

**11 Dejavnost krajevnih skupnosti**

KS Brezovica	195.000,00	236.800	121,0
KS Brdo	152.000,00	283.400	186,0
KS Črni vrh	104.000,00	104.000	100,0
KS Dobrova	194.000,00	283.400	146,0
KS Golo-Zapotok	139.000,00	139.000	100,0
KS Horjul	208.000,00	283.400	136,0
KS Ig	249.000,00	283.400	114,0
KS Krim-Rudnik	429.000,00	337.600	79,0
KS Kolesija	291.000,00	337.600	116,0
KS Kozarje	249.000,00	283.400	114,0
KS Lavrica	161.000,00	236.800	147,0
KS Milan Česnik	291.000,00	337.600	116,0
KS Malči Belič	291.000,00	337.600	116,0
KS Notranje gorice	145.000,00	236.800	163,0
KS Preserje	208.000,00	283.400	136,0
KS Polhov Gradec	249.000,00	283.400	114,0
KS Rob na Dolenjskem	166.000,00	236.800	143,0
KS Rakitna	139.000,00	139.000	100,0
KS Rožna dolina	291.000,00	337.600	116,0
KS Škofljica	162.000,00	283.400	175,0
KS Turjak	145.000,00	145.000	100,0
KS Tomišelj	133.000,00	236.800	178,0
KS Trnovo	291.000,00	337.600	116,0
KS Velike Lašče	296.000,00	296.000	100,0
KS Vnanje gorice	119.000,00	236.800	199,0
KS Vič	291.000,00	337.600	116,0
KS Vrhovci	166.000,00	283.400	171,0
KS Želimlje	104.000,00	104.000	100,0
KS Barje	—	283.400	—

**Skupaj glavni namen 11** 5,858.000,00 7,545.000 128,8

**16 Intervencije v gospodarstvu**

Pospeševanje kmetijstva	1.000.000,00	1.200.000	120,0
Konjaška služba (odvoz poginulih živali)	15.000,00	20.000	133,0
Poljedelstvo in zaščita pred rastlinskimi škodljivci	3.000,00	—	—
Sredstva za zatiranje živalskih kužnih bolezni	60.086,30	80.000	133,0

**Skupaj glavni namen 16** 1,078.086,30 1,300.000 120,6

**17 Tekoča proračunska rezerva** 820.000,00 820.000 100,0

**17/1 Obveznosti iz prejšnjih let** 2,171.049,15 1,970.000 90,7

**18 Obvezni rezervni sklad (1 %)** 868.389,60 1,326.000 152,7

O osnutku proračuna občine za leto 1978 je razpravljala IS na seji dne 26. januarja 1978 ter sprejel sklep, da se osnutek predloži v obravnavo skupščini občine na februarso sejo.

Delegacije in konference delegacij, krajevne skupnosti in skupnosti organizacije združenega dela naprošamo, da o osnutku razpravljajo v bazi, stališča in dodatne predloge pa prosimo sporočite že pred sejo skupščine občine IS skupščine oziroma pristojnemu oddelku za gospodarstvo in proračun. Vse predloge in pripombe dospele do 15. februarja 1978 bo pristojna služba obravnavala pri izdelavi dokončnega predloga proračuna.

IS skupščine občine

## OSNUTEK

Na podlagi 26. in 148. člena statuta občine Ljubljana Vič-Rudnik (Uradni list SRS, 12-295-74), 6. in 11. člena zakona o davkih občanov (Uradni list SRS, št. 21-224-74, 5-180-76, 10-381-76, 31-1393-76) ter 1. člena zakona o podaljšanju rokov za določitev stopenj in osnov davkov za leto 1978 (Uradni list SRS, št. 24-1517-77) je skupščina občine Ljubljana Vič-Rudnik na seji zbora združenega dela in zbora krajevnih skupnosti dne . . . . . sprejela

# ODLOK O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O DAVKIH OBČANOV

**1. člen**

V odloku o davkih občanov (Uradni list SRS, št. 14-333-74, 5-220-75, 29-1558-75, 6-278-76, 5-206-77 in -78) se 8. člen spremeni tako, da se v celoti glasi:

»Občinski davek od osebnega dohodka iz kmetijske dejavnosti (katastrski dohodek negozdnih površin) se plačuje po proporcionalnih davčnih stopnjah, ki so različne za posamezne skupine katastrskih občin in znašajo:

	stopnja
— za prvo skupino	15,0 %
— za drugo skupino	12,0 %
— za tretjo skupino	10,0 %
— za četrto skupino	7,4 %

Ne glede na določbe prvega odstavka tega člena se občinski davek od osebnega dohodka iz kmetijske dejavnosti odmerja:

— po stopnji 15 % davčnim zavezancem iz krajev Vrhovci in Kozarje,  
— po stopnji 10 % davčnim zavezancem iz krajev Črna vas, Lipe in Orle,  
— po stopnji 8,5 % davčnim zavezancem iz točke a) četrte skupine katastrskih občin (7. člen odloka).

Davčnim zavezancem, katerim se odmerja prispevek za zdravstveno zavarovanje kmetov in kmetom kooperantom, ki so zdravstveno zavarovani kot osebe v delovnem razmerju, se davek od osebnega dohodka iz kmetijske dejavnosti odmeri po stopnji, ki je za 6 % nižja, kot so določene v prejšnjih dveh odstavkih tega člena.

**2. člen**

V 11. členu odloka o davkih občanov se znesek »4.000« nadomesti z zneskom »18.000«.

**3. člen**

V 13. členu odloka o davkih občanov se davčna stopnja »22 %« nadomesti s stopnjo »32 %«.

**4. člen**

16. člen se spremeni in dopolni tako, da se v celoti glasi: »Davčnim zavezancem, ki izvršujejo obrtno storitveno ali drugo gospodarsko storitveno dejavnost, se prizna davčna olajšava z odstotnim znižanjem odmerjenega občinskega davka v naslednjih dejavnostih:

a) stavbne obrtne dejavnosti in gostinstvo: zidarstvo in faserstvo, parketarstvo, teracerstvo, polaganje tlakov in umetnih mas, soboslikarstvo in pleskarstvo, pečarstvo in oblaganje s ploščicami, steklarstvo, stavbno kleparstvo, cementninarstvo, kleparstvo in ključavničarstvo, instalaterstvo za vodo, plin, centralne in hladilne naprave, elektroinstalaterstvo, tesarstvo, krovstvo in gostinstvo — za 20 %,

b) storitve gospodinjstvom in tehnične storitve: popraviljanje motornih vozil, mazanje, zaščita in čiščenje motornih vozil, finomehanika, avtokleparstvo in ličarstvo, avtoelektričarstvo, elektromehanika za gospodinjne aparate, radio in TV mehanika, mizarstvo, čiščenje prostorov in oken, brusači, kolarji, tapetništvo in dekoraterstvo, vulkanizacija, kovaštvo in dimnikarstvo — za 30 %,

c) osebne in druge storitve: krojaštvo, šiviljstvo, pletiljstvo, čevljarstvo, urarstvo, graverstvo, popraviljanje dvokoles, optika, moško frizerstvo, žensko frizerstvo, nega obraza in telesa, kemično čiščenje in fotografiranje — za 40 %, s pogojem, da zavezanci dosežejo najmanj 50 % letnega celotnega dohodka s storitvami občanom in hišnim svetom, zavezanci gostinske dejavnosti pa 50 % letnega celotnega dohodka s prehrano.

Davčno olajšavo iz prejšnjega odstavka je mogoče priznati, če zavezanec pogoje iz prejšnjega odstavka izkaže v svojih poslovnih knjigah.«

#### 5. člen

Priv odstavek 17. člena se spremeni in dopolni, nato pa doda novi drugi odstavek, ki se glasi:

»Davčnim zavezancem, ki so pričeli (začetniki) z obrtno ali drugo gospodarsko dejavnostjo, razen prevoznikov z motornimi vozili in občanov, ki se ukvarjajo z obrtno oziroma drugo gospodarsko dejavnostjo kot postranskim poklicem, se prizna davčna olajšava z odstotnim znižanjem odmerjenega občinskega davka:

a) davčnim zavezancem iz prejšnjega člena tega odloka za prvo leto 75 %, za drugo leto 50 % in za tretje leto dejavnosti 30 % odmerjenega davka,

b) davčnim zavezancem vseh ostalih obrtnih oziroma drugih gospodarskih dejavnosti za prvo leto 50 %, za drugo leto 30 % in za tretje leto dejavnosti 20 % odmerjenega davka.

Olajšave iz prejšnjega odstavka se obračunavajo z odstotnim znižanjem davka za časovna razdobja 12 mesecev od pričetka opravljanja dejavnosti.«

Dosedanji drugi odstavek 17. člena postane tretji odstavek.

#### 6. člen

18. člen se spremeni in v celoti glasi:

»Davčnim zavezancem iz 16. člena tega odloka, ki vlagajo sredstva za razširjeno reprodukcijo, se prizna posebna davčna olajšava, če znašajo vložena sredstva najmanj 5.000 dinarjev letno.

Posebna davčna olajšava iz prejšnjega odstavka tega člena se ob pogojih 82. člena zakona o davkih občanov prizna tako, da se od dela davčne osnove, ki ga davčni zavezanci vložijo za obnovo, razširitev ali izgradnjo poslovnih prostorov in za nabavo opreme, občinski davek odmeri po najnižji davčni stopnji, zmanjšani:

- davčnim zavezancem iz točke a) za 20 %,
- davčnim zavezancem iz točke b) za 30 %,
- davčnim zavezancem iz točke c) za 40 %.

Davčnim zavezancem vseh drugih obrtnih dejavnosti, ki niso navedeni v 16. členu tega odloka, razen prevoznikov z motornimi vozili ter občanov, katerim opravljanje obrtne dejavnosti ni glavni poklic, se občinski davek od dela davčne osnove, ki ustreza znesku, vložnemu v razširjeno reprodukcijo, odmeri po najnižji davčni stopnji, zmanjšani za 10 %.«

#### 7. člen

Za 18. členom se dodajo trije novi členi, ki se glasijo:

##### »18.a člen

Poleg olajšav, predpisanih za učence v gospodarstvu v 83. členu zakona o davkih občanov, se davčnim zavezancem, ki izvršujejo obrtno ali drugo gospodarsko dejavnost, zniža letno odmerjeni davek še za 10 % za vsakega učenca v gospodarstvu, vendar skupno znižanje ne sme presegati za enega učenca 1.000 dinarjev, za vse učence v gospodarstvu pa 5.000 dinarjev.

##### 18.b člen

Davčnim zavezancem, moškim nad 60 let starosti in ženskam nad 55 let starosti, ki opravljajo storitveno obrtno ali drugo storitveno gospodarsko dejavnost in pri tem ne uporabljajo dopolnilnega dela drugih oseb, se priznava davčna olajšava v višini 40 % odmerjenega davka.

##### 18.c člen

Davčne olajšave iz 16. do 18. b člena se priznavajo kumulativno, če davčni zavezanci izpolnjujejo ustrezne pogoje, vendar skupna olajšava ne sme presegati 80 % odmerjenega letnega davka.

Davčna olajšava za razširjeno reprodukcijo se uveljavlja s posebno vlogo, ki ji je treba priložiti dokazila o vloženi sredstvih. Vlogo z dokazili je treba vložiti skupno z letno davčno napovedjo.

Pogoje vseh možnih oblik davčnih olajšav iz prvega odstavka tega člena ugotavlja upravni organ občine, pristojen za dohodke, in odloča o višini davčne olajšave.«

#### 8. člen

V 20. členu odloka o davkih občanov se davčna stopnja »22 %« nadomesti s stopnjo »32 %«.

#### 9. člen

V 41. členu odloka o davkih občanov se stopnja davka »0,30 %«, določena za počitniške hiše, nadomesti s stopnjo »0,60 %«.

#### 10. člen

44. člen odloka o davkih občanov se spremeni tako, da se v celoti glasi:

»Občinski davek od gozdnih zemljišč se plačuje v višini 0,5-kratnega katastrskega dohodka teh zemljišč.«

#### 11. člen

Ta odlok začne veljati osmi dan po objavi v Uradnem listu SRS, uporablja pa se od 1. januarja 1978 dalje.

Številka:

Datum:

Predsednik  
skupščine občine  
Ljubljana Vič-Rudnik  
VILI BELIČ, I. r.

## Obrazložitev: k odloku o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov

### I.

Po ustavnih določbah in splošnih določbah zakona o davkih občanov se morajo davčne stopnje in osnove, po katerih občani plačujejo svoje davčne obveznosti, sprejemati koncem leta za prihodnje leto, razen če zakon ne določi drugače. Ta določila veljajo za davčne obveznosti, ki se odmerjajo od letnih davčnih osnov, za davke po odbitku, torej za davke, ki se obračunavajo od mesečnih osnov ali drugih posameznih, enkratnih osnov, pa ta določila ne veljajo. Spremembe in dopolnitve v predloženem osnutku odloka o davkih občanov se nanašajo na davke, ki se odmerjajo od letnih davčnih osnov.

Skupščina SR Slovenije je v decembru 1977 sprejela zakon o podaljšanju rokov za določitev stopenj in osnov davkov za leto 1978 (Uradni list SRS, št. 24-1517-77), po katerih morajo biti osnove in stopnje davkov za leto 1978 sprejete do 31. marca 1978. S tem je podana zakonska osnova, da prihajamo z odlokom o davkih občanov v tem roku.

Predloženi osnutek odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov vsebuje ureditev

- obdavčevanja osebnega dohodka iz kmetijske dejavnosti in premoženja, ki je prvemu in drugemu osnovna katastrski dohodek,
- davčnih olajšav pri odmeri davka iz obrtnih in drugih gospodarskih dejavnosti,
- obdavčevanje osebnega dohodka, ki ga pridobivajo občani, ki izvršujejo obrtne in druge gospodarske dejavnosti ter intelektualne storitve, ki jim izvrševanje teh dejavnosti ni glavni poklic,
- obdavčevanje počitniških hišic.

### II.

Osebni dohodki iz kmetijske dejavnosti, ki izvirajo iz negozdnih površin, se obdavčujejo po katastrskem dohodku, katastrski dohodek je tudi osnova za obdavčitev gozdnih zemljišč kot premoženja, ki ga imajo v posesti občani, ki nimajo priznanega statusa kmeta. Katastrski dohodek je bil nazadnje izračunan pred 14 leti oziroma leta 1964 in zaradi zastarelosti ne more več predstavljati realne osnove za pridobivanje pravic in prevzemanje obveznosti občanov, ki izvirajo od katastrskega dohodka.

Na osnovi zakona, ki ga je sprejela Skupščina SR Slovenije, so vse slovenske občine v letu 1977 pristopile k izračunu novega katastrskega dohodka, za katerega so bila izdelana ustrezna merila.

Novi katastrski dohodek je več kot za štirikrat večji od dosedanjega. V skladu s 54. členom zakona o davkih občanov je občina v davčnem pogledu razdeljena na štiri skupine katastrskih občin, četrta pa je zaradi posebnosti še razdeljena na dva dela. Novi izračun katastrskega dohodka, kot je bilo že zapisano, je večji od sedanjega in predstavlja realno osnovo občanov v odnosu do pridobivanja pravic, ki jih pridobivajo in obveznosti, ki jih dajejo družbi. Zaradi višjega katastrskega dohodka bi bile davčne obveznosti višje za toliko, za kolikor se je povečal katastrski dohodek kot davčna osnova, če davčnega instrumentarija ne bi spremenili.

1. Izvršni svet skupščine občine in strokovne službe so na stališču, da se davčne obveznosti iz kmetijske dejavnosti v globalu naj ne bi spremenile, čeprav se je spremenil katastrski dohodek. Da bi tako stališče realizirali, predlagamo v 1. členu osnutka odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov nižje davčne stopnje, ki ustrezajo novemu katastrskemu dohodku in s katerimi bi v globalu zadržali isti davek v občini. Strokovna služba je napravila globalni primerjalni izračun katastrskega dohodka po katastrskih občinah in skupinah katastrskih občin, da je ustrezno naravnala predlog novih davčnih stopenj.

### PRIMERJALNI IZRAČUN KATASTRSKEGA DOHODKA IN PRIMERJAVA DAVČNIH STOPENJ

Skupina katastrskih občin	Katastrski dohodek v tisočih din in struktura				Davčne stopnje	
	dosedanji		novi		dosedanje	nove
	znesek	struktura	znesek	struktura		
1	2	3	4	5	6	7
— prva	849	8,41	3.255	7,24	59,0	15,0
— druga	791	7,83	3.540	7,87	50,0	12,0
— tretja	4.413	43,69	18.994	42,25	41,0	10,0
— četrta a)	1.919	19,01	8.306	18,47	35,0	8,5
— četrta b)	2.128	21,06	10.868	24,17	31,0	7,4
SKUPAJ	10.100	100,00	44.963	100,00	—	—

2. Do sedaj so se tistim občanom, ki so lastniki kmetijskih zemljišč, ki se z osebnim delom ukvarjajo s kmetijsko dejavnostjo in plačujejo kot kmetje prispevek za zdravstveno zavarovanje kmetov, odmerjale davčne obveznosti po nižji stopnji, kot je izkazano v gornji razpredelnici. Ta razlika v stopnjah ima značaj kompenzacije za prispevek za zdravstveno in starostno zavarovanje, ki ga morajo plačevati kmetje, ki so zavarovani na podlagi kmetijstva. Dosedanja kompenzacijska stopnja, ki je bila uporabljena pri odmeri davka iz kmetijske dejavnosti za tiste lastnike kmetijskih zemljišč, ki ne plačujejo pravkar omenjenih dveh prispevkov, znaša 24 %, po dosedanjem predlogu glede na novi katastrski dohodek pa naj bi znašala 6 %. Taka ureditev je predlagana v tretjem odstavku 1. člena osnutka odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov.

Glede na to dejstvo, bodo občani, ki jim je kmetijstvo edini poklic in ki plačujejo prispevek za zdravstveno in starostno zavarovanje kmetov, plačevali davek iz kmetijske dejavnosti po nižji stopnji kot je izkazano v prej navedeni razpredelnici. Primerjava davčnih stopenj je naslednja:

skupina katastrskih občin	sedanja davčna stopnja	nova davčna stopnja
— prva	35,0 %	9,0 %
— druga	26,0 %	6,0 %
— tretja	17,0 %	4,0 %
— četrta a)	11,0 %	2,5 %
— četrta b)	7,0 %	1,4 %

3. Pomembne in obsežne oprostitve davka iz kmetijske dejavnosti daje sedanja ureditev po občinskem odloku o davkih občanov s tem, da so zasebni kmetje na oddaljenem in hribovitem območju oproščeni davka, če njihov sedanji katastrski dohodek ne presega 4000 dinarjev.

Glede na novi katastrski dohodek se predlaga, da se prej omenjeni znesek valorizira tako, da bi znašal 18.000 dinarjev. S tem bi zadržali isti obseg davčnih oprostitvev. Ta ureditev je predlagana v

2. členu osnutka odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov.

4. V 10. členu osnutka odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov se predlaga ureditev obdavčitve gozdov, ki so v posesti občanov, ki jim ni priznan status kmeta in površine gozdov presegajo 0,5 ha.

Do sedaj so bili gozdovi, ki niso v posesti kmetov, obdavčevani v višini trikratnega katastrskega dohodka določenega gozda. Pri primerjanju lestvice katastrskega dohodka je bilo ugotoviti, da se bo v katastrskem okraju Ljubljana in Kočevje katastrski dohodek gozdov povečal z nadpovprečnim faktorjem.

Da bo ostala obdavčitev gozdov v posesti nekmetov na ustreznem nivoju, je 0,5-kratni katastrski dohodek primeren kot instrument obdavčitve.

### III.

V sistemu obdavčevanja dohodkov iz obrtne in druge gospodarske dejavnosti davčne olajšave nimajo pomembnega mesta. Republika je predpisala davčne olajšave na vključevanje vajencev v gospodarstvu, vse druge olajšave pa so v pristojnosti občin, ki jih lahko predpisujejo samostojno ali pa v skladu z usmeritvijo republiškega zakona o davkih občanov. Naša občina je predpisala davčne olajšave na sredstva, vložena v razširjeno reprodukcijo, in olajšave za začetek obrtne dejavnosti.

Srednjeročni program občine posveča določeno skrb tudi malemu gospodarstvu, da ga je treba razvijati in pospeševati. Da bi se pri pospeševanju malega gospodarstva doseglo čimvečje uspehe, bi bilo treba angažirati več faktorjev in tudi večje davčne olajšave. V naši občini obrt po številu ni v upadanju, vendar tista, ki je za potrebe storitev za občane pomembna, pa doma upada. Npravili smo primerjavo števila obrtnikov, delavcev in vajencev, zaposlenih pri obrtnikih za čas od 1972 do 1976, to je za 5-letno obdobje, ko je bilo glede na časovno obdobje mogoče speljati davčno odmerni postopek. Ta pregled izkazuje:

leto	število obrtnikov	%	število delavcev	%	število vajencev	%
1972	902	100,0	764	100,0	128	100,0
1976	1.121	124,4	981	128,4	81	63,3

Davčne olajšave vseh oblik tudi v globalnem prilivu davka iz obrtne dejavnosti nimajo pomembnega deleža, lahko bi rekli, minimalni delež — podatki iz leta 1976:

	znesek dinarjev	odstotni delež
— celoten priliv davka	27.894.539	100,00
— olajšave za vajence v gospodarstvu	241.967	0,87
— olajšave za obrtnike, ki so začeli z dejavnostjo	199.003	0,71
— olajšave na sredstva, vložena v razširjeno reprodukcijo	23.690	0,08
— vse olajšave skupaj	464.660	1,67

1. Storitvena obrt relativno zaostaja zlasti v tisti funkciji, ki bi morala služiti občanom. Tudi obstoječa storitvena obrtna dejavnost je premalo usmerjena v nudenje storitev občanom in se bolj usmerja v storitve gospodarstvu in drugim družbenim dejavnostim.

Morda bomo dosegli določeno spodbudo s stalnimi davčnimi olajšavami, številnejšim storitvenim dejavnostim s pogojem, da vsaj 50 % storitev opravijo občanom in hišnim svetom. Tako ureditev, ki je doslej sploh ni bilo, predlagamo v 4. členu osnutka odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov.

Napravljena je zbirna evidenca občanov, ki izvršujejo obrtne ali druge gospodarske dejavnosti, ki so zajete v 4. členu pravkar omenjenega osnutka odloka:

	število
a) stavbne obrtne dejavnosti in gostinstvo	309
b) storitve gospodinjstvom in tehnične storitve	125
c) osebne in druge storitve	53 487



S tem bi zajeli sorazmerno širok krog storitvene obrti, s čimer naj bi spodbudili nastajanje novih obrti in preusmerjanje obstoječe v storitve za občane. Te olajšave se bodo postopno uveljavljale in zato v nominalnem pogledu ni pričakovati, da bo izpad v občinskem proračunu občutnejši.

Iz davčne evidence smo vzeli le tiste obrtne dejavnosti, in jih razčlenili, ki naj bi jim priznavali »močnejše« davčne olajšave, to so tiste, ki so v 4. členu navedene po točki b) in c), iz katerih je mogoče ugotoviti gibanje oziroma usmeritev obrtnih storitev.

Dejavnost	štev. zave-zancev	dohodek z družb. sektor.	dohodek z zaseb. niki zaseb.	% delež z zaseb.	davčne obvezn. 1976
<b>b) storitve gospodinjstvom in tehn. stor.</b>					
1. popr. mot. vozil	26	4.236.200	3.837.243	47,5	72.390
2. mazanje in čišč. mot. vozil	2	4.900	275.577	98,2	10.750
3. finomehanika	3	665.038	1.190	0,3	15.745
4. avtokeparstvo	15	1.131.914	2.712.883	70,6	27.165
5. ličarstvo	8	504.895	1.526.088	75,1	35.774
6. avtoelektričarstvo	2	914.274	115.869	11,3	48.880
7. elektromehanika za gospod. aparate	6	1.307.219	539.611	29,2	67.910
8. radio in TV meh.	3	432.999	618.832	58,8	26.470
9. mizarstvo	46	15.094.285	2.394.672	13,7	621.715
10. čiščenje prostorov in oken	5	645.427	5.470	0,8	41.490
11. tapetništvo in dekorativno	4	665.768	92.944	12,3	10.492
12. vulkanizacija	3	373.143	208.662	35,9	18.800
13. kovaštvo	1	322.950	—	—	9.165
14. dimnikarstvo	1	29.290	115.865	80,0	—
<b>c) osebe in druga storitve</b>					
15. krojaštvo	6	1.208.717	168.800	12,3	37.640
16. šiviljstvo	8	215.308	258.329	54,5	—
17. pletiljstvo	4	827.386	70.500	8,6	73.592
18. čevljarstvo	3	596.244	190.998	24,3	49.276
19. urarstvo	1	1.110	170.040	99,4	—
20. graverstvo	1	1.202.927	8.359	0,7	132.240
21. frizerstvo	15	—	2.742.212	100,0	—
22. nega obraza in tel.	3	—	360.000	100,0	3.168
23. kemično čiščenje	9	19.712	214.251	91,5	88.697
24. fotografiranje	3	266.486	14.736	5,3	5.776

2. Davčna olajšava za obrtnike, ki so pričeli z dejavnostjo, je bila že sedaj vpeljana, in sicer tako, da se je za prvo leto dela priznala 40 %, za drugo leto pa 20 % olajšava od odmerjenega davka; omejitve za avtoprevoznike in postranske dejavnosti so bile tudi sedaj predpisane. Davčne olajšave za leto 1976 za obrtnike začetnike pa so znašale nekaj manj kot 20 milijonov starih dinarjev.

Ureditev, ki je predlagana v 5. členu osnutka že omenjenega odloka, bo olajšave za obrtnike začetnike več kot podvojila. Taka ureditev je po mnenju predlagateljev povsem na mestu, saj občane pogosto tarejo prav začetne težave in se zato nekateri zaradi takih težav ne odločajo za začetek obrti.

3. V skladu z ureditvijo, predpisano v republiškem zakonu o davkih občanov, je naša občina v letu 1974 vpeljala davčne olajšave, kadar obrtniki vlagajo sredstva v razširjeno reprodukcijo. Z vpeljavo teh olajšav so bile občine dokaj skromne. Naša občina je z odlokom o davkih občanov odredila, da se davčnim zavezanecem, ki vlagajo sredstva za obnovo, razširitev ali izgradnjo poslovnih prostorov in za nabavo opreme, prizna davčna olajšava v naslednjih dejavnostih:

- mizarstvo,
- elektromehanika za gospodinjstvene aparate,
- pranje in mazanje motornih vozil,
- brivstvo in frizerstvo,
- gostinstvo s turističnim značajem.

To je zelo ozek krog dejavnosti, ki so zajete v davčne olajšave v pogledu vlaganja sredstev v razširjeno reprodukcijo in so zato davčne olajšave deležni redki davčni zavezanci.

Sedanja predlagana ureditev — v 6. členu odloka — pa davčne olajšave za razširjeno reprodukcijo bistveno spreminja, ki je bo, v primeru dokumentiranega vlaganja, deležen širok krog občanov, ki izvršujejo zasebno obrtno dejavnost. Pričakovati je, da bo razprava o osnutku dala koristne pobude tudi v tovrstnih davčnih olajšavah.

4. Učenci v gospodarstvu so pri zasebnih obrtnikih v zadnjih letih v stalnem upadanju, čeprav so že več let prisotne tudi davčne

olajšave. Iz prej omenjenega pregleda je povzeti, da je stalež vajecev 128 v letu 1972 padel na 81 v letu 1976. Po sedaj veljavnih predpisih se za vsakega vajeenca v gospodarstvu obrtniku prizna 20 % olajšava na 1 vajeenca z omejitvijo največ 2000 din oziroma za 5 vajecev največ 10.000 dinarjev.

Po 18. a členu osnutka odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov se dodatno predlaga še olajšava za vajeence v gospodarstvu pri zasebnih obrtnikih, ki znaša eno polovico do sedaj predpisane olajšave.

5. Nekatere slovenske občine imajo vpeljane davčne olajšave za starejše občane, ki izvršujejo zasebno obrtno dejavnost. Utrjeno je stališče, da so moški pri 60 letih in ženske pri 55 letih bistveno manj sposobni za pridobitno delo in zato dosegajo tudi manjši dohodek.

Predlagatelji menijo, da bi bilo prej omenjenim občanom, ki izvršujejo storitvene obrtne dejavnosti, ki delajo sami in so stari več kot 60 moški in več kot 55 let ženske, posebne davčne olajšave. Po evidenci je nad 60 let starih 80 moških in 41 žensk, ki so stare nad 55 let, vendar vsi ti občani ne izvršujejo storitvenih dejavnosti in tudi ne delajo vsi sami in zato ne bi bili vsi deležni davčnih olajšav, ker ne bi izpolnjevali predpisanih pogojev.

#### IV.

Za občane, ki izvršujejo obrtne in druge gospodarske dejavnosti ter intelektualne storitve in jim ta dejavnost ni glavni poklic, velja poseben režim obdavčevanja. Ti občani namreč plačujejo prispevke za samoupravne interesne skupnosti iz dohodkov, ki ga dosegajo v glavnem poklicu in jim zato iz dohodkov, ki jih dosegajo iz postranske dejavnosti, teh prispevkov ni treba plačevati.

Da bi občani, ki izvršujejo prej omenjene dejavnosti in ki jim te dejavnosti ne predstavljajo glavni poklic, ne bili v materialnem pogledu v boljšem položaju kot občani, ki so jim obrtne, druge gospodarske in negospodarske dejavnosti glavni poklic, davčna zakonodaja predvideva, da se jim odmerjajo davki, ki ustrezajo zbirni stopnji prispevkov in davkov. Ta stopnja pa bo v letu 1978 znašala okoli 32 % in je urejena v 3. in 8. členu osnutka odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o davkih občanov.

#### V.

Davek na posest stavb so slovenske občine usklajevale pred 4 leti in uspele doseči sorazmerno visoko stopnjo uskladitve davka na posest stavb, zlasti pri davku, ki izvira od stanovanj in stanovanjskih hiš. Tudi ob obdavčitvi počitniških hišic je bila takrat dosežena ustrezna uskladitev, ob upoštevanju ustreznih posebnosti, ki nastopajo v posameznih občinah.

Konec preteklega leta je bila napravljena primerjava davčnih stopenj počitniških hišic za posamezne občine in je bilo ugotovljeno, da je po 4 letih nastalo določeno neskladje v obdavčevanju počitniških hišic. Davčne stopnje po občinah (zbirno)

število občin	davčne stopnje
1	0,25 %
32	0,30 %
1	0,35 %
2	0,40 %
10	0,50 %
2	0,60 %
3	0,80 %
8	1,00 %
1	1,20 %

Osnova za obdavčitev počitniške hišice je vrednost, ki se ugotovi po merilih, ki so jih predpisale občinske skupščine z odloki. Ta merila so v posameznih občinah dokaj različna, pretežno pa je sprejet točkovalni sistem ugotavljanja vrednosti. Glede na to okolnost ne more biti davčna stopnja edino merilo za višino davka od počitniške hišice.

Če je sprejemljivo stališče, da naj bodo počitniške hišice v ljubljanskih občinah nadporečno obdavčene, je potem potrebno sedanjostopnjo 0,30 % ustrezno povečati. Danih je bilo več sugestij za povečanje stopnje, pri čemer predlagatelji menijo, da bi bila

stopnja najustreznejša 0,60 %, ta pa bi bila za štirikrat večja od stopnje, ki velja za stanovanje in stanovanjske hiše.

Pri stopnji 0,60 % bi davek za počitniško hišico letno znašal in če znaša točkovna vrednost (ta je manjša od dejanske oziroma prometne vrednosti):

— točkovana vrednost v dinarjih	davek v dinarjih
200.000	1.200
400.000	2.400
600.000	3.600

Po zadnjih ugotovitvah oziroma evidencah je v naši občini dograjenih, v izgradnji in v pripravi gradnje skupno 849 počitniških hišic.

Ljubljana, dne 29. 1. 1978

Davčna uprava

Predsednik skupščine občine  
Ljubljana-Bežigrad  
JANEZ RIGLER, I. R.

Predsednik skupščine občine  
Ljubljana-Center  
HUGO KERŽAN dipl. ing., I. r.

Predsednik skupščine občine  
Ljubljana-Moste-Polje  
MARJAN MOŠKRIČ, I. r.

Predsednik skupščine občine  
Ljubljana-Šiška  
STANE PLEMENITAŠ, dipl. ing. I. r.

Predsednik skupščine občine  
Ljubljana-Vič-Rudnik  
VILI BELIČ, I. r.

## OSNUTEK

Na podlagi 2. in 7. člena zakona o samoprispevku (Uradni list SRS, št. 3-8-73) ter na podlagi 80. člena statuta občine Ljubljana-Bežigrad (Uradni list SRS, št. 9-74), 80. člena statuta občine Ljubljana-Center (Uradni list SRS, št. 10-74), 83. člena statuta občine Ljubljana-Moste-Polje (Uradni list SRS št. 25-74), 80. člena statuta občine Ljubljana-Šiška (Uradni list SRS št. 12-74), 77. in 148. člena statuta občine Ljubljana-Vič-Rudnik (Uradni list SRS, št. 12-74) so skupščine ljubljanskih občin na sejah zborov združenega dela in zborov krajevnih skupnosti in sicer Skupščine občine Ljubljana-Bežigrad, dne..... Skupščina občine Ljubljana-Center dne... Skupščina občine Ljubljana-Moste-Polje dne.... Skupščina občine Ljubljana-Šiška dne... in skupščina občine Ljubljana-Vič-Rudnik dne ... sprejele

## ODLOK

# O SPREMENBAH ODLOKA O UVEDBI SAMOPRISPEVKA ZA SOFINANCIRANJE GRADNJE OBJEKTOV DRUŽBENEGA STANDARDA NA OBMOČJU LJUBLJANSKIH OBČIN

### 1. člen

V odloku o uvedbi samoprispevka za sofinanciranje gradnje objektov družbenega standarda na območju ljubljanskih občin (Uradni list SRS, št. 30-1333-76) se v 10. členu doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»Ne glede na določbe prejšnjega odstavka tega člena plačujejo delovni ljudje in občani od katastrskega dohodka iz kmetijske dejavnosti samoprispevek po stopnji 0,4 %.«

### 2. člen

V 2. točki 11. člena odloka se znesek 2,500 dinarjev nadomesti z zneskom »11.500 dinarjev«.

### 3. člen

Ta odlok začne veljati osmi dan po objavi v Uradnem listu SR Slovenije, uporablja pa se od 1. januarja 1978 dalje.

## OBRAZLOŽITEV

k odloku o spremembah odloka o uvedbi samoprispevka za sofinanciranje gradnje objektov družbenega standarda na območju ljubljanskih občin

Skupščine ljubljanskih občin so na podlagi uspešno izvedenega referendumu z odlokom o uvedbi samoprispevka za sofinanciranje gradnje objektov družbenega standarda na območju ljubljanskih občin (Uradni list SRS, št. 30-1333-76) uvedle samoprispevek za sofinanciranje enotnega programa za gradnjo osnovnih šol, vzgojnovarstvenih zavodov, zdravstvenih objektov in domov za starejše občane za obdobje 5 let za čas od 1. 1. 1977 do 31. 1. 1981.

Po določilih 9. in 10. člena prej navedenega odloka so po stopnji 1,5 % samoprispevek dolžni plačevati tudi delovni ljudje in občani od katastrskega dohodka iz kmetijske dejavnosti. Ob pripravi celotnega programskega gradiva in ob izvajanju referendumu je bilo šteto, da bodo delovni ljudje in občani plačevali samoprispevek II od višine katastrskega dohodka, ki je bil takrat v veljavi, s tem so računali tudi občani, ki so se na referendumu izrekli za samoprispevek. Zato sprememba katastrskega dohodka ne sme vplivati na višino samoprispevka iz te dejavnosti.

Izračun katastrskega dohodka je bil nazadnje opravljen v letu 1964, sedaj pa je v zaključni fazi nov izračun katastrskega dohodka, katerega lestvice bodo predložene občinskim skupščinam v potrditev, ki bo po svojem obsegu prilagojen stanju narodnega dohodka, cenam in drugim tržnim faktorjem. Po globalnem primerjalnem izračunu v občini Ljubljana-Vič-Rudnik bo novi katastrski dohodek večji od sedaj veljavnega za 4,6-krat.

To dejstvo bo pri odmeri samoprispevka učinkovalo tako, da bi bil pri vsakem občanu pri stopnji 1,5 % samoprispevek za 4,6-krat večji, s čimer, kot je bilo že zapisano, pa občani, ki so dajali svoj glas za samoprispevek niso računali. To pa iz političnih niti pravnih razlogov ni zdržno. Predlagatelji so mnenja, da je treba plačevanje samoprispevka od katastrskega dohodka iz kmetijske dejavnosti zadržati na sedanjem nivoju.

Da se ta pogoj zagotovi, je potrebno v uvodu navedenemu odloku predpisati predlagane spremembe. Zato se predlaga, da se v