

e) Upravni organi morajo posebno skrb posvetiti odnosom do strank in zagotoviti, da bodo delovni ljudje in občani, organizacije združenega dela ter druge organizacije in skupnosti lahko hitro in učinkovito, s čim manjšimi stroški in na enostaven način uresničevali svoje pravice in pravne koristi ter izvrševali obveznosti v upravnem postopku. Pri opravljanju strokovnih del in nalog za potrebe skupščine občine in njenega izvršnega sveta pa morajo upravni organi zagotoviti, da bodo gradiva pripravljena pravočasno ter kratka in razumljiva za delegatsko bazo.

f) Na uspešno delo upravnih organov in skupne strokovne službe bistveno vpliva strokovna usposobljenost in splošna pripravljenost delavcev za opravljanje nalog. Zato bo izvršni svet vztrajal, da se pri novem in nadomestnem zaposlovanju zaposlujejo le kadri, ki odgovarjajo strokovnim in drugim pogojem za opravljanje posameznih del in nalog in da se za že zaposlene pripravijo in izvajajo ustrezni programi permanentnega dopolnilnega strokovnega izobraževanja za delo in samoupravljanje. Posebno skrb morajo upravni organi in skupna strokovna služba posvetiti uveljavitvi stimulatívne sistema delitve osebnih dohodkov ter uresničevanju notranjih samoupravnih odnosov in svobodne menjave dela.

g) Izvršni svet bo podvel vse potrebne ukrepe za čim prejšnjo ureditev prostorskih in drugih pogojev za delo upravnih organov in skupne strokovne službe, zlasti pa za odpravo prenatrpanosti in nefunkcionalnosti posameznih poslovnih prostorov, dotrajane opreme in dislociranost posameznih delov upravnih organov ter na ta način omogočil pogoje, v katerih bodo lahko upravni organi in skupna strokovna služba svoje delo opravljali bolj kvalitetno. Posebna skrb bo posvečena tudi izboljšanju organizacije, tehnike, opreme in metod upravnega poslovanja.

Izvršni svet

OBČINA LJUBLJANA-ŠIŠKA
Sekretariat za občo upravo
Št.: 6/1-1-42/84
Datum: 9. 4. 1984

Poročilo o izvajanju akcijskega programa potrebnih aktivnosti za odpravo problemov in pomanjkljivosti v organiziranosti in delovanju upravnih organov in skupne strokovne službe občine Ljubljana-Šiška

1. Uvodna pojasnila

1.1. Skupščina občine je na sejah vseh treh zborov koncem meseca decembra 1982 obravnavala gradivo o organiziranosti in delovanju občinskih upravnih organov in strokovnih služb, ki ga je pripravil izvršni svet skupščine občine in ob tem sprejela sklep, da izvršni svet skupščine občine, na osnovi pismenih pripomb delegacij in razprave v vseh treh zborih občinske skupščine, sprejme akcijski program za odpravo v gradivu izpostavljenih problemov in pomanjkljivosti.

1.2. Na predlog sekretariata za občo upravo je izvršni svet skupščine na svoji 50. seji dne 21. marca 1983 sprejel akcijski program, v katerem so opredeljene konkretne naloge z nosilci in roki izvedbe za odpravo pomanjkljivosti in problemov na področju notranje organiziranosti in sistemizacije del in nalog, izboljšanje kadrovske strukture in usposabljanja delavcev, samoupravne organiziranosti delavcev in delitve osebnih dohodkov po delu, sprejemanje samoupravnih aktov na področju poslovanja z občani, organizacijami združenega dela in drugimi strukturami.

1.3. Sekretariat za občo upravo je sprotno spremljal izvajanje posameznih nalog iz akcijskega programa in o tem poročal izvršnemu svetu skupščine občine. Izvršni svet skupščine občine je o izvajanju akcijskega programa posebej razpravljal v mesecu juniju in novembru 1983 ter v mesecu januarju in marcu 1984. Poleg ocene stanja je ob tem sprejemal tudi konkretne ukrepe za izvedbo posameznih nalog iz akcijskega programa.

1.4. Pri izvajanju akcijskega programa je nastopil daljši časovni zamik zaradi dolgotrajnega usklajevanja stališč okrog oblikovanja delovnih skupnosti upravnih organov in skupne strokovne službe.

Rokovna izvedba večine nalog iz akcijskega programa pa je vezana na ustrezno samoupravno organiziranost delavcev upravnih organov in skupne strokovne službe.

2. Notranja organizacija ter sistemizacija del in nalog upravnih organov in skupne strokovne službe

2.1. Izvršni svet skupščine je na svoji 65. seji dne 7. junija 1983 sprejel odredbo o skupnih načelih in notranjo organizacijo in sistemizacijo del in nalog ter o notni nomenklaturi nazivov za skupine istovrstnih del in nalog, o enotnih zadevah glede strokovne izobrazbe in drugih pogojev za opravljanje posameznih del in nalog v upravnih organih in skupni strokovni službi občine Ljubljana-Šiška. Z njenim sprejemom so bila dana skupna načela in enotne osnove za izdelavo in sprejem pravilnikov o organizaciji in delu ter pravilnikov o sistemizaciji del in nalog v posameznih upravnih organih in v skupni strokovni službi.

2.2. Vsi funkcionarji, ki vodijo upravne organe in vodja skupne strokovne službe so po predpisanem postopku pripravili in sprejeli pravilnike o organizaciji in delu upravnega organa oz. skupne strokovne službe. Na vse pravilnike je dal soglasje izvršni svet skupščine občine.

2.3. Po predpisanem postopku so bili sprejeti pravilniki o sistemizaciji del in nalog štirih upravnih organov, pravilnik enega upravnega organa je v fazi priprave predloga, pravilniki dveh upravnih organov in skupne strokovne službe pa v fazi priprave osnutka.

3. Zaposlovanje in izboljšanje kadrovske strukture

3.1. Kljub nenehnemu večanju obsega dela zaradi nalog, ki izhajajo iz novih predpisov in nalog, ki izhajajo iz zahtev posameznih organov po dodatnih informacijah, analizah in drugih gradivih za urejanje stanja na posameznih področjih, se število zaposlenih v upravnih organih glede na stanje leta 1981 ni povečalo. V skladu s sklepi skupščine občine je izvršni svet soglašal le za dodatno zaposlitev enega delavca v komiteju za družbeno planiranje in gospodarstvo za področje kmetijstva, v komiteju za družbene dejavnosti za področje proučevanja delavskega in revolucionarnega gibanja v občini in v komiteju za urejanje prostora za področje izvajanja upravnih postopkov. Vsa druga dodatna dela in naloge pa so razdeljena že zaposlenim delavcem v posameznih upravnih organih in skupni strokovni službi. Večje odsotnosti, razen odsotnosti zaradi porodniškega dopusta se več ne nadomestuje z novimi delavci. Pogodbenega in nadurnega dela praktično več ni. Nadurno delo se občasno v manjšem obsegu pojavlja le pri vratarjih in v razmnoževalnici zaradi narave samega dela.

3.2. Z vsemi delavci, ki so izpolnili pogoje za osebno upokojeitev smo prekinili delovno razmerje. Na prosta dela in naloge smo sprejemali le delavce, ki izpolnjujejo predpisane pogoje glede strokovne izobrazbe in druge pogoje za zasedbo posameznih del in nalog. Manjše odstopanje je nastopilo le pri zasedbi nekaterih strojepisnih in knjigovodskih del in nalog, kjer kljub večkratnim objavam ni bilo prijavljenih delavcev s predpisanimi pogoji. Pred vsako odločitvijo o zasedbi posameznih del in nalog, je izvršni svet skupščine občine, posebej ocenjeval nujnost zasedbe glede na sprejete aktivnosti za zmanjšanje družbene režije. Posebna skrb je bila posvečena zasedbi del in nalog, ki zahtevajo visoko strokovno izobrazbo. Na novo smo sprejeli na prosta dela in naloge 9 diplomiranih pravnikov, nismo pa uspeli pri zasedbi del in nalog z diplomiranimi ekonomisti, zaradi prenizkih osebnih dohodkov v primerjavi z osebnimi dohodki v gospodarstvu in tudi zaradi same narave dela.

3.3. V vseh štirih upravnih organih, ki so že sprejeli nove pravilnike o sistemizaciji del in nalog, so bili delavci na novo razporejeni na opravljanje posameznih del in nalog. Za nedoločen čas so bili razporejeni le tisti delavci, ki izpolnjujejo vse predpisane pogoje za zasedbo posameznih del in nalog. Delavcem, ki se izobražujejo ob delu na rednih šolah je določen rok, v katerem morajo izobraževanje dokončati, a delavcem, ki izpolnjujejo pogoje po družbenem dogovoru za priznanje pridobljenih delovnih zmožnosti pa rok v katerem morajo s preizkusom znanja pred posebno strokovno komisijo dokazati pridobljene delovne zmožnosti. Delavcem, ki nimajo predpisanega strokovnega izpita iz upravnega postopka je prav tako določen rok v katerem ga morajo opraviti. Rok za dokončanje izobraževanja ob delu v rednih šolah je določen v dvakratnem trajanju rednega šolanja, za preizkus znanja na podlagi pridobljenih delovnih zmožnosti in za preizkus znanja iz upravnega postopka pa 6 mesecev. Šele po dokončanju šolanja iz delovnega razmerja oziroma po opravljenem preizkusu znanja bodo lahko ti delavci sklenili delovno razmerje za nedoločen čas.

3.4. Izdelani so programi potrebnih znanj za opravljanje preizkusa pridobljenih delovnih zmožnosti in preizkusa iz upravnega postopka. V celoti pa še niso izdelani programi permanentnega

dopolnilnega strokovnega izobraževanja za delo in samoupravljanje vseh zaposlenih v upravnih organih in skupni strokovni službi.

3.5. Na aktivnosti za izboljšanje kadrovske strukture vplivajo negativno nizki osebni dohodki v primerjavi z osebnimi dohodki v gospodarstvu, delavcem neustrezen delovni čas in splošna klima v zvezi z državno upravo. Ne samo, da težko dobimo nove delavce z ustrežno izobrazbo, tudi strokovno sposobni že zaposleni si iščejo ustrežno delo izven upravnih organov.

4. Samoupravna organiziranost delavcev upravnih organov in skupne strokovne službe

4.1. V aprilu 1978 je bil sprejet zakon o temeljnih sistema državne uprave in o zveznem izvršnem svetu ter o zveznih upravnih organih, na podlagi katerega so se bili dolžni delavci posameznih upravnih organov samoupravno organizirati v delovne skupnosti. Izvedba zakona je zamujala zaradi predvidene reorganizacije občinskih upravnih organov in pričakovanih, da se s spremembami zakonskih določil omogoči oblikovanje enotne delovne skupnosti za vse občinske upravne organe. Izvršni svet skupščine občine je na osnovi stališč mestnega sveta ZSS Ljubljana, na svoji 72. seji, dne 27. junija 1983, sprejel sklep, da se delavci upravnih organov in skupne strokovne službe organizirajo v štiri delovne skupnosti.

4.2. Na referendumu, ki je bil izveden 15. decembra 1983, so delavci komiteja za družbeno planiranje in gospodarstvo, komiteja za družbene dejavnosti in komiteja za urejanje prostora sprejeli samoupravni sporazum o oblikovanju delovne skupnosti kolegijjskih upravnih organov, a delavci sekretariata za ljudsko obrambo, sekretariata za finance in proračun in skupne strokovne službe pa samoupravni sporazum o oblikovanju delovne skupnosti individualnih upravnih organov. Istega dne so z referendumom bili sprejeti tudi statuti delovne skupnosti kolegijjskih upravnih organov, delovne skupnosti individualnih upravnih organov, delovne skupnosti uprave za družbene prihodke in delovne skupnosti sekretariata za občno upravo. V mesecu januarju so delavci vseh štirih delovnih skupnosti sprejeli tudi samoupravni sporazum o ustanovitvi enotne disciplinske komisije.

4.3. Na volitvah, ki so bile izvedene 15. februarja 1984, so delavci vseh štirih delovnih skupnosti izvolili svete delovnih skupnosti, komisije samoupravne delavske kontrole, delegacije za delegiranje delegatov v skupščine družbenopolitične skupnosti, delegacije za delegiranje delegatov v skupščine samoupravnih interesnih skupnosti in skupno disciplinsko komisijo.

4.4. Konstituiranje organov upravljanja in delegacij vseh štirih delovnih skupnosti je bilo izvedeno 21. februarja 1984. S tem so bile zaključene vse načrtovane aktivnosti za samoupravno organiziranje delavcev upravnih organov in skupne strokovne službe.

5. Svobodna menjava dela in delitev osebnih dohodkov po delu

5.1. Vsi upravni organi in skupna strokovna služba so določili programe svojega dela za leto 1983 in 1984. Izdelani so bili tudi trimesečni delovni načrti. Sprejeta so bila poročila o delu vseh upravnih organov in skupne strokovne službe. Na podlagi tromesečnih poročil o uresničevanju letnih programov dela izvršni svet skupščine občine redno ocenjuje delo upravnih organov.

5.2. Izvedena je obravnava osnutkov samoupravnih sporazumov o medsebojnih pravicah, obveznostih, in odgovornostih za opravljanje del in nalog po načelih svobodne menjave dela v vseh štirih delovnih skupnostih. Izdelani so predlogi samoupravnih sporazumov za obravnavo in odločanje o sprejemu na zborih delavcev vseh štirih delovnih skupnosti, izvršnem odboru sindikata in na izvršnem svetu skupščine občine. Tudi po zaključitvi samoupravnih sporazumov, ki bo predvidoma do 15. maja 1984, bodo načela svobodne menjave težko zaživela zaradi sistema indeksiranja sredstev za osebne dohodke delavcev upravnih organov in skupne strokovne službe na porabljena sredstva v letu 1983.

5.3. Končana je razprava o osnutku samoupravnih aktov o delitvi sredstev za osebne dohodke in skupno porabo. Predlog samoupravnega sporazuma o skupnih osnovah in merilih za delitev za osebne dohodke in skupno porabo in predlogi pravilnikov o osnovah in merilih za delitev sredstev za osebne dohodke in skupno porabo vseh štirih delovnih skupnosti bodo pripravljeni za predhodno obravnavo na zborih delavcev do sredine maja. Referendumi za sprejem teh samoupravnih aktov bodo koncem meseca junija 1984.

6. Sprejemanje ostalih samoupravnih aktov

6.1. Poleg temeljnih samoupravnih aktov, je bil sprejet pravilnik o osnovah za povračilo stroškov, ki so jih imeli delavci pri opravljanju določenih del in nalog v upravnih organih in skupni strokovni službi in pravilnik o delovnih razmerjih delavcev v vseh štirih delovnih skupnostih.

6.2. Končana je obravnava osnutkov pravilnikov o delu samoupravne delavske kontrole. Predlogi bodo izdelani in pravilniki sprejeti do konca meseca aprila 1984.

6.3. Izdelani so delovni osnutki samoupravnih aktov s področja urejanja stanovanjskih zadev delavcev, o načinu sodelovanja delovnih skupnosti, o disciplinski in materialni odgovornosti delavcev, o uresničevanju splošne ljudske obrambe in družbene samozaščite ter o izobraževanju, štipendiranju in pripravništvu. Navedeni samoupravni akti bodo po rokovniku sprejeti do konca meseca junija 1984.

7. Izboljšanje prostorskih in drugih pogojev za delo

7.1. Zamenjana je telefonska centrala in obnovljeni interni telefonski vodi, izvedena je rekonstrukcija dvigal, obnovljene električne instalacije in okna ter izvedena potrebna pleskarska in druga dela na obnovi posameznih poslovnih prostorov in poslovne zgradbe. Pridobljeni so potrebni poslovni prostori za delo komiteja za družbene dejavnosti in urada za najdene predmete.

7.2. Nabavljena je potrebna birotehnika za fotokopiranje in razmnoževanje ter opravljena zamenjava najbolj dotrajalih pisalnih strojev. Z nabavo nove pisarniške mehanizacije se v okviru razpoložljivih sredstev nadaljuje tudi v letošnjem letu.

7.3. Problema dislociranosti organizacijskih enot posameznih upravnih organov in prenatrpanosti posameznih pisarn v tem obdobju nismo uspeli rešiti.

8. Izboljšanje dela s strankami

8.1. V vseh upravnih organih so vlagani napor, da se omogoči delovnim ljudem in občanom, organizacijam združenega dela, drugim pravnim osebam in ostalim strankam v postopku, da bi hitro, učinkovito, s čim manjšimi stroški in na enostaven način uresničevali svoje pravice in pravne koristi in izvrševali svoje obveznosti v upravnem postopku. V ta namen smo v vseh upravnih organih določili kot obveznost upravnih delavcev dajanje strokovne pomoči strankam pri opravljanju upravnih zadev, organizirali upravn nadzor nad delom upravnih organov, posvetili posebno pozornost obravnavi pritožb nad delom posameznih upravnih delavcev, organizirali prodajo kolekov v občinski upravni zgradbi in na sedežih krajevnih uradov, organizirali zamenjavo osebnih izkaznic na sedežih krajevnih skupnosti itd. V celoti še nismo zagotovili, da bi se vse vloge strank rešile v predpisanih rokih, saj za nepravočasno reševanje nosijo največ krivde stranke same, ker posameznim vlogam ne prilagajajo potrebne dokumentacije.

8.2. Izvedene niso v celoti naloge na področju izboljšanja sistema, metod in načina dela upravnih organov in cilju poenostavitve postopkov za reševanje posameznih upravnih zadev. To je naloga, ki je zastavljena dolgoročno, saj je njena izvedba povezana s spremembami posameznih zakonskih in drugih predpisov. Doslej je napravljen le pregled postopkov, ki se izvajajo v posameznih upravnih organih in dokumentov, ki jih stranka potrebuje za ure-ditev posameznih zadev.

**Sekretariat
za občno upravo**

SKUPŠČINA OBČINE
LJUBLJANA-ŠIŠKA
Izvršni svet
Št.: 84-8/1-1984
Datum: 14. 4. 1984

Na osnovi sklepa 4. seje odbora podpisnikov družbenega dogovora o načinu uporabe in upravljanja s sredstvi solidarnosti za odpravljanje posledic naravnih nesreč z dne 22. 2. 1984, predlagamo podpisnikom družbenega dogovora o načinu uporabe in upravljanja s sredstvi solidarnosti za odpravljanje posledic naravnih nesreč v SR Sloveniji, da sprejmejo naslednji

SKLEP

V skladu z 2., 3. in 5. členom družbenega dogovora o načinu uporabe in upravljanja s sredstvi solidarnosti (Uradni list SRS, št. 29/75) in v skladu z zakonom o oblikovanju sredstev solidarnosti za odpravljanje posledic naravnih nesreč v SR Sloveniji (Uradni list SRS, št. 3/75) se občini NOVA GORICA za delno kritje škode, ki je nastala zaradi poplave, odobri uporaba sredstev solidarnosti, v skupnem znesku 126.400.000,00 din in sicer:

1. Dovolj se uporaba sredstev solidarnosti, ki se združijo na računu sredstev solidarnosti SR Slovenije, v višini 126.400.000,00 dinarjev.