

16. člen

Udeleženke se dogovorijo, da bodo v letu 1978 nadaljevale s prizadevanji za uveljavljanje avtomatske obdelave podatkov, upoštevajoč pri tem načelo tesnejšega medsebojnega sodelovanja in skupnega organiziranja tistih akcij, kjer je to zaradi racionalnosti ali drugih razlogov potrebno.

17. člen

Izvajanje dogovora o usklajevanju davčne politike spremlja poseben odbor (odbor udeleženk), ki ima 10 članov in njihove namestnike. Predstavnike občin in njihove namestnike v odbor udeleženek imenujejo izvršni sveti skupščin občin sporazumno.

18. člen

Odbor udeleženk spremlja in analizira uresničevanje tega dogovora in predlaga udeleženkam ustrezne ukrepe.

19. člen

Odbor udeleženk obravnava morebitne kršitve tega dogovora, obvesti o tem skupščino prizadete občine in družbenopolitične organizacije ter predlaga ustrezne ukrepe.

O kršitvah tega dogovora lahko odbor udeleženk obvešča javnost z objavo v sredstvih javnih informacij.

20. člen

Udeleženke soglašajo da bo administrativno-tehnične posle za odbor udeleženk opravljal republiški sekretariat za finance.

Udeleženke se zavezujejo, da bodo republiškem sekretariatu za finance v skladu z določbami tega dogovora zagotavljale potrebne podatke za spremljanje izvajanja dogovora, in sicer v rokih, ki jih določi odbor udeleženk.

21. člen

Dogovor se objavi v Uradnem listu SRS.

Obrazložitev:

7. člen zakona o davkih občanov obvezuje občine, da zaradi izenačevanja pogojev gospodarjenja, skladnega razvoja SR Slovenije ter zagotovitvi enakopravnega položaja občanov, z medsebojnimi dogovori usklajujejo davčne obveznosti občanov.

V preteklih letih je bilo to usklajevanje urejeno z dogovorom o splošni porabi občin v SRS, od leta 1977 dalje pa se letno samostojno sprejme dogovor o usklajevanju davčne politike.

Sprejetje dogovora o usklajevanju davčne politike v letu 1978 v predloženi obliki pomeni, da se bo morala občinska skupščina še v letošnjem letu odločiti o sprejetju odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov, kar izhaja iz 4. in 5. člena predloženega dogovora, ki predvidevata spremembo odloka, in sicer:

— na novo se uvaja davek od osebnega dohodka delavcev po stopnji 0,5 % (osnutek odloka, ki uvaja davek od osebnega dohodka delavcev po stopnji 0,5 %, je bil v času, ko se je pripravljala predloženi osnutek dogovora, že predložen delegatom občinske skupščine v razpravo) in

— znižanje, glede na predvideno 5-kratno zvišanje katastrskega dohodka, proporcionalne stopnje davka iz kmetijske dejavnosti, tako da se občanom, ki so zavezani plačevati davek od osebnega dohodka iz kmetijske dejavnosti, obveznosti iz tega naslova ne bi zvišale.

Ostale določbe dogovora ne pomenijo nadaljnjih sprememb občinskih odlokov s področja davkov.

Izvršni svet

Osnutek

Na podlagi 194. člena ustave SRS in ... člena statuta mesta Ljubljane, ... člena statuta občine Ljubljana-Bežigrad, ... člena statuta občine Ljubljana-Center, .. člena statuta občine Ljubljana-Moste-Polje, ... člena statuta občine Ljubljana-Siška in ... člena statuta

občine Ljubljana Vič-Rudnik sklenejo Skupščine občin Ljubljana Bežigrad, Center, Moste-Polje, Šiška, Vič-Rudnik in Skupščina mesta Ljubljane (v nadaljnjem besedilu: udeleženke)

dogovor

O SPLOŠNI PORABI V LJUBLJANI ZA LETO 1978

I. Splošne določbe

1. člen

Na podlagi smernic programa družbenega razvoja Ljubljane za leto 1978 ter na podlagi družbenega plana o srednjeročni politiki splošne porabe bodo sredstva za splošno porabo v Ljubljani v letu 1978 v rasti zastajala za najmanj 10 % za rastjo družbenega proizvoda (varianta: dohodka doseženega na območju ljubljanskih občin) upoštevaje materialno osnovo iz katere se oblikujejo sredstva za splošno porabo.

2. člen

Udeleženke se zavezujejo, da bodo zbrana sredstva uporabljale samo za naloge, ki jih jim nalaga ustava in zakoni ter za obveznosti, ki so jih sprejele na podlagi samoupravno sprejetih odločitev.

V letošnjem letu bo dokončno poravnana obveznost do izvedbe programa I. samoprispevka, s tem ugasnejo vse obveznosti za vlaganja v objekte s področja družbenih dejavnosti.

3. člen

Udeleženke se zavezujejo, da bodo sredstva namenjena za splošno porabo varčno in gospodarno uporabljale, da bodo nadaljevali z racionalizacijo na vseh področjih dela, skrbele za ustrezno kadrovske politiko, podpirale izobraževanje ob delu, omogočile uvedbo sodobnejše tehnologije in računalništva za opravljanje nalog ter s skupnimi naporii sodelovale pri gradnji informacijskega sistema v samoupravnih interesnih skupnostih in pri drugih nosilcih razvoja.

II. Oblikovanje porabe

4. člen

Proračuni občin in mesta se v letu 1978 lahko povečajo za okoli 15 %. Osnova za izračun porabe je glede na rast družbenega proizvoda v letu 1977 dovoljena, vendar nerealizirana poraba.

Upošteva se načela iz prejšnjega odstavka lahko celotna splošna poraba v Ljubljani znaša 725.000.000 dinarjev.

5. člen

Proračuni občin in mesta se bodo v temeljnih nalogah oblikovali upošteva se naslednja izhodišča:

— sredstva za osebne dohodke delavcev se povečajo za 15 %;

— sredstva namenjena za materialne stroške se povečajo za 11 %;

— za nova delovna mesta se namenijo sredstva v taki višini, da se zagotovi 96 % zasedba delovnih mest po potrjeni sistemizaciji, upošteva se predvsem prioritete naloge (uprava za ljudsko obrambo, uprava inšpekcijskih služb, področje gospodarstva, urbanizma, usmerjenega izobraževanja, prometa...);

— sredstva za regres, nadomestilo za prehrano, potne stroške in dnevnice se priznajo v skladu s sprejeto sindikalno listo, ki velja za delavce v državni upravi;

— za določitev višine sredstev za dejavnost družbenopolitičnih organizacij se v letu 1978 upoštevajo povečane obveznosti za izvedbo volitev in za izvedbo kongresov, za redno dejavnost pa velja enak pristop kot za državne organe;

— iz proračunov se izloči financiranje tistih družbenih organizacij, katerih programi so v celoti povezani s programi samoupravnih interesnih skupnosti ali se morajo neposredno povezati z gospodarstvom;

— do sklenitve samoupravnih sporazumov oziroma sprejema odlokov, s katerimi se uredi financiranje komunale in požarne varnosti, se zagotavljajo sredstva v proračunih občin in mesta;

— sredstva za namene iz prejšnje alineje se zagotavljajo iz proračunov najdalj do 30. junija 1978.

6. člen

Obveznost udeležek do dokončne izvedbe programa I. samopriskevka znaša 32.500.000 dinarjev in jo bodo udeleženke poravnale do 31. avgusta 1978.

7. člen

Obseg sredstev za druge dejavnosti, ki so sestavni del splošne porabe v občinah in mestu, se določi upošteva se sprejeta merila oziroma dogovore. To velja za dejavnost ljudske obrambe, za priznavalnine borcem NOV in kmetom borcem, za stroške vzdrževanja grobov in grobišč NOV ter spomenikov NOB.

8. člen

Sredstva za oblikovanje občinskih in mestnih blagovnih rezerv se upošteva se načelo združevanja iz sredstev občin in soudeležbe združenega dela oblikujejo po programu, ki ga pripravijo občinski in mestni svet za ljudsko obrambo in družbeno samozaščito.

9. člen

Skladno z medsebojnim dogovorom bodo v letu 1978 namenile sredstva za negospodarske investicije naslednje udeleženke:

| | din |
|--|------------|
| — Skupščina občine Ljubljana Bežigrad za prostore LM in upravno zgradbo | 11.000.000 |
| — Skupščina občine Ljubljana Center za ureditev peščevih površin | 13.000.000 |
| — Skupščina občine Ljubljana Moste-Polje za upravne prostore LM | 5.000.000 |
| — Skupščina občine Ljubljana-Siška za prostore LM in upravne prostore | 12.000.000 |
| — Skupščina občine Ljubljana Vič-Rudnik za prostore LM in upravne prostore | 20.600.000 |
| — Skupščina mesta Ljubljane za upravne prostore in nakup terminala ter prispevek za izgradnjo Kulturnega centra Ivan Cankar, sanacija Urha | 28.000.000 |

10. člen

Sredstva za vlaganja v objekte v letu 1978, skupaj s sredstvi namenjenimi za dokončanje programa I. samopriskevka ne bodo znašala več kot 6 % celotne splošne porabe v Ljubljani.

11. člen

Udeleženkam se za poravnavo nepredvidenih in na novo nastalih potreb priznajo sredstva rezerve in sicer v višini (0,7 %) celotnega proračuna.

III. Združevanje sredstev za izvajanje skupnih nalog v mestu

12. člen

Občine se zavezujejo, da bodo za izvajanje skupnih nalog, ki so v skladu s statutom mesta Ljubljane zapupane v izvajanje organom skupščine mesta, združevale sredstva po načelu vzajemnosti.

Izvajanje skupnih nalog je glede zagotavljanja materialne osnove v celoti izenačeno z izvajanjem nalog v občinah.

13. člen

Občine bodo združevale sredstva za dogovorjene skupne naloge v naslednji višini:

| | din |
|--|------------|
| — stroški za usmerjeno izobraževanje | 398.000 |
| — nova delovna mesta v uradu za promet | 2.000.000 |
| — reševanje prostorskih problemov državnih organov | 5.078.000 |
| — nakup aktivnega terminala za potrebe mesta Ljubljane | 4.000.000 |
| — novi prostori za izpitno komisijo | 2.000.000 |
| — razvoj komunalno informativnega sistema | 2.916.000 |
| — Kulturni dom Ivana Cankarja | 16.250.000 |
| — financiranje prostorskega plana | 3.000.000 |
| — novelacije GUP | 5.000.000 |
| — oblikovanje blagovnih rezerv | 4.000.000 |
| — izdelava načrta centralne avtobusne postaje | 1.826.000 |
| — sanacija spomenika na Urhu | 400.000 |
| — izdelava volilnih imenikov | 1.285.000 |

Občine bodo sredstva za naloge iz prejšnjega odstavka zagotavljale v enakih pogojih kot bodo zagotavljale sredstva za svoje redne naloge.

14. člen

Način zagotavljanja sredstev se določi v odlokih o proračunih občin in odloku o proračunu mesta Ljubljane. Usmerjanje prihodkov izvaja po pooblastilu občin podružnica Službenega knjigovodstva v Ljubljani.

IV. Usklajevanje in izvajanje davčne politike

15. člen

Udeleženke bodo sprejele enake stopnje za vse vrste davčnih obremenitev občanov, nadaljevale delo na usklajeni in pravočasni izvedbi davčnega postopka, realnega ugotavljanja davčnih osnov ter ostalih ukrepov za dosledno izvedbo ustavnosti in zakonitosti.

16. člen

K planiranju prihodkov, ki se pobirajo neposredno od zavezanecv (občanov) bodo udeleženke pristopile po naslednji metodi:

— k oceni tekoče obremenitve v letu 1978 bodo prišteje neizterjani del davkov v preteklih letih;

— ocena prihodkov predstavlja 91 % izterjavo davkov, ki jih pobirajo davčne uprave udeležek.

17. člen

Davčne uprave udeležek bodo dinamikno pobiranja prihodkov, ki sodijo v njihovo pristojnost, medsebojno usklajevale tako, da bodo 87 % izterjavo dosegle 5. decembra 1978.

18. člen

Prihodke, ki bodo realizirani nad zneskom ugotovljenim po drugi alineji 16. člena, bodo udeleženke uporabile za splošne družbene potrebe v svoji občini.

V. Solidarno združevanje sredstev

19. člen

Za financiranje skupnih mestnih nalog bodo udeleženke združevale sredstva po načelu enakopravne solidarnosti in vzajemnosti.

Prihodki, ki pritekajo po avtomatizmu se v celoti upoštevajo pri izračunu prispevka posamezne udeleženke za financiranje proračuna mesta, prihodki zbrani z davki občanov pa v višini, izračunani po merilih 16. člena tega odloka.

20. člen

V primeru, da udeleženka ne doseže prihodkov iz 16. člena v predvideni višini, mora za izpadli del prihodkov znižati lastno proračunsko porabo.

21. člen

Na podlagi odločitev glede višine posameznih nalog v okviru splošne porabe v Ljubljani v letu 1978 bodo proračuni posameznih udeleženk znašali:

| | |
|---------------------------|-----|
| Ljubljana Bežigrad | din |
| Ljubljana Center | din |
| Ljubljana Moste-Polje | din |
| Ljubljana Šiška | din |
| Ljubljana Vič-Rudnik | din |
| Skupščina mesta Ljubljane | din |

VI. Zadolževanje in najemanje posojil

22. člen

Udeleženke se dogovorijo, da bodo v letu 1978 najele posojilo in prevzele poroštvo za odplačilo posojil za naslednje objekte:

Skupščina občine Ljubljana Bežigrad
Skupščina občine Ljubljana Center za
Skupščina občine Ljubljana Moste-Polje za
Skupščina občine Ljubljana-Šiška za
Skupščina občine Ljubljana Vič-Rudnik za
Skupščina mesta Ljubljane za

VII. Izvajanje proračunske porabe

23. člen

Udeleženke bodo v okviru splošne porabe v skladu s sprejetimi obveznostmi zagotovile sredstva v naslednji višini:

| | din |
|--|------------|
| — za dokončanje programa I. samopriskvka | 32.500.000 |
| — za izgradnjo »Poti tovarštva in spominov« | 8.010.000 |
| — za reševanje prostorskih problemov postaj in stanovanj delavcev LM | 30.800.000 |
| — za Ljubljanski grad | 13.257.000 |
| — prostorski problemi krajevnih skupnosti | 8.600.000 |
| — domovi učencev | 5.000.000 |
| — za oblikovanje blagovnih rezerv | 12.000.000 |
| — reševanje prostorskih problemov upravnih org. | 18.087.000 |
| — ureditev pešcevih površin v mestu | 13.000.000 |

24. člen

Udeleženke bodo v skladu z določbami družbenega dogovora o nalogah in vlogi zavoda za družbeni razvoj Ljubljane za opravljanje nalog s področja družbenega planiranja ter za izvajanje upravnih zadev sklenile samoupravne sporazume in pogodbe.

25. člen

Za programe redne dejavnosti in dodatnih nalog družbenopolitičnih organizacij bodo udeleženke zagotovile sredstva upoštevaje enaka izhodišča, kot so jih uporabile za zagotovitev sredstev za delo državnih organov ter upoštevaje program in obseg dodatnih nalog.

VIII. Prehodne določbe

26. člen

Za spremljanje in izvajanje dogovora izberejo udeleženke poseben odbor, v katerega imenuje po enega člana vsaka udeleženka. Udeleženke se sporazumejo, da opravi spremljanje izvajanja poglavja IV. — Usklajevanje in izvajanje davčne politike kolegij načelnikov davčnih uprav.

27. člen

Dogovor prične veljati, ko ga podpišejo vse udeleženke, uporablja pa se za proračunsko leto 1978.

Udeleženci

Izvršni svet Skupščine občine Ljubljana-Šiška je na svoji 205. seji 2. februarja 1978 obravnaval osnutek dogovora o splošni porabi v Ljubljani za l. 1978 in zavzel naslednja stališča:

1. Dogovorjeno porabo v proračunih občin in mesta je potrebno ugotoviti proporcionalno po enaki metodologiji kot lani, in sicer tako, da se čisti dogovorjena poraba iz preteklega leta za financiranje tistih dejavnosti in nalog, ki v letu 1978 preidejo v pristojnost interesnih skupnosti. Tako ugotovljena očiščena lanskoletna poraba naj se v enakem dogovorjenem (glede na splošno porabo) dovoljenem odstotku poveča in naj služi kot osnova za proračunsko porabo za leto 1978 v posameznih občinah in mestu. Torej naj bo postopek enak kot v l. 1977.

Izvršni svet se sicer zaveda, da je postopek pomanjkljiv, ker upošteva z manjšimi korekcijami zatečeno stanje, vendar edino možen, ker še vedno nismo sprejeli enotnih kriterijev in normativov za sofinanciranje dogovorjenih nalog v mestnem proračunu niti kriterijev za enakopravno ugotavljanje višine splošne porabe po posameznih občinah.

2. Na novo predviden davek iz osebnih dohodkov zaposlenih, v kolikor bo tudi sprejet, naj se v dogovoru ločeno obravnava, in sicer tako, da pripada vsaki občini del davka, ki ga zbere na svojem območju, del davka, in sicer v enakem odstotku, pa naj se združuje v proračunu mesta za financiranje nalog po skupnem programu Ljubljane. To stališče izhaja iz zahteve delegatov občine Ljubljana-Šiška na zasedanjih zborov v januarju.

3. Sofinanciranje skupnih nalog prek mestnega proračuna zavezuje občine, da sredstva v te namene združujejo po načelu vzajemnosti, eventualni presežki prihodkov nad izračunano dovoljeno porabo v Ljubljani pa naj se v občinah, kjer so ustvarjeni, dogovorno z združenim delom vrnejo gospodarstvu oziroma razporedijo v take namene, da bomo razbremenili obveznosti gospodarstva občine.

4. Razporejanje dogovorno dovoljene porabe v občinah je v pristojnosti občinskih skupščin in se opravi po statutarno določenem postopku sprejemanja občinskega proračuna.