoupravnimi sporazumi prevzele neposredne obveznosti oziroma so porok, da bodo po-samezne družbene akcije izpeljane. Ti sprejeti akti nalagajo skupščinam materialne obveznosti, kar predstavlja v pogledu problemov pri financiranju splošne porabe še dodatno skrb druž-beno političnih skupnosti. Omeniti velja, da realizacija nekaterih dogovorov glede na postavljene roke kasni, zato bi bila nepo-sredna intervencija s strani družbeno-političnih skupnosti potreb-na.

Ljubljanske občine in mesto Ljubljana morajo v letu 1978 na po-dročju splošne porabe naloge, ki izvirajo z ustavno in zakonsko opredeljenih obveznosti, pokriti s sredstvi davkov, taks in drugih virov dohodkov, ki so jih občine pristojne vpeljati. Z doslej vpelja-nimi davki pa ne bo mogoče sfinancirati vseh potrebnih nalog splošne porabe, če občine ne vpeljejo davka iz osebnih dohodkov delavcev in občanov; doslej je bilo zapostavljenih vrsta splošnih nalog — predvsem pa naslednje:

— za zagotovitev normalnega financiranja rednih proračun-skih nalog je glede na izpad prihodkov in dovoljenega povečanja splošne porabe v odnosu na družbeni proizvod potrebno zagoto-viti sredstva v višini 16.000.000 dinarjev. Izračun je napravljen ob predpostavki, da se komunala financira z dotacijami iz proračuna.

— za sofinanciranje izgradnje poti spominov in tovarištva v vi-šini — 10.000.000 din