

4. Udeleženci samoupravnega sporazuma, ki še niso uskladili svojih samoupravnih splošnih aktov z določili samoupravnega sporazuma o štipendiranju v občini Ljubljana-Siška, naj to opravijo in obenem dajejo pobude za spremembe oziroma dopolnitve določil v zakonih, družbenih dogovorih, samoupravnih sporazumih in drugih aktih, ki urejajo področje študentske politike.

Izvršni svet

POROČILO O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH OSNUTKOV SAMOUPRAVNIH SPORAZUMOV O USTANOVITVI SIS NA PODROČJU DRUŽBENIH DEJAVNOSTI

SIS so na osnovi zakona o skupnih osnovah svobodne menjave dela (Uradni list SRS, št.17/79) in zakonov s posameznih področij družbenih dejavnosti, sprejetimi v letu 1979 in 1980, ter na osnovi ocene delovanja delegatskega sistema, razvitosti SMD, pristopile k oblikovanju sprememb in dopolnitev samoupravnih sporazumov o ustanovitvi SIS. Osnovni namen oblikovanih sprememb je v tem, da je treba samoupravno organiziranost urediti tako, da bo omogočala uveljavljanje SIS kot mesto za dogovarjanje in sporazumevanje. Plan oziroma samoupravni sporazum o temeljih plana SIS družbenih dejavnosti je poglavito sredstvo in metoda povezovanja družbenega dela na področju materialne proizvodnje in na področju družbenih dejavnosti in v zvezi s tem mora organiziranost SIS omogočiti kar najbolj neposredno in enakopravno dogovarjanje med tistimi, ki opravljajo storitve in uporabniki storitev.

Glede na to, da mora skupščina občine k samoupravnemu sporazumu o ustanovitvi SIS, katerih skupščine odločajo enakopravno s pristojnimi zbori skupščin DPS ter njihovim statutom, dati soglasje, je potrebno, da se v tej fazi skupščino informira, v kateri smeri grejo spremembe.

V dosedanjih aktivnostih so skupščine SIS sprejele osnutke samoupravnih sporazumov, ki so bili obravnavani v delegatski strukturi posamezne SIS. Na osnovi dosedanjih razprav bodo IO SIS osnutke dopolnili in spremenili ter jih s pooblastilom skupščine SIS prekvalificirali v predloge, ki jih bomo poslali v začetku oktobra v enotnem paketu v sklepanje vsem tistim, ki jih določa zakon oziroma odlok DPS, ki temelji na zakonu.

V sprejetih osnutkih samoupravnih sporazumov o ustanovitvi SIS, ki so zasnovani na dokaj splošnih opredelitvah, je največ sprememb v poglavjih oziroma določilih, ki opredeljujejo organiziranost, metode in načine delovanja. Pri dograjevanju samoupravne organiziranosti so skupnosti tudi upoštevale ugotovitve in usmeritve sveta za družbenopolitični sistem pri RK SZDL Slovenije o načinu oblikovanja samoupravnih organov in metod dela SIS, ki so jih prejeli meseca oktobra 1980. Te ugotovitve in usmeritve so omogočile bolj enoten pristop in organiziranje učinkovitejših aktivnosti v SIS za pripravo delovnih gradiv za osnutke samoupravnih sporazumov.

V čem so spremembe in dopolnitve organiziranosti SIS?

Pri oblikovanju skupščin samoupravnih interesnih skupnosti so dosledno upoštevale določbe zakonov, tako da se zagotavlja na vseh področjih, kjer določa zakon, dvodomna sestava skupščin. V praktičnem delovanju skupščin pa predvsem ločene seje skupščinskih zborov. V samoupravnih splošnih aktih skupnosti pa bo potrebno natančneje opredeliti pristojnosti posameznih skupščinskih zborov s tem, da bi posamezne zadeve na podlagi ocene urejali v večji meri po pooblastilu skupščine oziroma njenih zborov v okviru njihovih odborov in komisij.

Skupščine skupnosti so oblikovale predsedstvo, ki predstavlja le metodo oziroma koordinacijo dela skupščine pri zagotavljanju pogojev za nepretrgan vpliv uporabnikov in izvajalcev na proces sporazumevanja o svobodni menjavi dela na posameznih področjih družbenih dejavnosti. Predsedstvo po svo-

jem predstavniku hkrati sodeluje v delu predsedstva skupščine družbenopolitične skupnosti glede tistih vprašanj s posameznega področja dejavnosti, ki so v pristojnosti skupščine družbenopolitične skupnosti in samoupravne interesne skupnosti, ki se vključujejo v skupščinski sistem in o njih enakopravno odločajo. V tem smislu se onemogoča oblikovanje predsedstev kot osamosvojenih kolektivnih organov, ki bi prevzemali vlogo nekdanjih izvršilnih odborov. Predsedstvo skupščine sestavljajo funkcionarji skupščine: predsednik skupščine, predsednik zborov in po potrebi posamezni predsedniki skupščinskih teles.

Skupni samoupravni organi oziroma delegatsko sestavljena delovna telesa skupščine skupnosti, kot so odbori in komisije, so oblikovani na podlagi ocene stanja in potreb skupnosti. Praviloma je oblikovano več takih organov, npr. odbor ali komisija za planiranje; odbor za razvoj družbenoekonomskih odnosov; odbor za vprašanja samoupravne organiziranosti in kadrovske zadeve; odbor ali komisija za normativno dejavnost, ki bi proučevala zlasti tiste akte skupnosti, o katerih le-ta odloča kot enakopraven zbor v skupščini družbenopolitične skupnosti; odbor za investicijsko dejavnost; odbor za socialna vprašanja ipd. Ob tem pa bo skupščina oblikovala tudi občasna delovna telesa, ki bi jih po opravljeni nalogi ukinila. Stalna samoupravna organa skupnosti sta odbor za samoupravni nadzor ter odbor za ljudsko obrambo in družbeno samozaščito.

Mandatna doba funkcionarjev skupščin samoupravnih interesnih skupnosti, ki so sestavni del skupščinskega sistema, je praviloma enaka mandatni dobi funkcionarjev skupščine družbenopolitične skupnosti, v katero se le-te vključujejo (praviloma 2 leti z možnostjo enkratne ponovitve). Prav tako je možno uporabiti to pravilo pri določanju mandatnih dob funkcionarjev skupščin tistih samoupravnih interesnih skupnosti, ki niso sestavni del skupščinskega telesa.

Mandatna doba skupnih samoupravnih organov oziroma stalnih delovnih teles skupščine oziroma skupnosti je enaka mandatni dobi skupščine. Predsednik in člani teh organov oziroma delovnih teles opravljajo to delo praviloma neprofesionalno.

V zvezi z uresničevanjem načela deprofesionalizacije funkcij je bilo poudarjeno, da naj bi opravljali v samoupravnih interesnih skupnostih na ravni občine oziroma regije te funkcije neprofesionalno, na ravni republike pa naj bi imela vsaka skupnost profesionalnega funkcionarja (enega, lahko pa tudi več), npr. predsednik skupščine glede na to, da naj bi bili predsedniki skupnih samoupravnih organov oziroma delovnih teles neprofesionalci.

Predsednik skupščine predstavlja skupščino in jo zastopa v pravnem pomenu. V primeru, da predsednik ni profesionalca, lahko skupščina prenese pooblastila za opravljanje določenih pooblastil v pravnem prometu na drugega funkcionarja oziroma vodilnega delavca delovne skupnosti.

V okviru nove samoupravne organiziranosti skupnosti tudi ni več opravil in nalog tajnika skupnosti kot njenega funkcionarja. Pripravo in sklic sej zborov skupščine bo opravljal za ta opravila posebej pooblaščen strokovni delavec v delovni enoti pri komiteju za družbene dejavnosti. Ta delavec je član delovne skupnosti v upravnih organih.

V zvezi z organiziranjem strokovnih služb samoupravnih interesnih skupnosti je potrebno tudi v prihodnje nadaljevati z racionalizacijo dela strokovnih služb, ki naj bi jo zagotovili predvsem z združevanjem teh služb v skupne službe (skupne strokovne službe za 4 SIS na nivoju mesta), prenosom določenih del in nalog na OZD izvajalcev in uporabnikov storitev oziroma na druge ustrezne organizacije in skupnosti s tesnejšim povezovanjem s strokovnimi službami organov državne uprave. Glede na organiziranost strokovnih služb SIS na nivoju mesta uveljavljamo v občini združevanje služb SIS pri komiteju za družbene dejavnosti.

Samoupravne interesne skupnosti morajo čimprej pripraviti ustrezne strokovne podlage za predvidene rešitve oziroma način samoupravnega organiziranja in metode dela skupnosti. Pri tem je potrebno doseči tako vertikalno kot horizontalno uskladitev načina organiziranosti, pristojnosti in medsebojnih odnosov,

odvisno od tega, kakšna je vsebina dela in vrste potreb na posameznem področju dejavnosti, s čimer bi dosegli večjo učinkovitost dela samoupravnih interesnih skupnosti in s tem hitreje razvijanje svobodne menjave dela oziroma delegatskih odnosov v skupščinah samoupravnih interesnih skupnosti.

Komite za družbene dejavnosti

STALIŠČA IN PREDLOGI DO SPREMEMB IN DOPOLNITEV OSNUTKOV SAMOUPRAVNIH SPORAZUMOV O USTANOVITVI SIS DRUŽBENIH DEJAVNOSTI

1. Vse samoupravne interesne skupnosti so dolžne dopolniti in sprejeti sporazume o ustanovitvi SIS, za kar jih zavezuje zakon o skupnih osnovah svobodne menjave dela in zakoni, ki so bili sprejeti na posameznih področjih družbenih dejavnosti. Izvršni svet ugotavlja, da so na nivoju republike 4 SIS (socialno varstvo, skrbstvo, otroško varstvo, zdravstvo) že sprejele ugotovitveni sklep in dale sporazume o ustanovitvi v soglasje skupščini SRS.

2. Izvršni svet sprejema poročilo o spremembah in dopolnitvah o osnutkih samoupravnih sporazumov o ustanovitvi SIS na področju družbenih dejavnosti in predlaga, da se SIS opozori na aktivnejšo vlogo strokovnih služb in IO SIS pri oblikovanju in sprejemanju teh konstruktivnih dokumentov.

3. Izvršni svet predlaga samoupravnim interesnim skupnostim, da na osnovi poročila in javne razprave o osnutkih samoupravnih sporazumov, ki je bila v delegacijah, v konferencah delegacij in skupščinah SIS, pospešijo dopolnjevanje teh aktov in oblikujejo predloge samoupravnih sporazumov.

4. Izvršni svet priporoča SIS, da je potrebno predloge sporazumov poslati v enotnem paketu v obravnavo in sklepanje v TOZD in KS, ker je to pogoj, da bo razprava celovita in akcija enotna. Ocenjujemo, da je realen rok v mesecu oktobru. Na osnovi te aktivnosti morajo SIS sprejeti ugotovitveni sklep o sprejetju sporazuma, kar je osnova in pogoj za dajanje soglasja v skupščini občine za SIS, ki se povezujejo kot četrti zbor in za ostale SIS v izvršnem svetu.

Vzporedno z oblikovanjem in sprejetjem sporazumov je potrebno v SIS tudi dopolniti in spremeniti statute SIS, za katere je tudi potrebno soglasje skupščine in izvršnega sveta, tako kot opredeljuje zakon.

5. Izvršni svet ocenjuje, da je potrebno od strokovnih služb na nivoju mesta in IO SIS v občini zahtevati, da bodo pravočasno dopolnili in sprejeli te konstitutivne akte SIS, ker je z njihovim sprejemom pogojeno oblikovanje novih organov in delovnih teles pri SIS, ki jih zahteva obstoječa zakonodaja.

Izvršni odbori SIS bi morali v tej fazi pripraviti določen predlog aktivnosti v zvezi z oblikovanjem novih delovnih teles pri skupščini SIS in pomagati koordinacijskemu odboru za kadrovska vprašanja pri OK SZDL, da bi to aktivnost izpeljali odgovorno in poglobljeno, ker je prav od tega tudi v veliki meri odvisno, ali bodo interesne skupnosti v večji meri postale mesto dejanskega sporazumevanja in dogovarjanja.

Izvršni svet

INFORMACIJA

o realizaciji samoupravnega sporazuma o načinu združevanja in uporabe sredstev za financiranje planov in programov razvoja krajevnih skupnosti v občini Ljubljana-Šiška, financiranih iz združenih sredstev delavcev TOZD in drugih delovnih skupnosti za leto 1980

Glede na program dela skupščine občine Ljubljana-Šiška in njenih zborov, podaja odbor podpisnikov samoupravnega sporazuma o načinu združevanja in uporabe sredstev za financiranje planov in programov razvoja krajevnih skupnosti v občini Ljubljana-Šiška iz združenih sredstev delavcev TOZD in drugih delovnih skupnosti, informacijo o realizaciji samoupravnega sporazuma za leto 1980. Obravnava te informacije je bila prvotno predvidena v prvem polletju, vendar je bila pozneje ob obravnavi programa dela, s sklepom skupščine prenešana v drugo polletje.

Do 31. 12. 1980 so podpisnice samoupravnega sporazuma, ki imajo sedež na območju naše občine in delovne organizacije in skupnosti iz ljubljanske regije, katerih delavci prebivajo na območju naše občine, za financiranje programov razvoja KS združile 6.669.571,85 din. Upoštevajoč prenešana sredstva 2.582.059 din iz leta 1979 smo tako v letu 1980 skupno razpolagali s 9.251.630,85 din od planiranih 10.015.730 din. Seveda pa je potrebno upoštevati, da so nekatere DO svoje obveznosti poravnale po sprejetju zaključnega računa za leto 1980 v letošnjem letu.

Odbor podpisnikov samoupravnega sporazuma je po dokončnem sprejemu enotnega plana za leto 1980 takoj pristopil k realizaciji le-tega. Tako so na osnovi sprejetega programa KS prejele naslednja sredstva:

Post.	Prihodki	Izvršitev
1	Prenos salda	2.582.059,00
2	Prispevki TOZD in samouprav. organov po ZR 1979	6.669.571,85
	Prihodki skupaj	9.251.630,85

Če si ogledamo naslednjo tabelo, lahko ugotovimo, da je bilo od skupno planiranih 8.545.230 din krajevnim skupnostim nakazanih 8.501.210,90 din, od tega 4.035.460,40 din za udeležbo h krajevniemu samoprispevku s področja komunale kot posojilo komunalni skupnosti. Zbor združenega dela in Zbor krajevnih skupnosti skupščine občine sta na svoji seji dne 26. 3. 1980 sprejela sklep, da se predlaga podpisnikom, da se zato, ker predvidenih investicij v programu nakupov prostorov za novoustanovljene krajevne skupnosti ne bo mogoče realizirati, ta sredstva namenijo za samoupravno dogovorjene namene v smernicah izvajanja družbenega plana za leto 1980. V smislu tega sklepa, ki je bil sprejet v cilju, da ne bi neizkoriščena sredstva izgubljala na svoji vrednosti, je odbor podpisnikov sklenil pogodbo o premostitvenem kreditu s komunalno skupnostjo za zagotovitev sredstev za udeležbo h krajevniemu samoprispevku s področja komunale v višini 4,2 milijona din, od katerih je bila izkoriščena prej omenjena vsota. Ta sredstva mora Komunalna skupnost vrniti na zbirni račun združenih sredstev TOZD in drugih delovnih skupnosti za financiranje planov krajevnih skupnosti. Tako v skladu z določili Zakona o začasnih prepovedi razpolaganja z družbenimi sredstvi za financiranje negospodarskih in neproizvodnih investicij v letu 1980 (Ur. l. SFRJ, št. 11/80) niso bile realizirane naslednje investicije: KS Hinko Smrekar — nakup prostorov za novoustanovljeno KS 1,2 milijona din; KS Koseze — gradnja doma DPO 1,3 milijona din; KS Dolomitskega odreda 1,2 milijona din za pridobitev prostorov in KS Medvode — pridobitev prostorov za KS Preska 1 milijon dinarjev ali skupno 4,7 milijona din.