

POROČILO

O DELU IN ORGANIZACIJI DAVČNE UPRAVE SKUPŠČINE OBČINE LJUBLJANA-ŠIŠKA ZA ČAS OD 1. JANUARJA DO 31. DECEMBRA 1976

V kategoriji financiranja družbenih potreb je delo davčne uprave pomemben faktor. Zajema namreč odmerjanje in pobiranje davkov občanov ter s to svojo dejavnostjo bolj ali manj uspešno vpliva na višino sredstev splošne porabe, iz katere se pokrivajo tiste družbene potrebe, ki jih delovni ljudje in občani uresničujejo v občini in širši družbenopolitični skupnosti in so še financirane iz proračuna.

Tudi na področju financiranja skupne porabe ima davčna uprava pomembno nalogo. Odmerja in pobira namreč prispevke za samoupravne interesne skupnosti od osebnih dohodkov, ki jih dosegajo občani z delovnimi sredstvi v zasebni lastnini in od osebnih dohodkov pri njih zaposlenih delavcev.

Davčna uprava skupščine občine Ljubljana-Šiška izvršuje kot temeljni upravni organ za davčne zadeve naloge po zakonu o organizaciji davčne službe v Socialistični republiki Slovenije, kakor tudi nalog iz Statuta skupščine občine Ljubljana-Šiška, in sicer:

— opravlja vse upravne in strokovne zadeve iz občinske pristojnosti s področja odmere, evidentiranja in izterjave prispevkov, davkov in taks, zbira in analizira podatke o odmeri ter opravlja davčno inšpekcijo;

— pripravlja predpise in druge splošne akte in opravlja druge strokovne zadeve v okviru svoje pristojnosti za potrebe občinske skupščine, posameznih zborov, izvršnega sveta in drugih organov ter teles skupščine;

— pri svojem delu se ravna po predpisih s področja davkov občanov, prometnega davka, davka na promet nepremičnin, obračunavanja in plačevanja prispevkov samoupravnih interesnih skupnosti, ter ostalimi, za katere so pristojni, upoštevajoč politiko in smernice na tem področju občinske skupščine in izvršnega sveta.

Za dosego usklajene in enotne davčne politike v SRS je občinska skupščina v letu 1976 pristopila k Družbenemu dogovoru o splošni porabi, katere sestavni del je tudi usklajevanje davčne politike v SRS. V tem dogovoru so opredeljene tako vrste davkov in taks, katere bodo občinske skupščine predpisovale, kakor tudi same osnove in stopnje. Podpisniki so se dogovorili, da bodo za učinkovitejše izvajanje davčne politike, zagotovili večjo aktivnost zlasti na naslednjih področjih:

— okrepljen neposredni nadzor nad tem, kako davčni zavezanci izpolnjujejo svoje davčne obveznosti;

— zagotovitev ugotavljanja vseh vrst dohodkov in davčnih osnov;

— dosledno izterjavo davčnih in drugih družbenih obveznosti;

— učinkovito ukrepanje zoper kršitelje davčnih predpisov.

Delo na davčnem področju je zelo razgibano in zahtevno, saj morajo delavci pri svojem delu uporabljati številne predpise, ki pa se zaradi prilagajanja družbenim in ekonomskim gibanjem nenehno dopolnjujejo.

Tako so v letu 1976 bile sprejete naslednje važnejše dopolnitve in spremembe predpisov:

1. Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o davkih občanov (Uradni list SRS, št. 5/76, 10/76 in 31/76).

2. Zakon o spremembah zakona o uvedbi in stopnjah republiških davkov in taks (Uradni list SRS, št. 5/76, 15/76 in 31/76).

3. Zakon o spremembi zakona o podaljšanju rokov za določitev stopenj in osnov davkov za leto 1976 (Ur. list SRS, št. 5/76 in 15/76).

4. Zakon o dopolnitvah zakona o osnovah ter načinu obračunavanja in plačevanja prispevkov za financiranje samoupravnih interesnih skupnosti na področju družbenih dejavnosti v letih 1975 in 1976 (Uradni list SRS, št. 10/76, 23/76 in 31/76).

5. Zakon o prispevku za odpravljanje posledic potresa na Kozjanskem in v Posočju (Uradni list SRS, št. 15/76).

6. Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o posebnem republiškem davku od prometa proizvodov in od plačil za storitve ter o načinu, po katerem občani in zasebne pravne osebe obračunavajo in plačujejo davek od prometa proizvodov in storitev (Uradni list SRS, št. 15/76 in 31/76).

7. Zakon o prometu z nepremičninami (Uradni list SRS, št. 19/76).

8. Zakon o ugotavljanju katastrskega dohodka (Ur. list SRS, št. 23/76).

9. Zakon o začasnem financiranju samoupravnih interesnih skupnosti na področju družbenih dejavnosti v prvem polletju 1977 (Uradni list SRS, št. 31/76).

10. Zakon o podaljšanju rokov za določitev stopenj in osnov davkov za leto 1977 (Ur. list SRS, št. 13/76).

11. Odlok o revalorizaciji osnovnih sredstev delovnih ljudi, ki samostojno opravljajo dejavnost z osebnim delom in s sredstvi, ki so lastnina občanov (Ur. list SRS, št. 12/76 in 23/76).

12. Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o načinu vrednotenja in stopnjah amortizacije osnovnih sredstev v lasti občanov (Ur. list SRS, št. 22/76).

13. Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov (Ur. list SRS, št. 5/76).

14. Odlok o spremembi odloka o davku na promet nepremičnin (Ur. list SRS, št. 5/76).

15. Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o posebnem občinskem davku od prometa proizvodov in od plačil za storitve (Ur. list SRS, št. 5/76 in 17/76).

16. Dogovor o splošni porabi v občinah v letu 1976 (Ur. list SRS, št. 13/76).

17. Sklep o določitvi prispevka za starostno zavarovanje kmetov (Ur. list SRS, št. 9/76).

18. Navdilo o načinu ugotavljanja porasta cen stanovanj pri določevanju davčnih osnov od prodaje stanovanjskih hiš in stanovanj (Ur. list SRS, št. 11/76).

Da bi zagotovili kvalitetno izvajanje predpisov je potrebno nenehno izpopolnjevanje davčnih delavcev, kar dosegamo z individualnim študijem, kakor tudi v organizirani seminarski obliki, kot je bilo to v izvedenem zakonu o splošnem upravnem postopku v letu 1976.

Pregled finančnega poslovanja

Finančna obremenitev za posamezno leto je odvisna tako od sprejetih predpisov glede vrste davkov, osnov in stopenj, danih pristojnosti občinski davčni upravi glede odmere in pobiranja posameznih obveznosti, kakor tudi od doslednega dela davčne uprave na področju zajemanja zavezancev in ugotavljanja dejanskih dohodkov.

Potrebno pa je tudi poudariti, da število po sistematizaciji delovnih mest ostaja neizpremenjeno, število davčnih in prispevnih zavezancev pa se iz leta v leto večja, in jih je v letu 1976 že ca. 27.000.

TABELA 1: Prikaz finančnih obremenitev in plačil davčnih in prispevnih zavezancev po letih (v 000 din)

Leto	Obremenitve (odpisi)	Indeks	Plačila	Indeks	Izterjava (v %)
1973	73.477	100	60.461	100	82,3
1974	73.732	100	62.384	103	84,6
1975	96.071	130	82.302	136	85,7
1976	133.073	181	125.828	208	94,6

Iz navedenega prikaza izhaja, da je finančna obremenitev porasla glede na leto 1973 za 81 %, plačila pa za 108 %. Zaradi večjega porasta plačil od obremenitev, pa se je tudi dolg zavezancev zmanjšal od 13.769.000 din v letu 1975 na 7.245.000 din v letu 1976, kar pomeni zmanjšanje dolga za 6.524.000 din ob večji obremenitvi za 37.002.000 din.

Večje finančne obremenitve izhajajo predvsem iz nove naloge davčne uprave v letu 1976, da odmerja in pobira prometni davek od cestno motornih vozil (prometni davek v letu 1976 je bil odmerjen 3.428 zavezancem v znesku 33.117.118,25 din).

TABELA 2: Prikaz po sistemizaciji predvidenih in dejansko zasedenih delovnih mest za leto 1975 in 1976

Leto	Po sistem. del. mest	Zasedba na dan 1./1.	Odšli	Prišli	Zasedba na dan 31./12.
1975	51	45	12	14	47
1976	51	47	2	3	48

V podatkih je zajet tudi predstojnik uprave, pripravnik pa ne.

Iz tabele je razvidno, da se je menjava delavcev, ki je bila v letu 1975 pereča, umirila, vendar je bilo po-

TABELA 4: Proračunski dohodki občine po planu, rebalansu plana in realizaciji po vrstah dohodkov za leto 1975

Vrsta dohodka	Plan	Rebalans	Realizacija	Indeks real.:rebal.
1. Davki iz OD in na dohodek	47.950.000	52.518.000	53.732.417	102,3
2. Prometni davki ter davki na in od premoženja	45.500.000	49.945.000	49.831.087	99,8
3. Takse	2.700.000	2.278.000	2.586.748	113,6
4. Dohodki po posebnih predpisih	850.000	862.000	932.136	108,1
5. Dohodki upravnih organov in drugi dohodki	1.017.000	3.728.000	4.522.180	121,3
SKUPAJ DOHODKI	98.017.000	109.331.000	111.604.568	102,1
Prenešena sredstva		932.000	932.236	100,0
VSEGA DOHODKI	98.017.000	110.263.000	112.536.804	102,1

Planirani proračunski dohodki občine so se z rebalansom povišali za 12,5 %, realizirani dohodki pa so bili še za 2,1 % višji od rebalansa plana proračunskih dohodkov.

Glede na določila 12. člena Družbenega dogovora o splošni porabi v letu 1976, ki določa, da lahko občine,

trebno za novodošle vložiti precej naporov pri uvajanju v delo samo, saj jih je tekom leta 1975 prišlo kar 14, uvajanje v delo pa zahteva daljše časovno razdobje. Še vedno pa ostajajo delovna mesta nezasedena, ki pa so glede na skladnost in kontinuiteto dela neobhodno potrebna. Tako so nezasedena naslednja delovna mesta:

1. svetovalec v davčni upravi,
2. vodja davčne inšpekcije,
3. vodja referata za odmero davka od obrti (to delovno mesto se je v mesecu maju sicer zasedlo z referentom istega referata, vendar le za določen čas).

Poleg navedenega pa je spremljajoč problem še velika odsotnost z dela, ki naj bo za leto 1976 tudi tabelarno prikazana.

TABELA 3: Prikaz razpoložljivih in dejansko opravljenih delovnih dni zaposlenih v letu 1976 (v dnevih)

Št. del.	Razpoložljiv delovni čas	Navzočnost na delu	%	Skupaj	Odsotnost		
					Dopusti	Bol.+Porod. % ods. bol.+por.	
51	12.305	9.331	75,8	2.974	1.386	1.588	12,9

Torej je bila prisotnost delavcev na delovnem mestu z odnosom na možen fond delovnih dni le 75,8 %, odsotnost dela pa odpade v 12,9 % na bolniški in porodniški dopust.

V letu 1977 ne predvidevamo bistvenih povečanj števila delovnih mest, zaradi spremembe v predpisih in nalogah pa bomo izvedli notranjo reorganizacijo.

Večji del sredstev občinskega proračuna se formira iz sredstev, ki jih pobira davčna uprava, manjši pa iz sredstev, ki pritekajo po avtomatizmu, zato se delo davčne uprave kaže tudi v realizaciji plana proračuna, kakor je razvidno iz spodnje tabele:

ki do 25. novembra 1976 dosežejo izterjavo davkov občanov najmanj v višini 80 %, za presežne dohodke iz izterjave povečajo proračun. Doseg 90 % izterjave na dan 25. november 1976 (v letu 1975 je bila 78 %), je dovoljeval povečati obseg proračuna za 6.840.000 din.

TABELA 5: Pregled obremenitev in dolga davčnih in prispevnih zavezancev po vrstah prispevkov in davkov po primerjavi za leti 1975 in 1976 (v din)

Vrsta davkov in prispevkov	O b r e m e n i t v e			D o l g	
	1975	1976	Indeks	1975	1976
1. Davki in prispevki iz obrtne dejavnosti	42,802.642	44,633.406	104,3	5,363.363	3,908.166
2. Prometni davek	6,660.175	9,479.598	142,3	1,633.486	1,222.632
3. Davek od intelektualnih storitev	328.930	421.805	128,2	6.485	18.481
4. Davek na dohodek od premoženja (tovorna vozila in čolni)	1,296.440	1,415.027	109,1	289.594	349.100
5. Davek iz kmetijske dejavnosti	1,238.540	1,210.777	97,8	62.293	83.523
6. Davek od premoženja (gozd)	807.724	845.400	104,7	854.724	412.156
7. Davek od premoženja in od dohodka na premoženje (stavbe)	1,593.985	2,810.032	176,3	528.268	871.419
8. Davek od skupnega dohodka občanov	9,942.912	10,424.767	104,8	2,367.297	1,421.555
9. Davek od nepremičnin	4,181.040	4,692.979	112,2	315.679	95.284
10. Davek na dediščine in darila	415.182	315.415	76,0	54.380	8.080
11. Davek na dohodek od premoženja	2,306.598	2,612.783	113,3	1,185.283	286.006
12. Prispevki iz osebnega dohodka iz delovnega razmerja	7,892.492	12,501.354	158,4	2,201.061	253.083
13. Posebni prispevki (upokojenci)	814.303	835.762	102,6	101.743	95.573
SKUPAJ VSEGA	80,280.963	92,199.105	114,8	13,769.564	7,245.263

Pri navedeni tabeli je potrebno navesti še podatek, da je bilo v letu 1975 skupaj

zaostankov plačil	21,523.797 din,
in v letu 1976 skupaj zaostankov plačil	14,331.929 din,
v letu 1975 skupaj preplačil	7,754.233 din,
in v letu 1976 skupaj preplačil	7,086.666 din,

iz česar je mogoče zaključiti, da se je zaostanek plačil v letu 1976 napram letu 1975 bistveno zmanjšal, to je za 7,191.868 din ali procentualno 33,4 % ob ne bistveno spremenjenih preplačilih, saj jih je bilo v letu 1976 le za 667.567 din ali 8,5 % manj kot v letu 1975, dolg pa se je znižal v odnosu na leto 1975 za 47,4 % kljub povečanju obremenitev za 14,8 %.

K navedenim pozitivnostim je pripomoglo sistemsko delo vseh delavcev zaposlenih po posameznih referatih na davčni upravi, ki so se večkrat združili v skupnih akcijah, predvsem za izboljšanje izterjave davkov občanov.

Organiziranost in kadrovska zasedba davčne uprave

Organizacijsko je davčna uprava razdeljena na referate, in sicer:

1. Referat za odmero davka iz obrtne dejavnosti
2. Referat za odmero davka od skupnega dohodka občanov
3. Referat za odmero davka iz kmetijske dejavnosti
4. Referat za odmero davka od zgradb
5. Referat za odmero davka od prometa nepremičnin
6. Davčna inšpekcija
7. Davčno knjigovodstvo
8. Davčna izterjava

Vsakemu referatu na čelu je vodja referata. Ta organizira in razdeljuje delo, ga kontrolira in usklajuje z delom drugih referatov ter odgovarja za pravočasnost opravljenih nalog iz svojega področja. V obdobju, na katero se poročilo nanaša, so bile opravljene naslednje glavne naloge:

1. Referat za odmero davka iz obrtne dejavnosti in davčna inšpekcija

Referat za odmero davka iz obrtne dejavnosti in davčna inšpekcija sta sicer ločena referata, vendar zaradi prepletanja delokroga dajemo pregled dela za oba referata skupaj.

Na referatu za odmero davka iz obrtne dejavnosti je zaposlenih 9 delavcev. Vodi se tekoča evidenca o prijavah in odjavah davčnih zavezancev iz obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti, ter o zavezancih, ki opravljajo intelektualne storitve — ki jim je obrt glavni ali postranski poklic — skupno število zavezancev je bilo na dan 31. 12. 1976 1.313. Zavezancem se trimesečno predpisujejo akontacije davkov in prispevkov za samoupravne interesne skupnosti ter prispevkov po drugih veljavnih predpisih, letno se sestavlja statistika o obračunu narodnega dohodka občine od zasebnega sektorja prometa, trgovine, gostinstva in obrti ter dohodkov od opravljanja intelektualnih in drugih storitev, ter statistiko o osnovah in odmerjenih davkih ter prispevkih.

V letu 1976 je prispelo na referat 525 vlog davčnih zavezancev, občanov in organizacij, od katerih je bilo v istem letu rešenih 520. Na vloge je bilo v 374 primerih izdanih odločb oziroma sklepov, pri katerih je bilo potrebno voditi postopek v skladu z določili zakona o splošnem upravnem postopku.

V istem obdobju je bilo izdanih 949 odločb o odmeri družbenih obveznosti za leto 1975.

Na vse odločbe oziroma sklepe je bilo vloženih 41 pritožb, od katerih jih je bilo 9 rešenih v lastni pristojnosti, 1 je nerešena, 6 je nerešenih po drugostopnem organu, 23 jih je drugostopni organ rešil, in sicer pozitivno za zavezance v 8 primerih, v 15 primerih pa negativno.

V pristojnosti referata je tudi kontrola nad oddajanjem in pravilnim obračunavanjem davčnih napovedi o prometu in obračunanem prometnem davku za 529 zavezancev. Za zavezance se je vodila tudi kontrola o plačanem prometnem davku. V ta namen je bilo 650 zavezancev zaslanih in opozorjenih na z zakonom določenim rokom za oddajanje napovedi z istočasnim plačilom. Zavezanci, ki kljub opozorilu niso poravnali prometnega davka, so bili predlagani v kaznovanje sodniku za prekrške. V enem primeru je bil postopek ustavljen, ostalih 14 pa je sodnik za prekrške kaznoval z denarno kaznijo v skupnem znesku 243.928,50 din.

Davčni zavezanci so referentoma za evidentiranje računov predložili 37.145 računov v evidentiranje. Ob registraciji je bilo odtegnjenih 28.461.732,07 din zapadlih družbenih obveznosti. Sklepov o odtegnitvi dolga z žiro računov drugodolžnikov je bilo izdanih 471 za skupni znesek 3.837.682,20 din.

Referent za obračun prispevkov iz osebnega dohodka iz delovnega razmerja mesečno sprejema plačilne liste 465 samostojnih obrtnikov, ki uporabljajo dopolnilno delo drugih.

Za 987 zaposlenih delavcev je potrebno mesečno sestavljati obremenitve za prispevke za samoupravne in-

teresne skupnosti, kakor tudi kontrolirati plačila. V ta namen je bilo izdanih ca. 1.500 opominov.

Referenti za odmero davka iz obrtne dejavnosti pa so skupno z davčnimi inšpektorji, ki jih je po številu 6 in en kontrolor, izvajali tudi občasne kontrole na terenu, kakor tudi pregled poslovnih knjig davčnim zavezancem za leto 1975 in 1976. Tako so bile 937 zavezancem pregledane poslovne knjige za tekoče leto, ki je imelo predvsem formalni značaj, pri pregledu poslovnih knjig za leto 1975 pa je bil poudarek na vsebinski kontroli, ki pa znatno otežuje in zavlačuje odmerni postopek.

TABELA 6: Glavne karakteristike pregledov poslovnih knjig davčnim zavezancem za leto 1975, ki so jih izvršili odmerni referenti (obrt) in davčni inšpektorji po primerjavi na leto 1974 (v din)

	Pregledi v 1975 za leto 1974	Pregledi v 1976 za leto 1975	Indeks
1. Skupno število zavezancev	1.236	1.261	102,0
2. Število zavezancev, ki jim je bil pregled poslovnih knjig izvršen	1.236	1.041	84,2
3. Število zavezancev, katerim poslovne knjige še niso bile pregledane		220	
4. Celotni dohodek			
— po napovedi zavezanca (poslovne knjige so bile pregledane)	307.582.058	289.104.124	
— po ugotovitvi davčne uprave	312.097.321	292.062.717	
— po napovedi zavezanca (poslovne knjige še niso bile pregledane)		78.406.872	
5. Čisti dohodek			
— po napovedi zavezanca (poslovne knjige so bile pregledane)	75.691.483	75.615.478	99,9
— po ugotovitvi davčne uprave	87.763.970	94.417.053	107,6
— po napovedi zavezanca (poslovne knjige še niso bile pregledane)		21.249.280	
6. Ugotovljena razlika (poslovne knjige so bile že pregledane)	12.072.487	18.855.575	156,2

Iz navedenega tabelarnega pregleda je mogoče zaključiti več dejstev, in sicer:

1. Število davčnih zavezancev se ni bistveno povečalo.

2. Pregled poslovnih knjig v letu 1976 za leto 1975 ni bil izvršen za vse davčne zavezance, pač pa le v 82,6 %, medtem ko je bilo v preteklem letu delo opravljeno v celoti.

3. Čeprav je bilo v 1976. letu 220 zavezancem manj pregledanih poslovnih knjig, je čisti dohodek po napovedi zavezanca skoraj enak v obeh letih, ugotovljeni čisti dohodek po davčni upravi pa je bil v letu 1976 višji za 7,6 % kot pri pregledu poslovnih knjig za leto 1974.

4. Ugotovljena razlika pri zavezancih, ki jim je bil pregled poslovnih knjig že opravljen, je v odnosu na preteklo leto višja kar za 56,2 %, ugotovljeni čisti dohodek pa je bil v letu 1975 za leto 1974 za 15,9 % višji od napovedanega, v letu 1976 pa kar za 24,9 %.

Ti zaključki potrjujejo že zgoraj navedeno trditev, da se je sicer število pregledov poslovnih knjig zmanjšalo v letu 1976, vendar pa je poudarek na kvaliteti oziroma vsebinskem pregledu očitno.

Glede na to, da v letu 1976 ni bilo izvršenih pregledov poslovnih knjig 220 zavezancem za poslovno leto 1975, bo potrebno v letu 1977 vložiti večji napor, tako da bi uspeli pravočasno izvesti odmerni postopek tako za zaostanek za poslovno leto 1975, kakor tudi redni odmerni postopek za poslovno leto 1976. Zaostanek pri pregledu poslovnih knjig za leto 1975 je nastal zaradi

določenih kadrovske težave, kakor tudi dejstva, da se je vršila podrobnejša kontrola poslovanja. Nepravočasna odmera pa tudi negativno vpliva na zavezanca, ker glede družbenih obveznosti nima zaključenega poslovnega leta.

Kot že navedeno, so davčni inšpektorji in obrtno odmerni referenti pregledovali tudi sprotno ažurnost vodenja poslovnih knjig. Davčni zavezanci niso imeli v vseh primerih ažuriranih knjig, zaradi česar jim je bila izrečena mandatna kazen. Enako jim je bila izrečena mandatna kazen ali pa so bili kaznovani z odločbo v primeru nepravilnega vodenja poslovnih knjig. Tako je bilo 61 davčnih zavezancev mandatno kaznovanih v skupnem znesku 30.500 din, 11 zavezancem pa je bila izdana odločba o kaznovanju za skupni znesek kazni 26.000 din.

Navedeno kaznovavno politiko bo potrebno v prihodnjem obdobju še zaostri, enako pa se bo potrebno poslužiti z zakonom dane možnosti davčni upravi, da izreče varstveni ukrep odvzema obrtnega dovoljenja za dobo največ enega leta. Davčna uprava je za dva zavezanca predlagala oddelku za gospodarstvo in finance, da se jim odvzame obrtno dovoljenje. Prav tako pa bo potrebno v večji meri izvajati terensko kontrolo, saj bomo le tako lažje in točneje ugotavljali dejanska stanja ustvarjenega dohodka davčnih zavezancev, kakor tudi ugotavljali kršitve obveznosti, ki izvirajo iz naslova samostojnega opravljanja obrtnih dejavnosti.

Izhajajoč iz gornjih navedb je nujno, da v letu 1977 kadrovske okrepimo oba referata.

2. Referat za odmero davka od skupnega dohodka občanov

Na referatu so v tem razdobju bile zaposlene tri delavke. Število zavezancev davka od skupnega dohodka občanov kljub za zavezanca vse ugodnejših predpisov ne upada. Če se navedejo podatki za zadnje dve leti, ko je bilo

vloženih davčnih napovedi v letu 1975	11.812
in vloženih davčnih napovedi v letu 1976	12.717
število davčnih zavezancev v letu 1974	6.652
in število davčnih zavezancev za leto 1975	6.693

se ugotovi, da je bilo v letu 1976 7,6 % več vloženih davčnih napovedi, število davčnih zavezancev, ki jim je bil odmerjen davek od skupnega dohodka občanov za leto 1975 pa se je zvišalo za 6,0 % v odnosu na preteklo leto.

Delavci na referatu morajo po sprejemu davčnih napovedi kontrolirati prijavljen dohodek z bančnimi obvestili o prometu na žiro računih občanov in z obvestili o izplačanih osebnih dohodkih zaposlenih delavcev ter napovedi za odmero davka od skupnega dohodka občanov ustrezno pripraviti za avtomatsko obdelavo podatkov, pri čemer je potrebno poudariti obračun plačanih akontacij za 6.693 zavezancev.

V letu 1976 pa je bila izvršena tudi odmera davka za samostojne obrtnike, kjer je bilo potrebno za vsakega posameznega zavezanca pribaviti ustrezne podatke (odmerna osnova — čisti dohodek, čisti predpis obveznosti in prispevke za zdravstveno in invalidsko-pokojninsko zavarovanje), zaslišati stranke in izdati odločbe o odmeri davka. Tako je bil:

za leto 1973 odmerjen davek 131 zavezancem v znesku 349.121 din;

za leto 1974 odmerjen davek 101 zavezancu v znesku 440.257 din;

za leto 1975 odmerjen davek 325 zavezancem v znesku 1.873.026 din.

Za leto 1975 je bil odmerjen tudi posebni prispevek za upokojene, to je za tiste upokojene, ki imajo poleg pokojnine še druge vire dohodkov, in sicer 482 zavezancem v znesku 642.204 din.

Tekom leta je na referat za odmero davka od skupnega dohodka občanov prispelo 767 raznih vlog, na katere je bilo izdanih 664 odločb za znižanje davka, za znižanje akontacij ali za vračilo preveč plačanega davka. Na odločbe so občani v 43 primerih vložili pritožbe, od katerih jih je bilo 32 rešenih v lastni pristojnosti, 11 pa po drugostopnem organu. Obnovo postopka je bilo potrebno izvršiti v 21 primerih. Nerešenih vlog ni.

Referat mora ob zaključku odmere davka izpolniti statistično poročilo o odmeri davka od skupnega dohodka občanov.

Za čim boljše izterjavo odmerjenega davka pa so delavke referata izdale 554 prepovedi na izplačilo osebnih dohodkov, kakor tudi 4.549 opominov tistim občanom, ki niso poravnali svojih obveznosti.

Glede na spremembo predpisov v letu 1977 pričakujemo, da se bo obseg dela bistveno zmanjšal, temu ustrezno pa bomo tudi sistemizirali delovna mesta na referatu.

V letu 1977 bo potrebno izvršiti poleg odmere za leto 1976 tudi predpis akontacij za samostojne obrtnike, kar v preteklih letih ni bila praksa.

Pričakujemo tudi številnejše zahtevke za vračilo preveč plačanih akontacij glede na ugodnejše predpise.

3. Referat za odmero davka iz kmetijske dejavnosti

Na referatu so zaposlene tri delavke. Referat zajema odmero davka iz kmetijske dejavnosti, odmero davka od premoženja — gozd in odmero prispevkov za starostno zavarovanje kmetov. Vodi se evidenca za 8.450 lastnikov zemljišč, od katerih je 3.100 zavezancev za davek. Zavezancev, ki se jim odmerja prispevek za starostno zavarovanje je 400. Vsem zavezancem se odmerja davek oziroma prispevki, kakor tudi predpisujejo akontacije s pomočjo avtomatske obdelave podatkov, seveda pa je potrebno vložiti veliko dela, da se podatki predhodno pripravijo, po obdelavi pa je potrebno vse napake uskladiti z dejanskim stanjem.

350 zavezancem za odmero davka od premoženja — gozda, je bila odmera davka izvršena ročno. Zaradi nevlaganja davčnih napovedi je bilo potrebno 200 zavezancev pozvati z osebnim pozivom. Pred odmero davka je potrebno ugotoviti dohodek na družinskega člana in lastnika samega ter kvadraturu gozda, na kar se skladno s predpisi odmeri davek.

Po končani odmeri je potrebno sestaviti statistično poročilo za vse tri vrste odmer davkov in prispevkov.

Na referat je v letu 1976 prispelo 158 raznih vlog. Na vse vloge je bilo potrebno odgovoriti z odločbo. Pritožbe na odločbe so bile zaradi navajanja novih podatkov v pretežni meri rešene po prvostopnem organu, deset pritožb pa je bilo odstopljeno drugostopnemu organu v njihovo pristojnost reševanja. Od tega jih je bilo 6 rešenih, po katerih se je zahtevek stranke zavrnil, 3 pritožbe pa so ostale še nerešene.

Zavezancem, ki niso poravnali svojih obveznosti, je bilo v letu 1976 s strani referata izdanih ca. 2.000 opominov za plačilo.

V letu 1977 bomo na tem referatu sistemizirali dve delovni mesti.

4. Referat za odmero davka od zgradb

Na referatu so v tem razdobju delale tri delavke. V njihovi pristojnosti je odmera davka od premoženja — stavbe, odmera davka na dohodek od premoženja in odmera prispevka za zaklonišče — tudi za družbeni sektor. Na referatu se vodi evidenca za 3849 lastnikov zgradb, od katerih jih je 2026 dolžno plačevati davek od premoženja. 1758 zavezancem je bila izdana odločba o začasni oprostitvi davka, za katere pa je potrebno voditi še posebno evidenco. Vsem zavezancem — lastnikom zgradb pa je bil predpisan prispevek za zaklonišče, kakor tudi 150 zavezancem družbenega sektorja.

Davek na dohodek od premoženja je bil v letu 1976 odmerjen skupaj 1.033 zavezancem. Od tega je bila izvršena odmera za leto 1973 13 zavezancem, za leto 1974 pa 217 zavezancem, ki se nanaša na dohodek od oddajanja poslovnih prostorov.

Na referatu so v letu 1976 zajeli podatke za 5000 novih zavezancev za davek od premoženja in za prispevek za zaklonišče, katerih napovedi pa bo potrebno ustrezno pripraviti za avtomatsko obdelavo podatkov.

Letno se sestavlja statistično poročilo o odmeri vseh vrst prispevkov in davkov — razen za prispevek za zaklonišče za družbeni sektor.

4849 zavezancem se trimesečno predpisujejo akontacije.

V letu 1976 so delavke primerjale — kontrolirale napovedi z že obstoječimi podatki, in sicer:

2000 napovedi za odmero davka od premoženja — za stavbe,

1500 napovedi za odmero davka na dohodek od premoženja — za poslovni prostor,

1000 napovedi za odmero davka od premoženja — za garaže.

Poleg ostalih podatkov, ki jih je potrebno pripraviti za davčno knjigovodstvo, pa so pripravili tudi analitično poročilo — seznam akontacij za 800 zavezanec davka na dohodek od premoženja.

Na referat je v letu 1976 prispelo 1910 raznih vlog — od katerih je bilo na 1758 odgovorjeno z odločbo o začasni oprostitvi davka od premoženja, na ostale vloge je bilo odgovorjeno ali z odločbo ali na drug način. V 20 primerih je bilo potrebno izvršiti obnovo postopka. Na odločbe so zavezanci davka vložili 31 pritožb, od katerih je bilo 21 rešenih na prvi stopnji, 5 pritožb je drugostopni organ zavrnil, 2 pritožbi drugostopni organ še ni rešil, po prvostopnem organu pa so ostale 3 pritožbe še nerešene.

V 1977. letu bo potrebno posvetiti precejšnjo pozornost terenski kontroli, predvsem pri tistih občanih, ki imajo dohodek od premoženja (oddajanje stavb, delov stavb, stanovanj in garaž), pa svojih obveznosti iz tega naslova do družbe ne izpolnjujejo. S tem v zvezi se bo potrebno povezati tudi s krajevnimi skupnostmi in hišnimi sveti.

Kljub temu, da smo v letu 1976 zajeli podatke za 5000 novih zavezancev za davek od premoženja — stavbe, ocenjujemo, da to število ni odraz dejanskega stanja, zato bo potrebna še nadaljnja kontrola teh napovedi.

Na osnovi navedenega bomo v letu 1977 referat za odmero davka od zgradb kadrovsko okrepili.

5. Referat za odmero davka od prometa nepremičnin

Na referatu sta bili do polovice leta zaposleni dve delavki, nato tri. Na referatu se odmerja več vrst davkov, in sicer:

davek na promet nepremičnin, davek od premoženja — cestna motorna vozila in davek na dohodek od premoženja — davek pri prodaji premičnega in nepremičnega premoženja, davek na dediščine in darila ter prometni davki od uvoženih in domačih osebnih vozil pri čemer pa davčni zavezanci pri vseh vrstah davkov niso vnaprej določeni.

Občani so predložili v evidentiranje in potrjevanje 908 kupnih pogodb za prodajo nepremičnin. V 320 primerih je bil davek od prometa odmerjen, skladno s predpisi pa je bilo 93 začasno oproščenih in 495 oproščenih od plačila davka. Za vse navedene pa je bilo potrebno voditi razpored.

Davek od premoženja — tovorna cestna motorna in priklopna ter kombi vozila se odmerja 295 zavezancem. Tem zavezancem se trimesečno predpisuje akontacije.

Odmera davka na dohodek od premoženja se je vršila v 213 primerih, pri čemer je posvetiti posebno pozornost odmernim postopkom.

Davek na dediščine in darila je bil odmerjen 373 zavezancem, ki so podedovali ali dobili v dar določeno premično ali nepremično premoženje.

Posebno obremenitev referatu pa pomeni sprememba zakonskega predpisa, po katerem občinska uprava odmerja temeljni, posebni republiški in posebni občinski davek od prometa uvoženih, kakor tudi domačih osebnih vozil. Odmera navedenega davka se je vršila 3428 občanom — zavezancem davka.

Občani, ki so prodajali osebne avtomobile in pri katerih ni prišlo do odmere davka, so predložili referatu v potrditev 1900 kupoprodajnih pogodb.

V letu 1976 je na referat prispelo 158 raznih vlog in pritožb, od katerih je bilo 146 rešenih; 2 pritožbi sta ostali nerešeni po drugostopnem organu.

V letu 1977 bo potrebno razširiti ta referat tako, da bi lahko časovno skrajšali odmerni postopek.

6. Davčno knjigovodstvo

V davčnem knjigovodstvu je zaposlenih 9 delavk. Davčno knjigovodstvo vodi sintetično in analitično evidenco po posameznih davkih in prispevkih ter zavezancih.

V letu 1976 je bilo izvršenih strojnih vknjižb ca. 167.000, evidenčnih vknjižb — za prve tri akontacije ca. 30.000, analitičnih kartic je bilo nastavljenih 38.480, prenos saldov iz preteklega leta pa se je vršil v letu v 18.133 primerih (predhodno je potrebno kartice zaključiti).

Na referatu se vršijo trikrat mesečno praznitve zbirnih računov. Mesečno se sestavlja poročilo o zadolžitvi in plačilih davkov in prispevkov (obr. A — 3).

Trimesečno se sestavlja bruto bilanca in končna bilanca.

Na referatu je bilo v 1976. letu izdanih 2300 opominov, referent za izdajanje potrdil, ki je v sklopu tega referata, pa je izdal 6520 raznih potrdil.

V letu 1977 bo potrebno izvesti priprave za prehod na avtomatsko obdelavo podatkov, saj bo le tako zaradi fizičnega obsega dela v davčnem knjigovodstvu možno zagotoviti kvalitetne in pravočasne podatke.

7. Davčna izterjava

Na referatu je zaposlenih 7 delavcev, od katerih je administrativni referent pričel z delom 1. 4., blagajničarka pa je bila prisotna na delu le 26 delovnih dni, ostale dneve pa predstavlja ali porodniški ali bolniški dopust.

Odsotnost blagajničarke je dodatno obremenjevalo referat, saj jo je v času njene odsotnosti nadomestil vedno le eden od izterjevalcev, pri čemer pa je pomemben podatek, da je bilo gotovinskega prometa — po blagajni v letu 1975 za 11.154.494,15 din, v letu 1976 pa je narasel na 38.514.748,60 din.

Poleg blagajniškega inkasa je pomembno omeniti tudi izterjavo na osnovi tujih predlogov, ki se je v letu 1976 vršila v 2038 primerih, in sicer:

- izterjava sodnih taks 325 primerov,
- pravna pomoč drugim občinam 30 primerov,
- izterjava carine in carinskih prekrškov 16 primerov,
- izterjava povprečnine sodnikov za prekrške 812 primerov,
- izterjava denarnih kazni 855 primerov.

Ob že navedenem in poleg osnovne dejavnosti, to je izterjava prispevkov in davkov na terenu, pa je potrebno navesti tudi ukrepe, za izterjavo obveznosti, ki jih davčna uprava odmerja in izterjuje sama. Tako je bilo v letu 1976 na referatu izdanih 7341 opominov, 1528 odločb o prisilni izterjavi, izdelanih 436 rubežnih zapisnikov, v treh primerih pa se je vršila prodaja premičnega premoženja.

Vsi navedeni podatki pa so privedli k že opisanim izboljšavam (kljub večjim obremenitvam so se zmanjšali zaostanki plačil, izterjava na dan 25. 11. 1976 je bila 90 %, na dan 31. 12. pa 94,6 % itd.), čeprav je iz dneva v dan več zavezancev, kakor tudi občanov, ki prihajajo na davčno upravo po informacije vseh vrst in ob dejstvu, da odsotnost z dela predstavlja pomemben faktor, ki pa je bil rešen z začasnimi notranjimi premestitvami, vendar pa bo v bodoče stremeti še k izboljšanju in izpopolnjevanju dela.

Izvršni svet je poročilo o delu davčne uprave obravnaval na 170. seji dne 18. 4. 1977 in podal pozitivno oceno na rezultate poslovanja v letu 1976.

Fluktuacija kadrov na oddelku se je bistveno zmanjšala, kar kaže na konsolidacijo te delovne skupnosti in glede na v poročilu ugotovljene rezultate garancijo za še doslednejše izpolnjevanje delovnih nalog.

Celovitejšo oceno bo izvršni svet podal po obravnavi zapisnika o zaključnem računu davčne uprave, ki bo posredovan delegatom s sklicem seje skupščine za majsko zasedanje.