



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

MANDAT

VII

IZREDNA
SEJA

41

SEJNI ZAPISI DRŽAVNEGA ZBORA 41. IZREDNA SEJA

(22. december 2016)

SLOVENIJA JE DEMOKRATIČNA REPUBLIKA. SLOVENIJA JE PRAVNA IN SOCIALNA DRŽAVA.
SLOVENIJA JE DRŽAVA VSEH SVOJIH DRŽAVLJANK IN DRŽAVLJANOV, KI TERJEVAJU, KI TERJEVAJU, KI TERJEVAJU.
V SLOVENIJI IMA OBLAST LJUDSTVO, DRŽAVLJANKE IN DRŽAVLJANI, IZVRŠILO IN SODNO.
PO NAČELU BELTVE OBLASTI NA ZAKONODAVNO, IZVRŠILNO IN SODNO.
SLOVENIJA JE DEMOKRATIČNA REPUBLIKA. SLOVENIJA JE PRAVNA IN SOCIALNA DRŽAVA.
SLOVENIJA JE DRŽAVA VSEH SVOJIH DRŽAVLJANK IN DRŽAVLJANOV, KI TERJEVAJU, KI TERJEVAJU, KI TERJEVAJU.
V SLOVENIJI IMA OBLAST LJUDSTVO, DRŽAVLJANKE IN DRŽAVLJANI, IZVRŠILO IN SODNO.
PO NAČELU BELTVE OBLASTI NA ZAKONODAVNO, IZVRŠILNO IN SODNO.

UVOD

Državni zbor kot najvišja predstavniška in zakonodajna institucija v Republiki Sloveniji, ki opravlja tudi vse ostale funkcije sodobnega parlamenta, izvaja večji del svojih pristojnosti na rednih in izrednih sejah. Seje javnost lahko spremlja v dvorani ali preko televizijskih in spletnih prenosov.

Vsebina sej pa postane pregledno dostopna v obliki sejnih zapisov.

Državni zbor vsako sejo zvočno posname. Simultano ob zvočnem zajemanju nastaja besedilo, ki je na spletu dostopno s približno polurnim zamikom. V uredništvu sejnih zapisov se ob poslušanju zvočnega posnetka preveri avtentičnost zapisanega, besedilo pa se uredi v skladu s strokovnimi merili prenosa govorjene besede v zapisano. Takšno preverjeno in jezikovno urejeno besedilo na spletnem naslovu zamenja prvi zapis.

Besedilo celotne seje se izda tudi v publikaciji Sejni zapisi Državnega zbora. Sejni zapisi vsebuje dnevni red, sprejet na seji Državnega zbora, kazalo, iz katerega je razviden potek seje in v katerem so točke dnevnega reda in govorniki, osrednji del je besedilo seje, zapisano v prvi osebi, na koncu pa je dodan še indeks govornikov.

Sejni zapisi so zgodovinski dokument in vir za preučevanje parlamentarne zgodovine, tradicije, predstavniške demokracije in jezikovne kulture.

Sejni zapisi Državnega zbora. 41. izredna seja (22. december 2016)

ISSN 2385-9490

Pripravi: Dokumentacijsko-knjižnični oddelek

Urednici: Tatjana Mirt Kavšek, dr. Vesna Moličnik

Izdajatelj: Državni zbor

Naslov: Šubičeva 4, 1102 Ljubljana

Telefon: +386 1 478 94 00

Leto izida publikacije: 2017

www.dz-rs.si



DNEVNI RED 41. IZREDNE SEJE

1. točka dnevnega reda: PREDLOG ZAKONA O UKREPIH NA PODROČJU PLAČ IN DRUGIH STROŠKOV DELA ZA LETO 2017 IN DRUGIH UKREPIH V JAVNEM SEKTORJU, (ZUPPJS17), EPA 1681-VII



VSEBINA

Določitev dnevnega reda	5
1. točka dnevnega reda: PREDLOG ZAKONA O UKREPIH NA PODROČJU PLAČ IN DRUGIH STROŠKOV DELA ZA LETO 2017 IN DRUGIH UKREPIH V JAVNEM SEKTORJU, (ZUPPJS17), EPA 1681-VII	5
BORIS KOPRIVNIKAR	5
MAG. DUŠAN VERBIČ	6
JAN ŠKOBERNE	7
DR. FRANC TRČEK	7
JERNEJ VRTOVEC	8
MAG. ALENKA BRATUŠEK	9
JANJA SLUGA	9
ANJA BAH ŽIBERT	10
BENEDIKT KOPMAJER	11
BENEDIKT KOPMAJER	11



Državni zbor VII. mandat

41. izredna seja 22. december 2016

Predsedujoči: dr. Milan Brglez.....predsednik Državnega zbora
Primož Hainz.....podpredsednik Državnega zbora

Seja se je začela 22. decembra 2016 ob 8.02.

PREDSEDNIK DR. MILAN BRGLEZ:

Spoštovane kolegice poslanke in kolegi poslanci, gospe in gospodje!

Začenjam 41. izredno sejo Državnega zbora, ki sem jo sklical na podlagi drugega odstavka 58. člena ter drugega odstavka 60. člena Poslovnika Državnega zbora.

Obveščen sem, da se današnje seje ne morejo udeležiti naslednje poslanke in poslanci: mag. Bojana Muršič, gospa Nada Brinovšek, Violeta Tomič, gospa Jelka Godec, dr. Milan Brglez od 8.20 dalje, gospod Bojan Podkrajšek, dr. Vinko Gorenak, gospod Roberto Battelli, gospod Tomaž Lisec, gospod Marijan Pojbič, Miha Kordiš, dr. Matej T. Vatovec, Luka Mesec, gospod Ljubo Žnidar, mag. Branko Grims, gospod Ivan Prelog in gospod Franc Breznik.

Na sejo sem vabil predstavnike Vlade. Vse prisotne lepo pozdravljam!

Prehajamo na **določitev dnevnega reda** 41. izredne seje Državnega zbora. Predlog dnevnega reda ste prejeli v sredo, 21. decembra 2016, s sklicem seje. O predlogu dnevnega reda bomo odločali v skladu s prvim odstavkom 64. člena Poslovnika Državnega zbora.

Predlogov za širitev dnevnega reda seje nisem prejel. Državnemu zboru predlagam, da za današnjo sejo določi dnevni red, kot ste ga prejeli s sklicem.

Prehajamo na odločanje. Poslanke in poslance prosim, da preverite delovanje glasovalnih naprav.

Glasujemo. Navzočih je 60 poslank in poslancev, za je glasovalo 60, nihče pa ni bil proti.

(Za je glasovalo 60.) (Proti nihče.)

Ugotavljam, da je dnevni red 41. izredne seje Državnega zbora določen.

Prehajamo na 1. TOČKO DNEVNEGA REDA, TO JE NA OBRAVNAVO PREDLOGA ZAKONA O UKREPIH NA PODROČJU PLAČ IN DRUGIH STROŠKOV DELA ZA LETO 2017 IN DRUGIH UKREPIH V JAVNEM SEKTORJU PO NUJNEM POSTOPKU.

Predlog zakona je v obravnavo Državnemu zboru predložila Vlada.

Za dopolnilno obrazložitev predloga zakona dajem besedo predstavniku Vlade, ministru za javno upravo gospodu Borisu Koprivnikarju.

BORIS KOPRIVNIKAR: Spoštovani predsednik, spoštovane poslanke in poslanci!

Pred nami je Zakon o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017, ki ureja to področje v naslednjem letu in deloma tudi v letu 2018. Zakon, ki je pred vami, je rezultat enega dolgega, zahtevnega pogajalskega procesa, ki smo ga 16. decembra zaključili s parafo sporazuma z dvema sindikalnima skupinama, ki predstavljata 41 sindikatov v javnem sektorju. Potem smo dejansko tudi 19. decembra na korespondenčni seji Vlade potrdili podpis tega sporazuma in ga podpisali, odbor pa je na včerajšnji dan tudi brez glasu proti potrdil zakon v predlagani obliki, z dodatnim amandmajem.

Zakon med drugim ureja redno napredovanje, zamik v nazive, neizplačevanje delovne uspešnosti in delovne uspešnosti za povečan obseg dela, ureja drugačno izplačilo regresa za letni dopust, dogovor sam pa je osnova tudi za ureditev v kolektivnih pogodbah za premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja. Pomemben rezultat tega dogovora je, da hkrati s postopnim sproščanjem omejevalnih ukrepov na področju stroškov dela, ki se nadaljujejo, in dejansko tudi po dinamiki, ki omogoča javnofinančno vzdržnost, pričakujemo, da bodo postopno vsi ti ukrepi odpravljeni. Ta dogovor prinaša tudi konkretno tako finančno kot datumsko zavezo za odpravo plačnih anomalij, ki so težava v tem plačnem sistemu že od same njegove uveljavitve. Tokrat pa smo dorekli konkretne datume, konkretne zneske ki bodo omogočali, da se s sindikalno stranjo dogovorimo za odpravo tistih težav v plačnem sistemu, ki stalno povzročajo trenja med plačnimi skupinami in so nenazadnje tudi nekaj, kar bi v vsakem primeru morali v prihodnosti odpraviti.

Če dogovor, ki je podlaga za zakon, ki je danes pred vami, ne bi bil sprejet, bi se soočili z velikimi javnofinančnimi posledicami nekje v višini približno 215 milijonov. Sam ta zakon pa posledično tudi s posegi v kolektivne pogodbe prinaša posledice v višini približno 56 milijonov



evrov. Te posledice so tako na proračunski strani kot na strani javnih blagajn javnofinančno obvladljive in jih bomo lahko v naslednjem letu tekom izvajanja proračuna tudi zagotovili, da se v okviru sprejetega proračuna s prerazporeditvami omogoči pokrivanje vseh tistih stroškov, ki bodo kot posledica tega zakona dejansko tudi nastali. Naj opozorim, da je del zakona tudi aneks, ki je bil sprejet včeraj na odboru in ureja tudi upokojevanje v letu 2017. In tudi ta aneks, čeprav je aneks odbora, je bil sprejet v dogovoru s sindikati, zato lahko zagotavljam, da vsa materija, ki je danes pred vami in materija, ki je posledica dogovora in se bo urejala v kolektivnih pogodbah, je v celoti urejena. Zato sem vesel, da socialni dialog ostaja temeljna vrednota, da javnofinančne posledice ostajajo obvladljive, in vesel sem, da se končno začenja odprava te plačne anomalije, predvsem pa da bodo prvi in tudi v največjem obsegu popravkov deležni tisti javni uslužbenci, ki so v najslabšem položaju tako glede izplačila regresa kot tudi tisti javni uslužbenci, za katere je – to bo urejeno v kolektivnih pogodbah – premije pokojninskega zavarovanja, treba je okrepi izplačevanje tik pred njihovo upokojitvijo, zato smo pri vseh ukrepih iskali načine, da bi bilo dejansko javnofinančno vzdržno, da bi pa sami delavci dobili tisto, kar je za njih najbolj pomembno.

Predlagam, da se zakon, ki je rezultat tega dogovora, potrdi in na tak način omogoči urejeno financiranje dela v javnem sektorju. Hvala.

PRESEDNIK DR. MILAN BRGLEZ: Predlog zakona je obravnaval Odbor za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo kot matično delovno telo. Za predstavitev poročila odbora dajem besedo predsedniku mag. Dušanu Verbiču.

MAG. DUŠAN VERBIČ (PS SMC): Hvala za besedo, predsednik. Spoštovane poslanke, poslanci, minister, dobro jutro!

Odbor za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo je na 48. nujni seji dne 21. 12. 2016 kot matično delovno telo obravnaval Predlog zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem sektorju, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila Vlada s predlogom za obravnavo po nujnem postopku.

Kolegij predsednika Državnega zbora je na 83. redni seji dne 20. 12. 2016 sklenil, da se predlog zakona obravnava po nujnem postopku. V poslovniškem roku amandmaji k predlogu zakona niso bili vloženi. Na klop so poslanci prejeli predlog amandmaje v na amandma odbora poslanskih skupin SMC, DeSUS in SD k 9. in 12. členu. Predstavnik predlagatelja minister za javno upravo je v dopolnilni obrazložitvi členov povedal, da so rešitve predloga zakona rezultat dolgega pogajalskega

procesa, ki je trajal skoraj eno leto. Sklenjeni dogovor o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepov v javnem sektorju s sindikati ga veseli, saj izkazuje, da je socialni dialog še vedno vrednotna v naši državi. Dogovor predstavlja pomembno jamstvo za obvladljivost javnofinančnih izdatkov, tako v letu 2017, deloma tudi v letu 2018. Minister je pozval Državni zbor, naj predlog zakona skupaj s predlaganimi amandmaji na amandma odbora potrdi, saj bi se s tem omogočilo postopno sproščanje varčevalnih ukrepov na področju dela v javnem sektorju na javnofinančno vzdržen način.

Predstavnica Zakonodajno-pravne službe je na kratko povzela bistvene ugotovitve pisnega mnenja Zakonodajno-pravne službe. Pri tem je poudarila, da so predlagane zakonske rešitve ponovno oblikovane na način, ki je tako po vsebini kot po načinu oblikovanja postal ustaljen v času interventnega urejanja problematike plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju. Vodja pogajalske skupine sindikatov javnega sektorja je v kratki predstavitvi izrazil podporo rešitvam predloga zakona, razen predlaganim določbam 9. in 12. člena, ki niso usklajene s pogajalskimi skupinami sindikatov.

V razpravi so koalicijski poslanci pozdravili sklenitev dogovora med vladno in sindikalno stranjo, saj gre nedvomno za primer dobre prakse na področju socialnega dialoga. Pozdravili so prizadevanje za odpravo anomalij v plačnem sistemu, izpostavili pa so vprašanje, ali je bilo storjeno dovolj za zagotovitev mehanizmov nagrajevanja dobrih javnih uslužbencev in sankcioniranja slabih. Uveljavitev Zakona za uravnoteženje javnih financ v letu 2012 je s seboj prinesla togost uslužbenskega sistema, ki se odraža tudi v generacijski vrzeli v javnem sektorju, saj novozaposleni mladi niso mogli v zadostni meri nadomestiti javnih uslužbencev, ki so odšli v pokoj. Izrazili so pričakovanje po čimprejšnji odpravi vseh varčevalnih ukrepov, ki jih je uveljavil Zujf.

Opozicijski poslanci so poudarili, da so predlog zakona v obravnavo prejeli vsaj mesec prepozno. Izrazili so prepričanje, da bi ga morali kot del proračunskega paketa obravnavati na novembrski seji, a takrat do dogovora s sindikati ni prišlo. Opozorili so, da še vedno ni bil imenovan Fiskalni svet, ki je določen kot garant in skrbnik fiskalne vzdržnosti javnih financ. Zanimalo jih je, kakšne so dejanske finančne posledice predloga zakona ne samo za državni proračun temveč tudi za zdravstveno blagajno in izdatkov občin. Minister za javno upravo je v odgovoru na zastavljeno vprašanje pojasnil, da so vse aktivnosti v pogajalskem procesu s sindikati se odvijale v tesnem sodelovanju s predstavnikami Ministrstva za finance.

Državna sekretarka na Ministrstvu za finance pa je dodala, da bo takoj po novem letu sklican sestanek predstavnikov Ministrstva za finance in občin, s katerimi se bodo dogovorili



glede začetka novega kroga pogajanj glede višine povprečnine za leto 2017 in 2018 zaradi zvišanja stroškov občin kot posledice višjih stroškov dela, ki jih predvideva predlog zakona.

V nadaljevanju je odbor na podlagi pisnega predloga amandmajev na amandma odbora poslanskih skupin koalicije – SMC, Desus in SD– sprejel svoje amandmaje k 9. in 12. členu.

Odbor je glasoval o členih predloga zakona in jih sprejel. Glede na sprejete amandmaje je na podlagi prvega odstavka 133. člena Poslovnika Državnega zbora pripravljeno besedilo dopolnjenega predloga zakona, v katerega so sprejeti amandmaji vključeni. Dopolnjen predlog zakona je sestavni del tega poročila. Hvala lepa, predsednik.

PREDSEDNIK DR. MILAN BRGLEZ: Sledi predstavitev stališč poslanskih skupin. Besedo ima Poslanska skupina Socialnih demokratov, zanjo gospod Jan Škoberne.

JAN ŠKOBERNE (PS SD): Najlepša hvala, spoštovani predsednik. Spoštovani minister, kolegice in kolegi!

Na nek način se zdi, da se zakon in dogovor, ki je pred nami, izogiba dnevne svetlobe. Včeraj smo ga na odboru obravnavali v mraku in tudi danes, ko začenjamo to sejo, je zunaj skorajda mrak. Pa vendar je svetla točka tega procesa to, da je socialni dialog prinesel dogovor o nadaljnji ureditvi plač in stroškov dela ter drugih ukrepov s tega področja v javnem sektorju in vsak dogovor, ki se sprejme na tak način, je treba pozdraviti in ga bomo socialni demokrati tudi podprli. Žal je dialog tekel dlje, kot bi bilo v idealnih razmerah mogoče – morda tudi zaradi tega, ker tudi na strani Vlade niso bile vse poteze ustrezno preiščene in pravilne. V bodoče, kar je nauk teh pogajanj, bi bilo vendar dobro voditi za celotni javni sektor pogajanja, ki ga zadevajo, skupaj in enovito. Ločena pogajanja namreč prinašajo dvome, hkrati pa tudi občutek, da je kdo vreden več od drugega ali tretjega, česar ne bi smeli početi. Tako nam zaradi enostranskih potez letošnjega leta upravičeno zamerijo na eni strani vojaki, pravosodni policisti, gasilci, ker nismo primerljivo uredili njihovega položaja s policisti. Hkrati pa je bila upravičena tudi jeza večjega dela sindikatov javnega sektorja, ko pogajanja niso tekla skupaj in z enakim tempom kot pogajanja s sindikatom zdravnikov. Vendar je dogovor na mizi in dejstvo, da posebno pozornost daje ureditvi najslabše plačanih znotraj javnega sektorja, da posodablja lestvico regresa na ustrezen način, da uvaja višjo premijo kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja in nenazadnje da sprošča deloma redna napredovanja, daje ustrezno podlago, da zakon, ki je pred nami, podpremo. Seveda večina dela ostaja tudi po napovedih ministra za naslednje leto in za leta, ki prihajajo. Predvsem v luči nujne posodobitve dela, predvsem v luči učinkovitosti javnega

sektorja in javnih uslužbencev. Tako predstojniki kot tisti, ki vodijo procese, potrebujejo več možnosti za učinkovito urejanje delovnih procesov, zaposleni pa si zaslužijo tudi možnost, da so za dobro delo, za inovativnost in uspešnost ustrezno nagradjeni, kakor bi bilo prav da tisti, ki delajo slabo, teh nagrad niso deležni. Eden izmed očitkov v komentarjih zadnjih dni je denimo, da v javnem sektorju s tovrstnimi ukrepi in zakonodajnimi rešitvami, ki jih imamo danes, omogočamo pod narekovaji, kupovanje dodatkov in tradicionalne letne boje za odlične ocene, ki se na koncu dogajajo kot po tekočem traku kot edine ocene. Zato smo veseli v Poslanski skupini Socialnih demokratov, da je minister napovedal ustrezne spremembe in da smo tudi s sindikalne strani slišali zaveze, da bodo konstruktivno prispevali k nujnim posodobitvam javnega sektorja. Za v bodoče pa si želimo, da bi tovrstne zakone in predhodno tudi dogovore prejeli skupaj s proračunskimi dokumenti, da bi ne lovili zadnjih juter iztekajočega se leta. Zakon bomo seveda podprli. Hvala lepa.

PODPREDSEDNIK PRIMOŽ HAINZ: Hvala lepa.

Dr. Franc Trček bo predstavil stališče Poslanske skupine Združena levica. Izvolite.

DR. FRANC TRČEK (PS ZL): Dober dan vsem skupaj. Hvala za besedo.

Varčevalni ukrepi, sprejeti kot odziv na finančno krizo, so po žepu udarili najbolj ranljive družbene skupine. In tudi obravnavani zakon glede tega ni in ne bo izjema. Ne vem, zakaj se nekateri temu smejejo. Njegove posledice so in bodo še naprej čutili najslabše plačani javni uslužbenci, brez katerih nobena javna institucija, tudi ta državni zbor, tudi ta vlada nima osnovnih pogojev za delo. Kljub temu, da je krize konec, bodo varčevalni ukrepi veljali še naprej. Interventni zakoni, ki so bili mišljeni za zelo kratek čas, pa postajajo, kot to radi rečete v tej vladi in koaliciji, systemska rešitev. Medtem ko je Vlada z davčno reformo razbremenila 10 % najboljše plačanih v državi, nekateri javni uslužbenci – od čistilk pa do vojakov – še vedno hodijo po pomoč k humanitarnim organizacijam. Vlada pravi, da za odpravo varčevanja ni denarja, hkrati pa Slovenija še vedno zaostaja za evropskim povprečjem pri obdavčevanju kapitala in premoženja. Če bi Vlada pustila pri miru dohodninsko lestvico, bi lahko odpravili varčevalne ukrepe. Ko je bil prvotni predlog danes obravnavanega zakona pred mesecem dni zavrnjen, ker takrat še ni bil dosežen sporazum s sindikati, se je zdelo, da bo varčevanje na najbolj šibkih odpravljeno. Sledila so pogajanja, tresla se je gora, rodila se je miš. Celotni javni sektor si je izpogajal 56 milijonov evrov. Gre za številko, ki je praktično identična odpustku, ki je bil prepuščen najbogatejšim v državi. Skratka, če ne bi bilo tako imenovane



mini davčne reforme, ne bi bilo potrebe po dolgotrajnih pogajanjih.

Koalicija, Vlada najbolj slavi dvig regresa najslabše plačanim javnim uslužbencem do vključno 17. plačnega razreda, iz 790 na 1000 evrov bruto. Gre za povišanje, ki bo res v minimalni meri razbremenilo socialno najbolj ogrožene, kljub vsemu pa vsi ti javni uslužbenci še vedno ostajajo v plačilnih razredih, ki pogosto ne dosegajo niti minimalne plače. Pri teh plačnih razredih to dejansko ni regres za letni dopust, kot se reče, to je regres za nakup hrane, oblačil, šolskih potrebščin otrokom. To je regres za plačilo položnic, to je regres za odplačilo dolgov, katerih redno odplačevanje je zaradi revščine, v kateri živijo ti ljudje skozi leto, u onemogočeno. To je regres za životarjenje. Zamolči pa se, da se regres za tiste med 17. in 30. plačnim razredom ni spremenil oziroma ostaja enak prvotnemu predlogu Vlade, da se za tiste med 31. in 40. plačnim razredom le minimalno dviguje, proporcionalno. Največ povišanja regresa pa gre glede na prvotni predlog zakona najbolje plačanim javnim uslužbencem in funkcionarjem nad 41. plačnim razredom, vključno z nami. Predlog zakona, ki ga obravnavamo, je resda boljši od prvotnega predloga, s katerim je hotela Vlada arogantno zaobiti socialni dialog. Kakšnemu najslabše plačanemu javnemu uslužbencu ali uslužbenki bo začasno prihranjena pot na Rdeči križ. Res pa je tudi, da je zakon obenem krinka, s katero si najboljše plačani zopet dvigujejo dohodke in je res tudi, da interventni varčevalni ukrepi še vedno ostajajo v veljavi. Tovrstna superhikovska politika jemanja revnim in dajanja bogatim se s tem nadaljuje in v Združeni levici na to seveda ne pristajamo. Tovrstno varčevanje ni le nepotrebno, je tudi politično nesprejemljivo in je tudi makroekonomsko neodgovorno, zato v Združeni levici predloga zakona ne bomo podprli.

Ker imamo še nekaj časa. Danes je dve sekundi več svetlobe, kot je je bilo včeraj. Veliko je bilo govora o dialogu, čeprav je poročevalec odbora povedal, da člani s sindikati niso usklajeni in neko socialdemokratsko opravičevanje, kako so imeli najboljše namene in naštevanje nekaterih najbolj zahtevnih poklicev, ki so bili pozabljeni, ni opravičilo. In ob učinkovitosti v javnem sektorju je treba govoriti in razmišljati o neučinkovitosti sistema, ne pa žaliti tudi v tem Državnem zboru najslabše plačane, ki bolj učinkovito delajo kot mi, ki se bolj učinkovito prebijajo skozi življenje in bi verjetno bili tudi bolj učinkovit pogajalec kot sedanji minister, ki rajši pogosto binglja s helikopterja. Hvala za besedo.

PODPRESEDNIK PRIMOŽ HAINZ: Hvala lepa.

Gospod Jernej Vrtovec bo predstavil stališče Poslanske skupine Nove Slovenije – krščanskih demokratov. Izvolite.

JERNEJ VRTOVEC (PS NSi): Spoštovane kolegice in kolegi, lep dober dan!

Usoda plač v javnem sektorju za prihodnje leto je torej znana. Pričakovano, bi lahko rekli, kljub nekaterim dramatičnim vložkom v zadnje pol leta. Logično je torej to parafiranje in podpis dogovora z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja namreč, ki bo še dodatno sprostil nekatere varčevalne ukrepe, torej logično je glede na ta sklenjen dogovor tudi prvotno že z zdravniki.

Vladi torej ne bo treba sprejemati enostranskih ukrepov, s katerimi bi posegli v pravice javnih uslužbencev. In zadovoljstvo je upravičeno na obeh straneh, pri sindikatih še toliko večje, saj so dejansko po devetih mesecih pogajanj sedaj po hitrem postopku kar naenkrat čudežno iztržili celo več, kot so pač sprva tudi zahtevali. V Novi Sloveniji se strinjamo. Seveda je prav, da bo sprejetje tega zakona uredilo plačna razmerja najslabše plačane skupine javnih uslužbencev, ki sedaj ne dosegajo niti višine minimalne plače. In prav je tudi, da se je Vlada uspela dogovoriti s sindikati javnega sektorja. Iz teh razlogov bi v Novi Sloveniji z velikim veseljem ta zakon podprli, vendar pa nekatera vprašanja ostajajo široko odprta.

In tukaj so navedeni torej tudi razlogi, da v Novi Sloveniji tega zakona ne bomo podprli. Prvič, ni odgovora na vprašanje, kako bo Vlada v letu 2017 nadomestila 56 milijonov evrov v proračunu, s katerimi bo tako rekoč potolažila javne uslužbenke. In skoraj še enkrat toliko, da bo na drugi strani potolažila zdravnike. Kje bo ta denar prišel nazaj v proračun? V Novi Sloveniji predvidevamo, da bo ta sredstva Vlada želela poiskati na odhodkovni strani, saj s prihodkovne strani dejansko se nič ne razmišlja, kljub opozorilu tudi Evropske komisije, da mora Slovenija nadaljevati s strukturnimi reformami. O tem pa ni ne duha ne sluha. Ukrepa se v bistvu le na področju gospodarstva, ampak pozor – s tistimi ukrepi, ki dejansko gospodarstvenike dodatno obremenjujejo, ne pa razbremenjujejo. In problem je v načinu razmišljanja. Deli se, se pa ne pogleda, od kje bomo mi dobili denar, da bomo lahko delili. Tako se namreč že v januarju leta 2017, čez nekaj dni, zvišuje davek od dohodkov pravnih oseb. Toliko o tem spodbudno naravnem proračunu za prihodnje leto. Spoštovano koalicijo dejansko sprašujem, ali se zavedamo, da je gospodarstvo v zadnjih letih izgubilo 90 tisoč delovnih mest. In na drugi strani preštejete na prste ene roke, koliko delovnih mest so izgubili ljudje v javni upravi. Na prste ene roke jih dejansko lahko preštejemo.

Drugi razlog za to, da Nova Slovenija ne bo podprla današnjega zakona, je tudi ta, da zakon za občine prinaša velike dodatne stroške glede višjih plač in drugih stroškov dela. Kaj pa višina povprečnine? Predlog občin za zvišanje povprečnine za 5,6 evrov je povsem upravičen. Ampak lokalna samouprava je ena redkih stvari, ki v naši državi praktično funkcionira in to zelo dobro. Zakaj torej občine dodatno



obremenjujemo na vseh področjih? To ostaja spet eno izmed odprtih vprašanj.

Tretjič, Vlada še danes ne ve, kje bo ta sredstva vzela, kot sem že uvodoma dejal. Zagotavlja le, da bo proračun kljub sprostitvi teh ukrepov in kljub dogovoru z zdravniki še vedno vzdržan, pa čeprav se na drugi strani niti ne ve, koliko jih bo dogovor z zdravniki stal. Koliko bo nas prišlo v denarnicah stati za ta dogovor. Ministrica za zdravje pravi, nekje med 30 in 50 milijardami evrov, zelo površno.

Danes je 21. december, mi pa še vedno ne znamo sešteti dve plus dve. Dejstvo je, da se na področju plač za leto 2017 še vedno pogovarjamo le o varčevanju in Zujfu, ki je pa tudi edini prinesel konkretne učinke za državi proračun. Res škoda, da se sprejema politiko in se zadolžuje na račun socialnega miru, ne ustvari pa nič oziroma to zna le z dodatnim obremenjevanjem gospodarstva in višjimi davki. In dokler bremena med gospodarstvom in javno upravo ne bodo enakomerno in pravično porazdeljena, takšni ukrepi ne morejo prinesiti zelenih učinkov.

PODPRESEDNIK PRIMOŽ HAINZ: Hvala lepa.

Mag. Alenka Bratušek bo predstavila stališče Poslanske skupine nepovezanih poslancev.

MAG. ALENKA BRATUŠEK (PS NP): Dobro jutro. Spoštovane kolegice in kolegi!

Pred nami je zakon o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela. Tisti, ki spremljajo naše delo v zadnjem tednu, še posebej pa v teh zadnjih dveh dneh, lahko dobijo občutek, da so v Sloveniji neke izredne razmere. Včeraj pozno popoldne je bilo treba imeti odbor, danes relativno zgodaj zjutraj za delo Državnega zbora pa sejo Državnega zbora. In to vse zato, ker Vlada in vladajoča koalicija nista opravili svojega dela pravočasno.

Dejstvo je, da Slovenija že nekaj let beleži gospodarsko rast. Dejstvo je, da ima ta vlada na voljo milijardo več, milijardo več evrov, kot je bilo denarja v državnem proračunu leta 2013. In zadnji čas je, da ukinete zloglasni Zujf iz leta 2012 in ukrepe, ki so potrebni za to, da bo Slovenija šla po pravi poti, vpeljete z drugimi sistemskimi zakoni – če so seveda po vaši oceni potrebni.

Način sprejemanja tega zakona je definitivno napačen. Pred mesecem dni smo sprejemali državni proračun. Takrat sta dva ministra – minister, ki sedi danes tu in ministrica za finance – zatrjevala, da ni niti evra manevrskega prostora več za plače. Danes ni problem 56 milijonov. Čemu naj poslanke in poslanci verjamemo ali pa čemu naj ljudje verjamejo? Temu, da ste sprejeli pravi proračun in ni manevrskega prostora ali temu, da ste sprejeli proračun kar tako in lahko vsi poslanci od danes dalje predlagamo zakone s 50-milijonskimi finančnimi posledicami in ne bo razloga, ni razloga, da tega denarja v proračunu ni

zagotovljenega? Fiskalni okvir – čemu služi fiskalni okvir, če ga mesec po tem podrete? Kaj bo z občinami? Kaj bo z zdravstveno blagajno? Neskončno vprašanj. Ampak ne glede na to, vsekakor so sindikati v tem procesu pokazali bistveno več državotvornosti kot Vlada. Če bi Vlada vedela, kaj dela, če bi Vlada vedela, kaj je njen cilj, bi ta zakon mi imeli na mizi takrat, ko smo sprejemali proračun. In spoštovane kolegice in kolegi, javnofinančne politike se ne vodi tako stihijsko, da danes govoriš, "se ne da, ni niti evra prostora", jutri pa najdeš več kot 50 milijonov prostora v javnih financah, da realiziraš nek dogovor. In če gledaš to nekako s strani, imaš občutek, da tisti ki dovolj trdo pritisne na Vlado, pač uspe. In to ni dobro. Treba je vedeti, kam želiš, treba je imeti nek cilj.

Spoštovane kolegice in kolegi, če je za zdravnike – in prav je, da je –, če je za ostale javne uslužbence ostale – in prav je, da je –, če je za 2. januar – in prav je, da je –, potem boste našli denar tudi za upokoјence. Verjamem, da bomo v tem državnem zboru našli večino za to, da se upokoјencem že v naslednjem letu zagotovi polna uskladitev in regres. V Zavezništvu smo pripravili zakon, ga bomo tudi vložili, in verjamem, da ne boste ostali samo pri besedah in obljubah, ampak lahko računamo tudi na vaš glas. V naši poslanski skupini temu zakonu ne bomo nasprotovali, obe poslanski Zavezništva pa bova zakon podprli. Hvala.

PODPRESEDNIK PRIMOŽ HAINZ: Hvala lepa.

Gospa Janja Sluga bo predstavila stališče Poslanske skupine Stranke modernega centra.

JANJA SLUGA (PS SMC): Hvala lepa. Spoštovani!

Kot veste, Državni zbor na prejšnji, 24. redni seji ni sprejel Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017, ker bi s tem zavrnil nadaljevanje socialnega dialoga in enostransko posegel v dogovor med sindikati javnega sektorja in Vlado. S tem smo dosegli, da se je socialni dialog in sam pogajalski proces nadaljeval. Po oceni Poslanske skupine Stranke modernega centra sta obe strani izkazali maksimalno pripravljenost za sklenitev dogovora in v nadaljevanju dialoga in pogajanj tudi odgovorno ravnanje, saj sta sklenili kompromis, ki je dober. Dober je tako za javne uslužbence kot tudi za državo.

Povečana sredstva na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju so namreč v največji meri namenjena tistim, ki so v najnižjih plačnih skupinah in živijo najtežje. Del sredstev pa se bo namenil za odpravo plačnih anomalij. Z dogovorom bodo največ dobili predvsem tisti, ki so v sistemu uslužbencev v javnem sektorju najslabše plačani. V to vštevamo tudi regres za letni dopust, ki se bo v letu 2017 do vključno 16. plačnega razreda izplačal v višini tisoč evrov. Pomembno se nam zdi tudi, da se po dolgih letih



začnejo nepravilnosti znotraj plačnega sistema odpravljati. Z dogovorom so tako Vlada kot sindikati javnega sektorja dokazali, da smo sposobni poiskati ustrezne kompromisne rešitve, ki po letih varčevanja pomenijo izboljšanje položaja javnih uslužbencev. Po drugi strani pa še vedno ohranjajo vzdržne javnofinančne okvire. Dogovor je pomemben tudi zaradi dejstva, ker je Državni zbor na prejšnji seji sprejel proračuna za prihodnji dve leti kljub nedorečenosti stroškov plač in drugih stroškov dela za javni sektor.

Ne glede na izrečene kritike in mnenja, da sta bila oba državna proračuna za prihodnje leto sprejeta v nasprotju s Poslovnikom Državnega zbora in Zakonom o javnih financah, v Poslanski skupini Modernega centra opozarjamo, da sta bila dogovor s sindikati javnega sektorja in zakon sklenjena oziroma sprejeta pred pričetkom naslednjega proračunskega leta v rokih, skladnih s predpisi in da je bil dogovor sklenjen znotraj finančnih ukrepov in zavez Vlade za leto 2017. Dodatne obveznosti, ki so bile usklajene s sindikati, bo po zatrdilih Ministrstva za finance mogoče poravnati skladno s predpisi o javnih financah v okviru obstoječih javnofinančnih odhodkov z ustreznimi prerazporeditvami in z omejevanjem na nekaterih drugih odhodkih, vendar brez drastičnih rezov v načrtane oblike razvoja.

Dosežena vsebina je javnofinančno obvladljiva, skupni učinek na javnofinančne izdatke v letu 2017 naj bi znašal 56 milijonov evrov. Če bi se sprostili vsi ukrepi, pa bi se javnofinančni odhodki v letu 2017 povišali za 215 milijonov oziroma 160 milijonov evrov. Od 215 milijonov predstavljajo premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja 54 milijonov evrov, katerih višina pa je predmet kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti in ne predmet zakona.

Z danes obravnavanim zakonom se sledeč dogovoru s sindikati ureja višina regresa, omejitve pri delovni uspešnosti, zamik napredovanj in možnost nižjega vplačila kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja. Sama višina premij se določa, kot že omenjeno, z aneksom h kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti. Omeniti velja tudi, da v dogovoru obstajajo varovalke, ki so vključene v dogovor – tako glede soglasja pri temeljnih vprašanjih plačne in zakonodaje o javnih uslužbencih kot v povezavi z dogovorom z zdravniki.

Sicer pa se nam v Poslanski skupini Stranke modernega centra zdi pomembno, da vsi skupaj, tako vladna in tudi sindikalna stran pa na koncu tudi Državni zbor sodelujemo za dobro države in da oblikujemo in sprejemamo ukrepe, s katerimi bomo dosegli blaginjo za vse prebivalce te države.

Zato bomo v Poslanski skupini Stranke modernega centra predlog zakona seveda podprli. Hvala lepa.

PODPRESEDNIK PRIMOŽ HAINZ: Hvala lepa.

Gospa Anja Bah Žibert bo predstavila stališče Poslanske skupine Slovenske demokratske stranke. Izvolite.

ANJA BAH ŽIBERT (PS SDS): Spoštovani!

Pred nami je Predlog zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem sektorju, ki ga Vlada predlaga v sprejem po nujnem postopku. Gre za dokument, ki bi moral biti zaradi finančnih posledic in vpliva na javne finance pripravljen transparentno in v skladu s 148. členom Ustave, ki določa, da morajo biti prihodki in izdatki proračunov države srednjeročno uravnoteženi, brez zadolževanja ali pa morajo prihodki presegati izdatke. Vlada se v oceni stanja in razlogih za sprejem tega zakona sklicuje celo na spoštovanje Zakona o fiskalnem pravilu. Pri tem se upravičeno sprašujemo, ali se s sklicevanjem na fiskalni zakon Vlada norčuje iz sebe ali ima pri tem za norca kar celo državo. Namreč, kako se lahko nekdo sklicuje na spoštovanje Zakona o fiskalnem pravilu, ki ga ob tem istočasno tudi krši? Naj ob tem spomnim tudi na besede Stranke modernega centra, izrečene ob sprejemu Zakona o fiskalnem pravilu, citiram: "Sprejem Zakona o fiskalnem pravilu razumemo kot enega temeljnih državotvornih aktov za postopno konsolidacijo in nadaljnjo stabilizacijo javnih financ ter za nadaljnji gospodarski in družbeni razvoj države." Upam, da največja koalicijska stranka vsaj na podlagi lastnih trditev dojame, s čim se igra in da s kršenjem zakona in ustave ogroža gospodarski in družbeni razvoj države.

V Slovenski demokratični stranki smo že ob sprejemanju proračunov oziroma rebalansov za prihodnji dve leti opozarjali, da gre za kršenje Zakona o fiskalnem pravilu in posledično tudi ustave, saj zakon med drugim določa, da je Fiskalni svet tisti, ki pripravlja oceno upoštevanja fiskalnih pravil, ko gre za predlog državnega proračuna oziroma predlog rebalansa državnega proračuna. Opozarjali smo tudi na to, da ob sprejemu proračunov manjka pomemben dokument, in to je dokument, ki ga rokohitrsko in malo počez sprejemamo danes, ko sta proračun oziroma rebalans proračuna že sprejeta.

Na vsa naša opozorila pa Vlada in koalicija pravzaprav ostajata gluhi. Ne ganejo ju niti opozorila Evropske komisije, ki je ugotovila, da obstajajo tveganja neskladnosti z zahtevami Pakta za stabilnost in rast in pozvala slovensko vlado k izvedbi ustreznih ukrepov. Predlog zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 je usklajen dokument, ki pa pravzaprav to sploh ni. Res je, da je bil včeraj s sindikati še podpisan dogovor in v Državni zbor poslana izjava o stopnji usklajenosti besedila zakona, a smo kljub temu po podpisu omenjenega dogovora na sejo matičnega odbora prejeli še dodatna amandmaja na zahtevo vodje pogajalske



skupine sindikatov javnega sektorja glede neuskklajenih členov. Tudi to je sindikatom potem uspelo.

Ob tem je treba poudariti, da so se s svojim predlogom amandmaja odzvali tudi v Združenju občin Slovenije in predlagali, da se v predmetnem zakonu določi tudi višina povprečnine za leto 2017 v višini 535,6 evrov. Slednjega v tem predlogu zakona ni, čeprav Vlada na drugi strani zagotavljanje velikega dela sredstev za uresničevanje tega zakona nalaga, spoštovani, ravno občinam. Državna sekretarka na Ministrstvu za finance je namreč na včerajšnjem Odboru za notranje zadeve in javno upravo izjavila, da bo od predvidenih 56 milijonov, potrebnih za uresničevanje tega zakona, če bo sploh dovolj, padlo na občine kar 24 milijonov. Skratka, Vlada se z občinami ni dogovorila glede povprečnin, kljub temu pa ji s tem zakonom nalaga nove obveznosti oziroma zagotavljanje sredstev. Na ta način Vlada ustvarja zopet novo kategorijo drugorazrednih.

Spoštovani, je delovanje in vodenje države na ta način odgovorno ravnanje? Je sprejemanje aktov, s katerimi se krši zakonodaja in Ustava Republike Slovenije odgovorno dejanje? Je ustvarjanje novih kategorij drugorazrednih državljanek in državljanov odgovorno dejanje?

Ker v Slovenski demokratični stranki delamo in ustvarjamo odgovorno politiko, počenja te vlade ne moremo podpreti. Hvala lepa.

PODPRESEDNIK PRIMOŽ HAINZ: Hvala lepa.

Gospod Benedikt Kopmajer bo predstavil stališče Poslanske skupine DeSUS, izvolite.

BENEDIKT KOPMAJER (PS DeSUS): Spoštovani podpredsednik, spoštovani minister, kolegice in kolegi!

Ponovno imamo na poslanskih klopeh predlog zakona, ki ureja sproščanje ukrepov in povišanje plač javnih uslužbencev. Na novembrski redni seji Državnega zbora predlog ni bil primeren za nadaljnjo obravnavo, saj do dogovora med Vlado in sindikati takrat še ni prišlo. Danes pa je situacija popolnoma drugačna. Vlada in vodji pogajalskih skupin reprezentativnih sindikatov javnega sektorja so dne 16. 12. 2016 namreč parafirali dogovor o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepov v javnem sektorju ...

PODPRESEDNIK PRIMOŽ HAINZ: Kolegice, kolegi, lepo prosim!

BENEDIKT KOPMAJER (PS DeSUS): ... podpisali pa so ga 21. 12. 2016 – pomemben dogovor o delni odpravi varčevalnih ukrepov in plačnih anomalij, ki je vreden 56 milijonov evrov. V Poslanski skupini Desus smo vse skozi verjeli, da bodo Vlada in sindikati le našli skupni jezik,

da bo mogoče skleniti dogovor, zato smo se danes ob obravnavi predloga zakona zelo zadovoljni, da je do tega dogovora le prišlo. Sindikati so tako uspeli ustaviti padanje plač javnih uslužbencev, kar je v prvi vrsti tudi njihova naloga, Vladi pa je uspelo zagotoviti vzdržne javne finance. Tako so pogoji za sprejem predloga zakona izpolnjeni. Kajti, kot smo že povedali ob obravnavi neuskklajenega predloga zakona na redni novembrski seji, v poslanski skupini Desus ne pristajamo na sprejemanje enostranskih ukrepov, kajti takšni ukrepi bi vsekakor lahko vodili v konflikt, ki si ga nihče od nas verjetno ne želi. Glede na to, da Slovenija v zadnjih treh letih beleži gospodarsko rast, je temu še kako dobrodošlemu dejstvu treba ustrezno slediti tudi na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in ukrepov v javnem sektorju. In danes je napočil ta trenutek.

V Poslanski skupini Desus bomo seveda predlog zakona podprli, ob tem pa poudarjamo, da si tudi v prihodnje želimo plodnega sodelovanja med Vlado in sindikati. Veseli nas, da sta z dogovorom zadovoljni obe strani, saj so finančne posledice dogovora obvladljive. Hkrati pa dogovor daje več in prej tistim, ki so v slabšem socialnem položaju. Najpomembnejše je, da je bil storjen pomemben korak naprej za tiste, ki dobivajo najnižje plače. Tako bodo med drugim zaposleni do vključno 16. plačnega razreda prejeli regres v znesku tisoč evrov. Jasno je treba povedati, da je bilo dovolj varčevanja na račun medicinskih sester, vzgojiteljic in vseh drugih zaposlenih v javnem sektorju. In nenazadnje, veseli nas, da se je našla rešitev glede premij kolektivnega dopolnilnega pokojninskega zavarovanja, še posebej za starejše od 55 let, ki se bodo celo leto izplačevale v 80 %. V Poslanski skupini Desus pričakujemo nediskriminatorsen odnos Vlade tudi do upokojencev in zato v letu 2017 zahtevamo letni dodatek za vse upokojene v skupni višini 40 milijonov evrov. Glede na navedeno bomo predlog zakona v Poslanski skupini Desus podprli. Hvala.

PODPRESEDNIK PRIMOŽ HAINZ: Hvala lepa.

Končali smo s predstavitvijo stališč poslanskih skupin. Ker v drugi obravnavi amandmaji k dopolnjenemu predlogu zakona niso bili vloženi, zaključujem drugo obravnavo predloga zakona.

Ker v drugi obravnavi amandmaji k dopolnjenemu predlogu zakona niso bili vloženi, prehajamo na **tretjo obravnavo** predloga zakona, to je na odločanje o predlogu zakona. Obveščam vas, da me Zakonodajno-pravna služba oziroma Vlada nista opozorili, da bi bil zaradi amandmajev, sprejetih na matičnem delovnem telesu, predlog zakona neuskklajen. Glasujemo torej o zakonu. Navzočih je 60 poslank in poslancev, za jih je glasovalo 48, en poslanec je bil proti.

(Za je glasovalo 48.) (Proti 1.)



Ugotavljam, da je zakon sprejet.

S tem zaključujem 1. točko dnevnega reda in 41. izredno sejo Državnega zbora.

Poslanke in poslance prosim, da iz dvorane odnesete vse, kar imate na klopeh, da bodo pristojne službe zbora lahko pripravile vse potrebno za izvedbo slavnostne seje ob dnevu samostojnosti in enotnosti, ki bo jutri ob 19. uri. Hvala lepa.

Seja se je končala 22. decembra 2016 ob 8.49.



INDEKS GOVORNIKOV

B

BAH ŽIBERT, ANJA	10
BRATUŠEK, MAG. ALENKA	9

K

KOPMAJER, BENEDIKT	11
KOPRIVNIKAR, BORIS	5

S

SLUGA, JANJA	9
---------------------------	---

Š

ŠKOBERNE, JAN	7
----------------------------	---

T

TRČEK, DR. FRANC	7
-------------------------------	---

V

VERBIČ, MAG. DUŠAN	6
VRTOVEC, JERNEJ	8



LEGENDA

PS SMC – Poslanska skupina Stranke modernega centra
PS SDS – Poslanska skupina Slovenske demokratske stranke
PS DeSUS – Poslanska skupina Demokratične stranke upokojencev Slovenije
PS SD – Poslanska skupina Socialnih demokratov
PS ZL – Poslanska skupina Združena levica
PS NSi – Poslanska skupina Nove Slovenije
PS IMNS – Poslanska skupina italijanske in madžarske narodne skupnosti
PS NP – Poslanska skupina nepovezanih poslancev
NeP – Nepovezani poslanec