

dela. V okviru možne rasti materialnih stroškov zagotavljamo upravi za družbene prihodke občine 3.100.000 din za povečanje zmogljivosti računalnika, to je za 2 kom 160 MB disk s tračno enoto, terminali in ureditev računalniškega prostora. Le tako opremljena uprava bo sposobna izvršiti 95 % izterjavo prispevkov in davkov.

2. Upravnim organom zagotavljamo amortizacijo v višini 80 % od obračunane amortizacije po veljavnih amortizacijskih stopnjah in skladno s sprejetim odlokom.

V letu 1984 nadaljujemo s pridobivanjem investicijsko tehnične dokumentacije, komunalno ureditvijo zemljišča in pristopamo h gradnji doma milice Šiška in prostorov za TO. V ta namen zagotavljamo 15.413.000 din.

3. Sredstva za redno dejavnost LO in družbene samozaščite zagotavljamo v okviru 20 % rasti osebnih dohodkov in materialnih stroškov upravnih organov.

4. Sredstva za uveljavljanje temeljnih pravic borcev, VVI in družin padlih borcev ter sredstva za družbenopolitične in družbene organizacije za leto 1984 smo indeksirali s 119 oz. s 120 na oceno porabe 1983. To je z odstotkom možne rasti v letu 1984. Programe dela in finančne načrte bomo usklajevali v času razprave o osnutku proračuna. Občinska konferenca SZDL bo skladno s statutom do predloga proračuna uskladila zahtevke med posameznimi organizacijami z realnimi možnostmi financiranja v letu 1984.

5. Skladno s 15. členom dogovora in v 25,71 % deležu za skupno dogovorjene naloge in obveznosti v Ljubljani zagotavljamo 102.930.000 din. Te naloge in obveznosti so razvrščene na pozicije proračuna št.: 18, 21, 25—28, 32—37, 42, 43, 65, 73, 77 in 80—82.

6. V okviru dovoljene porabe za leto 1984 bomo lahko zagotovili sredstva za splošno komunalno porabo le nekaj več kot polovico sredstev v letu 1983.

Bistveno zmanjšana sredstva zagotavljamo za urbanistično dokumentacijo. Zagotavljamo pa obveznosti po sprejetih sporazumih in dogovorih. Zaradi tako omejene porabe v letu 1984 ne moremo več zagotavljati sredstva za akcijo »Čista in zelena Ljubljana« in vzdrževanje javnih površin.

7. Sredstva za izvajanje delegatskega sistema v KS so načrtovana za leto 1984 v 22,88 % deležu po sprejetih merilih v smislu 20. člena dogovora. V osnutku proračuna pa načrtujemo še dodatna sredstva 1.976.000 din, tako da bo rast osebnih dohodkov 19 % in materialnih stroškov 25 % glede na sredstva v letu 1983. Masa sredstev se razporedi na posamezne KS na podlagi že sprejetih osnov in meril po sporazumu za leto 1983.

8. Po zakonu o financiranju splošnih družbenih potreb namenjamo 1 % od izvirnih prihodkov, zmanjšanih za prispevek mestu, za sredstva rezerv proračuna.

Tekočo proračunsko rezervo načrtujemo skoraj v enakem obsegu kot v letu 1983 3.500.000 din, za vse tiste izdatke, katere pri sestavi proračuna ni mogoče predvideti ali predvidena sredstva ne zadoščajo.

#### IV. SKLEP

1. Izvršni svet skupščine občine Ljubljana-Šiška je na 84. seji dne 19. 10. 1983 določil osnutek odloka o proračunu občine Ljubljana-Šiška za leto 1984 ter ga predlaga delegatski skupščini v obravnavo in sprejem.

2. Izvršni svet predlaga delegatski skupščini, da se zagotovijo sredstva za izvajanje delegatskega sistema v KS po sporazumu o merilih in kriterijih za udeležbo posamezne KS na dohodku iz sredstev proračuna občine Ljubljana-Šiška v obsegu iz leta 1983 povečanega za osebne dohodke in skupno porabo za 19 %, materialne stroške za 25 % in amortizacijo za 20 %.

3. Izvršni svet ugotavlja, da so razpoložljiva sredstva proračuna občine večja samo za 4,8 % glede na leto 1983. Zato zahteva od vseh porabnikov proračunskih sredstev racionalno in smotno porabo. V času obravnave osnutka proračuna so dolžni predložiti svoje programe dela in finančne načrte usklajene z realnimi možnostmi financiranja v letu 1984.

4. Izvršni svet bo skupaj z drugimi občinami mesta Ljubljane nadaljeval z aktivnostmi pri izdelavi meril za enotno oblikovanje sredstev splošne porabe občin in mesta Ljubljane. Zavzemal se bo za dosledno spoštovanje dogovora o oblikovanju in razporejanju sredstev splošne porabe občin in mesta Ljubljane za leto 1984 in za izpolnjevanje iz njega izhajajočih obveznosti.

**Izvršni svet**

OBČINA LJUBLJANA-ŠIŠKA  
Uprava za družbene prihodke

## OSNUTEK DOGOVORA O USKLAJEVANJU DAVČNE POLITIKE V LETU 1984

### UVOD

V skladu s 7. členom zakona o davkih občanov (Uradni list SRS, št. 44/82) se občine vsako leto dogovorijo o davčni politiki za naslednje leto. Odbor podpisnic družbenega dogovora o usklajevanju davčne politike je predložil osnutek dogovora v postopek sprejema občinskim skupščinam.

Povzetek in obrazložitev vsebine dogovora:

Osnutek dogovora o usklajevanju davčne politike v letu 1984 temelji na načrtu uresničevanja dolgoročnega programa gospodarske stabilizacije v SR Sloveniji, na stališčih odbora udeleženk dogovora do izhodišč davčne politike v letu 1984 in analizi o izvajanju sedanjega dogovora o usklajevanju davčne politike.

Pri davku od osebnega dohodka delavcev je predlagano, da se stopnja tega davka določi v razponu »do 0,5 %«. S tem bi občine, ki imajo možnost pokrivanja proračunskih potreb iz drugih virov, preusmerili na dosedanje zbiranje sredstev iz drugih neposrednih virov, hkrati pa bi takšna rešitev posredno prispevala tudi k razbremenitvi obveznosti združenega dela iz naslova osebnih dohodkov.

Pri davku iz kmetijske dejavnosti od dohodkov negozdnih površin je bilo za leto 1982 dogovorjeno zvišanje razponov davčnih stopenj po skupinah katastrskih občin za 30 %, tako da znašajo za:

- I. skupino od 12 do 14 %
- II. skupino od 8 do 10 %
- III. skupino od 4 do 6 %
- IV. skupino od 1 do 3 %

Za dohodke od gozdov je bila dogovorjena stopnja v razponu med 25 in 32 %.

Po navedenih stopnjah se odmerja davek vsem zavezancem, ne glede na okoliščino, ali gre za čistega kmeta — kmečkega zavarovanca ali za kmeta delavca.

Za zavezance davka iz kmetijstva, ki niso zdravstveno zavarovani kot kmetje in zato ne plačujejo prispevkov za zdravstveno in starostno zavarovanje kmetov, so bile dogovorjene dodatne stopnje davka iz kmetijstva v razponu med 25 % in 40 % za dohodke negozdnih površin ter med 40 in 50 % za dohodke od gozdov. Takšna rešitev je bila sprejeta iz razloga, da se skupne obremenitve čistih kmetov približajo obremenitvam zavezancev.

Sprejeti zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju pa določa, da del sredstev za uresničevanje pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja zagotavljajo tudi občani, ki imajo dohodek iz kmetijstva in niso zavarovani kot kmetje. Po osnutku o spremembah in dopolnitvah samoupravnega sporazuma o temeljnih plana skupnosti pokojninskega in invalidskega zavarovanja je ta prispevek predviden v višini 20 %. Ker so sedanje stopnje tega davka razmeroma visoke in glede na potrebe po čim večji proizvodnji hrane, je bilo ocenjeno, da dodatno zviševanje skupnih obveznosti te kategorije občanov ne bi bilo primerno. Zato je v dogovor vnešena določba, po kateri se za zavezance, ki niso zdravstveno in pokojninsko zavarovani na podlagi dohodkov od samostojnega opravljanja kmetijske dejavnosti, določijo za leto 1984 dodatne stopnje iz kmetijstva v razponu med 10 in 20 % od katastrskega dohodka negozdnih površin in med 20 in 30 % od dohodkov od gozdov.

Pri obdavčevanju dohodkov iz gospodarskih in poklicnih dejavnosti po dejanskem dohodku je predlagana sprememba razponov davčnih osnov in davčnih stopenj. Sedanje stopnje so pri začetni osnovi do 30.000 din določene v razponu med 28 in 33 %, torej v višini kot znaša skupna zbirna stopnja obveznosti iz osebnih dohodkov in pri končni osnovi nad 300.000 din v razponu med 53 in 59 %. Ker valorizacija davčnih osnov ni bila izvedena od leta 1981, torej ni sledila vsakoletnim inflacijskim gibanjem, delovanje sedanje progresivne davčne lestvice ne ustreza. Zato je predlagana nova progresivna davčna lestvica, in sicer tako, da bi stopnja davka pri začetni osnovi do 60.000 din znašala med 18 in 22 %, pri končni osnovi nad 800.000 din pa med 56 in 58 %. Znižanje začetnih razponov davčnih stopenj naj bi prispevalo k realnejšemu izkazovanju poslovnih rezultatov obratovalnice.

Stopnje davka po odbitku ter kriteriji in višina davčnih olajšav so bile predmet usklajevanja za leto 1983. Zato v dogovoru povzete rešitve zavezujejo k nadaljnjem usklajevanju tiste občine, ki tega niso izvedle v letošnjem letu.

Na novo se uvajajo olajšave za zavezanca, ki opravljajo go-  
stinsko dejavnost in dosežejo več kot 40% celotnega prihodka  
s strežbo hrane in prenočišči ter za zavezanca, ki dodatno zapo-  
slijo nove delavce. Po predlagani rešitvi se davčna olajšava pri-  
znava za vsakega dodatno zaposlenega delavca v znesku, ki  
ustreza 10% povprečnega enoletnega čistega osebnega dohodka  
zaposlenih delavcev v gospodarstvu v SR Sloveniji v preteklem  
letu. Davčna olajšava se praviloma priznava za leto, v katerem je  
zavezanec dodatno zaposlil novega delavca, če je bil ta pri njem  
v delovnem razmerju najmanj 9 mesecev.

V primeru, ko je zavezanec zaposlil novega delavca v drugi  
polovici odmerjenega leta in zato v tem letu ne izpolnjuje pogojev  
za davčno olajšavo, se ta prizna ob odmeri za naslednje leto. Tudi  
v tem primeru velja pogoj, da je bil novo zaposleni delavec v letu,  
za katero bo uveljavljala davčno olajšavo, v delovnem razmerju pri  
zavezancu najmanj 9 mesecev. Predlagani ukrep naj bi spodbujal  
zavezanca k dodatnemu zaposlovanju, ker prav na tem področju  
glede na dovoljeno število zaposlenih delavcev ostaja še veliko  
prostora za večje zaposlovanje. Zato se tovrstna olajšava pri za-  
vezancu ne všteva v limit skupnih možnih olajšav, določenih v  
višini 80% od odmerjenega davka.

V zvezi s pobudo, da bi se upoštevale davčne olajšave tudi za  
izvoz blaga in storitev prek organizacij združenega dela, pripo-  
minjamo, da so po predlagani ureditvi le-te možne v primerih, ko  
je na izvoznih carinskih deklaracijah kot izvoznik deklarirana obrtna  
zadruga, lahko tudi temeljna organizacija kooperantov, če posluje  
enako kot obrtna zadruga, in da je devizni priliv razporejen na njen  
devizni račun.

Glede na to, da se izvozne stimulacije za nadomeščanje uvoza  
ne priznavajo v družbenem sektorju, tudi ni razlogov za prizna-  
vanje davčnih olajšav v zasebnem sektorju.

Enako se na pobudo združene PTT organizacije Slovenije pred-  
laga preuvrstitev dohodkov od zbiranja, prenosa in razdeljevanja  
pošte na odročnih planinskih predelih iz 3. skupine dohodkov, kjer  
je določena davčna stopnja v višini 40%, v 1. skupino dohodkov,  
kjer je določena 10% stopnja. Ocenjuje se, da je tovrstne dohodke  
potrebno davčno enako obravnavati kot dohodke raznašalcev in  
prodajalcev časopisov, knjig, revij in podobno.

Glede na sprejete usmeritve dolgoročnega programa ekonom-  
ske stabilizacije, da je potrebno dohodke, ki ne izvirajo iz dela,  
ostreje obdavčiti, je bilo ocenjeno, da valorizacija razponov davč-  
nih osnov in sprememba stopenj davka od dohodkov iz premo-  
ženja in premoženjskih pravic ne bi bila sprejemljiva. Zato je pred-  
lagano zadržanje veljavne davčne lestvice, ki v primerjavi s pred-  
laganimi spremembami obdavčevanja gospodarskih in poklicnih  
dejavnosti pomeni dokajšnjo zaostroitev.

S tovrstno obdavčitvijo se posega tudi na dohodke, ki jih dose-  
gajo lastniki ali imetniki stanovanjske pravice z oddajanjem stano-  
vanjskih ali poslovnih prostorov, garaž in počitniških hiš ter oprem-  
ljenih stanovanjskih prostorov v najem. Spremljanje tovrstnih do-  
hodkov v večini občin ni ustrezno rešeno. Ocenjuje se, da je druž-  
beni nadzor prav pri tej vrsti dohodkov med najmanj učinkovitimi.  
Pri tem ne gre le za ugotavljanje realnega zneska prejete stana-  
rarine oziroma najemnine, temveč tudi za nepopolno evidenco pro-  
storov, ki se oddajajo v najem. Zaradi odprave te pomanjkljivosti je  
predlagana obvezna vzpostavitev evidence o oddajanju stavb ozi-  
roma prostorov v najem.

Med nosilci te naloge s konkretnimi zadolžitvami se poleg uprav  
za družbene prihodke vključujejo tudi za stanovanjske zadeve pri-  
stojni organi, prijavno-odjavne službe, krajevne skupnosti in hišni  
sveti. Brez stalnega sodelovanja navedenih dejavnikov te naloge  
ne bo možno zadovoljivo izvesti.

V zvezi z obdavčevanjem prometa rabljenih motornih vozil se  
predlaga zvišanje posebne stopnje občinskega davka od sedanjih  
4% na 15% za vozila, ki so bila prodana pred potekom 1 leta  
oziroma na 10% za vozila, prodana po poteku 1 leta do 2 let.  
S predlagano spremembo davčne stopnje bi ostreje posegli na  
dohodke, ki ne izvirajo iz dela.

Pri drugih določbah dogovora se zadržuje sistem, kot je bil do-  
govorjen za leto 1983.

## ZAKLJUČEK

Bistvena sprememba dogovora je nova lestvica obdavčevanja  
iz gospodarskih in poklicnih dejavnosti in olajšave za novo zapo-  
slene delavce.

Predlagam, da o osnutku dogovora o usklajevanju davčne po-  
litike razpravlja skupščina in ga sprejme.

**Direktor  
uprave za družbene prihodke  
Miroslav Brečko, I. r.**

## OBČINA LJUBLJANA-ŠIŠKA Uprava za družbene prihodke

Na podlagi 76. in 181. člena statuta občine Ljubljana-Šiška  
(Uradni list SRS, št. 2-77/78, 31-1504/81) 7., 8. in 11. člena za-  
kona o davkih občanov (Uradni list SRS, št. 44-1891/82) 2. člena  
dogovora o usklajevanju davčne politike v letu 1984 je skupščina  
občine Ljubljana-Šiška na ..... seji zбора združenega dela  
dne ..... in na ..... seji zбора krajevnih skupnosti dne .....  
sprejela

## ODLOK o spremembi in dopolnitvi odloka o davkih občanov

### 1. člen

V odloku o davkih občanov (Uradni list SRS, št. 16-770/83)  
se v 7. členu stopnja 33 odstotkov nadomesti s stopnjo 13 odstot-  
kov, nadaljnje besedilo pa se črta.

### 2. člen

V 8. členu se stopnja 40 odstotkov nadomesti s stopnjo 25 od-  
stotkov.

### 3. člen

V 19. členu se na koncu prvega odstavka pika nadomesti z vejico  
in nadaljuje z naslednjim besedilom »če vlagajo v preusmeritev  
gospodarstva in preusmeritev stanovanjskih in gospodarskih pro-  
storov v turistične namene pod pogojem, da obdelujejo zemljišča  
v skladu z zakonom o kmetijskih zemljiščih.«

### 4. člen

23. člen se nadomesti z naslednjim besedilom:  
Zavezanec davka od dohodka iz gospodarskih dejavnosti, ki se  
jim davek odmerja po dejanskem dohodku, plačuje davek od  
ostanka čistega dohodka po naslednjih stopnjah:  
Če znaša ostanek čistega dohodka dinarjev:

Osnova	Stopnja v %
do 60.000 din	20
od 60.000 do 90.000 din	25
od 90.000 do 140.000 din	30
od 140.000 do 200.000 din	35
od 200.000 do 270.000 din	40
od 270.000 do 350.000 din	45
od 350.000 do 450.000 din	50
od 450.000 do 800.000 din	54
nad 800.000 din	57

### 5. člen

V 26. členu se črta v prvem odstavku besedilo: s pogojem, da  
dosežejo najmanj 50 odstotkov celotnega prihodka...

### 6. člen

Doda se nov 26. člen z besedilom:  
Zavezancu za davek od dohodka iz gospodarske dejavnosti,  
ki je obdavčen po dejanskem dohodku in zaposli dodatno nove-  
ga delavca, se v letu, za katero se davek odmerja, za vsakega  
takega delavca odmerjeni davek zniža za znesek 10% popreč-  
nega enoletnega čistega osebnega dohodka zaposlenih delavcev  
v gospodarstvu v SR Sloveniji v preteklem letu.

Davčna olajšava se prizna pod pogojem, da je bil novo zapo-  
sleni delavec v letu, za katero se priznava davčna olajšava, v de-  
lovnem razmerju pri zavezancu najmanj devet mesecev. Če je za-  
vezanec dodatno zaposlil novega delavca v drugi polovici leta, za  
katero se davek odmerja, se davčna olajšava pod istimi pogoji pri-  
zna ob odmeri za naslednje leto.

Za dodatno zaposlenega novega delavca se ne šteje delavec, ki  
je sklenil delovno razmerje za določen čas, niti delavec, ki je  
s sklenitvijo delovnega razmerja nadomestil delavca, kateremu je  
prenehalo delovno razmerje.