

samoupravnega planiranja
dohodkovnih odnosov in nagrajevanja po delu
povezanosti združenega dela
uresničevanja načel svobodne menjave dela
ustreznosti samoupravne organiziranosti
urejanja družbenoekonomskega položaja delavca, načrtovanja
itd.

SKUPŠČINA OBČINE
LJUBLJANA VIČ-RUDNIK

Komisija za spremljanje izvajanja
zakona o združenem delu

predlog

Zaradi izenačevanja pogojev gospodarjenja, skladnega razvoja SR Slovenije, zagotovitve enakopravnega položaja občana in v skladu s 7. členom zakona o davkih občanov sklenejo skupščine občin v SR Sloveniji

DOGOVOR o usklajevanju davčne politike v letu 1979

1. člen

Skupščine občin v SR Sloveniji (v nadaljnjem besedilu: udeležene) soglašajo, da bodo pri oblikovanju davčne politike v občinah v letu 1979 izhajale iz naslednjih načel:

- da morajo družbenopolitične skupnosti zagotoviti, da bodo obveznosti plačevanja davkov določene tako, da se z njimi trajno vzpodbuja zavezanca k večji produktivnosti dela in da ne pride do neutemeljenih razlik v višini obveznosti med posameznimi družbenopolitičnimi skupnostmi;
- da za zadovoljevanje splošnih družbenih potreb občani prispevajo po načelu, da sorazmerno več prispeva tisti, ki dosega večji dohodek;
- da se zagotovi kvaliteta opravljanja nalog občinskih davčnih uprav in okrepi skrb za učinkovitejšo uresničevanje ustavnosti in zakonitosti.

2. člen

Udeležene so soglasne, da v letu 1979 nadaljujejo z naporji, da se tako v republiškem kot v regionalnih okvirih doseže večja usklajenost v davčni politiki in v njenem izvajanju.

3. člen

Udeležene bodo v letu 1979 predpisale naslednje davke in takse, ki so po zakonu dohodek občin:

1. davek iz osebnega dohodka delavcev,
2. davek iz kmetijstva,
3. davek iz obrtne dejavnosti,
4. davek iz intelektualnih storitev,
5. davek iz avtorskih pravic,
6. davek na dohodke od premoženja,
7. davek od premoženja,
8. davek na dobitke od iger na srečo,
9. davek na promet nepremičnin,
10. davek od prometa proizvodov in storitev,
11. takse.

4. člen

Udeležene se dogovorijo, da bodo v letu 1979 uvedle davek iz osebnega dohodka delavcev po stopnji do 0,5%.

5. člen

Udeležene bodo v letu 1979 v skladu z določbami zakona o davkih občanov razdelile zemljišča v štiri skupine katastrskih občin in predpisale proporcionalne stopnje davka iz kmetijske dejavnosti v naslednjih mejah:

- za I. skupino od 9 do 11 %,
- za II. skupino od 6 do 8 %,
- za III. skupino od 3 do 5 %,
- za IV. skupino od 1 do 2,5 %.

Za zavezanca, ki se jim ne odmerja prispevek za zdravstveno zavarovanje kmetov, razen za kmete kooperante, ki so zdravstveno zavarovani kot osebe v delovnem razmerju, bodo udeleženske v letu 1979 predpisale dodatno stopnjo davka iz kmetijske dejavnosti v višini najmanj 5 %.

Stopnje davka iz kmetijske dejavnosti na dohodke od gozda bodo občine uskladile v regionalnih okvirih.

Udeleženske bodo predpisale davčne olajšave za preusmeritev gospodarstva in za preureditev stanovanjskih in gospodarskih prostorov v turistične namene. Merila in pogoje bodo udeleženske uskladile v regionalnih okvirih.

6. člen

Udeleženske bodo za davek iz obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti ter intelektualnih storitev, ki se plačuje od osnov, ki presegajo dohodek, ki se šteje za osebni dohodek, določile stopnje v naslednjih mejah:

osnova	stopnja v %
do 10.000	23—28
od 10.000 do 20.000	28—33
od 20.000 do 30.000	33—38
od 30.000 do 50.000	37—42
od 50.000 do 100.000	41—46
od 100.000 do 150.000	44—49
od 150.000 do 200.000	46—51
nad 200.000	48—53

Udeleženske bodo skladno z določbami 81. člena zakona o davkih občanov predpisale kompenzacijsko stopnjo davka iz osebnega dohodka od obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti ter intelektualnih storitev za zavezanca, ki jim opravljanje take dejavnosti ni glavni poklic.

Udeleženske bodo v regionalnih okvirih še nadalje usklajevale pomembnejša vprašanja pogojev in meril za priznavanje olajšav pri obdavčitvi dohodka iz obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti in iz intelektualnih storitev.

7. člen

Davek po odbitku bodo udeleženske zaradi poenostavitve poslovanja izplačevalcev predpisale enotno, in sicer:

a) Davek po odbitku iz obrtnih dejavnosti (v smislu 89. člena zakona o davkih občanov):

1. od dohodkov od prodaje srečk in vplačil pri športni napovedi ter pri lotu, od prejemkov zavarovalnih poverjenikov, od provizij zastopnikov ustanov za varstvo malih avtorskih pravic, od dohodkov delavcev, doseženih z opravljanjem del ob pretežni uporabi telesne moči, od dohodkov od domače obrti in od dohodkov potujočih zabavišč 20%
2. od dohodkov raznašalcev časopisov, knjig, revij ipd. in od zbiranja naročil za časopise, knjige, revije ipd. 10%
3. od provizij poslovnih agentov in poverjenikov ter od zbiranja oglasov, od dohodkov, doseženih s prodajo izdelkov uporabne umetnosti ali z razmnoževanjem ali izdajanjem drugih avtorskih del, ki se ne štejejo za izvirnike in od dohodkov, doseženih z opravljanjem poststranskih kmetijskih dejavnosti 30%
4. od dohodkov oseb, ki priložnostno opravljajo storitve za organizacije združenega dela, državne organe in druge organizacije: od dohodkov, doseženih z opravljanjem del po pogodbi o delu, sklenjenih v skladu s predpisi o medsebojnih razmerjih v združenem delu, če ne gre za dohodke iz prve in druge točke; od dohodkov, doseženih po 3. točki prvega odstavka 76. člena zakona o davkih občanov 40%

Udeleženske bodo nadaljevale z usklajevanjem oprostitve tega davka v regionalnih okvirih.

Udeleženske bodo predpisale oprostitve davka na dohodke, ki jih dosegajo občani kot zbiralci odpadnega materiala ter od dohodkov od domače obrti, če gre za ročno delo.

b) Davek po odbitku iz intelektualnih storitev bodo udeleženske določile v višini 40%

c) Davek od osebnega dohodka iz avtorskih pravic, patentov in tehničnih izboljšav bodo udeleženske predpisale po stopnji 20%

Od dohodkov iz avtorskih pravic od reklamnih slik, risb in plastik, reklamnih pisanih in govornih besedil, reklamnih filmov, diafilmov in diapozitivov, reklamne glasbe, ter od reprodukcij takih del, od raznih skic in risb, stripov, križank in drugih podobnih del, od dohodkov artistov, pesalcev in podobnih poklicev, doseženih na zabavno glasbenih prireditvah, od dohodkov izvajalcev glasbenih del na zabavah, plesih, športnih igriščih, kopališčih, razstaviščih, v varietejih, obratnih in na podobnih prireditvah bodo udeleženske določile stopnje 40%

Udeleženske bodo zadržale oprostitve tega davka od dohodkov od patentov in tehničnih izboljšav.

d) Stopnje davkov po odbitku se objavijo v Uradnem listu SRS v skladu z 22. členom zakona o uporabi predpisov in o reševanju kolizij med republiški oziroma pokrajinskimi zakoni na področju davkov, prispevkov in taks.

8. člen

Udeleženske se dogovorijo, da bodo stopnje davka na dohodke od premoženja določile po enakih razponih osnov, kot so s tem dogovorom predvidene za davek od osebnega dohodka iz obrtnih dejavnosti, in sicer tako, da bo stopnja pri osnovah 10.000 din predpisana v višini med 25 in 35 %, pri osnovah nad 200.000 din pa med 50 in 60 %.

9. člen

Davek na dohodek od iger na srečo bodo udeleženske predpisale po stopnji 10 %.

10. člen

Udeleženske se dogovorijo, da bodo stopnjo posebnega občinskega davka od prometa proizvodov, za katere se plačuje davek po splošni stopnji, določile v višini 3 %. Udeleženske soglašajo, da v letu 1979 ne bodo izvajale oprostitve ali olajšav pri plačevanju tega davka.

Udeleženske bodo določile poseben občinski davek od prometa rabljenih motornih vozil v višini 4 %. Merila za oprostitve bodo udeleženske uskladile v regionalnih okvirih.

11. člen

Udeleženske bodo stopnje posebnega občinskega davka na promet alkoholnih pijač uskladile v naslednjih okvirih:

1. Od alkoholnih pijač, proizvedenih z več kot 50 % iz domačih surovin, računano po vrednosti — v določenem znesku od litra

dinarjev

- od naravnega vina, vina tipa »Biser« in vinsko sadnih pijač 2,00
- od penečega vina najmanj 4,00

2. Od alkoholnih pijač, proizvedenih z več kot 50 % iz domačih surovin, računano po vrednosti — v odstotku od davčne osnove

odstotek

- od medice med 30—40%
- od drugih alkoholnih pijač najmanj 45%

3. Od alkoholnih pijač vseh vrst, proizvedenih z manj kot 50 % iz domačih surovin, računano po vrednosti — v odstotku od davčne osnove

najmanj 45%

12. člen

Udeleženke bodo v regionalnih okvirih nadaljevale s prizadevanji za usklajitev obdavčitve prometa nepremičnin.

13. člen

Udeleženke so soglasne, da je potrebno nenehno analizirati in spremljati izvajanje davčne politike in na tej podlagi sprejeti konkretne ukrepe, ki bodo zagotavljali večjo učinkovitost in doslednost pri izvajanju davčnih predpisov.

Pri oblikovanju ukrepov iz prejšnjega odstavka bodo udeleženke zagotovile večjo aktivnost zlasti na naslednjih področjih:

- okrepljen neposreden nadzor nad tem, kako davčni zavezanci izpolnjujejo svoje davčne obveznosti,
- zagotovitev ugotavljanja realnih dohodkov in davčnih osnov,
- dosledna izterjava davčnih in drugih družbenih obveznosti,
- učinkovito in dosledno ukrepanje zoper kršitelje davčnih predpisov.

14. člen

Udeleženke bodo v okviru prizadevanj za kadrovske krepitev davčnih uprav skrbele za ustrezno štipendijsko politiko in si prizadevale, da se davčne uprave organizacijsko usposobijo tako, da bodo lahko učinkoviteje izvajale svojo družbeno funkcijo.

15. člen

Udeleženke so soglasne, da bodo davčne uprave zaradi racionalnosti še nadalje sodelovale pri zbiranju družbenih obveznosti, katerih odmera in izterjava po veljavnih predpisih ni osnovna funkcija davčnih uprav, če so za to delo ustrezno kadrovske in organizacijsko usposobljene in pod pogojem, da ob tem ne bo prizadeta osnovna funkcija davčnih uprav.

Udeleženke se dogovorijo, da bodo nadomestila za to delo znašala do 10 % od pobranih sredstev in da bodo tako zbrana sredstva uporabljena predvsem za napredek dela davčnih uprav.

16. člen

Udeleženke se dogovorijo, da bodo v letu 1979 nadaljevale s prizadevanji za uveljavljanje avtomatske obdelave podatkov, upoštevajoč pri tem načelo tesnejšega medsebojnega sodelovanja in skupnega organiziranja tistih akcij, kjer je to zaradi racionalnosti ali drugih razlogov potrebno.

17. člen

Izvajanje dogovora o usklajevanju davčne politike spremlja poseben odbor (odbor udeleženk), ki ima 10 članov in njihove namestnike. Predstavnike občin in njihove namestnike v odbor udeleženk imenujejo izvršni sveti skupščin občin sporazumno.

18. člen

Odbor udeleženk spremlja in analizira uresničevanje tega dogovora in predlaga udeleženkam ustrezne ukrepe.

19. člen

Odbor udeleženk obravnava morebitne kršitve tega dogovora, obvesti o tem skupščino prizadete občine in družbenopolitične organizacije ter predlaga ustrezne ukrepe.

O kršitvah tega dogovora lahko odbor udeleženk obvešča javnost z objavo v sredstvih javnih informacij.

20. člen

Udeleženke soglašajo, da bo administrativno-tehnične posle za odbor udeleženk opravljala republiški sekretariat za finance.

Udeleženke se zavezujejo, da bodo republiškem sekretariatu za finance v skladu z določbami tega dogovora zagotavljale potrebne podatke za spremljanje izvajanja dogovora, in sicer v rokih, ki jih določi odbor udeleženk.

21. člen

Dogovor se objavi v Uradnem listu SRS.

obrazložitev

Predlagatelj dogovora o usklajevanju davčne politike v letu 1979 je odbor podpisnic tega dogovora, ki je v bistvu enak osnutku, ki je bil občinam predložen že v decembru 1978.

Pomembno je izkazati razlike v predloženem dogovoru v primerjavi z dogovorom davčne politike, ki je veljal za leto 1978. Razlike so le v 4., 7. in 10. členu dogovora.

— V 4. členu je dodana le beseda »do«, ki omogoča občinam določen maneverski prostor v tem, da davek iz osebnega dohodka delavcev lahko predpišejo po stopnji, ki je nižja od 0,5 %.

— Določbe 7. člena predstavljajo bistvene spremembe v višini stopenj; tako bi se stopnja v točki a) 1. povečala iz 10 na 20 %, stopnja v a) 3. iz 20 na 30 %, v a) 4. pa iz 25 na 40 %.

Na predlog tiskovnega sveta pri RK SZDL Slovenije naj bi davčna stopnja od dohodkov raznašalcev in zbiranja naročil časopisov, knjig in revij znašala 10 % tako kot v letu 1978.

Davek po odbitku iz intelektualnih storitev naj bi se po predlogu dogovora povečal oziroma davčna stopnja naj bi se povečala iz 25 na 40 % — točka b) dogovora.

Povečala naj bi se tudi stopnja iz 35 na 40 % od dohodkov takoiimenovanih komercialnih avtorskih honorarjev — drugi odstavek c) točke 7. člena dogovora.

— V 10. členu prvega odstavka predloženega dogovora je določba, po kateri bi se občine zavezale, da ne bodo izvajale oprostitve ali olajšav pri plačevanju davka od prometa proizvodov. Te določbe doslej ni bilo.

Ko je skupščina občine na skupnem zasedanju vseh treh zborov dne 23. 1. 1979 razpravljala o osnutku dogovora o usklajevanju davčne politike je sklenila, da naj 7. člen dogovora po vsebini in stopnjah ostane v veljavi enak kot je veljal za leto 1978. Skupščina je tudi sklenila, da se ta odločitev usklajuje z ljubljanskimi in slovenskimi občinami.

Izvršni svet skupščine občine je o predlogu dogovora o usklajevanju davčne politike v letu 1979 razpravljala na seji dne 21. 2. 1979 in ugotovil, da v celoti ni sprejemljiv ter zato sprejel

sklep:

Skupščini občine se predlaga, da sprejme sklep, da občina Ljubljana Vič-Rudnik dogovor o usklajevanju davčne politike v letu 1979 sprejme, razen 7. člena dogovora.

Taka odločitev izvršnega sveta je usklajena z izvršnimi sveti drugih ljubljanskih občin in mesta Ljubljane. Usklajitev je bila sprejeta dne 20. 2. 1979. Usklajeno je tudi stališče, da se bodo ljubljanske občine že vnaprej zavzemale, zlasti ob razpravi novega davčnega sistema, da pride do ustreznih pobud za leto 1980 v oblikovanju davčne politike, ki bodo sprejemljive tudi za občine Ljubljane.

IZVRŠNI SVET