

dogovori

glasilo občinske konference SZDL Ljubljana—center

za javno
razpravo

Ljubljana,
1. junij 1977

Povzetki predlogov samoupravnih sporazumov o osnovah plana

Osnutek proračuna občine Ljubljana Center za leto 1977

Potek javne razprave

V skladu s sprejetimi stališči Skupščine SR Slovenije ter stališči in priporočili skupne seje medobčinskih svetov SZDL, Zveze sindikatov in predsedstva skupščine Skupnosti občin ljubljanske regije teče javna razprava in sprejemanje na zborih delavcev v združenem delu ter na zborih občanov v krajevnih skupnostih do 15. junija 1977.

V tem gradivu so objavljeni samo povzetki in obrazložitve posameznih predlogov samoupravnih sporazumov o osnovah plana in osnutka proračuna skupščine občine Ljubljana Center za leto 1977, medtem ko so celotni teksti objavljeni v posebni prilogi Dogovorov, maj 1977, ki je bila poslana s podrobnimi navodili o načinu poteka in vodenja razprave in sprejemanja planskih dokumentov na zborih delavcev vsem organizacijam združenega dela in delovnim skupnostim. Prav tako je bilo to gradivo poslano svetom krajevnih skupnosti in vsem delegatom zborov občinske skupščine ter vsem delegatom za samoupravne interesne skupnosti.

Gradivo za javno razpravo o predlogih samoupravnih sporazumov o osnovah plana za obdobje 1976—1980 Samoupravnih interesnih skupnosti družbenih dejavnosti in osnutek proračuna skupščine občine Ljubljana Center

A. Povzetki predlogov samoupravnih sporazumov o osnovah plana

Na podlagi priporočila skupščine SRS z dne 9. 12. 1976 je bil sprejet postopek sprejemanja samoupravnih sporazumov o temeljnih planov samoupravnih interesnih skupnosti družbenih dejavnosti in proračunov družbenopolitičnih skupnosti.

V skladu s priporočilom skupščine SR Slovenije, ugo-

točitvami, stališči in sklepi 82. seje Izvršnega komiteja predsedstva CK ZK Slovenije o uveljavljanju ustavnega načela svobodne menjave dela v združenem delu ter razpravo o osnutkih samoupravnih sporazumov v decembru 1976, so bili pripravljene predlogi samoupravnih sporazumov o temeljnih planov srednjeročnega razvoja samoupravnih interesnih skupnosti družbenih dejavnosti za obdobje 1976—1980, ki jih dajemo v javno razpravo delavcem v združenem delu in občanom v krajevnih skupnostih. Istočasno dajemo v razpravo osnutek proračuna občine Ljubljana Center za leto 1977.

Predlogi samoupravnih sporazumov o temeljnih planov SIS družbenih dejavnosti in osnutek proračuna občine Ljubljana Center so pripravljene v skladu s stališči, priporočili in sklepi zbora občin in zbora združenega dela SR Slovenije, sprejetimi 5. maja 1977.

Z dogovorom o osnovah družbenega plana občine Ljubljana Center, kakor tudi z dogovorom o osnovah družbenega plana Ljubljane za obdobje 1976—1980 je bilo sklenjeno, da bodo sredstva za skupno, splošno in osebno porabo rasla počasneje in največ z isto stopnjo, kot bo rasel družbeni proizvod. Zaostajanje rasti družbenega proizvoda je, ne glede na izkazane potrebe za razvoj družbenih dejavnosti, vplivalo na določena neskladja v razvoju in zahtevalo spremembe in krčenje programov družbenih dejavnosti in končnih predlogov programov srednjeročnega razvoja, kakor tudi proračuna družbenopolitične skupnosti.

Samoupravni sporazumi o temeljnih planov SIS

Področja družbenih dejavnosti ne moremo obravnavati ločeno za občino Ljubljana Center, temveč samo skupno s programi razvoja teh dejavnosti v Ljubljani oziroma v SR Sloveniji. V skladu s principom solidarnosti in dogovorjenimi skupnimi nalogami ter na osnovi enotno ovrednotenih temeljnih programov, vsebujejo predlogi samoupravnih sporazumov o temeljnih srednjeročnih planov SIS družbenih dejavnosti občine tudi planirana sredstva za izvajanje teh nalog v Ljubljani in SR Sloveniji.

Predloge samoupravnih sporazumov o temeljnih planov SIS družbenih dejavnosti so obravnavali izvršni odbori oziroma skupščine samoupravnih interesnih skupnosti in jih dajejo v javno obravnavo delavcem v združenem delu in občanom v krajevnih skupnostih.

Samoupravne interesne skupnosti na ravni občine predlagajo samoupravne sporazume o temeljnih planov za obdobje 1976—1980 za naslednje dejavnosti:

— otroško varstvo

B. Prispevki iz bruto osebnih dohodkov delavcev

SIS	povprečna za 1. 1977		Prispevne stopnje v %			
	občinski program	SRS	Skupaj	za obračun od 1. 8. 77 dalje	Skupaj	
			občinski program	SRS		
otroško varstvo	1,18	2,76	3,94	1,98	2,21	4,19
vzgoja in izobraževanje	3,03	1,51	4,54	2,42	1,64	4,06
kultura	0,74	0,53	1,27	0,97	0,48	1,45
telesna kultura	0,52	0,06	0,58	0,46	0,06	0,52
socialno skrbstvo	0,59	0,16	0,74	0,63	0,16	0,79
zdravstvo	9,03	(0,34)	9,03	9,09	(0,34)	9,09
Skupaj:			20,10			20,10
pokojsninsko in invalid. zav.			12,70			12,00

V koloni SRS je navedena prispevna stopnja za izvajanje programov vzajemnosti in solidarnosti v SR Sloveniji.

V primerjavi z letom 1976 se prispevne stopnje iz bruto osebnih dohodkov delavcev za izvajanje programov družbenih dejavnosti, ki se združujejo preko samoupravnih interesnih skupnosti v občini zvišujejo od dosedanjih 19,75 odstotka od bruto osebnih dohodkov. Medtem ko se prispevna stopnja za pokojninsko zavarovanje znižuje od 1. 8. 1977 dalje na 12,00 odstotkov od bruto osebnih dohodkov.

Točne primerjave prispevnih stopenj iz dohodka OZD za leto 1976 z letom 1977 ni mogoče izdelati v globalu, ker imamo opraviti z različnimi osnovami za izračun sredstev in jih bodo morale izdelati OZD same na osnovi dejanskih

— vzgoja in osnovno izobraževanje

— kultura

— telesna kultura

— zdravstveno varstvo

— socialno skrbstvo

— zaposlovanje

Samoupravna stanovanjska skupnost daje istočasno v razpravo aneks k samoupravnemu sporazumu — izplačanju in usmerjanju sredstev za stanovanjsko graditev in družbeno pomoč stanovanjskemu gospodarstvu.

Samoupravne interesne skupnosti v SR Sloveniji pa predlagajo samoupravne sporazume o temeljnih planov za obdobje 1976—1980 za:

— raziskovalno dejavnost

— vzgojo in usmerjeno izobraževanje

— pokojninsko in invalidsko zavarovanje

— starosno zavarovanje kmetov

Predlogi samoupravnih sporazumov podrobno navajajo programe posameznih dejavnosti ter pogoje in merila svobodne menjave dela v posameznih družbenih dejavnostih. V nadaljevanju pa navajamo osnovne značilnosti in vrednosti programov.

Delavci v združenem delu združujejo sredstva za izvajanje programov iz svojih osebnih dohodkov ali dohodka temeljne organizacije združenega dela. Predloženi samoupravni sporazumi predvidevajo naslednji način združevanja sredstev za zagotovitev izvajanja planiranih programov:

A. Prispevki iz dohodka TOZD

Viri sredstev SIS	Osnova za izračun stopnje	Prisp. stop. za leto 1977
Izobraževalna skup. SRS	Kor. davč. osn.	10,60 (11,5)*
Raziskovalna skup. SRS	Kor. davč. osn.	2,96
SIS star. zavar. kmetov	Kor. davč. osn.	0,73**
SIS pokoj. in inval. zav.	Poslovni sklad	1,27 (0,27)
SIS pokoj. in inval. zav.	Bruto oseb. doh.	0,80
SIS star. zavar. kmetov	Bruto oseb. doh.	0,26
SIS za zaposlovanje	Bruto oseb. doh.	0,21
Samoupr. stan. skup.	Bruto oseb. doh.	6,00

Opombe k tabeli:

* prispevna stopnja za republiško izobraževalno skupnost 11,5 odstotka velja od 1. 8. 1977 dalje

** Prispevno stopnjo 0,73 odstotka od korigirane davčne osnove obračunavajo TOZD oziroma občani, ki z lastnimi sredstvi opravljajo dejavnost in so zavezanci za davek; prispevno stopnjo 0,28 odstotka od osnove BOD pa TOZD, ki niso zavezanci za davek.

izplačil v letu 1976 in izračunov za leto 1977 po zgoraj navedenih prispevnih stopnjah.

Prispevne stopnje za financiranje družbenih dejavnosti so v Ljubljani enotne in se primanjkljaj sredstev posamezne dejavnosti v eni občini solidarnostno pokriva iz sredstev, ki se zbirajo v Ljubljani po prispevnih stopnjah, ki so prikazane v zgornjem pregledu.

Cerprav nekatere samoupravne interesne skupnosti navajajo v predlogih samoupravnih sporazumov prispevne stopnje tudi za obdobje 1976—1980, se bomo v javni razpravi izrekli samo za prispevne stopnje veljavne v letu 1977, medtem ko bomo o prispevnih stopnjah za naslednja leta glasovali kasneje, za obseg programov v samoupravnih sporazumih pa se odločamo v celoti.

Programi samoupravnih interesnih skupnosti so pripravljeni in ovrednoteni za celotno petletno obdobje in izhajajo iz cen v letu 1975 ter upoštevajo stopnjo rasti, predvideno po realni vrednosti v dogovorih o temeljnih družbenih planov za razdobje 1976—1980.

Zaradi ugotavljanja skupne bilance v Ljubljani in zaradi enotnih prispevnih stopenj v vseh ljubljanskih občinah objavljamo skupno bilanco vseh občinskih samoupravnih interesnih skupnosti za leto 1977 (v 000 din):

SIS	Enotni program	Dopolnilni program	Skupaj občinski program	Skupni in vzajemni program SIS v SRS	Skupaj potrebna sred. v l. 1977 v občinah in SRS
otroško varstvo	99.914	46.868	146.782	323.851	470.633
izobraževanje	309.722	79.411	389.133	206.305	595.438
kultura	89.000	—	89.000	67.093	156.093
telesna kultura	66.349	—	66.349	7.399	73.748
socialno skrbstvo	69.048	3.908	72.956	21.380	94.336
zdravstvo	656.963	708.242	1.365.205	53.413	1.418.618
Skupaj:	1.290.996	838.429	2.129.425	679.441	2.808.866

Osnovne značilnosti programov v predloženih samoupravnih sporazumih so naslednje:

Otroško varstvo

V primerjavi s prejšnjim obdobjem prevzema v letu 1977 področje otroškega varstva tudi osnovno dejavnost vzgojno-varstvenih zavodov. S tem se združuje tudi del sredstev, ki so se prej združevali v SIS za vzgojo in izobraževanje v SIS otroškega varstva.

V enotnem programu so zajete dejavnosti, ki so enotno dogovorjene za celotno področje Slovenije. V dopolnilnem programu pa je zajeto izvajanje nalog, ki jih je začela skupnost otroškega varstva izvajati že v letu 1976 t. j. sofinanciranje šole za varuhinje, nadomeščanje vzgojiteljic v času letnih dopustov, dnevna letovanja otrok. Posebni dodatni program v Ljubljani je tudi sofinanciranje izgradnje in zagotovitve programa v vrtcih, zgrajenih iz samoprispevka I. in II., s čimer bo v občini Ljubljana Center v obdobju 1976—1980 vključenih še 300 otrok v otroške vrtce. Urejen pa bo tudi oddelek za 12 razvojno motenih otrok.

Vzajemne in solidarnostne naloge družbene vzgoje in varstva otrok v SR Sloveniji pa obsegajo: pospeševanje razvoja družbenega varstva otrok, varstvo matere in novorojenčka, ki vključuje nadomestilo osebnega dohodka v času podaljšanega porodniškega dopusta in pomoč za opremo novorojenčka ter denarne pomoči družinam za vzdrževanje otrok.

Vzgoja in izobraževanje

V enotnem programu dejavnosti vzgoje in osnovnega izobraževanja so zajete naslednje naloge:

- pouk po predmetniku za osnovne šole (z upoštevanjem posebnosti kombiniranega pouka, pouka v dvojezičnih osnovnih šolah in šolah narodnosti ter težkih delovnih mest) in za osnovno izobraževanje odraslih,
- malo šolo v obsegu 120 ur na oddelek,
- celodnevno osnovno šolo — dodatno vzgojnoizobraževalno delo in podaljšano bivanje učencev v obsegu do 25 odstotkov oddelkov rednega pouka (10 odstotkov oddelkov COŠ in 15 odstotkov oddelkov podaljšanega bivanja),
- amortizacija nepremičnin, opreme in učil, prevoza učencev, stroške bivanja učencev v domovih ali pri družinah in štipendije za pedagoške poklice.

Za zagotovitev izvajanja teh nalog, ki so določene s standardi in normativi v celotni Sloveniji je sprejet sistem solidarnosti (člen 10), ki v okviru posebej dogovorjene solidarnosti med ljubljanskimi občinami tudi zagotavlja sredstva za izvajanje tako enotnega kot dopolnilnega programa v občini Ljubljana Center.

V dodatnem občinskem in mestnem programu (člen 17) so zajete naloge, ki sicer ne sodijo v zakonske obveznosti, a pomenijo uresničitev sprejetih dogovorov o razvoju vzgoje in izobraževanja v ljubljanskih občinah. To so svetovalni center, glasbeno šolstvo, zajetje preko 25 odstotkov učencev v podaljšano bivanje v celodnevno šolo, investicijsko vzdrževanje in še nekatere manj obsežne naloge.

Skupne naloge (člen 15 in 13) v SR Sloveniji, za katere se združujejo sredstva preko občinskih izobraževalnih skupnosti pa so tiste, ki jih v interesu delovnih ljudi opravlja za vse občinske izobraževalne skupnosti republiška izobraževalna skupnost in vzajemno kreditiranje v osnovnošolske prostore.

Kultura

Predloženi predlogi samoupravnega sporazuma vsebujejo program občinske, mestne in republiške kulturne skupnosti.

Prvotni predlog je predvideval širši program za občinsko in mestno kulturno skupnost že v letu 1977. Ob upoštevanju realnih možnosti združenega dela in skupnih nalog v SR Sloveniji na področju kulture pa je bil obseg programa skrčen, tako da je rast sredstev za kulturno dejavnost usklajena z dogovorjeno rastjo sredstev za družbene dejavnosti.

Osnovni program kulturne skupnosti občine Ljubljana Center je v tem, da spodbuja uveljavljanje stalnih oblik kulturne vzgoje v krajevnih skupnostih, TOZD in šolah, da materialno podpira dejavnost obstoječih kulturnih ustanov, ljubiteljskih društev in kulturnih skupin. Nadalje bo ta skupnost podpirala prireditve in akcije, kot so: Naša matineja, srečanja mladih literarnih ustvarjalcev, mladih pevcev, kulturnih popoldnevov in raznih kulturnih prireditev mladih.

V okviru ljubljanske kulturne skupnosti bo podpirala razvoj naslednjih kulturnih dejavnosti in organizacij: mestna knjižnica, kulturno umetniška društva in skupine (10), funkcionalne izdatke ZKO in operativne izdatke ZIFO Ljubljana Center in skupnih služb SIS ter programa kulturnih akcij v krajevnih skupnostih, radijske postaje »Glas Ljubljanek«, Akcije spominov in tovarištva in sofinanciranje programov Zveze prijateljev mladine.

V kulturni skupnosti SR Slovenije bo združevala sredstva za sofinanciranje lutkovnega gledališča in kulturnega centra Ivan Cankar ter prostorov mednarodnega grafičnega likovnega centra, za kar bo spodbudila tudi sprejetje posebnih sporazumov za združevanje sredstev.

Združena sredstva, ki so zajeta v okviru postavke »investicijskega vzdrževanja« pri Ljubljanski kulturni skupnosti znašajo:

— v letu 1977	1.250.000
— v letu 1978	1.250.000
— v letu 1979	1.250.000
— v letu 1980	1.250.000
Skupaj 77—80	5.000.000

Del teh sredstev se bo uporabil za investicijsko vzdrževanje zgradb OZD s področja kulturnih dejavnosti: Narodna galerija, Moderna galerija, ureditev prostorov za delovanje Partizanskega pevskega zbora, odkup in rušenje sosedne zgradbe za potrebe razširitve Opere in baleta SNG, zamenjava stolov in ureditev klime naprav v obeh dvorah SNG Ljubljana, Muzej ljudske revolucije Slovenije, Slovenska filharmonija, Ljubljanski regionalni zavod za spomeniško varstvo, Zgodovinski arhiv, Mestna knjižnica itd.

Telesna kultura

S predlogom SIS za telesno kulturo je predvideno, da bo v letu 1977 dejavnost ostala v dosedanjem obsegu, zato rast sredstev zaostaja za rastjo v drugih družbenih dejavnostih.

Z enotnim programom se v Ljubljani in občini Ljubljana Center financira izvajanje telesnokulturnega minimuma v šolah, združenem delu in krajevnih skupnostih ter množične telesnokulturne akcije in manifestacije.

pri uresničevanju sporazuma in zastavljenih ciljev družbenega razvoja.

V prvem delu sporazuma (do člena 10) je tako opredeljena tista vloga raziskovalne dejavnosti, ki izhaja iz potreb združenega dela in iz določil zakona o združenem delu. Sporazum zavezuje vse delovne ljudi, ki bodo v svojih procesih dela večali delež znanja (čl. 2) in dajali prednost domačemu znanju in tehnologiji, gledano strukturo pa tistim področjem in načinom dela, ki v večji meri temelji na rezultatih raziskovalne dejavnosti. V pogojih naše surovinske in energetske omejenosti in ob pomanjkanju delovne sile bo prav na teh področjih temeljila naša razvojna strategija.

Sporazum poskuša te obveznosti konkretizirati in dalje lestvico predvidene vlaganja v raziskovalno dejavnost po panogah (6. člen). Seveda so številke globalne, kar pomeni, da bodo npr. propulzivne industrijske panoge vlagale 4 ali 5, mogoče celo 7 odstotkov in več svojega proizvoda v raziskave (npr. profesionalna elektronika, farmacija, itd.) druge industrije, ki imajo počasnejši tehnološki razvoj, pa bistveno manj — mogoče celo okoli 1 odstotek. Hkrati pa to velja tudi za posamezne delovne organizacije: velike in tiste, ki na svojem področju nosijo določen tehnični razvoj, bodo vlagale nekajkrat več od majhnih in razvojno neambicioznih delovnih organizacij. Ker so ta vlaganja namenjena različnim vidikom raziskovalne dejavnosti bodo izhajala iz različnih postavk: pretežni del sredstev za tekoče raziskovalno delo v okviru delovnega procesa bo oblikovan kot neposreden materialni strošek proizvodnje. Sredstva za raziskovalno opremo in kadre bodo oblikovana predvsem iz amortizacije znanja uporabljenih inovacij.

Vsa ta sredstva, predvsem pa seveda nameni, za katere bodo uporabljena, bodo opredeljeni v razvojnih načrtih delovnih organizacij.

Pri tem je treba upoštevati, da so sredstva, vložena v raziskovalno dejavnost po ocenah Zavoda za statistiko že leta 1970 znašala skoraj 1,5 odstotka družbenega proizvoda, v naslednjem obdobju pa so upadla. V tem sporazumu gre torej za to, da se to upadanje zaustavi oziroma, da se vlaganja začnejo povečevati tako, da bi leta 1980 dosegla 2 odstotka družbenega proizvoda, tako kot je opredeljeno v srednjeročnem načrtu razvoja SR Slovenije.

Sredstva za skupni raziskovalni program, ki naj bi se po določilih sporazuma združevala v RSS pa bodo zasnovana v dohodku TOZD. To pomeni, da je skrb za lasten razvoj njegovo načrtovanje in v tem okviru tudi opredeljevanje potreb po rezultatih raziskovalne dejavnosti, kar določa tudi zakon o načrtovanju in v tej zvezi določena vlaganja v raziskovalno dejavnost oziroma lasten razvoj, obveznost vseh TOZD, združevanje sredstev za skupni raziskovalni program pa postaja obveznost tistih TOZD, ki ustvarjajo dohodek (5. člen).

V sporazumu je poudarjena tudi obveznost investitorjev, da del sredstev za investicije namenijo ustreznim raziskavam, ki naj zagotavljajo smotrnost in čimvečjo rentabilnost predvidenih investicij (7. člen). Po presoji potreb razvoja slovenskega gospodarstva ocenjujemo, da bo treba od predvidenih investicij vlagati v poprečju okrog 2 odstotka sredstev v ustrezne raziskave in analize. Ker so investicije v naslednjem petletnem obdobju predvidene v vrednosti okrog 123.000 milijonov din, bodo investitorji v raziskovalno dejavnost v tem obdobju vložili približno 2.500 milijonov dinarjev. Ta sredstva bodo vlagali v raziskovalno dejavnost, predvsem v neposredni menjavi med OZD in raziskovalnimi organizacijami, ki jih bo določil investitor. Namenjene so intenzivnemu razvoju področja in so v celoti upoštevane že v prejšnjem členu.

Seveda vsi ti členi ne pomenijo neposredne obveznosti, so pa izhodišča za usmeritev raziskovalne dejavnosti in zagotavljanje materialnih sredstev zanje in imajo zato mobilizacijski pomen ter predstavljajo moralno obveznost udeležencev.

Čeprav največji del teh sredstev (za celotno obdobje znaša poprečje 76,7 odstotka) ostaja v TOZD in se tam neposredno uporablja, daje 4. člen globalno usmeritev raziskovalne dejavnosti, ki naj bi jo v tem obdobju dosegli: večjo storilnost dela na vseh področjih, uspešnejše usklajevanje parcialnih teženj, stabilnejši gospodarski in družbeni razvoj v celoti, in s tem večjo stopnjo družbene samozavestnosti in zagotavljanje nacionalne neodvisnosti in enakopravnosti.

V 8. členu je podana rekapitulacija celotnega programa, katerega vrednost za obdobje 1976—1980 znaša 7.725 mio. din. Pri tem so za leto 1976 upoštevane predvidenja v vlaganjih v raziskovalno dejavnost na podlagi podatkov Zavoda SRS za statistiko, lestvica naraščajočih vlaganj pa izračunana v skladu z določili družbenega načrta SR Slovenije. V drugem delu sporazuma je opredeljen poseben skupni raziskovalni program. Njegova vrednost znaša 23,3 odstotka od vseh vlaganj v raziskovalno dejavnost (1.800 mio din), sredstva zanj pa bi se združevala v Raziskovalni skupnosti Slovenije, ki prevzema odgovornost za njegovo opredelitev in konkretizacijo (v letnih programih dela), predvsem pa za njegovo uresničevanje (čl. 30).

V sporazumu (14. čl.) je podana podrobna finančna struktura tega programa, v 10., 11., 12. in 13. členu so opredeljene posamezne postavke tega programa: cilj raziskovalnega dela v naslednjem obdobju in nekatere prioritete raziskovalnega programa ter investicij za naslednje obdobje (16. čl.).

Ciljev, h katerim naj teže raziskave skupnega raziskovalnega programa, v tem trenutku ni niti mogoče niti potrebno oziroma smotno preveč razčlenjevati: po eni strani je celoten proces planiranja šele v začetnem obdobju, po drugi strani pa razvojna strategija slovenske družbe v celoti še ni izdelana do tiste stopnje, da bi ji lahko ustrezno prilagodili posamezne opredelitve iz skupnega raziskovalnega programa. Ta bo moral v dobršni meri upoštevati predvsem naloge in prioritete iz letnih resolucij o družbeno-ekonomskem razvoju naše republike in se tako sproti prilagajati osrednji usmeritvi.

Sredstva za ta skupni program naj bi se združevala po enotni stopnji. Doseganje izkušnje so pokazale, da sedanji sistem, katerega bistvo je navezanost na en sam vir (ostanek dohodka) ne zagotavlja potrebne stabilnosti za zasnovanje in uresničevanje srednjeročne raziskovalne usmeritve. Ta sistem bo mogoče z manjšimi popravki podaljšati za drugo polletje leta 1977, način in merila za združevanje sredstev v obdobju 1978—1980 pa bo treba opredeliti v posebnem dodatku do 30. 11. 1977 (19. člen).

Seveda je treba upoštevati, da je v 17. členu podana vrednost raziskovalnega programa v tekočih cenah, v 15. členu pa v stalnih ocenah iz leta 1975: pri tem pa sredstva, ki naj bi se združevala v letu 1977 za redni program, ostajajo v okvirih, določenih v 15. členu tega sporazuma (0,37 odstotka od DP), oziroma v družbenem načrtu razvoja SR Slovenije, ki določa, naj sredstva, združena v Raziskovalno skupnost Slovenije, rastejo vzporedno z rastjo družbenega proizvoda.

Prispevna stopnja, določena v 18. členu, je izračunana na podlagi prvih podatkov SDK o popravljivi davčni osnovi. Pričakovati je, da bo ta osnova nekoliko višja, kar pomeni, da bo verjetno treba popraviti prispevno stopnjo (najkasneje ob proračunu v letu 1978). Tako bomo ohranili združevanje v mejah realne vrednosti skupnega raziskovalnega programa (0,37 odstotka od DP).

V sporazumu je predvideno, da bo Raziskovalna skupnost Slovenije organizirala uresničevanje skupnega raziskovalnega programa tako, da bo v sodelovanju z vsemi uporabniki oblikovala letne programe dela (11. člen), k njihovu izvajanju pa z javnim razpisom (20. člen), vabila izvajalce. Sporazum zaostre obveznosti Raziskovalne skupnosti Slovenije pri kontroli namenske uporabnosti sredstev za raziskave, saj je bil to doslej eden glavnih problemov v sistemu financiranja. V tem smislu ustrezno določa vsebino pogodb 21. člen.

Zadnji del sporazuma določa, da bo uresničevanje tega sporazuma nadzoroval odbor za samoupravni nadzor, ki ga določa 45. člen samoupravnega sporazuma o ustanovitvi Raziskovalne skupnosti Slovenije ter primere, ko morajo skupščine raziskovalnih skupnosti sprožiti postopek posvetovanja s podpisniki sporazuma oziroma postopek za spremembo sporazuma. V zadnjih členih je določen tudi način podpisovanja sporazuma.

Pokojninsko in invalidsko zavarovanje

Delovni ljudje, v samoupravno organizirani skupnosti pokojninskega in invalidskega zavarovanja, ki je enotna v SR Sloveniji, uresničuje po načelih vzajemnosti in solidarnosti ter na podlagi rezultatov minulega dela pravice iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja.

Skladno s temelji sistema družbenega planiranja sklenejo samoupravni sporazum o osnovah plana skupnosti

pokojninskega in invalidskega zavarovanja:

- delavci v temeljnih in drugih organizacijah združenega dela in delovnih skupnostih,
- delavci v delovnem razmerju pri zasebnih delodajalcih,
- delovni ljudje, ki opravljajo samostojno delo s sredstvi v lasti občanov,
- drugi delovni ljudje, ki so po zakonu obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovani,
- upokojeanci združeni v društvih upokojencev,
- skupnost pokojninskega in invalidskega zavarovanja.

Ta predlog samoupravnega sporazuma je usklajen z dogovorom o temeljih družbenega plana SR Slovenije za obdobje 1976—1980 in z družbenim planom razvoja SR Slovenije za obdobje 1976—1980 ter pripombami, predlogi in stališči izraženimi v javni razpravi.

Sprejetje predloga samoupravnega sporazuma se opravi sočasno in po enakem postopku, kot sprejetje samoupravnih sporazumov temeljnih samoupravnih interesnih skupnosti v občinah.

Starostno zavarovanje kmetov

V samoupravni interesni skupnosti starostnega zavarovanja kmetov so na območju SR Slovenije obvezno zavarovani kmetje, ki si po načelu vzajemnosti in solidarnosti in ob solidarnosti delavcev in drugih delovnih ljudi zagotavljajo pravice do starostne pokojnine.

Skladno s temelji sistema družbenega planiranja sklepajo samoupravni sporazumi o osnovah plana samoupravne interesne skupnosti starostnega zavarovanja kmetov:

- delavci v temeljnih in drugih organizacijah združenega dela ter v delovnih skupnostih,
- delavci v delovnem razmerju pri zasebnih delodajalcih,
- delovni ljudje, ki opravljajo samostojno delo s sredstvi v lasti občanov,
- drugi delovni ljudje, ki so po zakonu obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovani,
- delegacije kmetov v občinah,
- samoupravna interesna skupnost starostnega zavarovanja kmetov.

Ta predlog samoupravnega sporazuma je usklajen z dogovorom o temeljih družbenega plana SR Slovenije za obdobje 1976—1980 in z družbenim planom razvoja SR Slovenije za obdobje 1976—1980 ter pripombami, predlogi in stališči javne razprave koncem leta 1976.

Sprejetje predloga samoupravnega sporazuma se opravi sočasno in po enakem postopku, kot sprejetje samoupravnih sporazumov temeljnih samoupravnih interesnih skupnosti v občinah.

B. Osnutek proračuna občine Ljubljana Center za leto 1977

I. Bilanca sredstev splošne porabe v Ljubljani

V preteklem letu smo za redne in dodatne obveznosti v Ljubljani zbrali 542.343.000 dinarjev. Od tega zneska smo prispevali za vzajemno prelivanje 22.933.000 dinarjev; tako da je ostalo za financiranje nalog proračunov občin in mesta 519.410.000 dinarjev. Od tega zneska je mestni proračun v imenu vseh proračunov plačal za obveznosti do Sklada za gradnjo šol in VVZ 39.858.000 dinarjev. Sredstva za ta namen smo v Ljubljani zbrali z višjimi davčnimi obremenitvami in skrbnejšo davčno izterjavo.

PRIHODKI V LETU 1976:

1. Davki po avtomatizmu	277.272.000
2. Davki od občanov	251.340.000
3. Lastni prihodki upravnih organov	13.731.000
Skupaj:	542.343.000

RAZPOREDITEV PRIHODKOV V LETU 1976:

1. Za skupne mestne potrebe	184.726.000
2. Za vzajemnost	22.933.000
3. Skladu za gradnjo osnovnih šol in VVZ	39.858.000
4. Splošna poraba v občinah	294.826.000

Od tega:

— Ljubljana Bežigrad	44.637.000
— Ljubljana Center	54.678.000
— Ljubljana Moste-Polje	46.980.000
— Ljubljana Šiška	74.600.000
— Ljubljana Vič-Rudnik	73.931.000

Za leto 1977 predvidevamo, da bodo prihodki znašali 560.125.000 dinarjev, kar predstavlja 3,3 odstotka več kot v letu 1976.

Prihodki proračunov se v letu 1977 znižujejo na račun uskladitve davčnih obremenitev ter izpada pretežnega dela davka iz skupnega dohodka občanov, ker republika ponovno prevzema polovico dohodka, druga polovica pa je zaradi dviga neobdavčenega dela znatno nižja (v letu 1976 plačilo 37.708.000 din, ocena 1977 — 6.002.000 din).

Če od lanskoletne porabe odštejemo sredstva, ki smo jih prispevali za vzajemnost in od ocene prihodkov v letu 1977 odštejemo dolg do vzajemnosti, v višini 6.517.000 dinarjev, ki ga poravnavamo iz letošnjih prihodkov, ugotovljamo, da se splošna poraba v letu 1977 povečuje za 6,6 odstotka. Ker se iz proračunov občin in mesta izločajo vse tiste obveznosti, ki ne sodijo v splošno porabo, se za očiščeno splošno porabo namenja le 553.608.000 dinarjev, presežena sredstva pa se uporabijo za poravnavo obveznosti do programa samoprispevka I.

Glede na predvideno rast družbenega proizvoda, ki ga v Ljubljani ocenjujemo na 4 do 5 odstotkov in porast cen (ta v poprečju znaša 4,2 odstotka), ugotovljamo, da so v splošni porabi izpolnjeni pogoji, sprejeti z resolucijo in družbenim planom, ter da splošna poraba zaostaja s povečanjem za rastjo družbenega proizvoda.

Sredstva za financiranje splošnih družbenih potreb se v Ljubljani zbirajo od davkov občanov ter taks, ki jih plačujejo občani Ljubljane in davkov od prometa proizvodov in storitev. Teh prihodkov ne plačujejo samo delovni ljudje in občani Ljubljane, temveč tudi občani ostalih občin.

PRIHODKI V LETU 1977:

1. Davki po avtomatizmu	302.399.000
2. Davki od občanov	234.104.000
3. Lastni prihodki upravnih organov	23.622.000
Skupaj:	560.125.000

RAZPORED PRIHODKOV V LETU 1977:

1. Za skupne mestne potrebe	205.384.000
2. Za vzajemnost	6.517.000
3. Skladu za gradnjo osnovnih šol in VVZ	—
4. Splošna poraba v občini	348.224.000

Od tega:

— Ljubljana Bežigrad	57.341.000
— Ljubljana Center	62.908.000
— Ljubljana Moste-Polje	57.401.000
— Ljubljana Šiška	86.136.000
— Ljubljana Vič-Rudnik	84.438.000

II. Osnutek proračuna občine Ljubljana Center

Pregled prihodkov proračuna

Vrsta	PRIHODKI		Indeks 1976/100
	1977	Real. 1976	
Presežek prihodkov po proračunu iz preteklega leta	75.000	282.000	
1 Davki iz osebnega dohodka	36.523.000	44.349.000	82
2 Prometni davek, davek na premoženje in na dohodke od premoženja	119.270.000	110.047.000	108
3 Takse	12.450.000	11.787.000	105
5 Denarne kazni	470.000	470.000	100
6 Prihodki upravnih organov in razni drugi prihodki	5.700.000	8.252.000	69
SKUPAJ 1 do 6	174.488.000	175.200.000	99,6

V programu občinske skupnosti ni predviden dodatni program.

V Ljubljani in SR Sloveniji pa se preko občinske SIS za telesno kulturo združujejo sredstva za vrhunske šport, spremljajočo strokovno dejavnost, sodelovanje v obmejnih deželami, zamejci, delavci na začasnem delu v tujini in izseljenci.

Nadalje se tako združujejo sredstva za izpolnjevanje obveznosti iz družbenih dogovorov in samoupravnih sporazumov za vzdrževanje visokogorskih planinskih postojank, regresiranje mladinskih potovanj, mladinski periodični tisk in mladinske delovne akcije.

V okviru SIS za telesno kulturo SRS se tudi združujejo sredstva za telesnokulturni center Slovenije, kreditni sklad, sklad za šolanje strokovnih kadrov in delovanje telesnokulturne skupnosti SR Slovenije in Zveze telesnokulturnih organizacij Slovenije.

Zdravstvo

Delovni ljudje v občinski zdravstveni skupnosti združujejo sredstva za uresničevanje zdravstvenega varstva in socialne varnosti za:

- enotni program zdravstvenega varstva občinske zdravstvene skupnosti,
- dodatni program zdravstvenega varstva občinske zdravstvene skupnosti,
- skupni program zdravstvenega varstva občinske zdravstvene skupnosti,
- skupni program zdravstvenega varstva občinske zdravstvene skupnosti v regionalni zdravstveni skupnosti Ljubljana,
- skupni program zdravstvenega varstva zdravstvene skupnosti Slovenije,
- vsota vseh teh programov predstavlja celotni program zdravstvenih skupnosti, ki so se združile s samoupravnim sporazumom v Regionalno zdravstveno skupnost Ljubljana.

Presežena sredstva nad potrebnimi za uresničitev enotnega programa združuje skupnost v Zdravstveni skupnosti Slovenije za solidarnostno zagotovitev uresničevanja enotnega programa, vendar do opredeljenega zneska v regiji 58.000.00 din za 1977. leto, presežena sredstva preko tega zneska pa v regionalni zdravstveni skupnosti za financiranje dodatnega programa.

V okviru enotnega programa zagotovi skupnost sredstva za tekočo rezervo, ki znašajo 5 odstotkov od mesečne porabe za enotni program.

Z dodatnim programom zdravstvenega varstva zagotavlja skupnost nadomestilo osebnega dohodka za čas zadržanosti od dela in druga denarna nadomestila ter druge dodatne oblike zdravstvenega varstva nad enotnim programom.

Skupni program občinskih zdravstvenih skupnosti v Regionalni zdravstveni skupnosti Ljubljana obsega določene skupne naloge kot so:

- naložbe v izgradnjo nadaljnjih prostorskih zmogljivosti in nabave opreme, predvsem v osnovnem zdravstvenem varstvu,
- financiranje delovanja Zavoda za socialno medicino in higieno,
- financiranje delovanja organov regionalne zdravstvene skupnosti in njene strokovne službe.

Če zbrana sredstva ne bodo zadostovala za finančno pokritje programa, bomo zbirali dodatna sredstva v obliki participacije ali pa bomo skročili pravice oziroma zaostriili merila za uveljavljanje pravic.

Skladno s samoupravnim sporazumom bomo sklepali sporazume o menjavi dela med uporabniki in izvajalci zdravstvenega varstva, in sicer v občinski zdravstveni skupnosti za osnovno, dispanzersko in lekarniško varstvo občinske zdravstvene skupnosti; za specialistično, bolnišnično, zdraviliško zdravstveno varstvo in za dejavnost Zavoda za socialno medicino in higieno v Ljubljani v Regionalni zdravstveni skupnosti ter za vrhunske klinične in super specialistične zdravstvene storitve v Zdravstveni skupnosti Slovenije.

Nadzor nad izvajanjem samoupravnega sporazuma bo opravljal Odbor samoupravnega nadzora občinske zdravstvene skupnosti ter bo z ugotovitvami in ukrepi seznanjal občinsko, regionalno oziroma republiško zdravstveno skupnost.

Socialno skrbstvo

S samoupravnim sporazumom o temeljih plana se v SIS za socialno skrbstvo dogovarjamo za izvajanje naslednjih programov:

enotni program, ki zagotavlja sredstva družbene denarne pomoči, ki predstavljajo edini vir preživljanja, stalno denarno pomoč kot dopolnilni vir preživljanja, prispevke za zdravstveno zavarovanje prejemnikov družbene denarne pomoči in sredstva za delovanje strokovne službe po sprejetih kadrovskih normativih,

dopolnilni program, ki zagotavlja urejanje očetovstva otrok rojenih izven zakonske zveze, urejanje preživninskih zadev, izvajanje posvojitve otrok, obravnavanje vzgojno ogroženih otrok in druge naloge, ki izhajajo iz 17. člena samoupravnega sporazuma,

skupne naloge v Ljubljani, med katerimi so zlasti sofinanciranje dejavnosti SIS socialnega skrbstva v Ljubljani, mladinskega sprejemališča, demonstracijsko-eksperimentalnega centra za dnevno varstvo in usposabljanje duševno prizadete mladine in sofinanciranje humanitarnih organizacij in društev,

skupne naloge v SR Sloveniji, ki so navedene v 16. členu in predvidevajo nekatere skupne naložbe za investicije, oskrbo, raziskave, pomoč in oblikovanje skupnih programov na področju socialnega skrbstva in varstva.

Zaradi strukture prebivalstva v občini Ljubljana Center je vrednost enotnega in dopolnilnega programa sorazmerno visoka in se pokriva s sredstvi solidarnosti drugih ljubljanskih občin. Ker zaradi skupnih programov Ljubljane in SR Slovenije prispevek solidarnosti v Ljubljani ne narašča, je potrebno v občini Ljubljana Center krčiti dopolnilni program in bo zato v drugi polovici leta moralo odpasti financiranje brezplačnega letovanja otrok, brezplačna šolska prehrana ter bodo zmanjšane enkratne denarne pomoči ter nekateri doslej izvajani programi.

Vsekakor je izvajanje programa v dosedanjem obsegu na področju socialnega skrbstva v občini Ljubljana Center problematično in bo potrebno iskati nekatere rešitve za naslednja leta srednjeročnega obdobja.

Zaposlovanje

Za izvajanje programa SIS za zaposlovanje združujejo delovni ljudje sredstva iz dohodka OZD in ne iz bruto osebnih dohodkov kot za druge družbene dejavnosti.

Program vsebuje naloge na področju zaposlovanja in posredovanja zaposlitve, naloge na področju poklicnega usmerjanja strokovnega usposabljanja in prekvalifikacij ter naloge na področju analitike in statistike zaposlenih. Nadalje se izvajajo v okviru te skupnosti naloge na področju štipendiranja in zavarovanja za primer brezposelnosti.

Z letom 1977 prevzema ta skupnost tudi naloge na področju usposabljanja in zaposlovanja invalidnih oseb. Ta program je bil prvotno širše zastavljen, a je bil skróčen zaradi tega, ker bi izvajanje celotnega programa pomenilo bistveno povečanje rasti sredstev preko dovoljene višine skupne porabe.

Samoupravna stanovanjska skupnost

Družbeni plan razvoja SR Slovenije za obdobje 1976 do 1980 predvideva, da bodo delavci v temeljnih in drugih organizacijah združenega dela namensko izločali v sklade skupne porabe sredstva v višini 6 odstotkov od bruto osebnih dohodkov za stanovanjsko graditve.

Del teh sredstev (28,27 odstotka — do sedaj 30 odstotkov) bodo združevali za družbeno pomoč v stanovanjskem gospodarstvu, del za financiranje izgradnje in nakupa stanovanj (23,56 odstotka — do sedaj 25 odstotkov), del sredstev (42,42 odstotka — do sedaj 45 odstotkov) ostane organizacijam združenega dela za reševanje stanovanjskih vprašanj delavcev, zaposlenih pri udeležencih samoupravnega sporazuma, 0,345 odstotka sredstev (do sedaj z zakonom predpisani 0,360 odstotka) pa za izgradnjo domov za učence in študente.

V letu 1976 smo na podlagi zakona o zagotovitvi dela sredstev za gradnjo domov za učence in študente za leto 1976 (Ur. list SRS št. 7/76) izločali 0,36 odstotka sredstev za izgradnjo domov za učence in študente, letos pa zagotavljamo obseg graditve s samoupravnimi sporazumi o temeljih plana v tistih skupnostih, kjer je samoupravni spo-

razum o združevanju sredstev že potekel, oziroma z aneksom, kar velja tudi za Ljubljano glede na to, da veljavnost samoupravnega sporazuma o izločanju in usmerjanju sredstev za stanovanjsko graditev in družbeno pomoč v stanovanjskem gospodarstvu poteče 31. 12. 1977.

S. 1. 1. 1978 pa bomo obveznosti, ki izvirajo iz navedenega aneksa, na podlagi določil družbenega plana SRS za razdobje 1976—1980 in družbenega dogovora o nalogah podpisnikov pri združevanju sredstev za gradnjo domov za učence in študente v obdobju 1976—1980 uresničevali na podlagi samoupravnega sporazuma o združevanju sredstev za stanovanjsko in komunalno izgradnjo.

Istočasno s predlogi samoupravnih sporazumov o osnovah plana občinskih samoupravnih interesnih skupnosti so v javni razpravi tudi predlogi o osnovah planov v SR Sloveniji, in sicer:

- za vzgojo in usmerjeno izobraževanje
- za raziskovalno dejavnost
- za pokojninsko in invalidsko zavarovanje
- za starostno zavarovanje kmetov

Republiške interesne skupnosti dajejo k predlogom osnov planov naslednje obrazložitve:

Vzgoja in usmerjeno izobraževanje

S predloženim samoupravnim sporazumom potrjujemo medsebojno povezanost in soodvisnost usmerjenega izobraževanja in materialne proizvodnje. Sporazum sklepajo člani posebnih izobraževalnih skupnosti oziroma Izobraževalne skupnosti Slovenije zato, da bi usmerjeno izobraževanje uresničilo programe izobraževanja in usposabljanja za poklice, ki jih potrebuje združeno delo. Pri uresničevanju smotrov in nalog usmerjenega izobraževanja bodo uporabniki in izvajalci neposredno povezani v posebnih izobraževalnih skupnostih in v njih skupno določali vsebino in obseg programov usmerjenega izobraževanja.

O načelih in pogojih svobodne menjave dela govori predlog sporazuma v posebnem poglavju. Z uresničevanjem teh načel in pogojev razvijamo dohodkovne odnose v vzgoji in usmerjenem izobraževanju in s tem izenačujemo družbeno-ekonomski položaj vseh delavcev. Enotne storitve, ki so na posameznem področju različne, so ovrednotene po standardih in normativih. Cena enotne storitve je sestavljena iz kalkulativnih elementov. S tem, ko je določen način za ugotavljanje cene izobraževalnih storitev, so ustvarjeni pogoji za bolj racionalno gospodarjenje v vzgojno-izobraževalnih organizacijah združenega dela ter za planiranje njihove dejavnosti. Letno se bodo uporabniki in izvajalci v izobraževalnih skupnostih dogovarjali o cenah izobraževalnih storitev, o načinu plačevanja teh storitev ter o letnem prilagajanju programov potrebam in zmogljivostim združenega dela.

Za plačevanje storitev prek svobodne menjave dela je potrebnih 30 odstotkov vseh sredstev, predvidenih s predloženim samoupravnim sporazumom.

V ceni storitve odpade 85 odstotkov na dohodek, pri čemer so osebni dohodki in svoji vrednosti izenačeni s povprečnimi osebnimi dohodki v celotni družbi. Preostalih 15 odstotkov so materialni in amortizacijski stroški: za širitve in izboljšanje materialne osnove pa v ceni ni predvidenih sprememb.

S tem sporazumom planiramo začetek delovanja celovito zasnovanega usmerjenega izobraževanja najkasneje v šolskem letu 1979/80. S tem se bo usmerjeno izobraževanje še bolj prilagodilo potrebam in zahtevam združenega dela, obenem pa omogočalo razvijati sposobnosti posameznikov. 100.000 učencem in študentom, ki se letno šola-jo bo omogočilo, da si na vseh vrstah šol pridobijo poklice ozkega ali širokega profila ter poklice profila tehnik, inženir in diplomirani inženir. Do konca srednjeročnega obdobja si bo pridobilo različne vrste poklicev 110.000 učencev in študentov, od tega nekaj že tudi po novi študijski poti, ki jo načrtujemo z reformo usmerjenega izobraževanja.

Vedno večje potrebe združenega dela po poklicno izobraženih delavcih ter vedno večji interes občanov za usmerjeno izobraževanje je razlog za povečanje števila učencev v srednjih šolah. V prejšnjem planskem obdobju od 1971—1975 se je število učencev v srednjih šolah povečalo za 10.000, v tem srednjeročnem obdobju pa je planirano, da se bo povečalo še za dodatnih 9.000 učencev. Teh 19.000 učencev je začelo obiskovati pouk v šolskih zgradbah, ki so bile zgrajene za veliko manjše število učencev,

in ki tudi po svoji opremlitvi niso več kos novim učnim zahtevam. Največja pozornost in večina sredstev je bila v prejšnjih planskih obdobjih usmerjena v izboljšanje prostorskih pogojev osnovnih šol, ki so bile zgrajene pretežno z združevanjem sredstev s samoprispevki občanov. V srednjem šolstvu pa je bilo zgrajenih v preteklih srednjeročnih obdobjih učnih mest le za približno 4.000 učencev.

Samoupravni sporazum v poglavju o programu skupnih nalog izpostavlja naložbe kot najbolj prioriteten nalog. Za izgradnjo učnega prostora za 15.000 učencev bo potrebno 2 milijardi dinarjev. Zato poleg že sprejetih investicijskih obveznosti, predvidevamo tudi združevanje sredstev v posebnih izobraževalnih skupnostih. Te skupnosti in Izobraževalna skupnost Slovenije pa bodo v letu 1977 pripravile mrežo centrov usmerjenega izobraževanja in s tem zagotovile racionalnost investiranja. Druge predvidene naložbe so:

Izgradnja Pedagoškega centra v Ljubljani, ki je bila kot prioriteta naloga predvidena že v prejšnjem planskem obdobju. Zaradi večjih potreb po pedagoških kadrih in večjega vpisa, mora biti nov pedagoški center zgrajen do leta 1979; v investicijsko vsoto pa je vključena tudi izgradnja učnih prostorov za predmet splošna ljudska obramba.

Izgradnja centra in slabovidnih v Skofji Loki, kjer Izobraževalna skupnost Slovenije sofinancira tisti del, ki je namenjen vzgoji in izobraževanju za poklice.

Izgradnja tretjega zavoda za težje duševno prizadeto mladino je skupna investicija s Skupnostjo socialnega skrbstva. Izgradnja bo zaključena do konca srednjeročnega obdobja.

Planirana je izgradnja univerzitetne knjižnice v Mariboru.

Skupaj z raziskovalno skupnostjo planira Izobraževalna skupnost Slovenije izgradnjo Centralne tehniške knjižnice v Ljubljani.

Za prioriteten področje proizvodno tehniških smeri je planirana izgradnja II. faze Visoke tehniške šole v Mariboru.

Programi izobraževanja in usposabljanja ter program skupnih nalog so v sporazumu ovrednoteni po ocenah iz leta 1975, v višini 9.053,9 tisoč din, kar v srednjeročnem obdobju pomeni 1,86 odstotka planiranega družbenega produkta.

Ta sporazum in sredstva, ki so planirana za izvedbo teh programov, ne zagotavljajo uresničitve vseh prioritet, ki jih je usmerjenemu izobraževanju postavilo združeno delo in so zapisane tudi v Družbenem planu SR Slovenije za obdobje 1976—1980. Ker morajo biti prioritete določene v skladu s potrebami, interesi in zmogljivostmi združenega dela, bodo posebne izobraževalne skupnosti predlagale dodatne sporazume.

Dodatni sporazumi posebnih izobraževalnih skupnosti bodo usmerjeni v določanje prioritet po posameznih področjih in v zagotavljanje pogojev za druge oblike združevanja, a predvsem za že zaposlene delavce in v združevanje sredstev za investicije.

Raziskovalna dejavnost

Družbeni načrt SR Slovenije (Poglavje III. tč. 8. 7.) zavezuje Izvršni svet skupščine SR Slovenije, Raziskovalno skupnost Slovenije in Gospodarsko zbornico Slovenije k prizadevanju, da se v okviru družbenih dogovorov, samoupravnih sporazumov in zakonodaje ustvari celovit sistem programiranja, povezovanja, usmerjanja in financiranja raziskovalne dejavnosti in s tem prispeva k uresničevanju splošnih ciljev razvoja. V tej zvezi načrt poudarja pomen raziskovalne dejavnosti in ji zato določa hitro rast, ki naj jo omogoča naglo naraščanje vlaganj. Ta so v letu 1975 predstavljala le dober odstotek od družbenega proizvoda, leta 1980 pa naj bi dosegla raven 2 odstotka družbenega proizvoda. Tako rast pa bo mogoče doseči le z občutnimi premiki v strukturi celotnega gospodarstva.

Samoupravni sporazum o temeljnih načrta raziskovalne dejavnosti v Sloveniji v obdobju 1976—1980 (v nadaljnjem besedilu; sporazum) pomeni tako skupen dogovor delovnih ljudi o usmerjanju raziskovalne dejavnosti na ključna razvojna vprašanja, o zagotavljanju materialnih pogojev njenega razvoja v tem obdobju in posebej o oblikovanju skupnega raziskovalnega programa. V sporazumu so opredeljene tudi obveznosti posameznih nosilcev te dejavnosti

Razpored prihodkov proračuna

Glavni namen	RAZPORED PRIHODKOV	1977	Real. 1976	Indeks 1976/100
01 Dejavnost organov družbenopolitičnih skupnosti		29.449.900	25.134.197	117
02 Ljudska obramba		1.799.700	36.700	—
03 Dejavnost družbenopolitičnih skupnosti in društev		5.805.500	4.632.000	125
04 Negospodarske investicije		12.482.100	15.295.262	82
07 Kulturno prosvetna dejavnost		130.000	—	—
08 Socialno skrbstvo borcev		3.403.000	2.963.696	119
09 Zdravstveno varstvo		50.000	—	—
10 Komunalna dejavnost		4.028.000	1.842.249	219
11 Dejavnost krajevnih skupnosti		4.994.800	4.300.000	116
12 Prispevki proračunov drugih družbenopolitičnih skupnosti		111.505.000	120.319.847	93
17 Tekoča proračunska rezerva in obveznosti iz prejšnjih let		210.000	171.298	116
18 Krediti, vezava in izločena sredstva		630.000	549.610	114
SKUPAJ 01 do 18		174.488.000	175.179.825	99,6

III. Ugotavljanje dovoljene splošne porabe v občini

Po smernicah resolucije in zakona o začasnem financiranju splošnih družbenih potreb v družbenopolitičnih skupnostih v II. polletju 1977 sme proračunska poraba v letu 1977 porasti za 10,8 odstotka. Upoštevajoč to načelo in delni prenos financiranja ljudske obrambe iz mestnega proračuna v občinski proračun, bi limit proračunske porabe v občini Center za leto 1977 znašal 62.983.000 din in steer po naslednjem izračunu:

Realizacija dovoljene porabe v letu 1976	52.752.000
K tej osnovi se prišteje poraba za LO, ki je bila financirana iz sredstev mestnega proračuna	1.587.000
Skupaj:	54.339.000
povečanje za 10,8 odstotka	5.869.000
Skupaj:	60.208.000
K tej osnovi se prišteje še:	
prenašanje sredstev iz preteklega leta	75.000
lastni prihodki upravnega organa	2.700.000
Skupaj sredstva za proračunsko porabo v občini	62.983.000
Realizirana proračunska poraba v letu 1976 je znašala:	
— dovoljena poraba	52.752.000
— lastni prihodki upravnega organa	1.901.000
— prenešana sredstva	282.000
— sredstva za LO	1.587.000
Skupaj:	56.522.000
Indeks povečanja 77:76	111,4

IV. Prihodi

Proračunski prihodki za leto 1977 se oblikujejo na podlagi realizacije prihodkov preteklega leta, trimesečne realizacije letošnjega leta, predvidenih gospodarskih gibanj za leto, spremenjenih predpisov na področju davkov občanov in nekaterih specifičnosti naše občine.

Glede na to predvidevamo, da bodo proračunski prihodki za leto 1977 v celoti znašali 174.488.000 din ali v približno enaki višini, kot je znašala realizacija teh prihodkov v preteklem letu.

V. Razpored prihodkov

V razporedu proračunskih prihodkov smo upoštevali načela, sprejeta v srednjeročnem družbenem planu občine Ljubljana Center, kjer je določeno, da bo splošna poraba rasla počasneje od rasti družbenega proizvoda in se oblikovala v skladu z merili in kriteriji, ki bodo razvidni iz vsakoletnih planskih aktov o uresničevanju družbenoekonomskega razvoja republike, mesta in občine.

Stališča republiškega izvršnega sveta, ki so bila sprejeta v okviru razprav o resoluciji in politiki izvajanja družbenega plana SR Slovenije za leto 1977 in zakona o začasnem financiranju splošnih družbenih potreb v I. polletju, so, da so, zaradi uresničevanja ustavnega načela, po katerem delavci in delovni ljudje in občani v občini ustvarjajo in zagotavljajo pogoje za svoje življenje in delo, usmerjajo družbeni razvoj, uresničujejo in usklajujejo svoje interese, zadovoljujejo skupne potrebe, izvršujejo funkcijo oblasti in opravljajo druge družbene zadeve, potrebne pri opredeljevanju splošne porabe v občinah v letu 1977 in naslednjih letih:

— vse vrste porabe (osebno, skupno in splošno) obravnavati v temeljni družbenopolitični skupnosti kot celoti in tako zagotoviti neposredni vpliv delavcev v TOZD in občanov v krajevni skupnosti na njen skladen obseg in strukturo in gibanje;

— izhajati iz načela, da bo oblikovanje splošne porabe v okviru celotne porabe temeljilo na zagotovitvi izvajanja ustavnih funkcij (vsake) temeljne družbenopolitične skupnosti, kakor tudi na zagotovitvi izvajanja nalog, ki za temeljne družbenopolitične skupnosti izhajajo iz zakonov ter kot obveznosti sprejete z družbenimi plani;

— dosledno izvajati načelo o sofinanciranju temeljnih družbenopolitičnih skupnosti ter načelo o odvisnosti splošne porabe v občinah od materialne osnove občine, ob upoštevanju potrebe, da je izvrševanje temeljnih nalog družbenopolitičnih skupnosti, opredeljenih z ustavo in zakoni, treba zagotoviti vsem občanom;

— nadaljevati proces preoblikovanja splošne porabe v smislu izločanja iz splošne porabe vseh tistih dejavnosti, ki po svoji vsebini ne sodijo vanjo, sočasno pa ustvarjati pogoje za njihovo drugačno organiziranost in nemoteno funkcioniranje, če je to v interesu delavcev v združenem delu ter delovnih ljudi in občanov;

— razvijati medobčinsko sodelovanje v smislu razvijanja racionalnejših in učinkovitejših služb, zlasti na tistih področjih, kjer se je povezovalje že doslej uspešno razvijalo.

Izvršni svet skupščine občine Ljubljana Center je osnutek proračuna občine Ljubljana Center za leto 1977 obravnaval na seji, dne 4. 5. 1977 in ga daje v javno razpravo.

Izvršni svet skupščine občine Ljubljana Center je obravnaval informacijo o predlogih samoupravnih sporazumov samoupravnih interesnih skupnosti družbenih dejavnosti o osnovah planov za obdobje 1976—1980 na svoji 126. seji dne 25. 5. 1977 in jih daje v razpravo skupaj z osnutkom proračuna občine Ljubljana Center za leto 1977.