

O nekaterih problemih naše lokalne samouprave

(Nadaljevanje z 2. strani)
 upravljanja. Ne smemo pozabiti, da je krajevni odbor ustanova lokalne demokracije: zakon zahteva, da opravlja krajevni odbor funkcije približevanja lokalne samouprave krajevnim potrebam in interesom prebivalstva v krajih, ki so oddaljeni od sedeža občinskega ljudskega odbora.

Kar se tiče krajevne pisarne, je to sumo dekoncentrirana služba občinske uprave. To ni nobena organizacija oblasti in niti ne nova oblika lokalne uprave. Začo so nepravilno določene težnje, ki gre do za tem, da bi krajevne pisarne spremenili v prvo stopnjo lokalne uprave. Krajevni odbori ali pisarne naj predvsem opravljajo tehnične in upravne posle, da bi bilo prebivalstvu olajšano. Uslužbenici, ki tukaj delajo, so uslužbenici občine in niso nobeni funkcionarji, najmanj pa »oblaste« na vasi ali v drugem kraju. Od tega načela zakona ni mogoče odstopiti in to načelo vsebuje jasno navodilo glede položaja in vloge krajevne pisarne. To je pisarna, služba, ne pa »izpostava oblasti« ali lokalna uprava (oblasti).

Uprava in varovanje zakonitosti

Posebno kategorijo problemov predstavljajo tisti, ki so tako rekoč stalno vezani na proces krepitve in izpopolnjevanja naše lokalne samouprave, posebno na izpopolnjevanje dela funkcionarjev, služb in uslužbencev ljudskih odborov in drugih ustanov ter teles lokalne samouprave. Ti problemi v nekem smislu prehajajo v sam sistem in imajo svoje korenine v materialni strukturi skupnosti, v zaostalih družbenih odnosih, v bolj ali manj ohranjenih ostankih birokratizma, v nezadostni strokovnosti, v nezadostni socialistični zavesti posameznikov, kakor tudi v primitivnih tehničnih in drugih pogojih dela posameznih služb, v nezadostni kontroli, disciplini in odgovornosti uslužbencev in funkcionarjev. Sistem socialistične demokratične samouprave zahteva stalno borbo za zakonito, kulturno in učinkovito delo vseh javnih služb, za blizkost odnosov oblasti in državljanov in za razvijanje zavesti in prakse funkcionarjev in uslužbencev, da so, kakor je govoril Lenin, služabniki ljudstva, najmanj pa njegova oblast in njegovi gospodarji.

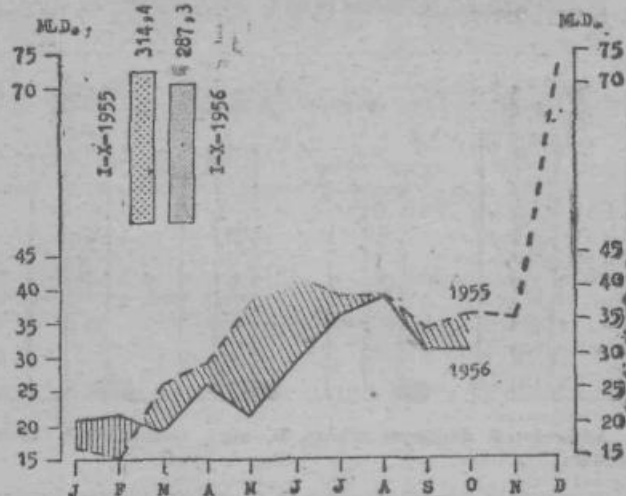
Novi zakon o splošnem upravnem postopku predstavlja po svojih načelih in jamstvih važno sredstvo zakonitega dela in okrepitve zakonitosti, posebno na občutljivem področju potrditve in uživanja pravic državljanov, organizacij in ustanov. Zelo pomembno je, da si osebe ljudskih odborov in to ne samo uslužbenici, temveč tudi odgovorni funkcionarji, prizadeva pravilno razumeti ta zakon ter da se ga držijo kot važne metode in okvira dela. Celo kadar bi v nekem posameznem primeru zakon zahteval, da se določen položaj reši »nepravilno« ali kadar predstavlja določene oblike samo tehnično podvzemanje dela, se ne sme pozabiti, da je zakon o postopku oblika življenja prava in zakonitosti in da je boljši en nepravilčen primer po zakonu kakor več »pravilnih« primerov mimo zakona.

Ljudski odbori so po svojem položaju in vlogi dolžni, da so na straži naše zakonitosti, zaščite pravnega reda in pravic državljanov. Zato je borba za zakonitost osnovni pogoj za uveljavitev ljudskega odbora kot organa oblasti socialistične države.

Za delo služb in uslužben-

cev je mnogo bolj važno vprašanje zakonitosti po eni strani in učinkovitega ter demokratičnega postopanja po drugi strani. V odločbah in drugih ukrepih, kakor tudi v splošnih in konkretnih aktih nekaterih ljudskih odborov, njegovih svetov in upravnih organov, je še vedno najti sledove nepoznavanja zakonov, nezakonitosti, samovolje, vpliva sebičnih in individualnih interesov ter pojmovanj. Potrebujemo učinkovitejši in avtomatični, tako rekoč sodni sistem kontrole zakonitosti predpisov in aktov ljudskih odborov.

INVESTICIJE IN GRADBENIŠTVO



S črtami je označeno gibanje investicij po mesecih, s stolpci pa skupne investicije od januarja do novembra leta 1955 in 1956.

Do začetka avgusta so bile naložbe v investicije znatno manjše kakor v istem razdobju lani. Tedaj je prišlo do znatnejših

naložb, ki pa vendarle niso nadošle občutnega zmanjšanja investicij v prvem polletju. Do novembra je znašalo zmanjšanje investicij v primerjavi s prvimi 10 meseci lani le 27 milijard ali okrog 9%.

Investicij ne realizirajo enako komerno. To kaže tudi tale pregled (v milijardah):

	plan	realizirano do novembra	odstotek
Splošni investicijski sklad	122,2	69,6	57
Investicijski skladi ljudskih odborov in ljudskih republik	56,4	44,2	78
Proračunske investicije	17,5	11,5	65,5
Stanovanjski skladi	26	14,3	55
Posebni skladi	12	17	140,2
Skladi gospod. organizacij	33,5	31,3	93,4
Amortizacija	120	99,4	83
SKUPAJ	387,6	287,3	74

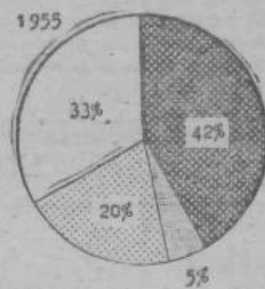
Nad planom so bile realizirane investicije iz posebnih skladov. Razen tega plan najbolje realizirajo pri investicijah iz skladov gospodarskih organizacij in amortizacije, delno pa tudi iz investicijskih skladov ljudskih odborov in ljudskih republik. Najslabše je realizacija pri stanovanjskih skladih,

proračunskih investicijah in investicijah iz splošnega investicijskega sklada.

Stanovanjska graditev je zadnje mesece bolj živahna. Kljub temu pa je bilo v prvih 10 mesecih porabljenih iz stanovanjskih skladov le 14,3 milijarde din ali okrog 55%.

PREMIKI V SESTAVI INVESTICIJ

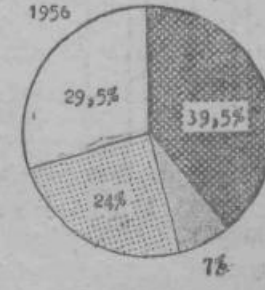
V okviru gospodarskih investicij je prišlo do določenih premikov. Delež industrije in rudarstva se je nekoliko znižal, povečal pa se je delež kmetijstva, prometa in gradbeništva. Ti premiki pa so za sedaj zelo majhni.



GRADBENA DELA

V prvih 10 mesecih je prišlo do zmanjšanja gradbenih del v primerjavi z istim razdobjem lanskega leta. Delež opreme in drugega je nekaj večji letos.

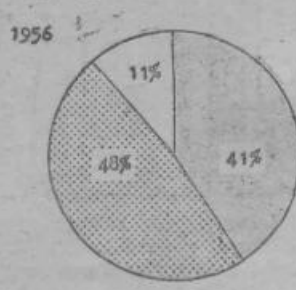
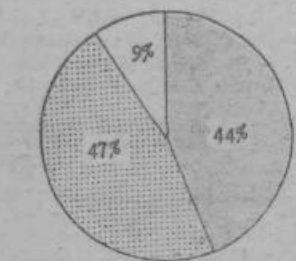
Število opravljenih delovnih ur v gradbeništvu je za 111 milijonov delovnih ur ali za 26,5% v prvih 10 mesecih letos manjše, kakor v istem razdobju lani. Glavni vzrok tega je omejevanje investicij, čeprav bi bilo s sredstvi, ki so bila na razpolago, gradbeništvo moglo opraviti mnogo večja dela, kakor jih je dejansko izvršilo.



INDUSTRIJA IN RUDARSTVO
 KMETIJSTVO
 PROMET
 OSTALO



Nova zgradba v Beogradu



GRADBENA DELA
 OPREMA
 OSTALO