

13. člen

Ta odlok začne veljati 8. dan po objavi v Uradnem listu SRS, uporablja pa se od 1. januarja 1981 dalje, razen določb 9. člena ki se uporabljajo od dneva veljavnosti dalje.

Številka:

Datum:

Predsednik
Skupščine občine
Ljubljana—Šiška
Franc DEJAK

OBRAZLOŽITEV:

Skladno s 7. členom Zakona o davkih občanov občine z medsebojnimi dogovori usklajujejo davčne obveznosti občanov. Dogovor o usklajevanju davčne politike v letu 1981 je v osnutku predložen občinski skupščini v obravnavo.

Osnutek odloka vsebuje tiste spremembe in do polnitve, ki so dogovorjene v osnutku dogovora o usklajevanju davčne politike v letu 1981 in dodatno še spremembe meje katastrskih občin.

Po zakonu o davkih občanov bi morale biti davčne stopnje sprejete do konca leta 1980, vendar je bil v skupščini SR Slovenije sprejet zakon o podaljšanju rokov za določitev stopenj in osnov davkov za leto 1981 (Uradni list SRS št. 33/80) po katerem se stopnje in osnove davkov za leto 1981 lahko določijo do 31. marca 1981.

Obrazložitev k osnutku odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov zajema razlago sprememb glede na veljavni odlok, ter se nanašajo na:

1. člen

V 1. členu so v skladu z določili zakona o postopku za ustanovitev, združitve oziroma spremembo območja občine ter o

Po veljavnem odloku:

Če znaša presežek
davčne osnove din
nad

do	Stopnja %
10.000	25
20.000	30
30.000	35
50.000	39
100.000	43
150.000	46
200.000	48
200.000	50

Predvidene osnove

če znaša presežek
davčne osnove din
nad

do	Stopnja %
30.000	28
60.000	33
100.000	37
150.000	41
200.000	45
300.000	49
300.000	53

Veljavne stopnje in osnove se uporabljajo že od leta 1977 dalje. Predlagane spremembe pa narekujejo naslednja dejstva:

— v 9. členu dogovora o usklajevanju davčne politike v letu 1981 so predpisane davčne osnove in stopnje v razponih. Razpon osnov je fiksno določen, kar je seveda nujno tudi zaradi ustreznih primerjav in obdelav davčne politike po občinah. Davčne stopnje, ki so v dogovoru v razponu določene za občine, se z odlokom o davkih občanov določijo v skladu z zasledovalno politiko na širšem območju — v območju regije. V odloku se predvidevajo stopnje v tisti višini, ki so v dogovoru določene kot najnižje v razponu,

— osnove, ki so navedene v dogovoru, so bistveno valorizirane, saj sedanj razpon znaša od 10.000,— din kot spodnjo in do 200.000,— din kot zgornjo mejo, novi razpon pa od 30.000,— din kot spodnjo in do 300.000,— din kot zgornjo mejo,

— zaradi spremembe v obračunavanju prispevkov iz osebnih dohodkov je potrebna sprememba stopenj davka.

V drugem odstavku tega člena je določena kompenzacijska stopnja za zavezance, ki jim dejavnost ni glavni poklic v višini 27 %. Sedaj veljavni odlok določa ta davek po stopnji 32 %. Spremembo — znižanje stopnje narekuje znižanje zbirne stopnje prispevkov in davkov, ki jih plačujejo iz osebnih dohodkov delavci v združenem delu.

9. in 10. člen

Od dohodkov oseb, ki priložnostno opravljajo storitve za OZD itd., od dohodkov doseženih na podlagi pogodbe o delu, sklenjene v skladu s predpisi o medsebojnih razmerjih v združenem delu ter dohodkov, doseženih z intelektualnimi storitvami, se predvideva zvišanje stopenj davka za 5 % (do sedaj se plačuje ta davek po stopnji 35 %). Povečanje stopnje na 40 % predstavlja usklajitev z

območjih občin (Uradni list SRS št. 28/80) navedene tiste katastrske občine, ki so na območju občine Ljubljana—Šiška.

2. člen

Ta člen uvaja 4 % višjo stopnjo v primerjavi s sedanjo ureditvijo, vendar se to povečanje nanaša samo na tiste zavezance, ki ne plačujejo prispevka za zdravstveno in starostno zavarovanje kmetov. Ti zavezanci plačujejo dosedaj manj in tudi po tej predvideni spremembi bo njihova obveznost mnogo manjša kot obveznosti občanov, ki jim je kmetijstvo edini oziroma glavni poklic.

3. — 7. člen

Sistemska novost je uvedba obdavčevanja kmetijstva po dejanskem dohodku namesto po katastrskem dohodku za tisto kmetijsko proizvodnjo, ki je v manjšem obsegu vezana na obdelavo zemljišč. Za tako ureditev pooblašča 52. člen zakona o davkih občanov občinske skupščine, 6. člen dogovora o usklajevanju davčne politike v letu 1981 pa vse občine zavezuje, da tako obdavčitev uvedejo.

Določbe predloženega osnutka odloka, ki se nanašajo na obdavčevanje kmetijstva po dejanskem dohodku so po obsegu dokaj skromne ter določajo taka merila, da bo v dejansko obdavčitev zajetih izredno ozko število občanov, verjetno le nekateri posamezniki.

8. člen

Plačevanje davka od presežkov nad osebnimi dohodki občanov, ki opravljajo obrtne in druge gospodarske dejavnosti, ureja 8. člen predloženega osnutka. Za primerjavo navajamo osnove in stopnje, ki so sedaj v veljavi:

dogovorom o usklajevanju davčne politike v letu 1981. Glede na realizacijo prihodkov v letu 1980 je finančni učinek zvišanja ocenjen na 4.900.000,— din.

Drugi odstavek 9. člena razširja oprostitev davka na celotno domačo obrt, sedaj je oprostitev predpisana le za sorazmerno majhno število izdelkov domače obrti.

11. člen

Za davek na dohodek od premoženja in premoženjskih pravic so do sedaj veljali enaki razponi osnov in stopnje davka, kot je bilo določeno za davek iz samostojnega opravljanja obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti, torej spodnji znesek davčne osnove od 10.000,— din in zgornji znesek do 200.000,— din. Stopnje davka so progresivne ter znašajo od 25 do 50 %. 11. člen dogovora o usklajevanju davčne politike v letu 1981 valorizira navedene davčne osnove tako, da znaša spodnji mejni znesek od 30.000,— din in zgornji znesek do 300.000,— din. Lesivica davčnih stopenj je naravnana na poprečje ureditve iz dogovora, sedanja davčna lestvica pa je na spodnji meji, to pa pomeni podpovprečno obdavčitev.

Predlaga se tudi nova davčna olajšava v višini 50 % od odmerjenega davka, v kolikor se dohodki dosegajo preko organizirane oblike ali pa od občasnih gostov. Za to olajšavo se zavzema tudi KS Stanežiče—Medno.

12. člen

Predlaga se davčna olajšava za vsa kmečka gospodarstva ne glede na lego v občini. Do sedaj je veljala olajšava samo za posamezna naselja.

13. člen

Uporaba odloka je osnovana na določilu zakona o davkih občanov v povezavi z zakonom o podaljšanju rokov za določitev stopenj in osnov, za leto 1981.

Spremembe in dopolnitve odloka i zhajajo iz dogovora o usklajevanju davčne politike v letu 1981, ter je s tem usklajenost davčnih stopenj z ostalimi občninami v regiji podana, davčne uprave ljubljanskih občin, pa so osnutke odlokov uskladile v celoti.

Izvršni svet Skupščine občine Ljubljana—Šiška je na svoji 184. seji dne 3. 2. 1981 obravnaval osnutek odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov in ga predlaga delegatski skupščini v obravnavo in sprejem.

OSNUTEK

Na podlagi 16. in 23. člena Zakona o financiranju splošnih družbenih potreb v družbenopolitičnih skupnostih (Uradni list SRS št.: 39/74 in 4/78) in 190. člena statuta občine Ljubljana—Šiška (Uradni list SRS št.: 2/78) je Skupščina občine Ljubljana—Šiška na..... seji zбора združenega dela in seji zбора krajevnih skupnosti dne sprejela

ODLOK o proračunu občine Ljubljana—Šiška za leto 1981

1. člen

S proračunom Skupščine občine Ljubljana—Šiška (v nadaljnjem besedilu: občinski proračun) se zagotavljajo sredstva za financiranje splošnih družbenih potreb v občini Ljubljana—Šiška.

2. člen

Skupni prihodki proračuna znašajo: din 360,885.000
in se razporedijo:
— za razporeditev po posebnem delu proračuna din 256,854.000
— za razporeditev v tekočo proračunsko rezervo in obveznosti iz preteklih let din 2,580.000
— za združevanje sredstev v Ljubljani din 56,393.000
— za intervencije v gospodarstvu, za kompenzacije in blagovne rezerve din 45,058.000
Pregled prihodkov in njihove razporeditve je zajet v splošnem in posebnem delu proračunain posebnih računov, kar je sestavni del občinskega proračuna.

3. člen

Občina Ljubljana—Šiška odstopa Skupščini mesta Ljubljana del proračunskih prihodkov. Odstopljene prihodke razporedi mesto na podlagi dogovora o združevanju sredstev za izvajanje skupnih nalog v mestu s svojim proračunom.

Občina Ljubljana—Šiška pooblašča Službo družbenega knjigovodstva, da ob vsakokratni praznitvi zbirnih in prehodnih računov oddvaja v proračun mesta 15,79 % od vseh tekočih prihodkov, razen turističnih taks in taks na promet parkljarjev in kopitarjev.

4. člen

Občina Ljubljana—Šiška namenja del prihodkov za intervencije v gospodarstvu kot so: blagovne rezerve, kompenzacije in pospeševanje kmetijstva. Proračunski prihodki, ki presegajo dovoljeno raven splošne porabe bodo izločeni na posebno partijo proračuna.

5. člen

Turistične takse se v celoti uporabljajo za pospeševanje turistične dejavnosti.

6. člen

Takse na promet parkljarjev in kopitarjev se samo evidenčno izkazujejo v proračunu in se odvajajo 100 % na posebni račun za zdravstveno varstvo živali.

7. člen

Od prihodkov po 2. členu tega odloka, zmanjšanih za odstopljene prihodke mestu (3. člen tega odloka) se vlaga 1 odstotek v sredstva rezerv občinskega proračuna.

8. člen

Podlaga za pridobivanje sredstev za delo organa in s tem tudi dohodka delavcem delovne skupnosti so programi dela in doseženi rezultati dela delavcev pri izvrševanju programa.

Osnova za ugotavljanje potrebnega obsega sredstev za skupno porabo delavcev je višina sredstev skupne porabe po posameznih namenih na delavca, dosežena v preteklem letu v organizacijah združenega dela v Ljubljani povečane za dovoljeno rast teh sredstev.

9. člen

Sredstva za delo za realizacijo programov dela se med letom dodeljujejo organom in drugim uporabnikom proračuna enakomerno kot mesečne akontacije v okviru doseženih prihodkov.

10. člen

Če se med letom znatno spremeni delovno področje ali pristojnost, obseg ali narava organa ter pogoji za njihovo izvrševanje, se mu lahko sorazmerno poveča ali zmanjša tudi obseg sredstev za delo.

V primeru, da se med letom ugotovi, da za posebne namene razporejena sredstva ne bodo porabljena, lahko izvršni svet prenese neuporabljena sredstva v tekočo proračunsko rezervo.

11. člen

Dokler ne bodo izdelana merila za finančno vrednotenje del in nalog, se bodo sredstva za osebne dohodke delavcem delovne skupnosti zagotavljala na podlagi brutto vrednosti točke din 37,286 obračunane na dan 1. 1. 1981. Ta vrednost točke se lahko na podlagi sklepa Izvršnega sveta med letom poveča za odstotek usklajevanja osebnih dohodkov.

12. člen

Organi in drugi uporabniki sredstev občinskega proračuna morajo uskladiti izvrševanje svojih nalog v mejah sredstev, ki so jim odobrena s proračunom.

Organi in drugi uporabniki sredstev občinskega proračuna ne smejo prevzemati na račun občinskega proračuna obveznosti, ki presegajo z občinskim proračunom določena sredstva, razen če se s posebnim aktom občinske skupščine določi drugače.

Organi, ki se financirajo iz občinskega proračuna, oziroma delavci delovnih skupnosti teh organov, ne smejo prevzemati obveznosti po pogodbah in samoupravnih sporazumih v breme sredstev občinskega proračuna, če jim za te namene niso posebej zagotovljena sredstva v okviru sredstev za redno dejavnost. Delavci delovnih skupnosti teh organov pa lahko s pogodbami in samoupravnimi sporazumi prevzamejo obveznost v breme svojih osebnih dohodkov, oziroma sredstev sklada skupne porabe.

13. člen

Za zakonito in smoterno uporabo sredstev, ki so organom (uporabniku) odobrena v občinskem proračunu, je odgovoren predstojnik organa (uporabnika), oziroma druga pooblaščen oseba kot odredbodajalec. Poleg predstojnika je za zakonito uporabo sredstev občinskega proračuna odgovoren tudi vodja računovodstva.

Če skupščina občine ugotovi, da se splošne družbene potrebe na njenem področju ne zadovoljujejo, ali da se naloge ne izvršujejo v skladu s splošnimi interesi (zaradi nesmoterne razporeditve sredstev v finančnih načrtih organov oziroma drugih uporabnikov), bo sprejela ukrepe, s katerimi določi prerazporeditev oziroma uporabo teh sredstev, skladno z nameni, za katere so bila sredstva dana.

14. člen

Vsi prihodki, ki jih organi ustvarijo s svojo dejavnostjo, so prihodek občinskega proračuna, če ni s tem odlokom drugače določeno.

Pravosodni organi, ki se financirajo iz tega proračuna, nakazujejo lastne prihodke v proračun občine po ključu, ki je dogovorjen za financiranje.

15. člen

Iz razporejenih prihodkov v določenih zneskih v posebnem delu proračuna se dodeljujejo sredstva na ustrezne račune naslednjim uporabnikom: